



**FACULTAD DE CIENCIAS
ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES**

GRADO EN ECONOMÍA

**Análisis comparativo de las personas sin hogar en España y Andalucía para los
años 2005 y 2012**

Trabajo Fin de Grado presentado por Carlos Martínez Martínez, siendo el tutor del mismo el profesor Domingo Martín Martín.

Vº. Bº. del tutor:

Alumno:

Domingo Martín Martín

Carlos Martínez Martínez

Sevilla, Junio de 2018



GRADO EN ECONOMÍA

**FACULTAD DE CIENCIAS
ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES**

**TRABAJO FIN DE GRADO
CURSO ACADÉMICO [2017-2018]**

TÍTULO:

**ANÁLISIS COMPARATIVO DE LAS PERSONAS SIN HOGAR EN ESPAÑA Y ANDALUCÍA PARA LOS
AÑOS 2005 Y 2012**

AUTOR:

CARLOS MARTÍNEZ MARTÍNEZ

TUTOR:

DOMINGO MARTÍN MARTÍN

DEPARTAMENTO:

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA APLICADA I

ÁREA DE CONOCIMIENTO:

MÉTODOS CUANTITATIVOS PARA LA ECONOMÍA Y LA EMPRESA

RESUMEN:

El trabajo trata sobre las personas sin hogar y se estructura en cinco partes.

La primera está dedicada a la descripción general de las personas sin hogar. Tras estudiar la definición de persona sin hogar de forma extensa y las diferentes categorías conceptuales y operativas de las personas sin hogar se perfila dicha definición hasta que llegamos al concepto de persona sin hogar de forma estricta. Las personas sin hogar de forma estricta será nuestra población objeto de estudio durante todo el trabajo de fin de grado.

En la segunda obtenemos la definición de persona sin hogar del Instituto Nacional de Estadística para los años 2005 y 2012 y describimos la estrategia de muestreo utilizada para alcanzar a las personas sin hogar, de esta forma se obtiene la clasificación de personas sin hogar que vamos a estudiar y comparar en el resto del trabajo.

La tercera parte es una comparación de las personas sin hogar en España para los años 2005 y 2012. En esta parte estudiaremos una serie de características de las personas sin hogar que van desde características sociodemográficas hasta económicas.

En La cuarta parte comparamos las personas sin hogar en Andalucía tanto en el año 2005 como en el 2012 con las personas sin hogar en España para dichos años. Realizaremos una comparación de las personas sin hogar en Andalucía atendiendo a sus características sociodemográficas.

Por último, en la quinta parte se realiza una síntesis sobre la Estrategia Nacional Integral para las personas sin hogar 2015-2020.

PALABRAS CLAVE:

Personas sin hogar; España; Andalucía.

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN.....	7
2. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LAS PERSONAS SIN HOGAR	9
3. ENCUESTAS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR	13
4. PERSONAS SIN HOGAR EN ESPAÑA: UNA COMPARACIÓN ENTRE LOS AÑOS 2005 Y 2012	17
4.1. INTRODUCCIÓN	17
4.2. ANÁLISIS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR SEGÚN SU LUGAR DE PERNOCTACIÓN.....	17
4.3. CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS.....	18
4.3.1. ANÁLISIS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR SEGÚN SU SEXO.....	18
4.3.2. ANÁLISIS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR SEGÚN SU EDAD.....	20
4.3.3. ANÁLISIS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR SEGÚN SU NACIONALIDAD	21
4.4. CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS.....	24
4.4.1. ANÁLISIS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR SEGÚN SU NIVEL DE FORMACIÓN.....	24
4.4.2. ANÁLISIS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR SEGÚN SU SITUACIÓN LABORAL	26
4.4.3. ANÁLISIS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR SEGÚN SU NIVEL Y FUENTE DE INGRESOS	28
4.5. ANÁLISIS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR SEGÚN SU SITUACIÓN FAMILIAR.....	31
5. PERSONAS SIN HOGAR EN ANDALUCÍA: UNA COMPARACIÓN ENTRE LOS AÑOS 2005 Y 2012.....	33
5.1. INTRODUCCIÓN	33
5.2. PRINCIPALES RASGOS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR EN ANDALUCÍA.....	33
5.3. CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS.....	37
5.3.1. ANÁLISIS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR SEGÚN SU SEXO.....	37

5.3.2. ANÁLISIS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR SEGÚN SU EDAD.....	39
5.3.3. ANÁLISIS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR SEGÚN SU NACIONALIDAD.....	40
6. ESTRATEGIA NACIONAL INTEGRAL PARA LAS PERSONAS SIN HOGAR 2015-2020.....	43
6.1. INTRODUCCIÓN	43
6.2. ENFOQUE DE LA ESTRATEGIA	43
6.3. OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA	44
7. VALORACIÓN FINAL.....	47
7.1. RESULTADOS FINALES	47
7.2. BIBLIOGRAFÍA	48

CAPITULO 1: INTRODUCCIÓN.

Este trabajo tiene como objeto de estudio a las personas sin hogar y sus objetivos son definir el perfil de las personas sin hogar en 2005 y en 2012 en España y Andalucía con el fin de observar las diferencias y similitudes de las personas sin hogar para dichos años y sintetizar la Estrategia Nacional Integral para las Personas Sin Hogar 2015-2020 realizada por el gobierno de España para paliar la desfavorecida situación de este colectivo.

Para el desarrollo de este trabajo de fin de grado, además de apoyarnos en este primer capítulo introductorio, dividiremos el trabajo en seis capítulos: Capítulo 2: “Descripción general de las personas sin hogar”; Capítulo 3: “Encuestas de las personas sin hogar”; Capítulo 4: “Personas sin hogar en España: una comparación entre los años 2005 y 2012”; Capítulo 5: “Personas sin hogar en Andalucía: una comparación entre los años 2005 y 2012”; Capítulo 6: “Estrategia Nacional Integral para las personas sin hogar 2015-2020” y Capítulo 7 “Valoraciones finales”.

En el capítulo 2 definiremos el concepto de persona sin hogar. En primer lugar definiremos el concepto de persona sin hogar de forma extensa y realizaremos una descripción de cada una de las categorías de personas sin hogar que desarrolla la Federación Europea de Organizaciones Nacionales que trabajan con Personas sin Hogar, FEANTSA, a través de su rejilla de lectura de la realidad ETHOS (European typology on Homeless). En segundo lugar puliremos dicha definición hasta llegar al concepto de persona sin hogar en sentido estricto que será la población objeto de estudio para el resto del trabajo de fin de grado.

En el capítulo 3 vamos a delimitar el ámbito poblacional, territorial y temporal para las Encuestas realizadas por el Instituto Nacional de Estadística a las personas sin hogar para los años 2005 y 2012. Posteriormente describiremos la estrategia de muestreo para enumerar a las personas sin hogar que ha llevado a cabo ambas encuestas.

En el capítulo 4 realizaremos una comparación de las “Personas sin hogar en España en el año 2005” y de las “Personas sin hogar en España en el año 2012”. Para ambos colectivos estudiamos una serie de características: su lugar de pernoctación donde diferenciamos las personas sin techo de las personas albergadas, sus características sociodemográficas, el nivel de formación, el empleo, la ocupación, el nivel de ingresos, y por último su situación con respecto a su familia. Los años 2005 y 2012 han sido elegidos como años de estudio debido a las encuestas realizadas en dichos años por el Instituto Nacional de Estadística acerca de este colectivo. Esto nos da la oportunidad de comparar dichos años, algo realmente provechoso teniendo en cuenta que en 2005 la economía española se encontraba en una fase expansiva, de crecimiento económico, mientras que en el 2012 España estaba inmersa en una fase recesiva.

En el capítulo 5 comparamos las personas sin hogar en Andalucía tanto en el año 2005 como en el 2012 con las personas sin hogar en España para dichos años. Realizaremos una comparación de las personas sin hogar en Andalucía atendiendo a sus características sociodemográficas, estudiando así el sexo, la edad y la nacionalidad de las mismas. Además, realizaremos una comparación de dicha comunidad con el resto de comunidades para posicionar a la comunidad andaluza con respecto al resto de comunidades españolas en cuanto a las características de las personas sin hogar. La elección de Andalucía como uno de los objetos de estudio es debido a la cercanía que tengo con esta tierra, su gran

dimensión y su variedad cultural reflejada en cada provincia. Además, dicha comunidad representa en el año 2012 a un 13,1% de las personas sin hogar en España.

En el capítulo 6, realizaremos una síntesis de la Estrategia Nacional Integral para las personas sin hogar para los años 2015-2020. En ella incluiremos los principales enfoques o principios en lo que se basa dicho plan integral realizado por el Gobierno de España así como sus principales objetivos.

Finalmente el capítulo 7 recogerá los resultados finales obtenidos en el estudio comparativo del trabajo de fin de grado.

CAPITULO 2: DESCRIPCIÓN GENERAL DE LAS PERSONAS SIN HOGAR.

Tenemos que definir el concepto de personas sin hogar y la primera dificultad a la que nos enfrentamos es que no existe una definición ampliamente aceptada de dicho término. Coexisten diferentes definiciones y términos, variando según quienes la utilicen, el uso que hacen de ellas, los métodos que emplean y las cuestiones que se plantean.

De esta forma, los investigadores que estudian a este colectivo lo hacen atendiendo a diferentes definiciones, lo que ha provocado diferentes discusiones acerca de las mismas. Algunos investigadores deciden definir a las personas sin hogar atendiendo únicamente a su situación de alojamiento mientras que otros que basan su definición en factores que van más allá de esta situación e incluyen factores psicosociales o de marginación.

La Federación Europea de Organizaciones Nacionales que trabajan con Personas sin Hogar, FEANTSA, con el fin de contribuir a mejorar y dar más coherencia a las políticas de prevención y atención del sinhogarismo, ha desarrollado una tipología de personas sin hogar y en situación de exclusión residencial dando lugar a la rejilla ETHOS (European typology on Homeless). ETHOS es una rejilla de lectura de la realidad del sinhogarismo que distingue tres dominios o espacios principales que constituyen un hogar.

- Dominio físico: una vivienda adecuada de la cual una persona y su familia puedan ejercer un uso exclusivo.
- Dominio legal: referido al hecho de disponer de un título legal de ocupación y tenencia.
- Dominio social: un espacio donde las personas pueden mantener su privacidad y establecer relaciones satisfactorias.

Para ETHOS estaría sin hogar aquellas personas que carezcan de al menos dos de los dominios citados, pudiéndose observar como el criterio de dominio social sobrepasa el ámbito estricto del alojamiento.

ETHOS realiza una definición amplia de persona sin hogar incluyendo en este colectivo, además de a las que duermen en la calle o en otros lugares no indicados para la habitabilidad humana o se alojan en un albergue de emergencia, a las “personas mal alojadas o en situación residencial precaria, incluyendo las que viven con amigos y familiares, temporalmente alojadas en hospitales u otras instituciones, etc.”

Tabla 1. Tipología del Sinhogarismo y la exclusión residencial (Revisión 2007)

Categoría conceptual	Categoría operativa	Situación residencial	Definición
SIN TECHO	Viviendo en un espacio público (a la intemperie)	Espacio público y exterior	Durmiendo en la calle o en espacios públicos
	Duermen en un refugio nocturno y/o se ven obligado a pasar varias horas al día en un espacio público.	Albergue o refugio nocturno	Personas sin un lugar habitual donde residir que hacen uso de albergues o centros de alojamiento de muy baja exigencia
SIN VIVIENDA	Personas que viven en albergues y centros para personas sin hogar / alojamiento temporal	Albergues y centros de alojamiento	Cuando la estancia es entendida a corto o medio plazo y de forma temporal, no como lugar de residencia definitiva
		Alojamiento temporal y de tránsito	
		Alojamiento con apoyo	
	Personas en albergues para mujeres	Albergues para mujeres (solas o con hijos)	Mujeres alojadas debido a que han sufrido violencia de género, siempre y cuando se entienda como residencia temporal
	Personas en centros de alojamiento para solicitantes de asilo e inmigrantes	Alojamiento temporal / Centros de recepción	Inmigrantes en centros de recepción o de alojamiento temporal debido a su condición de inmigrantes.
		Alojamiento para trabajadores temporeros	
	Personas que en un plazo definido van a ser despedidas de instituciones residenciales o de internamiento	Instituciones penales	Sin vivienda disponible en el momento de la excarcelación.
		Instituciones sanitarias	Estancia mayor de la estrictamente necesaria debido a su falta de vivienda.
		Centros de menores	Sin vivienda a la que dirigirse al cumplir los 18 años
	Personas que reciben alojamiento con apoyo sostenido debido a su condición de personas sin hogar	Residencias para personas sin hogar mayores	Alojamiento con apoyo de larga estancia para personas que han vivido sin hogar
Vivienda tutelada y con apoyo a largo plazo para personas anteriormente sin hogar			
VIVIENDA INSEGURA	Personas viviendo en un régimen de tenencia inseguro. Sin pagar alquiler	Viviendo acogidos por familiares	Residiendo en un alojamiento convencional pero que no es el habitual, debido a la pérdida de su vivienda. Ocupación ilegal o sin ningún tipo de garantía jurídica para poder residir allí.
		Sin tenencia legal	
		Ocupación ilegal	
	Personas viviendo bajo amenaza de desahucio	En régimen de alquiler	Con orden de desahucio por impago del alquiler
		Con la vivienda en propiedad	A punto de verse expropiados por impagos de hipoteca
	Personas que viven bajo amenaza de violencia por parte de	Con denuncias presentadas ante la policía	Cuando ha actuado la policía y/o los centros de intervención rápida para

	la pareja o familiares		tratar de encontrar alojamiento seguro
VIVIENDA INADECUADA	Personas que viven en estructuras temporales y no convencionales	Caravanas y similares	Casa móvil / caravana (que no es usada como vivienda de vacaciones)
		Edificaciones no convencionales ni pensadas para que residan personas	Alojamiento autoconstruido, chabolas, chozas o cabañas.
		Estructuras temporales	
	Alojamiento impropio	Edificio ocupado que no es apropiado para vivir en él	Habitáculos impropios para ser usados como viviendas por seres humanos según la legislación nacional.
Hacimiento extremo	Muy por encima de los estándares habituales que marcan el hacimiento	Por encima de las normas nacionales de habitáculos	

Elaborada por ETHOS.

