

questiones **urbanas** 1

Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio
Universidad de Sevilla

Edita: Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio
Universidad de Sevilla
Avda. Reina Mercedes, 2-3ª planta
41012 Sevilla
Tlfno.: 954-556560. Email: duot@us.es

Colabora: Gerencia de Urbanismo. Ayuntamiento de Sevilla

Coordinador de la edición: Antonio Piñero Valverde

Diseño e impresión: Trama Gestión, S.L.

© **de la edición:** Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio. Universidad de Sevilla

© **de los textos:** los autores

ISSN: 2174-0003

Depósito Legal: J 459-2011

Conferencias impartidas en el MUPDU 09/10

■	Presentación	5
■	La nueva ciudad y la enseñanza del urbanismo: reflexiones ante un contexto de cambio Pablo Arias García	7
■	Consolidación y convergencia de dos tradiciones urbanas José Luque Valdivia	15
■	Inputs del desarrollo urbanístico sostenible en los instrumentos de planeamiento Enrique Porto Rey	26
■	Archipiélagos post-metropolitanos José María Ezquiaga Domínguez	46
■	Las infraestructuras como instrumentos de ordenación territorial y equidad social Manuel Herce Vallejo	57
■	El paisaje territorial de la "Costa del Sol" José Seguí Pérez	78
■	Estrategias territoriales en el marco de la estrategia territorial europea El caso particular de Navarra Juan Carlos Collado	85

Ejercicios de taller del MUPDU 09/10

- Presentación y objetivos del taller
Diego Morales Gómez de la Torre 114
- Selección de trabajos 118

Artículos y trabajos de investigación

- Bases para la valoración de suelos entre administraciones públicas
Daniel Antúnez Torres 154
- Los orígenes de la planificación del tráfico y la creación de modelos urbanos
Pablo Arias Sierra 160
- Crisis y nuevo escenario de planificación
José Núñez Castaín 175
- El proyecto del espacio público contemporáneo: una aproximación a las bases de intervención
Antonio Piñero Valverde 189
- En busca de soluciones urbanas de integración
Rehabilitación urbana de la barriada de La Paz de San Roque
Ramón Queiro Quijada 208
- La supremacía del planeamiento territorial, sectorial y ambiental
sobre el planeamiento urbanístico general en el contexto actual de Andalucía
Luis Recuenco Aguado 218
- Territorio, crecimientos urbanos y población. Un siglo en Andalucía
Miguel Redondo Redondo 224
- En el origen de la Sevilla metropolitana. Algunas notas sobre el Avance del Plan Comarcal de 1974
Victoriano Sainz Gutiérrez 234

Presentación

En estos tiempos que vivimos, las múltiples incertidumbres y cambios vertiginosos que rodean a la crisis global, nos impiden diseñar y visualizar escenarios inerciales sobre nuestro futuro. Innovación es la palabra mágica para salir de la situación. Nos encontramos por tanto en una encrucijada de dinámicas de profundos cambios (sociales, económicos, culturales y tecnológicos) presentes y venideros que nos obliga a urbanistas e investigadores a una reflexión profunda sobre los contenidos del nuevo escenario de la planificación urbano-territorial, y la revisión de sus instrumentos.

Desde mi retorno a la Universidad en el 2004, después de un período dedicado a la política, dirijo mis inquietudes y pensamientos a tratar de desvelar en ese escenario global de cambios mundiales las nuevas claves tanto sobre el diagnóstico de los procesos urbanos como de intervención sobre los mismos. Claves singulares que nos permitieran planificar la cualificación del territorio andaluz sobre los que trabajamos. Un territorio deteriorado, con tendencias insostenibles, y fuertemente “marcado” por el tsunami urbanizador de los últimos años.

Casi en paralelo a las consecuencias de la crisis global y de nuestra particular explosión inmobiliaria, el proceso de Bolonia y la implantación del nuevo Plan de Estudios obligaba al Departamento a una revisión de sus contenidos docentes. Y esta exigencia de actualización era aún mayor, por su especialización postgrado en urbanismo, en el caso del Máster.

En esa línea el Departamento trata en la actualidad a través de los trabajos individuales de los profesores, de los grupos de investigación, de las tesis doctorales y de las interacciones internas, de sumarse a este momento clave donde hemos de innovar sobre el bagaje histórico con que cuenta nuestra disciplina. Nuevas técnicas analíticas y de diagnóstico, nuevos modelos urbanos, nuevos paradigmas de cohesión social y sostenibilidad, nuevas relaciones entre lo urbano y lo territorial, nuevos métodos de gestión, exigencias de mayor gobernanza y participación son, entre otros, factores que configuran el marco de los nuevos planes.