El número de personas sin hogar existentes en un país varía en función al número de categorías que incluyamos en nuestra definición de personas sin hogar. La decisión de incluir o no a los inmigrantes que están en los Centros de Internamiento de Extranjeros, a las mujeres que viven en refugios de forma temporal debido a situaciones de violencia o a la población chabolista modificará el perfil sociodemográfico de la población afectada, las causas de su precaria situación y las estrategias destinadas a dar solución a su problema.

Existe una gran discusión sobre la clasificación de persona sin hogar que realiza ETHOS, esto es debido a varios factores:

- Cuanto más amplia sea la definición de persona sin hogar mayor será el tamaño de la población objeto de estudio a considerar y más heterogéneo será este colectivo, asumiendo el riesgo de que los límites donde se engloban a las personas sin hogar queden difusos.
- Además cuantos más grupos se incluyan dentro de las personas sin hogar más difícil será de implementar una definición, excepto a costes muy elevados. Los instrumentos estadísticos generales no están diseñados para llegar a colectivos tan diversos por lo que sería necesario utilizar instrumentos estadísticos especiales que incrementarían de forma considerable el coste del estudio de dicha población.
- A los responsables de realizar políticas públicas no les interesa ampliar el concepto de personas sin hogar ya que esto provocaría una ampliación de su esfera de responsabilidades.

Hasta ahora hemos visto las personas sin hogar de forma extensa que incluyen desde las personas sin techo hasta aquellas que viven en alojamientos que no reúnen unas condiciones mínimas para un adecuado desarrollo humano y social. Sin embargo, tanto las autoridades locales así como las fuentes estadísticas entienden el concepto de persona sin hogar en sentido estricto o restringido haciendo referencia exclusivamente a las personas

sin hogar como: “aquellas que duermen en la calle o en otros lugares no indicados para la habitabilidad humana o se alojan en un albergue de emergencia o en residencias”.

Para el desarrollo del trabajo estudiaremos a las personas sin hogar en sentido estricto y centraremos nuestro análisis en las tres primeras categorías operativas de la Tabla 1: Las personas que viven en un espacio público, las personas que duermen en un refugio nocturno y pasan el resto del día en la calle y las personas que viven en albergues y centros para personas sin hogar. La suma de estos tres colectivos forman las “Personas sin Hogar” en sentido estricto. Podemos clasificar a las personas sin hogar en sentido estricto en “Personas sin Techo”, las que viven en la calle y hacen referencia a las dos primeras categorías operativas de la tabla 1, y “Personas albergadas”, personas que viven en albergues y en centros para personas sin hogar y hacen referencia a la tercera categoría operativa de la tabla 1. Aun ciñéndonos a esta definición más estricta de persona sin hogar encontramos dificultades para clasificar a las mismas debido a los siguientes factores:

- Se trata de una población rara o muy pequeña. Incluso usando la definición amplia de persona sin hogar, el tamaño es muy reducido con respecto a la población en general.
- Es una población dinámica e inestable. Las personas sin hogar se ven afectadas por las variaciones estacionales, por los factores internacionales derivados de conflictos y guerras y por los fenómenos naturales. Así, una persona sin hogar que reside en un territorio se mueve a otro de forma habitual y, de la misma forma, una persona que pasa la noche en la calle al día siguiente puede pasarla en un albergue o viceversa.
- Es una población con baja visibilidad. No son un colectivo que suela aparecer en censos electorales, que tengan una cuenta bancaria o que pague impuestos locales. Además, el consumo de alcohol y drogas de una parte de este colectivo provoca que se oculten de las autoridades para no ser localizados.

Todos estos motivos provocan que las personas sin hogar sea un colectivo catalogado como población rara, difícil de alcanzar y, en muchas ocasiones, oculta.

CAPÍTULO 3: ENCUESTAS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR.

En este capítulo vamos a delimitar el ámbito poblacional, territorial y temporal para las Encuestas realizadas por el Instituto Nacional de Estadística a las personas sin hogar para los años 2005 y 2012, a partir de ahora EPSH 2005 y EPSH 2012. Posteriormente describiremos la estrategia de muestreo para enumerar a las personas sin hogar que ha llevado a cabo ambas encuestas.

3.1 ÁMBITO DE LAS ENCUESTAS

El Instituto Nacional de Estadística construye su definición de persona sin hogar para los años 2005 y 2012 atendiendo a tres ámbitos: poblacional, territorial y temporal.

3.1.1 Ámbito poblacional.

El Instituto Nacional de Estadística define a la persona sin hogar como “aquella que tiene más de 18 años, que en la semana anterior a la encuesta ha sido usuaria de algún centro asistencial de alojamiento y/o restauración y ha dormido al menos una vez en alguno de los siguientes alojamientos ubicados en municipios de más de 20.000 habitantes: albergue, residencia, centro de acogida, centros de acogida a mujeres maltratadas, centros de ayuda al refugiado, centros para demandantes de asilo, piso facilitado por una administración pública, una ONG u organismo, piso ocupado, pensión pagada por una administración pública, una ONG u organismo, espacio público (estación de ferrocarril, de autobuses, metro, aparcamiento, jardín público, descampado), alojamiento de fortuna (hall de un inmueble, cueva, coche)”.

3.1.2 Ámbito territorial

Con respecto al ámbito geográfico, tanto la EPSH 2005 como la EPSH 2012 cubrieron a los municipios mayores de 20.000 habitantes en toda España, excepto el País Vasco, en donde se extendió a todos los municipios.

3.1.2 Ámbito temporal

En cuanto al periodo de referencia de la encuesta, la EPSH 2005 tuvo como periodo de referencia las cuatro semanas del mes de febrero mientras que la EPSH 2012 tuvo como periodo de referencia seis semanas de invierno comprendidas desde el 13 de febrero hasta el 25 de marzo.

3.2 ESTRATEGIA DE MUESTREO DE LAS ENCUESTAS

Históricamente se han utilizado diferentes estrategias de muestreo para enumerar a las personas sin hogar así como a sus características: la primera generación de métodos se

basaba en la recolección de opinión de los expertos de la zona que iban desde los responsables de las asociaciones de ayuda a las personas sin hogar hasta los cuerpos policiales; la segunda se basó en una obtención simultánea de las muestras “personas sin techo”, que se realizaba en la calle, y “personas sin hogar albergadas” que se realizaba en los centros de alojamiento y por último una tercera generación de datos basada en una muestra de usuarios que utilizaban los servicios destinados prioritariamente a las personas sin hogar.

Las EPSH 2005 y la EPSH 2012 se obtuvieron a través de la última estrategia de muestreo citada, es decir, se obtenían los datos a través de una muestra de usuarios que utilizaban los servicios destinados prioritariamente a las personas sin hogar, esta forma de muestreo se denomina muestreo indirecto. Estos servicios son servicios de alojamiento y de restauración (distribución de comida fija o itinerante). La principal dificultad con este tipo de encuesta es poder alcanzar a las personas sin hogar que no son usuarias de estos servicios y la elevada probabilidad de seleccionar a un usuario en más de una ocasión.

Como hemos visto anteriormente, la definición operativa que realiza el INE de las personas sin hogar es una definición extensa. Sin embargo, la estrategia de muestreo utilizada en las encuestas para enumerar a las personas sin hogar impide alcanzar a tanta población, por lo que la mayoría de las personas sin hogar que se enumeran en las encuestas son personas sin hogar en sentido estricto.

A través de los servicios de alojamiento nocturno se consiguen enumerar a las “personas albergadas” y a la parte de las “personas sin techo” que duermen en un refugio nocturno y se ven obligado a pasar varias horas al día en un espacio público. Además para alcanzar a las “personas sin techo” que viven en un espacio público se añade otros servicios como los de distribución de comidas. De esta forma se consigue enumerar a la mayor parte de las personas sin hogar en sentido estricto.

Sin embargo no solo las personas sin hogar en sentido estricto utilizan los servicios de restauración, una parte de las mujeres maltratadas que residen en centros de acogida, de los inmigrantes que residen en centros de internamientos para extranjeros, de las personas que residen en pisos facilitados por una administración pública, una ONG u organismo y de las personas que viven en pisos ocupados también utilizan dichos servicios. Por tanto, la parte de dichos colectivos que utilizan los servicios de restauración también son enumerados y quedan recogidos en la EPSH 2005 y en la EPSH 2012, pero esta parte de dichos colectivos no representan a la mayoría de los mismos debido a que los instrumentos estadísticos generales no están diseñados para llegar a colectivos tan diversos por lo que sería necesario utilizar instrumentos estadísticos especiales que estuvieran dirigidos a las personas sin hogar mencionadas anteriormente. Por tanto nuestro estudio se centrará en el análisis de las personas sin hogar en sentido estricto.

Como ya hemos dicho, para el desarrollo del trabajo estudiaremos a las personas sin hogar en sentido estricto y centraremos nuestro análisis en las tres primeras categorías operativas de la Tabla 1. ETHOS clasifica a las personas sin hogar en sentido estricto en “Personas sin Techo”, las que viven en la calle y hacen referencia a las dos primeras categorías operativas de la tabla 1, y “Personas albergadas”, personas que viven en albergues y en centros para personas sin hogar y hacen referencia a la tercera categoría operativa de la tabla 1. Sin embargo, el Instituto Nacional de Estadística clasifica a las

personas sin hogar en sentido estricto en “Personas sin Techo”, las que viven en la calle y hacen referencia sólo a la primera categoría operativa de la tabla 1 que a su vez la divide en personas que pernoctan en espacios públicos (estaciones de ferrocarril, metro, aparcamientos, etc) y personas que pernoctan en alojamientos de fortuna (el hall de un inmueble, cuevas, coches, etc); y “Personas albergadas”, las que duermen en un refugio nocturno y/o se ven obligado a pasar varias horas al día en un espacio público y personas que viven en albergues y centros para personas sin hogar y hacen referencia a la segunda y tercera categoría operativa de la tabla 1.

Tabla 2. Categoría de las personas sin hogar en sentido estricto.

Categoría conceptual	Categoría operativa	Situación residencial	Definición
SIN TECHO	Viviendo en un espacio público (a la intemperie)	Espacio público y exterior donde pernoctan	Durmiendo en la calle o en espacios públicos (estaciones de ferrocarril, metro, aparcamientos, etc.)
		Espacio público y exterior, pernoctan en un alojamiento de fortuna	Durmiendo en alojamientos de fortuna (el hall de un inmueble, cuevas, coches, etc.)
ALBERGADA	Duermen en un refugio nocturno y/o se ven obligado a pasar varias horas al día en un espacio público.	Albergue o refugio nocturno	Personas sin un lugar habitual donde residir que hacen uso de albergues o centros de alojamiento de muy baja exigencia
	Personas que viven en albergues y centros para personas sin hogar / alojamiento temporal	Albergues y centros de alojamiento	Cuando la estancia es entendida a corto o medio plazo y de forma temporal, no como lugar de residencia definitiva
		Alojamiento temporal y de tránsito	
Alojamiento con apoyo			

Elaboración propia.

CAPÍTULO 4: PERSONAS SIN HOGAR EN ESPAÑA: UNA COMPARACIÓN ENTRE LOS AÑOS 2005 Y 2012.

4.1 INTRODUCCIÓN

La EPSH 2005 y la EPSH 2012 nos muestran gran información sobre las personas sin hogar. Resulta bastante interesante aprovechar las estadísticas que podemos encontrar en el INE para ambos años en los que la coyuntura económica ha sido tan diferente y poder realizar una comparación de los mismos con el objetivo de ver como la última crisis económica que ha sufrido nuestro país ha afectado a este colectivo y en qué grado lo ha hecho.

En este capítulo haremos un estudio comparativo de las “Personas sin hogar en España en el año 2005” y las “Personas sin hogar en España en el año 2012” tratando a este colectivo según su lugar de pernoctación; sus características sociodemográficas en las que analizaremos a las personas sin hogar en función de su sexo, su edad y su nacionalidad; por otra parte nos centraremos en variables más puramente económicas como son el nivel de formación, la situación laboral de dicho colectivo, así como su nivel de ingresos; por último nos centraremos en la situación familiar de los mismos.

4.2 ANÁLISIS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR SEGÚN SU LUGAR DE PERNOCTACIÓN.

Para tener una primera toma de contacto con la población objetivo vamos a ver cuántas personas sin hogar había en nuestro país en el año 2005 y cuantas había en el año 2012 y de estas personas que porcentaje pertenecían a “personas sin techo” y a “personas albergadas”. Como refleja la tabla 2, las “personas sin techo” son las que viven en un espacio público y se clasifican en personas sin techo que pernoctan en espacios públicos y personas sin techo que pernoctan en alojamientos de fortuna mientras que las “personas albergadas” son las que viven y/o duermen en un albergue o en un refugio de emergencia.