Hace ya algo más de cinco años que recibí el doble encargo, de la Escuela de Arquitectura y del Departamento de Urbanística y Ordenación

del Territorio, de iniciar los trabajos para la implantación de un nuevo Máster Oficial de urbanismo. Años complicados por el cambio de ciclo económico, donde tras un intenso y largo proceso lleno de aportaciones de profesores (y de alguna que otra dificultad administrativa) logramos su aprobación por la Universidad de Sevilla y la Junta de Andalucía para su iniciación el pasado curso 2009-2010. Su propio título “Máster de Urbanismo, Planeamiento y Diseño Urbano” denota que no queríamos renunciar a una amplitud de mira como punto de partida, que nos permitiera evolucionar con libertad sobre los contenidos que nos interesara profundizar en cada momento. Así en la primera edición abordamos “crecimiento metropolitano con voluntad de soldadura entre tramas existentes”, mientras que hoy, en la segunda edición, dirigimos nuestra reflexión a la “recuperación de tramas industriales obsoletas”. Amplia visión para hacer zoom en cada momento sobre los aspectos que consideremos más vigentes.

El Máster es una clara oportunidad de escuchar a profesores y profesionales instalados en la “raya de lo conocido” y para debatir con los alumnos los nuevos caminos que se abren. El propio trabajo de los alumnos debe de instalarse en esa vanguardia de la disciplina. Y para que ese esfuerzo sea rentable debe difundirse. Así que a la inquietud de los profesores del Departamento, se une la aportación de los invitados al Máster, y lo apasionante de ese futuro incierto pero sin duda mejor que nos espera, para formar el caldo de cultivo donde nace esta publicación. Publicación financiada por el Convenio con la Gerencia de Urbanismo del Ayuntamiento de Sevilla, que demuestra su sensibilidad con las actividades de investigación y difusión del urbanismo y planeamiento. Esperemos continuidad de la publicación CUESTIONES URBANAS junto a la innovación permanente de sus contenidos, que naturalmente también difundiremos por la red.

Sevilla, enero de 2011

José Núñez Castaín

Director del Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio
Universidad de Sevilla

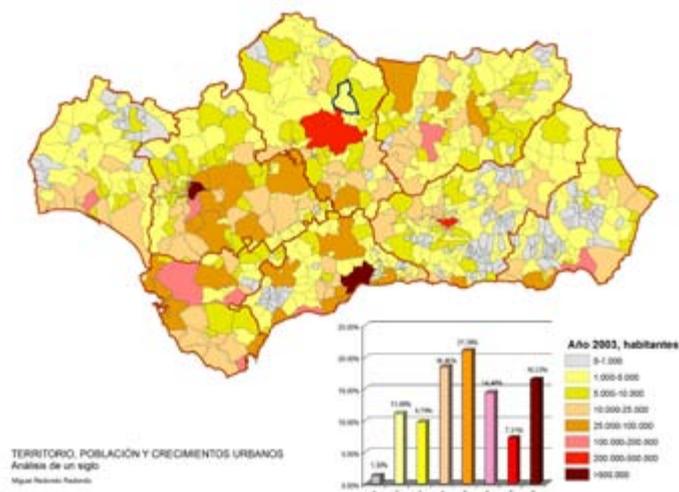
Territorio, crecimientos urbanos y población. Un siglo en Andalucía

Miguel Redondo Redondo

Objetivos

Nos proponemos analizar los cambios en el territorio, los crecimientos urbanos y la evolución demográfica en Andalucía durante el pasado siglo XX. Se trata, además, de mostrar y fomentar el empleo de recursos de información y herramientas tecnológicas que tenemos a nuestra disposición y que nos son de gran utilidad para el análisis y la difusión de los resultados del estudio de los complejos fenómenos urbanísticos y territoriales asociándolos a indicadores demográficos y socioeconómicos.

Más concretamente, desarrollar una metodología de trabajo basada en el análisis sobre una población concreta (Adamuz), a manera de “caso-estudio”, para continuar la investigación, en futuros trabajos, con otros municipios de distinta características territoriales (localización, extensión, población,..) y socioeconómicas.



■ La población de Adamuz y la de Andalucía.