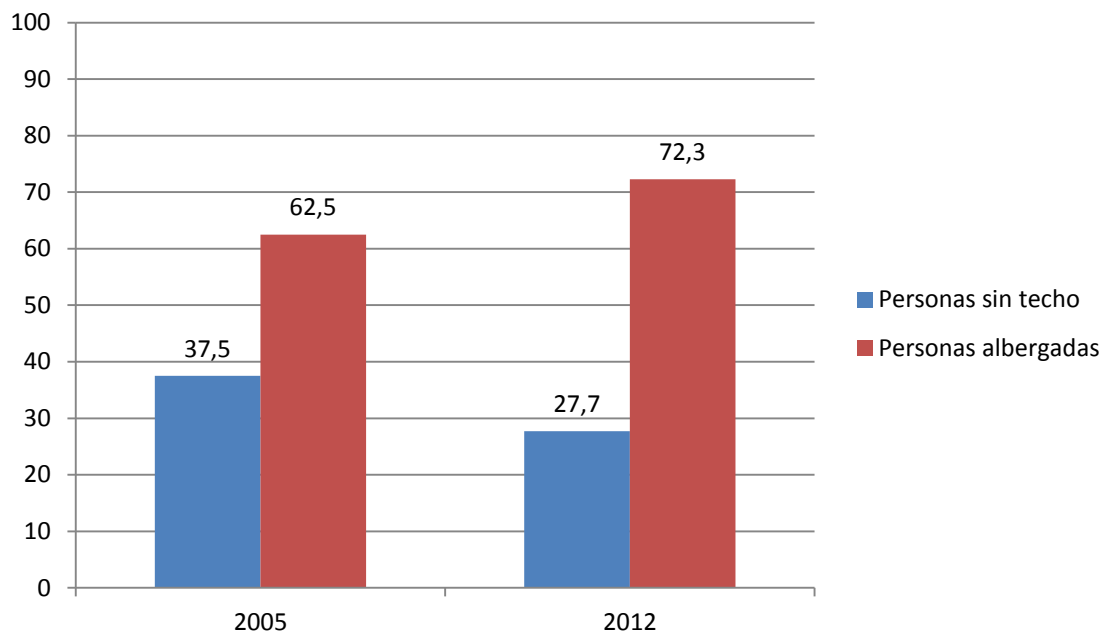
En España en 2005 había 21.900 personas sin hogar de las cuales 62,5% eran “personas albergadas” y por ende el otro 37,5% eran “personas sin techo”. De las personas sin techo, el 60% pernoctaba en espacios públicos como estaciones de ferrocarril, metro o aparcamientos y el otro 40% lo hacía en alojamientos de fortuna como el hall de un inmueble, cuevas o coches.

En el año 2012 había 22.938 personas sin hogar en nuestro país de las cuales el 72,3% eran “personas albergadas” por un 27,7% que eran “personas sin techo”, de estas el 53,7% pernoctaban en espacios públicos por un 46,3% que lo hacía en alojamientos de fortuna.

Por tanto, podemos observar como la mayoría de las personas sin hogar han pernoctado en albergues o residencias tanto para el año 2005 como para el 2012. De las “personas sin techo”, observamos como la mayoría ha pernoctado en espacios públicos en 2005 y como en 2012 los alojamientos de fortuna ganan peso y prácticamente se igualan a los espacios públicos como lugar de pernoctación de las “personas sin techo”.

En 2012 disminuye el porcentaje de las “personas sin techo” en un 13% e incrementa el porcentaje de las “personas albergadas” en un 8%. Por otra parte, el porcentaje de las personas sin techo que duermen en la calle y las que duermen en alojamientos de fortuna disminuyen en un 18% y en un 6% respectivamente.

Gráfico 1. Porcentaje de PSH según su lugar de pernoctación.



Elaboración propia a través de la EPSH 2005 y la EPSH 2012.

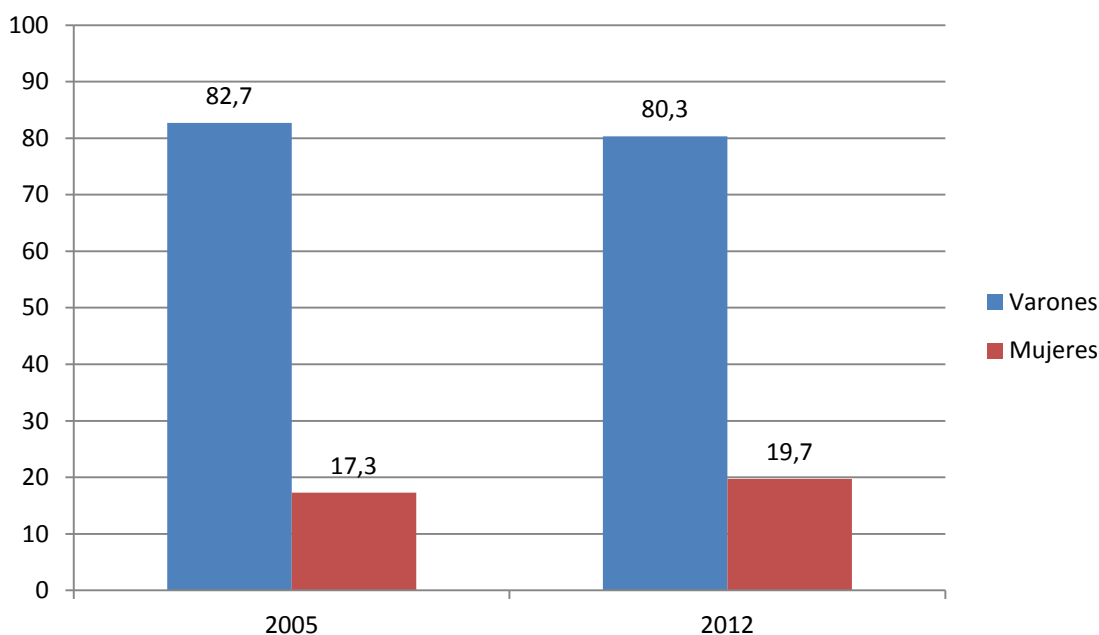
4.3 CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS

Continuando con el análisis de las personas sin hogar vamos a estudiar en este apartado a las personas sin hogar según su sexo, su edad y su nacionalidad.

4.3.1. Análisis de las personas sin hogar según su sexo.

Comenzaremos analizando las personas sin hogar según su sexo en el año 2005 y en el año 2012 para realizar una comparación entre ambos y estudiar sus similitudes y diferencias.

Gráfico 2. Porcentaje de PSH según su sexo para los años 2005 y 2012.



Elaboración propia a través de la EPSH 2005 y la EPSH 2012.

En el año 2005 el 82,7% de las personas sin hogar eran varones y por tanto el otro 17,3% eran mujeres. En el año 2012 el 80,3% de las personas sin hogar eran varones mientras que el otro 19,7% eran mujeres.

Lo primero que nos llama la atención de esta gráfica es la gran diferencia que existe entre varones sin hogar y mujeres sin hogar, una diferencia más que importante que nos muestra la masculinización de este fenómeno. La explicación de la masculinización de este fenómeno ha sido explicada a raíz de dos argumentos:

- “Las mujeres reciben un mayor afecto solidario por parte de amigos y familiares ante las dificultades.
- Las mujeres, especialmente las que no tienen hijos, se alojan en lugares que no se recogen en las encuestas de personas sin hogar que estamos abordando como por ejemplo hoteles u hogares ajenos”. Carl Cohen y Martha Burt (2001).

Además de la masculinización del fenómeno de las personas sin hogar tenemos que destacar la existencia de una tendencia al alza de los varones sin hogar pero sobre todo de las mujeres sin hogar que han crecido en un 17% en 2012 con respecto al año 2005. Esto supone una ligera feminización que puede ser debido al incremento de las mujeres sin hogar, pero sobretodo puede ser debido a un incremento de la muestra de personas detectadas en centros residenciales exclusivos para mujeres.

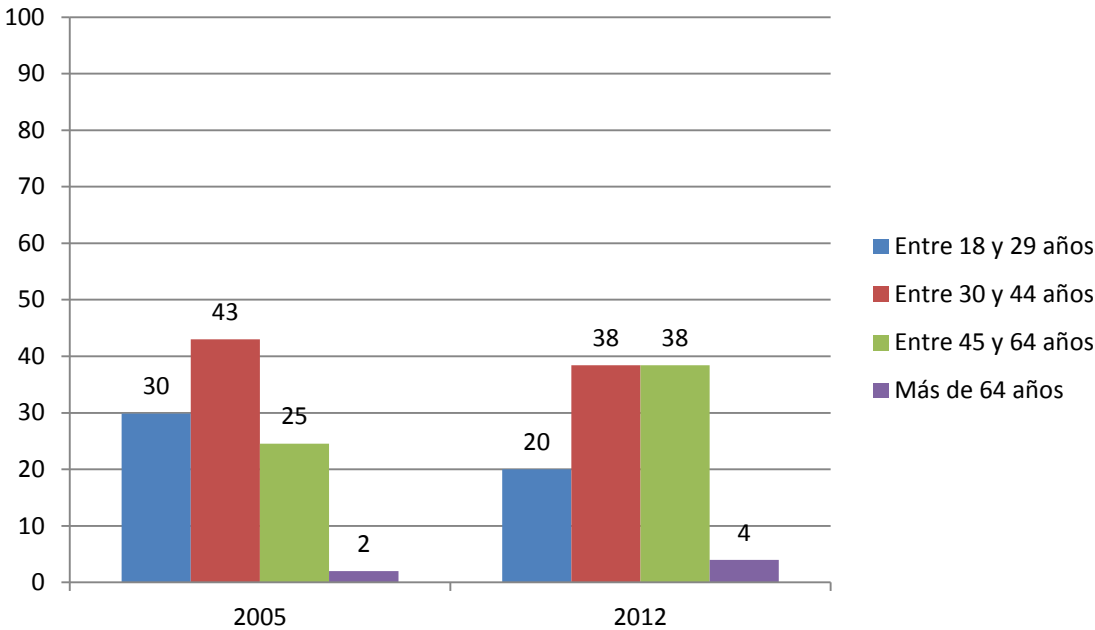
Tenemos que hacer una mención especial a las mujeres que están en la calle, es decir, a las “personas sin techo” de género femenino. En 2005 el 18,3% de las personas sin hogar eran mujeres que vivían en un espacio público (a la intemperie) y pernoctaban en la calle o en alojamientos de fortuna mientras que en 2012 pertenecían a este grupo el 12,4% de las

mujeres. Aunque este colectivo tiende a descender es muy importante tenerlo en cuenta a la hora de elaborar políticas sociales.

4.3.2 Análisis de las personas sin hogar según su edad.

A continuación nos centraremos en el análisis de las personas según su edad, para ello realizaremos una división de las edades en cuatro categorías: de 18 a 29 años, de 30 a 44 años, de 45 a 64 años y de 65 años en adelante.

Gráfico 3. Porcentaje de PSH según su edad para los años 2005 y 2012.



Elaboración propia a través de la EPSH 2005 y la EPSH 2012.

En el año 2005 las personas sin hogar más jóvenes, comprendidas entre los 18 y 29 años, representaban a un 30% de este colectivo; un 43% de las personas sin hogar tenían entre 30 y 44 años, un 25% tenían entre 45 y 64 años y tan solo un 2% representaban al grupo más longevo que agrupa a las personas de más de 64 años. Para dicho año la edad media de las personas sin hogar era de 37,9 años, INE (2005).

En el año 2012 las personas sin hogar más jóvenes representaban a un 20% del total de las personas sin hogar; un 38% de este colectivo tenían entre 30 y 44 años y el mismo porcentaje representaba a las personas sin hogar entre 45 y 64 años; tan solo un 4% representaba al grupo de más de 64 años. Para dicho año la edad media de las personas sin hogar era de 42,7 años.

El peso de las personas sin hogar más jóvenes disminuye en 2012 en un 43,2%, sin embargo el peso de las personas sin hogar adultas que tienen entre 30 y 64 años y el peso

de las personas sin hogar más longevas se incrementa en un 14,6% y en un 52,3% respectivamente.

Por lo tanto, tenemos que destacar el envejecimiento de las personas sin hogar en España. Mientras que en 2005 las edades más frecuentadas son las comprendidas entre los 30 y los 44 años, en 2012 existen las mismas personas sin hogar cuya edad estaba comprendida entre los 30 y 44 años y los 45 y 64 años. Además, como podemos comprobar, la edad media de las personas sin hogar que en 2005 era de 37,9 años en 2012 pasa a ser de 42,7 años. Por otra parte observamos una disminución de las persona sin hogar más jóvenes que en el 2005 representaban al 30% de dicha población y en el 2012 a un 20%.

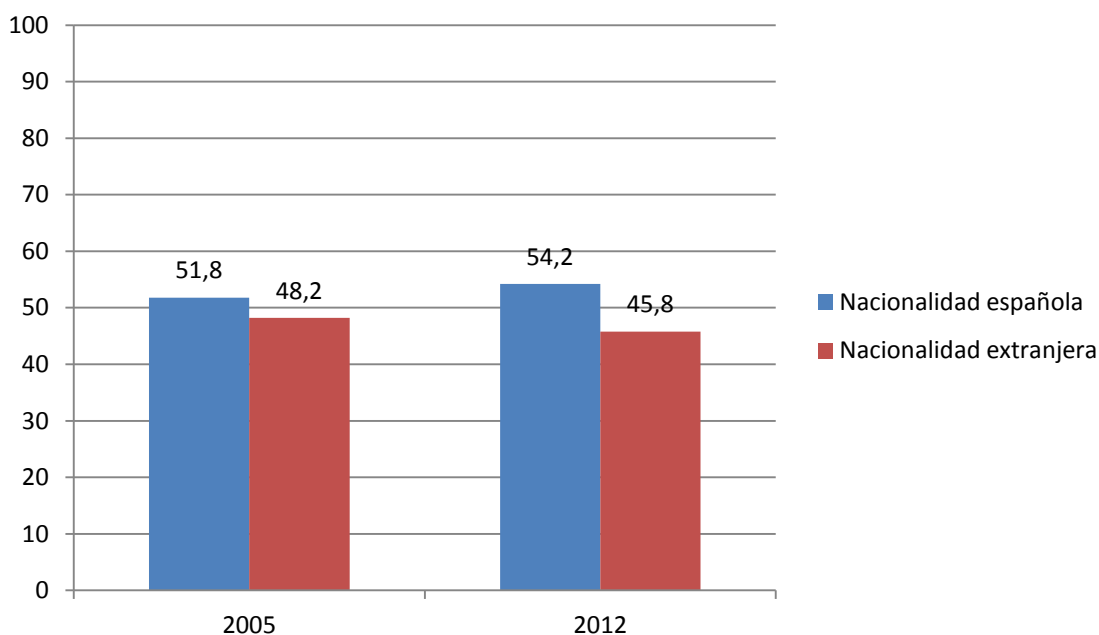
Tenemos que hacer especial mención a las personas sin hogar más jóvenes y los más longevos que no tienen techo. En 2005 cerca del 12% de las personas sin hogar más jóvenes no tenían techo, un porcentaje muy significativo pero que descendió en 2012 hasta el 3%, esto puede ser debido al retraso de la edad de emancipación como consecuencia de la situación del mercado laboral en 2012. Sin embargo más preocupante resulta las personas sin techo más longevas que aunque en 2005 representan a un porcentaje insignificante de personas sin hogar hay una tendencia al aumento y en 2012 alcanzan el 1% de personas sin hogar.

4.3.3. Análisis de las personas sin hogar según su nacionalidad.

Continuando con las características sociodemográficas pasamos a estudiar las personas sin hogar en España según su nacionalidad para los dos años objeto de estudio. Para dicho análisis dividiremos al total de la población objetivo en dos grupos para cada año; "Nacionalidad española" y "Nacionalidad extranjera".

Hemos visto que en el año 2005 en nuestro país había 21.900 personas sin hogar, de ellas 11.341 personas eran de nacionalidad española, el 51,8%, y por ende 10.559 eran extranjeros, el 48,2%. Por otra parte, para el año 2012 en el que había 22.938 personas sin hogar en España 12.425, el 54,2%, eran españoles mientras que el 45,8% eran extranjeros. Se observa como sube ligeramente el porcentaje de personas sin hogar de nacionalidad española.

Gráfico 4. PSH según su nacionalidad para los años 2005 y 2012 medidas en porcentaje.



Elaboración propia a través de la EPSH 2005 y la EPSH 2012.

A la luz de los datos podemos observar como de las personas sin hogar en España prácticamente la mitad son extranjeros. Además hay que tener en cuenta que ni la EPSH 2005 ni la EPSH 2012 incluyen a las personas sin hogar que se encuentran en los Centros de Internamiento de Extranjeros. Un considerable porcentaje de los extranjeros que residen en nuestro país son personas sin hogar debido probablemente a que estos tienen trabajos muy precarios, con condiciones laborales pésimas y con una alta incidencia de fases de inactividad laboral.

En el año 2012 se ha producido una disminución del peso de las personas sin hogar de nacionalidad extranjera y un incremento del peso de las personas sin hogar de nacionalidad española. Las personas sin hogar de nacionalidad extranjera han disminuido en 2012 pero de manera no significativa, en tan solo un 0,5%, sin embargo el incremento de las personas sin hogar de nacionalidad española ha sido de cerca del 9%.

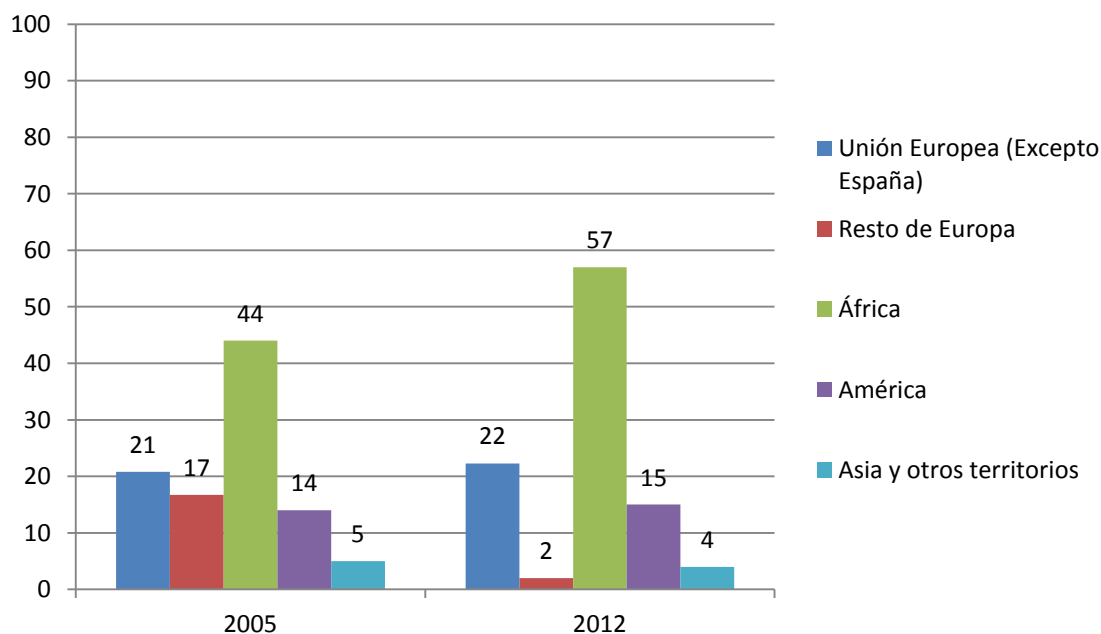
Una posible causa del descenso de las personas sin hogar de nacionalidad extranjera es la falta de oportunidades que encuentra este colectivo en nuestro país, esto es debido a la fuerte crisis que ha sufrido nuestro país y que ha hecho que mucho de los inmigrantes que estaban aquí sin hogar y sin oportunidades hayan preferido volver a su país de origen ya que ante esta falta de oportunidades primaría en ellos el hecho de estar con sus familias.

Tenemos que hacer una mención especial a las personas sin hogar de nacionalidad extranjera que no tienen techo, de las 10.559 personas sin hogar de nacionalidad extranjera 4.450 eran personas sin techo de nacionalidad extranjera en el año 2005, un 42,1%. Sin embargo, para el año 2012 de las 10.513 personas sin hogar de nacionalidad extranjera 2.799 eran personas sin techo de nacionalidad extranjera, un 26,6%. Aunque el porcentaje

de personas sin techo de nacionalidad extranjera tiende a bajar, aun en 2012 es un porcentaje elevado.

En la grafica 5 vamos a estudiar la procedencia de las personas de nacionalidad extranjera.

Gráfico 5. Porcentaje de PSH de nacionalidad extranjera para los años 2005 y 2012.



Elaboración propia a través de la EPSH 2005 y la EPSH 2012.

El gráfico 5 nos dice que del total de personas sin hogar extranjeras en España en el año 2005, el 44% procedían de África; es decir, de este continente venían un número de inmigrantes que no iban a disfrutar de un hogar en nuestro país muy próximo a la suma del resto de inmigrantes que no iban a tener un hogar en España juntos. Después de las personas sin hogar procedentes de África le siguen con el 21% las personas sin hogar procedentes de la Unión Europea, para continuar con los procedentes del resto de países de Europa no pertenecientes a la UE y América con un 15% aproximadamente cada uno y finalizar con los procedentes de Asia y el resto del mundo que apenas suponen el 5%.

En el año 2012, el 57% de las personas sin hogar extranjeras procedían de África, esto quiere decir que la suma de africanos sin hogar en nuestro país es superior al resto de extranjeros sin hogar en su conjunto. Después de las personas sin hogar procedentes de África le siguen con el 22% las personas sin hogar procedentes de la Unión Europea, para continuar con los procedentes de América con un porcentaje del 15% y finalizar con los procedentes de Asia y otros territorios y los procedentes del resto de Europa cuyos porcentajes son del 4 y del 2% respectivamente.

Para el año 2012 incrementa el porcentaje de personas sin hogar africanas en España y disminuye el porcentaje de personas sin hogar que residen en nuestro país y proceden de países europeos no pertenecientes a la Unión Europea. Por otro lado, el peso de las personas sin hogar procedentes de la Unión Europea (excepto España), América, Asia y otros territorios no cambia de forma significativa en 2012 con respecto a 2005.

Podemos observar que tanto para el año 2005 como para el año 2012 la gran mayoría de extranjeros sin hogar en nuestro país procedían del continente africano. Además, vemos como el porcentaje de africanos en nuestro país tiende a aumentar. Esto puede ser debido a las siguientes causas:

- Numerosos conflictos bélicos que impiden la paz social. Esto ha provocado que miles de africanos huyan de este continente hacia nuestro país en busca de una vida pacífica.
- Elevado coste económico de los conflictos bélicos. Este hecho ha afectado negativamente al PIB de dicho continente lo que ha limitado las opciones de desarrollo de su población. Así miles de africanos emigran hacia España en busca de esas oportunidades.

Después de los africanos sin hogar en nuestro país se encuentran, aunque con una distancia considerable, los nacidos en la Unión Europea que se encuentran sin hogar en nuestro país. Después de los africanos que sean estas las nacionalidades que más abundan en nuestro estudio puede deberse a una cuestión de cercanía. Se necesitan menos recursos para acceder a nuestro país cuanto más cerca se encuentre el inmigrante del mismo. Esto mismo es aplicable al resto de personas sin hogar en nuestro país procedente de los distintos lugares que hemos tratado.

La caída de personas sin hogar en España procedentes de países europeos no pertenecientes a la zona euro puede deberse a la crisis sufrida por toda Europa que ha impedido que España sea un destino óptimo para estas personas que han visto mermadas sus opciones de encontrar la oportunidad de una vida digna en nuestro país y regresan a sus países de origen.

4.4 CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS

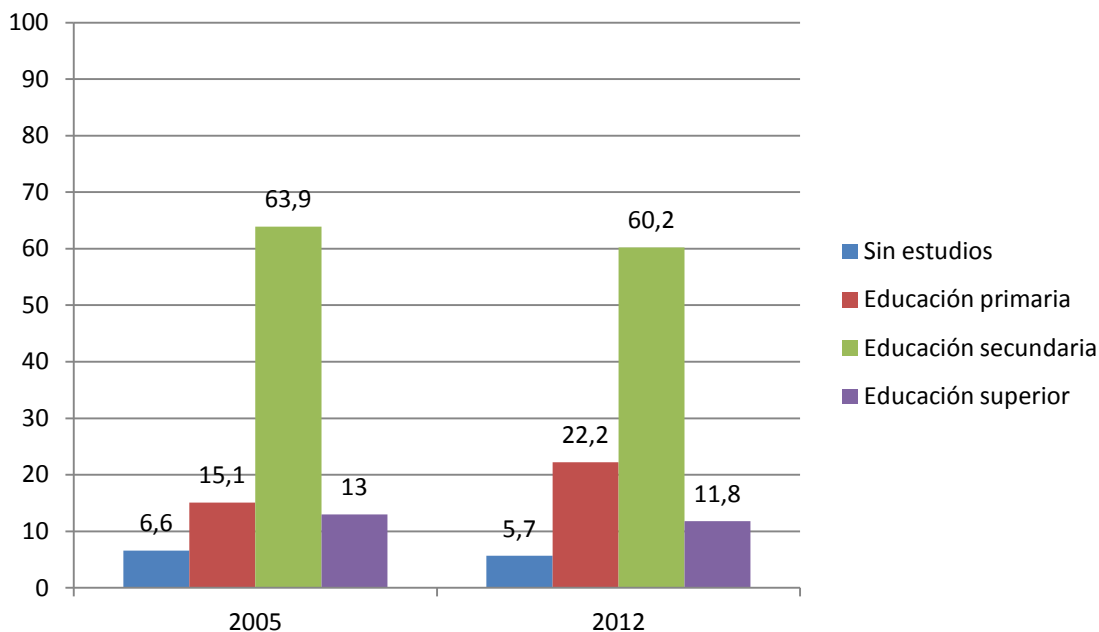
Una vez analizadas las personas sin hogar según su lugar de pernoctación y sus características sociodemográficas para los dos años objeto de estudio, vamos a estudiar las características más puramente económicas como son el nivel de formación, el empleo, la ocupación y los ingresos de las personas sin hogar.

4.4.1 Análisis de las personas sin hogar según su nivel de formación.

Lo primero que vamos a estudiar son las personas sin hogar según su formación. Así clasificaremos la formación de una persona en cuatro grandes grupos: sin estudios, educación primaria, educación secundaria y educación superior ya sea esta universitaria o no universitaria.

Cuanta más formación tenga una persona más probabilidades tendrá ésta de encontrar un empleo que le reporte unos ingresos mínimos para vivir de forma digna y poseer un hogar. Para estudiar el nivel de formación de las personas sin hogar nos apoyaremos en el gráfico 6.

Gráfico 6. Porcentaje de PSH según su nivel de estudios para los años 2005 y 2012.



Elaboración propia a través de la EPSH 2005 y la EPSH 2012.

En el año 2005 el 6,6% de las personas sin hogar no tenían ningún tipo de estudio, el 15,1% poseían estudios relativos a la educación primaria mientras que el nivel de estudios predominante en dicho colectivo era la educación secundaria, cerca del 64% de este colectivo había alcanzado este nivel. Por otra parte, el 13% de las personas sin hogar habían alcanzado una educación superior. En 2005 la edad media de abandono escolar de las personas sin hogar fue de 16,6 años.

En el año 2012 el 5,7% de las personas sin hogar no tenían ningún tipo de estudio, el 22,2% habían alcanzado un nivel de estudios relativo a la educación primaria mientras que de nuevo el nivel educativo predominante era la educación secundaria, más del 60% de las personas sin hogar habían logrado alcanzar este nivel educativo. Por otra parte, cerca del 12% de la población había alcanzado un nivel de educación superior. En 2012 la edad media de abandono escolar de las personas sin hogar fue de 15,5 años.

En 2012 incrementa el peso de las personas sin hogar con estudios relativos a la educación primaria y secundaria y desciende el peso de las personas sin hogar sin estudios y con estudios relativos a la educación superior.