En este texto presentamos una metodología que se desarrollará, en el futuro, analizando distintos indicadores urbano-territoriales, en base al estudio de una serie significativa de municipios de Andalucía. Más adelante se propondrán también análisis cuantitativos y cualitativos, de las diferentes evoluciones urbanas estudiadas; relacionándolos con planteamientos tipo-morfológicos y con los marcos normativos y legislativos en base a los que se han desarrollado.

En la imagen anterior se visualizan los municipios andaluces. Tomando datos demográficos, correspondientes al año 2003, hemos establecido ocho grupos para clasificarlos según su población.

Los resultados nos muestran con claridad cómo la población está concentrada en la zona costera y alrededor de las áreas metropolitanas de las grandes ciudades. Por otro lado podemos comprobar cómo en las zonas del interior de nuestro territorio y/o alejadas de las áreas más dinámicas económicamente, los municipios son de menor población. Podemos realizar importantes análisis de esa distribución de la población andaluza.

De los 771 municipios de Andalucía sólo dos (Sevilla y Málaga) tienen más de 500.000 habitantes. Aproximadamente la cuarta parte de nuestra población reside en cuatro municipios y además dos terceras partes de esa población en los dos mayores mencionados anteriormente.

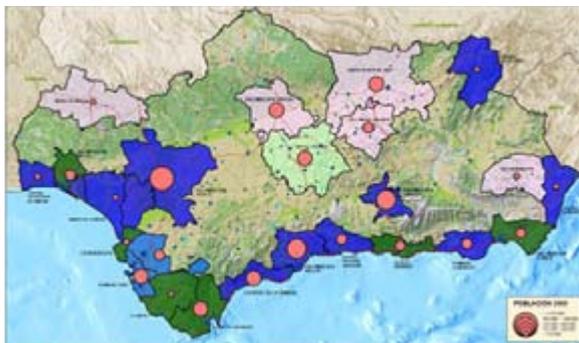
Por otro lado, podemos comprobar que casi el 40 % de la población reside en municipios de entre 10.000 y 100.000 habitantes y, además, que casi la mitad de esa población lo hace en municipios de menos de 25.000 habitantes.

Aun con escaso o (nulo) crecimiento demográfico y con un flujo de población muy importante hacia las áreas metropolitanas y costeras, estamos ante un territorio en el que simultáneamente coinciden destacados procesos metropolitanos y un importante fenómeno rural o de pequeños y medianos municipios.

Metodología

Se desarrollará a partir de una clasificación previa de los diferentes tipos de poblaciones definidas en anteriores trabajos de análisis y planificación territorial.

Plantearemos agrupar los resultados de la investigación por ámbitos territoriales diferentes y estudiaremos distintas alternativas metodológicas para interpretar y actuar ante los diferentes escenarios detectados.



■ Los Planes de Ordenación del Territorio de Andalucía y la población de sus ámbitos territoriales.

La investigación incluirá fases de:

- inventario de información existente y disponible en archivos.
- recogida de datos sobre el terreno en el territorio.

Es importante, en este punto, reflexionar y comentar los diferentes tipos de archivos disponibles hoy día para consultar este tipo de información. Nos referimos a fuentes de información digital (o analógica originalmente pero posteriormente digitalizada) que se encuentran en diferentes formatos y estándares tecnológicos.

Se realizará el diseño metodológico para procesar los datos, y una importante tarea de análisis de los resultados, primero en cada uno de los casos analizados en detalle y una posterior fase de evaluación conjunta de los resultados.

El trabajo pretende ser, primero un inventario objetivo y cuantitativo de la evolución de los crecimientos urbanos, relacionados con variables territoriales socioeconómicas y demográficas, ocurridos en el siglo XX en Andalucía; y segundo, una reflexión y la definición de una línea programática de actuación para el futuro a la vista de los resultados obtenidos.

Fuentes de Información

Se propondrán diferentes procedimientos para la consulta de fuentes de informaciones cartográficas, urbanísticas, bibliográficas y demográficas y se elaborará información propia en cada uno de los casos.

Los Sistemas de Información Espacial (tradicionalmente denominados Sistemas de Información Geográfica S.I.G. o G.I.S.), junto con el gran avance que se ha producido en los últimos años en la difusión de la Información en general, y muy especialmente de la Información espacial, nos permiten hoy plantearnos realizar estudios y trabajos que hace pocos años eran casi inimaginables o que requerían salvar grandes obstáculos para abordarlos.