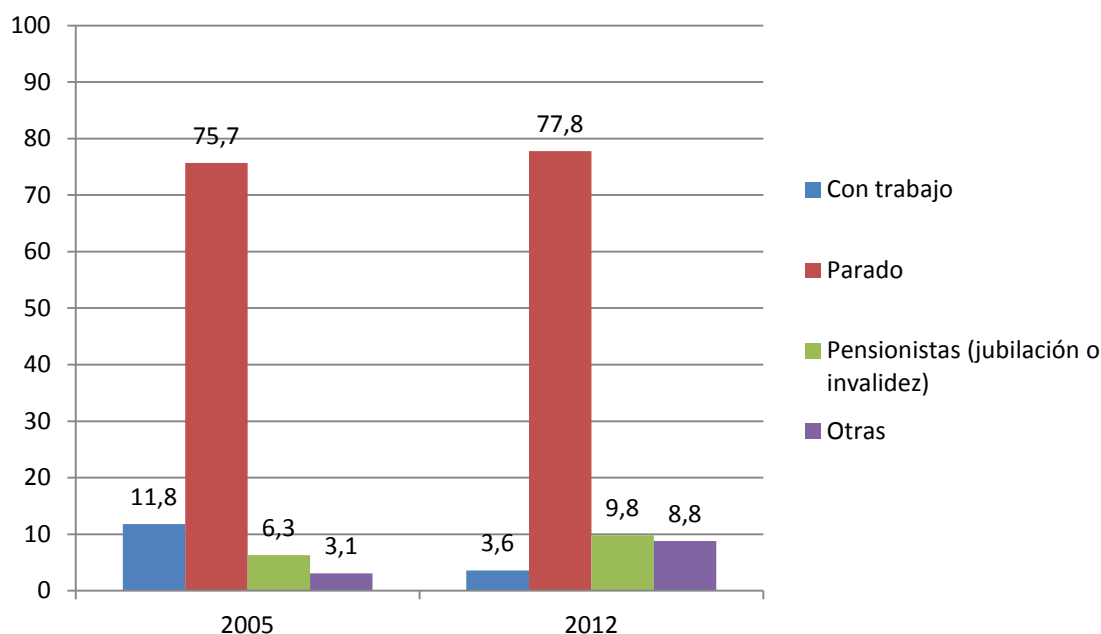
Según la OCDE, en 2005 habían alcanzado al menos la primera etapa de la educación secundaria el 50,9% de las personas comprendidas entre 18 y 64 años en nuestro país, el 20,6% había alcanzado la segunda etapa de la educación secundaria y el 28,5% había alcanzado una educación superior. Para el año 2012 habían alcanzado al menos la primera etapa de la educación secundaria el 42,6%, el 22,4% había alcanzado la segunda etapa de la educación secundaria y el 35,1% había alcanzado una educación superior.

Analizando los datos que nos ofrece la OCDE observamos como la población general en España posee un nivel de formación superior al de las personas sin hogar tanto para el año 2005 como para el año 2012.

4.4.2 Análisis de las personas sin hogar según su situación laboral.

Continuaremos estudiando la situación laboral de las personas sin hogar la semana anterior a la realización de la encuesta.

Gráfico 7. Situación laboral de las PSH en la última semana antes de ser encuestadas medidas en porcentaje.



Elaboración propia a través de la EPSH 2005 y la EPSH 2012.

En el año 2005, 2.574 personas sin hogar tenían trabajo una semana antes de realizar la encuesta, esto equivale al 11,8% de las personas sin hogar para dicho año. Por otra parte, la situación laboral que predominaba era la de parado que reunía a más del 75% de este colectivo. El 6,8% estaba recibiendo una pensión por jubilación o invalidez mientras que el 3,1% se encontraban en otra situación laboral.

En el año 2012, 828 personas sin hogar tenían trabajo una semana antes de realizar la encuesta, el 3,6% de las personas sin hogar para dicho año. De nuevo la situación laboral que predominaba era la de parado que reunía a casi el 78% de este colectivo. El 9,8% estaba recibiendo una pensión por jubilación o invalidez mientras que el 8,8% se encontraban en otra situación laboral.

La gráfica 6 nos muestra que tanto en el año 2005 como en el año 2012 alrededor de tres cuartas partes de las personas sin hogar estaban paradas la semana antes de la realización de las respectivas encuestas. Existe una diferencia significativa entre las personas sin hogar que la semana anterior a la encuesta tenían trabajo en el año 2005, el 11,8%, y las personas sin hogar que la semana anterior a la encuesta tenían trabajo en el año 2012, el 3,5%. Esta diferencia puede ser debida a que en 2005 nuestro país estaba en una fase expansiva de crecimiento económico dónde la demanda agregada era muy elevada y la producción crecía lo que provocaba a su vez tasas de empleo elevadas. De esta forma muchas personas sin hogar han podido realizar un trabajo derivado de diversos sectores en auge en cualquier momento de la semana anterior a la realización de la encuesta. Sin embargo, en 2012 España estaba sumergida en una etapa de recesión económica que destruyó más de 3 millones de puestos de trabajo¹ con lo cual era bastante improbable que una persona sin hogar hubiera realizado algún tipo de trabajo la semana antes de la encuesta.

La mayoría de las personas sin hogar que en 2005 tenían una ocupación una semana antes de ser encuestados se dedicaban a trabajos no cualificados. Esto es debido a la situación del mercado laboral en dicho año que permitía la incorporación al mismo a una mayor cantidad de personas y en sectores para los que no es necesario una alta cualificación. El 75% de las personas sin hogar que en 2005 fueron encuestados y la semana anterior estaban ocupados realizaban trabajos no cualificados.

Esta situación cambia radicalmente en 2012 en el que tan solo el 19% de las personas sin hogar que fueron encuestadas y la semana anterior estaban ocupados realizaban trabajos no cualificados. El descenso del peso de las personas sin hogar que la semana anterior a la realización de la encuesta realizaban trabajos no cualificados puede ser debido a que en dicho año no había tantas oportunidades de desarrollar trabajos no cualificados por personas sin hogar como en 2005. La situación económica era bastante negativa, nuestro país estaba inmerso en una fase recesiva que destruía millones de empleos y era necesaria una cualificación muy elevada para encontrar un puesto de trabajo en un mercado laboral dónde la competencia era muy fuerte entre los oferentes de empleos.

Posteriormente pasamos a analizar qué porcentaje de personas sin hogar que una semana antes de la encuesta estaba ocupada estaba empleado por cuenta propia y qué porcentaje estaba empleado por cuenta ajena. En el año 2005 tan solo el 4% de las personas sin hogar que la semana anterior a la encuesta estaba ocupada lo hacía por cuenta propia y por ende el otro 96% lo hacía por cuenta ajena. En el año 2012 el 21% de las personas sin hogar que la semana anterior a la encuesta estaba ocupada lo hacía por cuenta propia mientras que el otro 79% lo hacía por cuenta ajena.

Podemos observar que el peso de las personas sin hogar que la semana antes de ser encuestados eran autónomos tiende a crecer y pasa de un 4% en 2005 a un 21% en 2012. Una posible causa es la desprotección del autónomo frente al trabajador por cuenta ajena ya

¹ Dato obtenido por la EPA.

que este último está sujeto al régimen general de la seguridad social y a diferencia del autónomo puede beneficiarse de prestaciones por desempleo y pensiones por jubilación.

4.4.3 Análisis de las personas sin hogar según su nivel y fuente de ingresos.

Hasta ahora hemos estudiado las personas sin hogar atendiendo a su formación y su situación laboral, continuaremos ahora analizando a dicha población según su nivel y fuente de ingresos.

Comenzaremos estudiando el nivel de ingresos de las personas sin hogar. Veamos los datos que nos ofrece el Instituto Nacional de Estadística sobre el nivel de ingresos de las personas sin hogar en la tabla 1.

Tabla 3. Porcentaje de PSH por nivel de ingresos para los años 2005 y 2012.

NIVEL DE INGRESOS / AÑOS	2005	2012
Sin ingresos	0	20,7
De 1 a 300 euros	49,6	44,1
De 301 a 450 euros	10,9	21,9
De 451 a 600 euros	8,9	8,2
Más de 600 euros	6,4	5,1
NS/NC	24,1	0

FUENTE: INE

Lo primero que tenemos que tener en cuenta de esta tabla es que probablemente para la EPSH 2005 no se tuvieron en cuenta a las personas sin hogar que no tuvieron ingresos y había un alto porcentaje de las personas sin hogar que estaban catalogadas en el grupo “no sabe, no contesta” y que no nos aporta ninguna información. Sin embargo para la EPSH 2012 se incluye la categoría “sin ingresos” y desaparece la categoría “no sabe no contesta”.

Para hacer la tabla más operativa vamos a trabajar bajo la hipótesis de que el 24,1% de las personas sin hogar que en el año 2005 no contestaron a la encuesta son personas que no tenían ingresos. A partir de esta hipótesis pasamos a analizar los datos reflejados en la tabla 1.

En el año 2005 aproximadamente un cuarto de las personas sin hogar no tenía ningún ingreso y la mitad tenían ingresos de 1 a 300 euros. El otro cuarto de personas sin hogar ingresaba más de 300 euros, concretamente el 10,9% ingresaba de 301 a 450 euros, el 8,9% ingresaba de 451 a 600 euros y el 6,4% ingresaba más de 600 euros. Los ingresos medios mensuales de las personas sin hogar para dicho año eran de 301,59 euros al mes. INE (2005).

En el año 2012 más del 20% de las persona sin hogar no disponían de ningún ingreso, el 44,1% ingresaban entre 1 y 300 euros, el 21,9% ingresaba entre 451 y 600 euros y el 5,1% ingresaba más de 600 euros mensuales. Los ingresos medios mensuales de las personas sin hogar para dicho año eran de 223,46 euros al mes.

Los ingresos medios mensuales se reducen en 2012 en un 25,9%, esto dificulta la inclusión social de dicho colectivo. Es evidente que las personas sin hogar viven con una cantidad muy reducida de dinero que no es suficiente para vivir en un alojamiento propio ni cubrir sus necesidades más básicas.

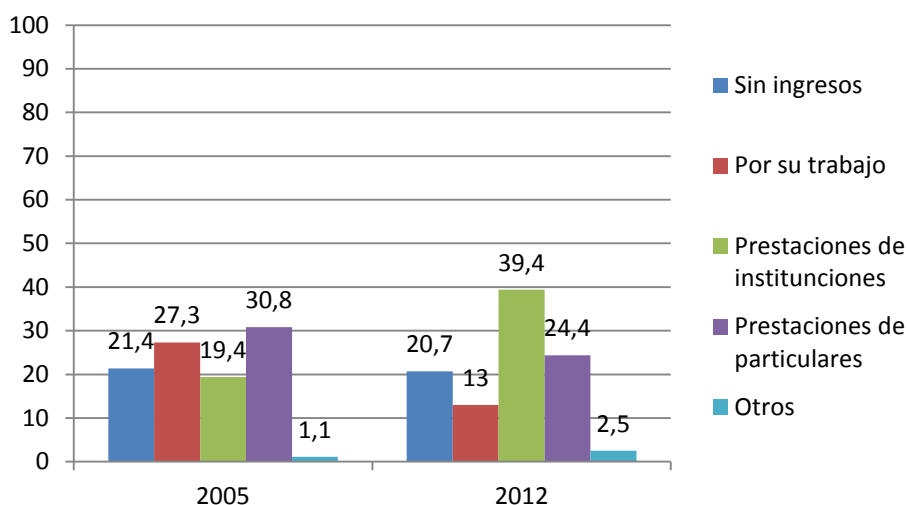
Para continuar con el análisis de los ingresos de las personas sin hogar veremos a continuación de dónde procedía o cual era la fuente de ingresos de las personas sin hogar. Seguiremos aplicando la hipótesis llevada a cabo hasta ahora y las personas que no dieron una respuesta en la EPSH 2005 las clasificaremos en el grupo de personas sin ingresos.

De esta forma clasificaremos a las personas sin hogar según el origen de la mayor fuente de ingresos percibida en cinco grupos diferenciados:

- Personas sin ingresos.
- Personas cuya mayor fuente de ingresos la obtienen de su trabajo.
- Personas cuya mayor fuente de ingresos la obtienen de instituciones, gubernamentales y no gubernamentales: incluye a las personas sin hogar cuya mayor fuente de ingresos proviene de la Renta Mínima de Inserción, de prestaciones por desempleo, de ingresos derivados de pensiones u otras prestaciones o ingresos provenientes de una ONG.
- Personas cuya mayor fuente de ingresos la obtienen de prestaciones particulares: incluye a las personas sin hogar cuya mayor fuente de ingresos proviene de un familiar, de un amigo o conocido o de gente de la calle.
- Personas cuya mayor fuente de ingresos procede de otros medios diferentes a los citados anteriormente.

Siguiendo el procedimiento que hemos llevado a cabo durante todo el trabajo nos apoyaremos de un gráfico para analizar las similitudes y diferencias que se han producido en este aspecto en los años 2005 y 2012.

Gráfico 9. Porcentaje de PSH por mayor fuente de ingresos para los años 2005 y 2012.



Elaboración propia a través de la EPSH 2005 y la EPSH 2012.

En el año 2005, un 27,3% de las personas sin hogar percibían la mayor parte de su renta por la realización de su trabajo, un 19,4% la percibía de prestaciones de instituciones tanto gubernamentales como no gubernamentales, el 30,8% la percibía de prestaciones de particulares y un 1,1% de otros medios.

En el año 2012, un 13% de las personas sin hogar percibían la mayor parte de sus ingresos por la realización de su trabajo, un 39,4% la percibía de prestaciones de instituciones, el 24,4% la percibía de prestaciones de particulares y un 2,5% de otros medios.

Podemos observar como el porcentaje de personas sin hogar cuya mayor fuente de ingresos procedía de su trabajo en el año 2012 es la mitad que en 2005. Mientras que en el año 2005 las personas sin hogar tenían más oportunidades de obtener algún ingreso a través del desempeño de un trabajo debido al boom de sectores para los que era necesario un nivel de formación escaso, en 2012 las personas sin hogar no tenían prácticamente ninguna oportunidad de obtener trabajo puesto que el estallido de la crisis acabó con el boom de estos sectores y se elevó el nivel de formación para acceder al mercado laboral.

Por otra parte observamos como las prestaciones de instituciones como mayor fuente de ingresos de las personas sin hogar se duplica en 2012. Este incremento del porcentaje de las prestaciones de las instituciones como mayor fuente de ingresos de las personas sin hogar viene dada del incremento de las Renta Mínima de Inserción, también conocida como Salario Social, es una ayuda que se da a las personas con riesgo de exclusión social que no tienen ingresos suficientes para afrontar un nivel de vida básico.

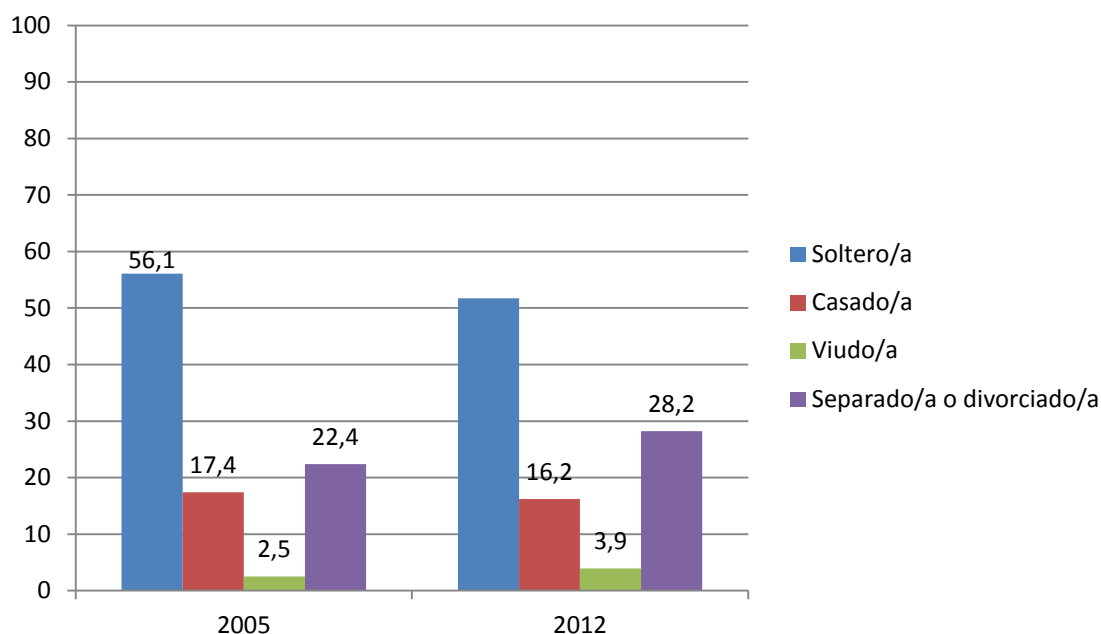
Por último observamos como las prestaciones de particulares tiende a reducirse en 2012, una posible causa la encontramos en las diferentes etapas que estaba viviendo nuestra economía en cada año. En 2005 gozábamos de un periodo de auge que daba una mayor

posibilidad a los familiares, amigos y personas de la calle de dar prestaciones a las personas sin hogar.

4.5 PERSONAS SIN HOGAR CON RESPECTO A SU SITUACIÓN FAMILIAR.

En este epígrafe nos centraremos en la situación familiar de las personas sin hogar estudiando el estado civil y la composición de la familia de este colectivo.

Gráfico 10. Porcentaje de PSH según su situación familiar para los años 2005 y 2012



Elaboración propia a través de la EPSH 2005 y la EPSH 2012.

En el año 2005 sólo el 17,4% de las personas mantiene una unión estable (casado o pareja de hecho). Entre el 82,6% restante, el grupo mayoritario son los solteros (56,1%) y los demás han tenido alguna pareja y en la actualidad no la tienen. De las personas con pareja, sólo conviven actualmente con ella el 38,8%. En cuanto a la descendencia, el 46% de la población sin hogar tiene hijos, aunque solamente una décima parte vive con ellos.

Al estudiar los antecedentes familiares se observa que el 72,3% del total ha vivido en una familia frente al 5,5% que ha vivido en una institución de acogida y el 2,5% que lo ha hecho con otras personas que no eran familiares. Las situaciones más frecuentes vividas antes de los 18 años fueron la falta de dinero (40,6%) y el fallecimiento de un miembro de la unidad familiar (39,9%). Por su parte, el 6,5% de la población tuvo a su padre y/o madre en prisión y un 8,2% sufrió un desalojo de su vivienda. INE (2005)

En el año 2012 el 16,2% de las personas sin hogar están casadas o tienen pareja. El 28,2% están separadas o divorciadas, el 51,7% solteras y el 3,9% viudas. Del total de

personas con pareja, el 48,6% comparte su vida con ella. En cuanto a la descendencia, cinco de cada 10 personas sin hogar tienen hijos.

En relación a los antecedentes familiares, se observa que hasta cumplir los 18 años el 77,8% del total han vivido con sus padres, el 8,8% solo con su padre o su madre, el 5,8% con sus abuelos u otros familiares, el 4,2% en una institución de acogida y el 3,4% con otras personas que no eran familiares. Las situaciones familiares más frecuentes vividas por las personas sin hogar hasta los 18 años han sido la falta de dinero (41,5%) y el fallecimiento de algún miembro de la unidad familiar (41,6%). Además, el 36,3% han vivido situaciones de peleas o conflictos graves entre sus padres o de violencia en la familia, y el 23,6% han sufrido la enfermedad grave de alguno de sus padres. INE (2012).

CAPÍTULO 5: PERSONAS SIN HOGAR EN ANDALUCÍA: UNA COMPARACIÓN ENTRE LOS AÑOS 2005 Y 2012.

5.1 INTRODUCCIÓN

La elección de Andalucía como uno de los objetos de estudio es debido a la cercanía que tengo con esta tierra, su gran dimensión y su variedad cultural reflejada en cada provincia. Además, dicha comunidad representa en el año 2012 a un 13,1% de las personas sin hogar en España.

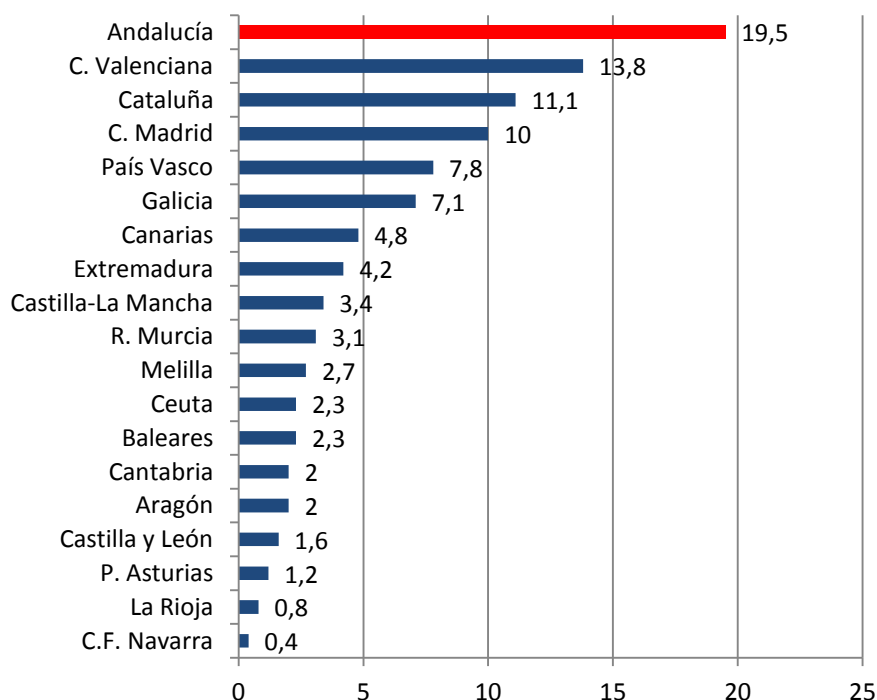
En este capítulo estudiaremos los principales rasgos de las personas sin hogar en Andalucía con el objetivo de cuantificarlas, ver el porcentaje de personas sin hogar que había en esta comunidad para cada uno de los años de estudios y analizar la evolución de dicho colectivo. Además también estudiaremos las características sociodemográficas de las personas sin hogar en Andalucía (su sexo, su edad y su nacionalidad) y compararemos las mismas con los resultados obtenidos para España en su conjunto. De esta forma, tendremos la oportunidad de observar el posicionamiento de Andalucía con respecto al resto de comunidades en cuanto a las personas sin hogar que habitan en esta tierra y podremos observar la importancia de la misma.

5.2 PRINCIPALES RASGOS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR EN ANDALUCÍA.

A continuación vamos a estudiar la distribución porcentual de las personas sin hogar por comunidades autónomas de forma gráfica para visualizar el peso que tenía Andalucía con respecto a este colectivo en comparación con el resto de comunidades.

Gráfico 11.

Distribución porcentual de las personas sin hogar por comunidades autónomas. Año 2005.



Elaboración propia a través de la EPSH 2005

En el año 2005 Andalucía era la comunidad autónoma con más personas sin hogar de España, dicha comunidad contaba con 4.280 personas sin hogar que representaba a casi el 20% de las personas sin hogar de nuestro país. Es preocupante observar como una de cada cinco personas sin hogar residía en Andalucía. A Andalucía le siguen la Comunidad Valenciana con 13,8%, Cataluña con 11,1% y la Comunidad de Madrid con 10%. Existe una distancia importante entre Andalucía y el resto de comunidades, esta comunidad prácticamente duplica en números de personas sin hogar a la Comunidad de Madrid, la cuarta comunidad en número de personas sin hogar.

Que Andalucía fuera la comunidad autónoma que más personas sin hogar alojase en España para el año 2005 con una diferencia considerable del resto de comunidades puede deberse a varios motivos:

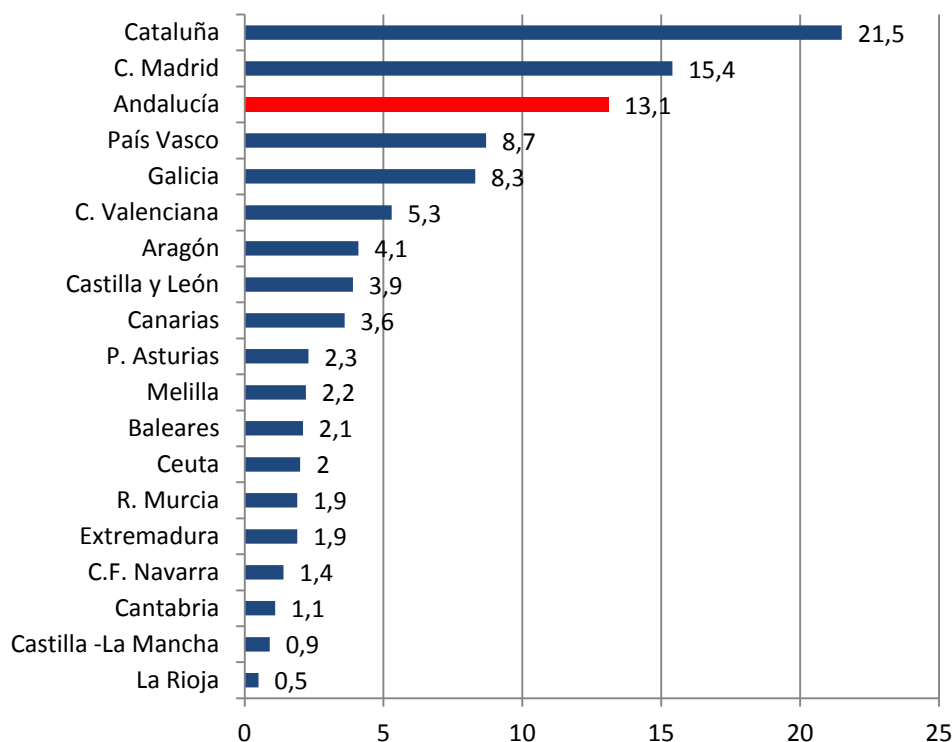
- Al ser Andalucía la comunidad más poblada de España existe más posibilidades de que en esta tierra se encuentren más personas sin hogar que en el resto de comunidades.

- La gran cantidad de personas que llegaban del continente africano a las costas andaluzas de forma ilegal y en condiciones precarias provocaba que dichos emigrantes se convirtieran automáticamente en personas sin hogar. La mayoría de los africanos que abandonan dicha tierra para buscar oportunidades en nuestro país o en nuestro continente entran en él a través de Andalucía debido a que tan solo 14 kilómetros separan a Andalucía de África.
- Además la situación económica en 2005 era favorable tanto en España como en Andalucía, lo que invitaba a las personas sin hogar a permanecer en esta tierra en busca de alguna oportunidad que les permitiera salir de esta precaria situación

En el año 2012 Andalucía contaba con 3.009 personas sin hogar que representaban al 13,1% del total de personas sin hogar en España. A continuación estudiaremos la distribución porcentual de las personas sin hogar por comunidades autónomas para posicionar a dicha comunidad con respecto al resto de comunidades españolas.

Gráfico 12.

Distribución porcentual de las personas sin hogar por comunidades autónomas. Año 2012.



Elaboración propia a través de la EPSH 2012.

La gráfica 12 nos muestra la distribución porcentual de las personas sin hogar por comunidades autónomas para el año 2012. Como podemos ver Andalucía ya no es la comunidad autónoma que más personas sin hogar tiene de España sino que pasa a ser la tercera comunidad autónoma por número de personas sin hogar por detrás de Cataluña que agrupa al 21,5% de las personas sin hogar en nuestro país y la Comunidad de Madrid que aloja al 15,4% de personas sin hogar.

Existe una tendencia a la disminución de las personas sin hogar en comunidades como Andalucía o Valencia y por el contrario las personas sin hogar en comunidades como Madrid, Cataluña o País Vasco tienden a incrementarse. Esta disminución de personas sin hogar en Andalucía en 2012 a favor de un incremento de personas sin hogar en comunidades como Madrid y Cataluña para dicho año puede ser debido a varios motivos. Entre ellos tenemos que destacar la movilidad geográfica de las personas sin hogar que ante la falta de oportunidades deciden desplazarse hacia otras zonas del territorio en busca de una vida digna. De esta forma observamos que en el año 2012, en el que nuestro país estaba sumergido en una etapa recesiva económicamente, las personas sin hogar han ocupado las comunidades autónomas que disponían de más recursos para atender las necesidades de dicho colectivo, Madrid y Cataluña.