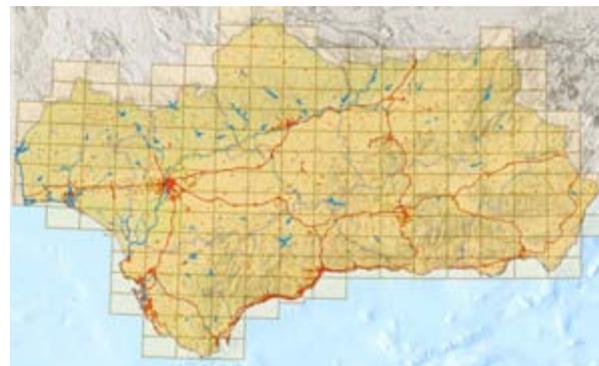
La diferente información recopilada se analizará, estableciendo a continuación una serie de conclusiones y unas propuestas de actuación, según ámbitos geográficos y tipologías urbanas a partir de los resultados obtenidos.

Se diseñará y propondrá un modelo tecnológico para publicar los resultados en Internet sobre un sistema de información y se diseñarán distintas alternativas para su edición, consulta.

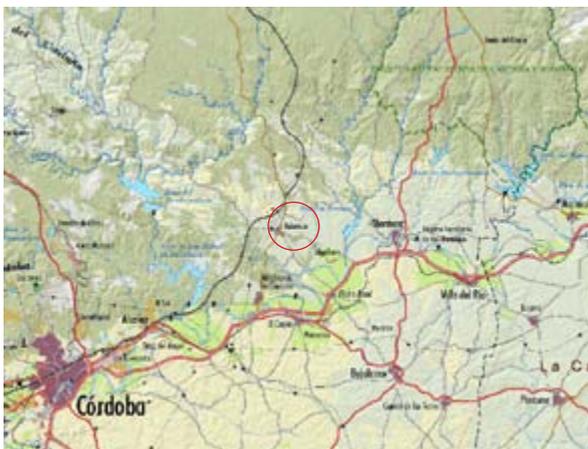
Modelo de Análisis. Adamuz

El primer municipio analizado es Adamuz, situado a unos 40 kilómetros al noreste de Córdoba en la margen derecha del Guadalquivir, sobre un terreno con suaves ondulaciones y con su núcleo urbano situado a unos 200 metros de altura sobre el nivel del mar.

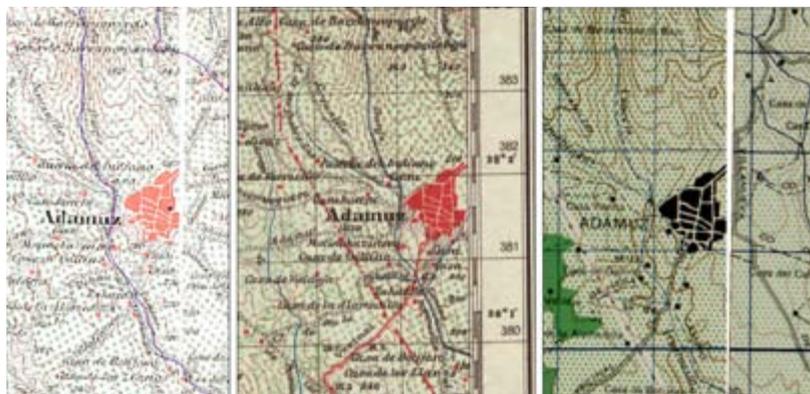
En el futuro se elaborarán distintas hipótesis para extrapolar los resultados del estudio a nivel de toda la Comunidad desagregándolos por distintos marcos territoriales.



■ Adamuz en Andalucía. Redes de comunicación entre los principales núcleos urbanos.



■ Entorno territorial y metropolitano de Adamuz.



A

B

C

■ Imágenes del núcleo urbano de Adamuz (series cartográficas realizadas entre los años 1900 y 1945).

A. 1890-1900. Instituto Geográfico Nacional (España).

B. 1941. Deutsche Heereskarte (Alemania).

C. 1943-1945. U.S. Army Map Service (Estados Unidos).

Se trata de una pequeña población del interior, próxima a una importante área metropolitana y en un entorno donde predomina la actividad agrícola. Desde hace una década su población está estabilizada por debajo de los 5.000 habitantes.

Se trata de tres Series Cartográficas Históricas, de gran valor e interés, que están hoy día a nuestra disposición para consultas y estudios sobre el territorio. El Instituto de Cartografía de Andalucía ha realizado recientemente diferentes ediciones de esa información en soportes digitales y también se puede consultar mediante servicios estándar interoperables de mapas (Web Map Services).