A continuación tenemos que comparar la tendencia seguida por Andalucía con la seguida por España en su conjunto. En el capítulo 2 vimos como España tendía a incrementar el número de personas sin hogar ya que en el año 2005 tenía 21.900 personas sin hogar mientras que en el año 2012 alcanzaba las 22.938 personas sin hogar. En Andalucía pasa lo contrario, el número de personas sin hogar tiende a disminuirse, mientras que en el año 2005 había 4.380 personas sin hogar en el 2012 esta cifra cayó hasta las 3.009.

Este resultado implica que mientras que las personas sin hogar en España incrementaban en 2012 con respecto a 2005 en un 4,5% en Andalucía disminuía en casi un 30%. A continuación veremos los posibles factores que han favorecido este descenso de personas sin hogar para Andalucía cuando la tendencia para el conjunto de España ha sido un incremento de esta población.

- En enero de 2010 se inició un proyecto denominado Home 04 “Red para la atención integral de las personas sin hogar” llevado a cabo por la Junta de Andalucía con el objetivo de analizar y planificar la atención a las personas sin hogar a través de políticas de desarrollo integrado con un enfoque local. Esto ha provocado que personas que antes vivían en espacios públicos, albergues o residencias de emergencia ahora puedan disfrutar de una vivienda.
- La explosión de la burbuja inmobiliaria provocó la quiebra de un gran número de empresas relacionadas con el sector de la construcción lo que provocó a su vez que muchas viviendas no se terminaran de construir o no se pudieran

vender con lo que muchas viviendas en Andalucía quedaron vacías². Esta situación ha sido aprovechada por muchas personas sin hogar que ante la imposibilidad de acceder a una vivienda la “okupan”³.

- El 45,5% de las personas sin hogar que vivían en Andalucía eran inmigrantes y ante la falta de oportunidades latentes, sobre todo a partir del año 2008, deciden volver a su país de origen para al menos poder disfrutar de su familia.
- Otras personas sin hogar residentes en Andalucía deciden buscar oportunidades lejos de nuestro territorio dirigiéndose hacia zonas donde poder tener un nivel de vida digno.

5.3 CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS

En este apartado analizaremos a las personas sin hogar según su sexo, su edad y su nacionalidad. El motivo por el cual estudiaremos en este capítulo las características sociodemográficas y no atenderemos las demás características que analizamos en el capítulo segundo es debido a que nuestra fuente estadística, el INE, tan solo recopila datos de acerca de estas variables por comunidades autónomas tanto para el año 2005 como para el año 2012⁴.

5.3.1 Análisis de las personas sin hogar según su sexo.

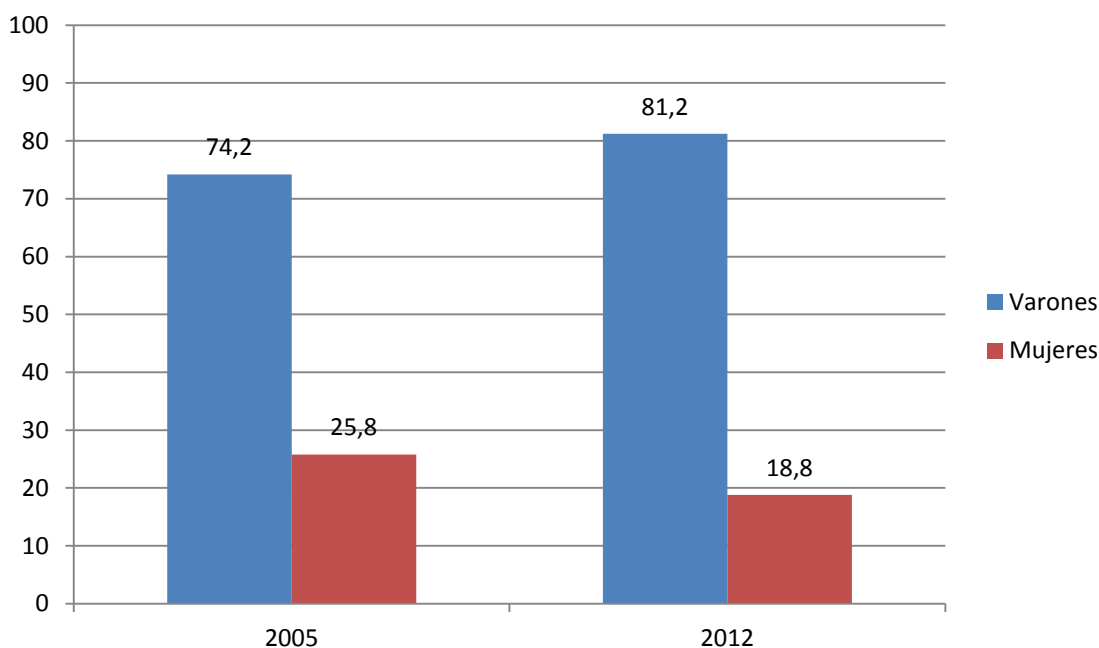
Comenzaremos analizando las personas sin hogar según su sexo en el año 2005 y en el año 2012 para realizar una comparación entre ambos y estudiar sus similitudes y diferencias.

² Las viviendas vacías en Andalucía han aumentado en los últimos diez años en más de 88.000. Andalucía se sitúa a la cabeza de las viviendas vacías de toda España, con un 18,5% del total. Estudio realizado por Uniplaces en abril de 2015.

³ El movimiento okupa hace referencia a las personas que toman casas o terrenos desocupados o vacíos temporalmente con el fin de utilizarlos como vivienda.

⁴ Las personas sin hogar según su nacionalidad son solo estudiadas para el año 2012 para las Comunidades Autónomas.

Gráfico 13. Porcentaje de PSH según su sexo para los años 2005 y 2012.



Elaboración propia a través de la EPSH 2005 y la EPSH 2012.

De las 4.380 personas sin hogar que había en Andalucía en el año 2005, 3.250 eran varones que representaban al 74,2% de las personas sin hogar en Andalucía y 1.031 eran mujeres y representaban al 25,8% de dicho colectivo.

En 2012, de las 3.009 personas sin hogar que había en Andalucía, 2.443 eran varones y representaban al 81,2% de este colectivo y por ende las otras 566 personas eran mujeres, el 18,8%.

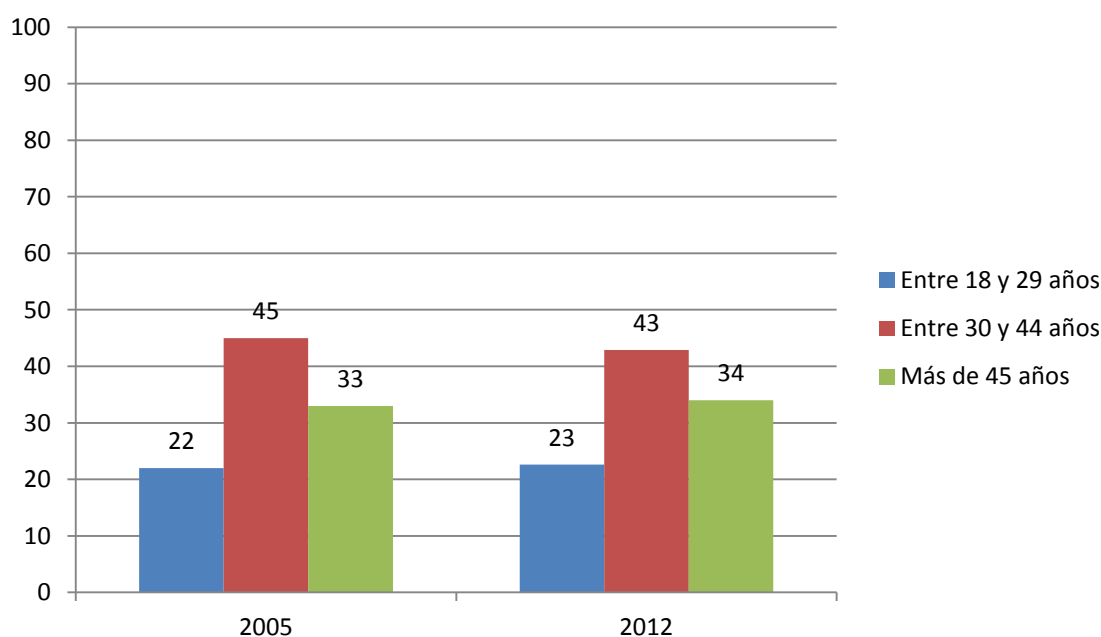
La masculinización de este fenómeno es algo que ya no nos sorprende puesto que los resultados que obtuvimos para el conjunto de España son extrapolables para Andalucía en cuanto a género se refiere. Atendemos al mismo argumento para explicar estos datos haciendo referencia a los dos factores que dieron Carl Cohen y Martha Burt y estudiamos en el capítulo 4.

En el gráfico 13 se observa como en 2012 los varones sin hogar en Andalucía incrementan su peso mientras que las mujeres sin hogar lo disminuyen. Sin embargo como vimos en el capítulo 4, el peso las mujeres sin hogar en España aumentaba en 2012 siendo uno de los colectivos que más preocupaba, concretamente las mujeres sin techo. Aun así, la distinción por género tanto en Andalucía como en España se mantiene en la misma horquilla siendo hombres 4 de cada 5 personas sin hogar tanto en Andalucía como en España en su conjunto para el año 2012.

5.3.2 Análisis de las personas sin hogar según su edad.

A continuación nos centraremos en el análisis de las personas según su edad, para ello realizaremos una división de las edades en tres categorías: de 18 a 29 años, de 30 a 44 años y más de 45 años.

Gráfico 14. Porcentaje de PSH según su edad para los años 2005 y 2012.



Elaboración propia a través de la EPSH 2005 y la EPSH 2012.

En el año 2005 las personas sin hogar más jóvenes, comprendidas entre los 18 y 29 años, representaban a un 22% de este colectivo; un 45% de las personas sin hogar tenían entre 30 y 44 años y un 33% representaban al grupo más longevo que agrupa a las personas de más de 45 años. Para dicho año la edad media de las personas sin hogar era de 38,6 años.

En el año 2012 las personas sin hogar más jóvenes representaban a un 23% del total de las personas sin hogar; un 43% de este colectivo tenían entre 30 y 44 años y un 34% representaba al grupo de más de 45 años. Para dicho año la edad media de las personas sin hogar era de 37,8 años.

Como podemos observar en la grafica no existen diferencias significativas con respecto a las edades de las personas sin hogar para los años 2005 y 2012 siendo las personas sin hogar en Andalucía relativamente jóvenes con edades medias que no superan los 40 años.

Mientras que las personas sin hogar en el conjunto de España sufría un envejecimiento, en Andalucía no solo no sufren este envejecimiento sino que tienden a ser un colectivo más joven. La edad media de las personas sin hogar en Andalucía pasa de 38,6 años en 2005 a 37,8 en 2012. Por el contrario, la edad media de las personas sin hogar en España pasa de

los 37,9 años en 2005 a los 42,7 años en 2012, cinco años por encima de la edad media de las personas sin hogar en Andalucía.

5.3.3 Análisis de las personas sin hogar según su nacionalidad.

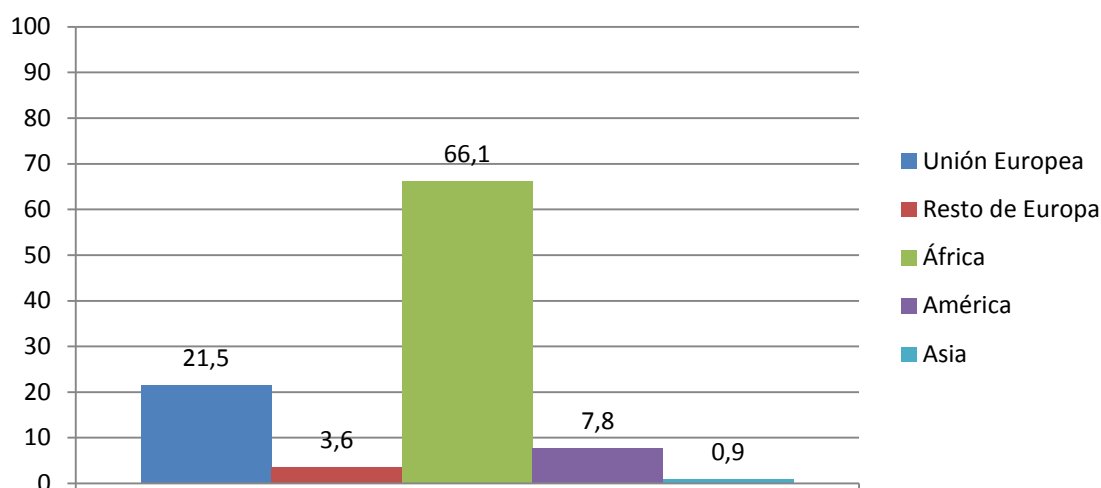
Para realizar este estudio partimos del hándicap que la base de datos que nos está nutriendo de información para llevar a cabo el desarrollo de este trabajo no dispone de datos acerca de la nacionalidad de las personas sin hogar en Andalucía para el año 2005. Por suerte si tenemos los datos de la nacionalidad de las personas sin hogar residentes en Andalucía para el año 2012 y será la variable con la que trabajaremos.

El 54,3% de las personas sin hogar que residen en Andalucía en el año 2012 y que representa a 1.633 personas sin hogar tienen nacionalidad española y por tanto los otros 1.375, el 45,7% restante, tienen nacionalidad extranjera. Estos porcentajes son un reflejo de los obtenidos en el capítulo 4 sobre la nacionalidad de las personas sin hogar en España para el mismo año.

Como podemos observar, el porcentaje de personas sin hogar extranjeras en Andalucía es bastante elevado, a continuación estudiaremos la procedencia de este colectivo y analizaremos cuales son los lugares de origen de estos inmigrantes.

Gráfico 15.

Porcentaje de PSH extranjeras en Andalucía según su país de procedencia para el 2012



Elaboración propia a través de la EPSH 2005 y la EPSH 2012.

Como podemos observar en el gráfico 17, 2 de cada 3 personas sin hogar con nacionalidad extranjera que residen en Andalucía provienen de África, concretamente 909 personas sin

hogar. Las causas son las argumentadas en el capítulo 2 en el que veíamos el total de africanos sin hogar en nuestro país. Sin embargo el porcentaje de africanos sin hogar en Andalucía es elevadísimo y es lo que más destaca del gráfico que estamos analizando y esto es debido a que Andalucía es el punto de conexión geográfica entre África, España y por ende Europa por lo que prácticamente el total de los africanos que buscan oportunidades y una vida digna en nuestro país o nuestro continente tengan que pasar por Andalucía. Sin embargo, los africanos sin hogar en Andalucía son el 15% de los africanos sin hogar en toda España, esto es debido a que no todos los africanos que pasan su frontera y llegan a las costas andaluzas se quedan en dicho territorio si no que avanzan y se distribuyen por toda la península.

CAPÍTULO 6: ESTRATEGIA NACIONAL INTEGRAL PARA LAS PERSONAS SIN HOGAR 2015-2020.

6.1 INTRODUCCIÓN

La Estrategia Nacional Integral para las personas sin hogar es un instrumento que surge para paliar la desfavorecida situación de este colectivo. Anteriormente en nuestro país nunca se habían realizado políticas integrales acerca de las personas sin hogar. Como hemos visto en capítulos anteriores, comunidades como Andalucía han llevado a cabo políticas de actuación con respecto a este colectivo, sin embargo nuestro país ha carecido de una política común para todo el territorio hasta la llegada en 2015 de la Estrategia Nacional Integral para las personas sin hogar.

Esta estrategia está dirigida a que las personas sin hogar puedan restaurar su proyecto de vida y puedan reincorporarse a la sociedad e incumbe a todas las comunidades autónomas y entidades locales de nuestro país. En definitiva esta Estrategia consiste en la obtención de un mayor bienestar y calidad de vida de las personas sin hogar, su inserción social, así como la prevención del sinhogarismo.

Esta Estrategia Nacional se ha elaborado debido a la exigencia de la Unión Europea a los Estados Miembros de desarrollar políticas de integración de las personas sin hogar de forma coherente, a la conveniencia de un tratamiento y plan de actuación sobre las personas sin hogar desde el conjunto de nuestro territorio y por supuesto debido a la agravada situación de este colectivo en los últimos años provocado por la crisis económica sufrida recientemente.

6.2 ENFOQUE DE LA ESTRATEGIA.

La Estrategia Integral para las personas sin hogar está fundamentada en siete enfoques o principios que sintetizaremos a continuación.

El primer enfoque es el relativo al derecho que tenemos todas las personas, incluidas las que se encuentran en una situación muy precaria de pobreza extrema y que tienen derecho a ser protegidas por los poderes públicos. Por tanto para proteger a dicho colectivo es necesario la aplicación de aquellos principios ya establecidos que van desde la Declaración Universal de los Derechos Humanos hasta la propia Constitución Española. Pues bien, estos derechos universales y fundamentales se basan en tres pilares:

- Derecho a la seguridad de vida. Derecho que garantice la integridad física y psíquica de las personas sin hogar.
- Derecho a la vivienda. Se trata del pilar fundamental para superar el sinhogarismo, está incluido en el art 47 de la Constitución Española que establece el derecho a una vivienda digna y adecuada.
- Derecho a la protección de la salud y ayuda social.

El segundo enfoque es el relativo a la unidad de acción y se basa en que todas las administraciones públicas dentro del marco europeo deben apoyarse en cuatro aspectos para combatir el sinhogarismo, estos aspectos son:

- Personalización. Debido a que las personas sin hogar no requieren la misma atención que el resto de población que precise asistencia social.
- Cooperación. Debido a la coherencia necesaria en la intervención con personas sin hogar que deben tener las diferentes administraciones y territorio. Teniendo en cuenta además el elevado grado de movilidad de este colectivo.
- Desarrollo de una red territorial para invertir la tendencia actual de concentración en las grandes ciudades.
- Participación. Es necesario que las personas sin hogar participen de forma activa en las políticas integradoras para dicho colectivo para que las mismas tengan los efectos deseados.

El tercer enfoque se basa en la prevención y la atención temprana de las situaciones de sinhogarismo para reducir este fenómeno. Dicha prevención requiere de instrumentos necesarios para identificar la carencia de viviendas en dicho colectivo.

Por tanto, los dos siguientes enfoques están especialmente orientados sobre las dos piezas a encajar en nuestro puzzle, la vivienda y las personas.

Por el lado de la vivienda el enfoque está basado en una exitosa metodología denominada *Housing First*. Este método consiste en la facilitación de una vivienda con carácter permanente a las personas sin hogar que se encuentran en una peor situación, es decir, llevan al menos tres años durmiendo en la calle y tienen problemas de salud mental o adicción al alcohol o a las drogas. El *Housing First* además es más barato que las soluciones asistenciales convencionales⁵ y da perspectivas de futuro a las personas sin hogar que con una vivienda ven la vida de otra forma.

Por el lado de las personas el enfoque se centra en la Gestión de caso o “*Case management*”. Esta metodología trata de unificar las acciones públicas y ciudadanas con el fin de ahorrar gastos innecesarios y dar confianza a la persona sin hogar.

Otro enfoque se basa en la perspectiva de género. Puesto que, tal y como hemos estudiado, el fenómeno de las persona sin hogar es un fenómeno muy masculinizado, las mujeres sin hogar en nuestro país quedan relegadas a un segundo plano y no se centra toda la atención que precisan.

El último y séptimo enfoque es el relativo a la mejora del conocimiento y la formación. Actualmente la información que disponemos sobre las personas sin hogar en nuestro país es insuficiente para llevar a cabo medidas de actuación eficientes a pesar de contar con una amplia fuente de datos recopiladas por el Instituto Nacional de Estadística.

6.3 OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA.

⁵ Una plaza de albergue cuesta de media en España 39,34 euros al día y una Housing First 34,01 euros por día.

La Estrategia Nacional Integral para las personas sin hogar tiene cinco objetivos claros que son: prevenir el sinhogarismo, sensibilizar a la sociedad y defender contra la discriminación a las personas sin hogar, garantizar la seguridad de vida de las personas sin hogar, restaurar su proyecto de vida y reforzar el sistema público de atención a las personas sin hogar y mejorar el conocimiento, el intercambio de información y la evaluación de la misma.

Para lograr estos objetivos se han seguido diferentes líneas estratégicas de intervención con varias propuestas de actuación en cada una de ellas.

A continuación estudiaremos los objetivos generales cuantitativos que se marca esta estrategia apoyándonos de una tabla.

Tabla 4. Objetivos generales de la Estrategia Nacional Integral, su cuantificación para el año 2015 y sus objetivos para 2018 y 2020 medido en valores absolutos y porcentajes.

OBJETIVOS GENERALES DE LA ESTRATEGIA	CUANTIFICACIÓN A 2015	OBJETIVO 2018	OBJETIVO 2020
REDUCIR EL NÚMERO TOTAL DE PERSONAS SIN HOGAR	22.938	20.000	18.000
REDUCIR EL NÚMERO DE MUJERES SIN HOGAR	4.513	3.044	2.044
REDUCIR EL NÚMERO DE HOMBRES SIN HOGAR	18.425	16.956	15.956
REDUCIR EL PORCENTAJE DE JÓVENES (ENTRE 18 Y 29 AÑOS) SIN HOGAR.	19,33	13	8
REDUCIR EL PORCENTAJE DE MAYORES DE 64 AÑOS SIN HOGAR	3,83	2,5	1,5
REDUCIR EL PORCENTAJE DE PERSONAS QUE PERNOCTAN EN ESPACIOS PÚBLICOS Y PISOS OCUPADOS	35,31	25	15
REDUCIR EL PORCENTAJE DE PERSONAS SIN HOGAR CON ENFERMEDADES GRAVES	30,72	20	15
REDUCIR EL PORCENTAJE DE PERSONAS SIN HOGAR CON ADICCIONES.	37,34	32	25

Elaboración propia a través de los datos obtenidos en la Estrategia Nacional Integral para las PSH 2015-2020 elaborada por el Gobierno de España.

Como podemos observar, los datos cuantificados para 2015 coinciden con los datos estudiados durante todo el trabajo para el año 2012 por la sencilla razón de que no existe una fuente de datos recopilados acerca de las personas sin hogar para un año posterior al 2012. De esta forma, estos objetivos tienden a ser engañosos y de difícil cumplimiento puesto que es probable que el número de personas sin hogar para el año 2015 en nuestro país fuese bastante superior a las del año 2012.

CAPÍTULO 7: VALORACIONES FINALES

7.1 RESULTADOS FINALES

En este apartado vamos a delimitar los perfiles de personas sin hogar que hemos estudiado durante todo el trabajo, así definiremos a las personas sin hogar en España para los años 2005 y 2012. Seguiremos el mismo procedimiento para las personas sin hogar en Andalucía.

En el año 2005 el perfil de las personas sin hogar en España era un varón joven, de 38 años de edad, y que tenía prácticamente las mismas posibilidades de tener nacionalidad española o tener nacionalidad extranjera, predominando en este caso las personas de nacionalidad africana o de los países pertenecientes a la Unión Europea. Es probable que esta persona pernocte todas las noches albergada en el mismo lugar y poco probable que pernocte en la calle. Se trata de una persona que ha alcanzado el nivel de formación relativo a la educación secundaria y que ha abandonado los estudios con 17 años. Existían unas probabilidades altas de que una persona sin hogar en España en el año 2005 se encontrase desempleada, éstas ingresaban una media de 300 euros mensuales que procedían principalmente de prestaciones de particulares o de la realización de algún trabajo. En cuanto a su situación familiar se trata de una persona que antes de los 18 años vivía en una familia que carecía de dinero, esta persona tiene algo más de probabilidades de estar soltera que de no estarlo mientras que es muy poco probable que tenga pareja y conviva con ella. Por otro lado es probable que tenga un hijo pero no viva con él.

En el año 2012 el perfil de las personas sin hogar en España era un varón de 43 años, y que tenía un poco más de posibilidades de tener nacionalidad española a tener nacionalidad extranjera, principalmente africana. Es una persona que pernocta todas las noches en el mismo lugar y tiene unas posibilidades muy altas de hacerlo en albergues o residencias y muy pocas de que pernocte en la calle. Se trata de una persona que ha alcanzado el nivel de formación relativo a la educación secundaria y que ha abandonado los estudios con 16 años. Existían unas probabilidades altas de esta persona se encontrase desempleada, éstas ingresaban una media de 300 euros mensuales que procedían principalmente de prestaciones de instituciones debido al incremento de las Rentas Mínimas de Inserción. En cuanto a su situación familiar se trata de una persona que antes de los 18 años vivía en una familia que carecía de dinero o había sufrido la pérdida de algún miembro de la unidad familiar, esta persona tiene las mismas probabilidades de estar soltera que de no estarlo mientras que es muy poco probable que tenga pareja y conviva con ella. Por otro lado es probable que tenga un hijo pero no viva con él.

En cuanto al perfil de persona sin hogar en Andalucía para el año 2005, destaca el varón de 39 años, mientras que para el año 2012 el perfil de las personas sin hogar en Andalucía era un varón joven, de 38 años, y que tenía las mismas posibilidades de tener nacionalidad española a tener nacionalidad extranjera, principalmente africana.

7.2 BIBLIOGRAFÍA.

20 Minutos. Las guerras arruinan a África.

<https://www.20minutos.es/noticia/289490/0/guerras/africa/millones/> (Consultado 21/04/18).

Agencia de la ONU para refugiados. Conflictos actuales en África.

<https://eacnur.org/blog/conflictos-actuales-africa/> (Consultado 21/04/18).

Agencia de Servicios Sociales y Dependencia de Andalucía. Proyecto Home 04.

https://www.juntadeandalucia.es/agenciadeserviciosocialesydependencia/es/programas/home04/home04/wfprogramitem_view_pub (Consultado 30/04/18).

Carl I Cohen (1999): “*Aging and Homelessness*”

<https://academic.oup.com/gerontologist/article/39/1/5/568758> (Consultado 24/02/18).

Domingo Martín Martín (2013): “*Errores del marco y por falta de respuesta en encuestas. Aplicación a encuestas a personas sin hogar*”

El economista. España lideró la destrucción de empleo en la crisis (2015).

<http://www.eleconomista.es/empresas-finanzas/noticias/6371412/01/15/Espana-lidero-la-destruccion-de-empleo-en-la-cri-sis-elimino-33-millones-de-puestos-de-trabajo.html%20%20%2022/04> (Consultado 22/04/18).

El País. Housing First: una revolución para personas sin hogar,

https://elpais.com/elpais/2015/10/08/3500_millones/1444280400_144428.html(Consultado 10/05/18).

EUSTAT. Instituto Vasco de Estadística. Análisis de las personas sin hogar para el año 2005.

http://www.eustat.eus/elementos/ele0003600/ti_Encuesta_sobre_las_Personas_sin_Hogar_Analisis_de_resultados/inf0003600_c.pdf (Consultado 11/03/18.)

Gobierno de España (2015): *“Estrategia Nacional Integral para las personas sin hogar 2015-2020”*

Instituto Nacional de Estadística. Encuesta sobre las personas sin hogar 2005 y Encuesta sobre las personas sin hogar 2012.

http://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736176817&menu=resultados&idp=1254735976608 (Consultado 04/06/18).

Libremercado.com ¿Cuántas familias han sido desahuciadas en España?

<https://www.libremercado.com/2015-08-16/juan-ramon-rallo-cuantas-familias-han-sido-desahuciadas-en-espana-76421/> (Consultado 16/04/18).

Martha Burt, Laudan Y Aron with Jesse Valente (2001): *“Helping America’s Homeless”*, The Urban Institute Press, Washington DC.

Oxfam Internacional y Saferworld, IANSA (2007): *“Los millones perdidos de África”*