Como se puede apreciar, su contenido, de las tres series cartográficas, es muy similar y están realizados cada uno a partir de la anterior versión. Podemos ver con claridad el casco urbano coloreado en las tres imágenes sucesivas. Durante ese largo periodo de tiempo, el núcleo urbano apenas sufrió cambios significativos.

Pertenece a la primera ortofotografía aérea completa de Andalucía elaborada a partir del vuelo realizado por el Ejército Americano en el año 1956.

La trama histórica surgió alrededor de un camino que va de norte a sur. Podemos ver grandes manzanas de geometría irregular con importantes zonas sin construir en su interior (corrales y huertos). Se aprecian, en los extremos sur este y sur oeste, unas intervenciones con diferente naturaleza y geometría que surgieron en esos años. Se trata de las primeras operaciones de viviendas públicas realizadas por la administración y del primer crecimiento del núcleo histórico original de la población.



■ Imagen de Adamuz tomada en el año 1956.

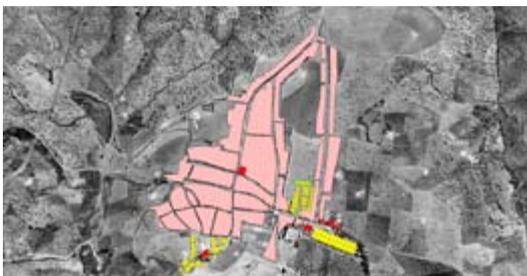


■ Silueta del núcleo urbano en esa fecha.



■ Imagen del núcleo urbano y alrededores correspondiente al año 2007.

■ 1977



■ 1989



■ 1999



■ 2009



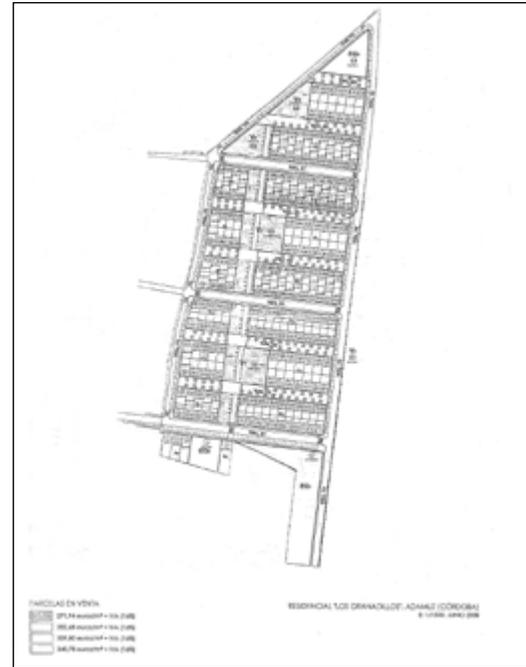
■ Normas Subsidiarias de Adamuz, actualmente en vigor, aprobadas en el año 1995.

En la imagen anterior podemos apreciar cómo, fundamentalmente desde los años noventa del pasado siglo, se han ido colmatando los vacíos existentes dentro del perímetro urbano en varias actuaciones de distinta entidad y características.

■ Secuencia histórica donde se muestra la evolución urbana desde 1977. En rojo y naranja aparecen los equipamientos públicos. En verde las zonas verdes. En rosa la trama histórica. En amarillo los crecimientos residenciales.



■ Planes Parciales Residenciales de los años 1995 y 2008.



■ Planes Parciales Residenciales de los años 1995 y 2008.



■ Plan Parcial Industrial del año 2008.

Con relación al planeamiento de desarrollo urbanístico municipal, queda pendiente una reflexión sobre la idoneidad de las zonas ocupadas, la nueva trama urbana, la idoneidad del parcelario generado, el análisis de las dotaciones y los espacios libre y la interconexión entre lo nuevo y lo viejo.



■ Hasta 1980.



■ Hasta 1995.



■ Hasta 2010.



■ Situación actual.

En la secuencia histórica donde se muestra la evolución urbana producida desde 1977, podemos apreciar cómo se van colmatando los vacíos urbanos existentes dentro del perímetro urbano en diferentes actuaciones de distinto tamaño y características. Los crecimientos últimos se han producido hacia el este en una zona de suave orografía.

Los crecimientos se han producido hacia el sur y hacia el este. Primero colmatando los vacíos existentes y finalmente colonizando zonas exteriores a las actuales vías de comunicación. El espacio urbano ha pasado de unas 22 Has a 37 Hectáreas en este periodo, casi duplicándose la superficie del núcleo histórico existente en 1.955.



■ Imagen del núcleo urbano de Adamuz y del área de expansión de segunda residencia prevista al oeste.



■ Detalle del Plan Parcial del área de expansión de baja densidad propuesta.

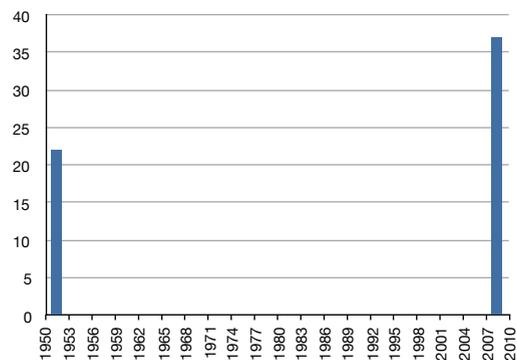
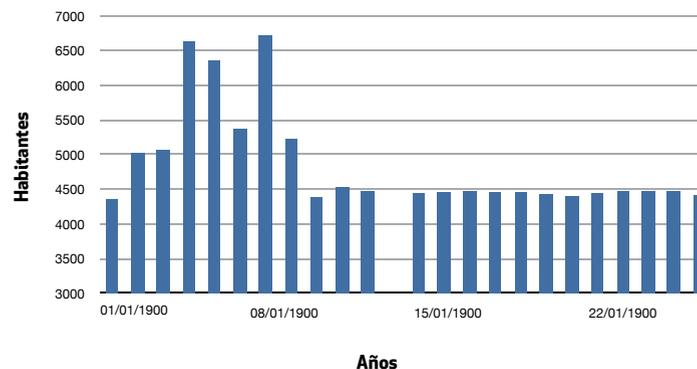
Además del desarrollo urbanístico producido a lo largo de los años y descrito hasta ahora, surgió una iniciativa singular en el pasado año 2.004. Como en otros puntos de Andalucía, se trata de transformar una zona agrícola, de la tradicional dehesa mediterránea, situada a unos 3 kilómetros al oeste del núcleo urbano, en una zona de segunda residencia y de baja densidad.

Se pueden apreciar las enormes dimensiones del crecimiento planteado, en relación con el núcleo urbano existente.

La actual situación económica parece que ha paralizado temporalmente esta actuación.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN

1900	4359	1998	4440
1910	5025	1999	4453
1920	5067	2000	4465
1930	6628	2001	4451
1940	6355	2002	4455
1950	5365	2003	4423
1960	6718	2004	4397
1970	5222	2005	4443
1981	4380	2006	4476
1991	4528	2007	4469
1996	4466	2008	4472
1997		2009	4419



■ Diagramas de la evolución de la población y de la superficie del núcleo urbano de Adamuz.

En este primer caso analizado podemos comprobar cómo han sido paralelos durante todo el siglo XX, y fundamentalmente a partir de la década de 1960 del pasado siglo, primero la disminución de la población y segundo el importante crecimiento del área urbana del municipio analizado.

El análisis detallado de las características tipológicas y técnicas de los crecimientos, y de la nueva ciudad generada en Adamuz durante el pasado siglo, excede a lo que nos hemos propuesto en este breve texto.

Mientras a veces se produce un grave deterioro y abandono de los cascos urbanos históricos, se genera nueva ciudad y aún quedan pendientes de resolver importantes necesidades de equipamientos e infraestructuras urbanas, como por ejemplo la falta de imprescindibles vías de circunvalación.

Sería interesante confirmar (y cuantificar) si esa evolución ha sido similar en otros municipios análogos en población y en una situación territorial equivalente. Entendemos que es importante analizar con rigor esta situación y determinar cuáles deben ser las líneas de trabajo y de planificación política y territorial para el futuro.

¿Ha sucedido algo similar en otras zonas más pobladas y con una economía más diversificada?, ¿cómo se puede cuantificar y visualizar fenómenos urbanos como el de las segundas residencias, el turismo o las nuevas tipologías residenciales en los crecimientos urbanos?, ¿cómo han influido diferentes normativas y planes (LOTA, LOUA, POTA,..) en la evolución del fenómeno en todo nuestro territorio? Nos proponemos en el futuro continuar planteándonos esas preguntas y buscar algunas de sus respuestas.