

V Reunión de Economía Mundial (Sevilla 2003)

Los Países Bálticos y su adhesión a la UE

Algunas claves para el futuro

José Manuel Sáiz Álvarez

Universidad Alfonso X El Sabio

jsaizalv@uax.es

RESUMEN: Tras su independencia en 1991, los Países Bálticos han tenido una fuerte transformación estructural de sus tejidos productivos y, de manera especial, de sus sistemas financieros que hubo que rediseñar desde la base. En el éxito de este proceso tuvo una gran importancia la utilización de un "Currency Board Agreement" (CBA) entre la corona estonia e, inicialmente, el marco alemán, proceso que fue acercando gradualmente a esta república báltica hacia la Unión Europea (UE). El objetivo de este trabajo es doble: (1) analizar cuáles han sido las causas, siguiendo un análisis DAFO, que han permitido a Estonia ser uno de los países candidatos para la próxima ampliación comunitaria que tendrá efecto en el 2004, y (2) la importancia que ha tenido el CBA como estrategia de acercamiento hacia la UE y de alejamiento del área rublo, así como los efectos de la utilización del euro como moneda única europea.

PALABRAS CLAVE: Currency Board Agreements, moneda, Unión Europea, independencia.

ABSTRACT: *After its independence in 1991, the Baltic Countries have suffered a strong structural transformation of their productive weave and, in special, their financial systems that were entirely redesigned. A key factor to succeed in this process was by using a "Currency Board Agreement" (CBA) between the Estonian crown and the German mark. Process that gradually approached Estonia towards the European Union (EU). The objective of this work is twofold: (1) to analyse the causes, following a DAFO analysis, that allowed Estonia to be one of the candidates for the 2004 next communitarian accession, and (2) the importance that the CBA has reached as an approaching strategy towards the EU to distance the rouble area, as well as the effects of the euro as the European unique common currency.*

KEYWORDS: *Currency Board Agreements, currency, European Union, independence*

CLASIFICACIÓN JEL: E65, F02, P2

SUMARIO: 1. Introducción. 2. Razones para un acercamiento 3. Claves para una adhesión 4. Repercusiones para la economía española 5. Conclusiones

1.- Introducción

La caída del muro de Berlín supuso el inicio de una nueva etapa para los Países de Europa Central y Oriental (PECO). La primera república exsoviética en declararse independiente fue Lituania, el 11 de marzo de 1990, aunque no fue reconocida dicha declaración hasta Septiembre 1991. El mismo reconocimiento le fue dado en Septiembre 1991 a las repúblicas de Estonia y Letonia. Hace poco más de una década, el 20 de junio de 1992, Estonia abandonaba el área rublo para introducir su nueva moneda, la corona estonia, que se ligó inicialmente con el marco alemán¹ y luego con el euro². De hecho, esta república báltica fue la primera en abandonar el área rublo tras el colapso de la antigua Unión Soviética en 1991. Al igual que la corona, el litas lituano se encuentra ligada a un tipo de cambio fijo con el euro desde el 2 de febrero de 2002³. Por su parte, Letonia introdujo su moneda nacional, el lat, en 1993⁴.

Tras la independencia, las transformaciones estructurales de sus economías llevaron a que las repúblicas bálticas tuviesen un quinquenio (1991-1995) de decrecimiento económico. Una vez saneadas dichas estructuras, sus tasas de crecimiento económico han sido elevadas desde 1995 hasta hoy, en parte como resultado del buen funcionamiento de los *Currency Board Agreements* (CBA). Los procesos de transformación estructural de estas economías de transición, antiguos “países-tapones” entre Occidente y la extinta Unión Soviética, han sido radicales.

¹ El último ejemplo histórico de CBA en Rusia fue el sistema utilizado en el Noroeste de Rusia (1918-19). Véase Hanke y Schuler (1991).

² Desde el 1 de enero de 1999 la corona estonia se unió al euro (Decreto 39, 31.12.1998 por el presidente del Banco de Estonia). Como resultado, el tipo de cambio se fijó en EUR 1 = EEK 15,6466, equivalente a la fijación con el marco alemán en DM 1 = EEK 8.

³ Desde el 1 de mayo de 1994 Lituania había establecido un tipo de cambio fijo del litas con el dólar norteamericano.

⁴ A título de curiosidad, en el 2001 la casa de la moneda de Austria acuñó una moneda bimetálica laminar para Letonia. Se puso en circulación en el 2002 y se caracteriza por tener una cara de un metal y el reverso de otro.

El éxito en la experiencia báltica ha invitado a otros países del extinto Consejo de Ayuda Económica Mutua (COMECON) a utilizar dicha estrategia para poder solventar las externalidades negativas resultantes del proceso de transición hacia una economía de mercado. Así ha ocurrido con los CBA introducidos por Bulgaria⁵ y Bosnia-Herzegovina⁶. Sin embargo, y salvo para el caso báltico, caracterizado por la fuerte reducción de la inflación, el fortalecimiento del sistema bancario y la mayor confianza por parte de la población en la política económica de los gobiernos respectivos⁷, tanto en Bosnia-Herzegovina como en Bulgaria los resultados no son todavía plenamente satisfactorios al estar más deterioradas sus posiciones de partida. De ahí que su proceso de incorporación a la UE se haya pospuesto en el caso búlgaro hasta el 2007, mientras que para Bosnia-Herzegovina todavía no esté todavía fijada ninguna fecha.

Tras el desmembramiento de la Unión Soviética, las repúblicas bálticas han comenzado a mirar decididamente hacia su plena integración en la actual UE-15. Dicho proceso se ha ido realizando paulatinamente, y ha venido impulsado principalmente por sus dos grandes socios comerciales, tanto por razones históricas, lingüísticas como, sobre todo, por proximidad geográfica: Finlandia y Suecia. La incorporación de los bálticos a la UE-15 significará un fortalecimiento de los países nórdicos en su conjunto, no sólo desde una perspectiva económica con un mayor intercambio comercial a través del mar báltico; sino, y lo que es más importante desde un punto de vista político, la mayor presencia en las instituciones comunitarias de países con intereses políticos y comerciales comunes. Se podría hablar así de un emergente frente nórdico que ligeramente desplazará, previsiblemente, el núcleo duro de la UE hacia el norte y el este de Europa.

⁵ Esta fue una de las razones por las cuales el 5 de julio de 1999 Bulgaria redenominó su moneda: la leva, al cambio de 1000 antiguas levas por 1 nueva leva.

⁶ En este sentido, la nueva moneda bosnia, el marka, fue introducida en 1998 y se ligó con el euro en un intento de dar estabilidad macroeconómica a la república.

⁷ Los primeros ministros son: en Estonia, Siim Kallas (desde el 28 de enero de 2002); en Letonia, Andris Berzins (desde el 5 de mayo de 2000); en Lituania, Algirdas Mykolas Brazauskas (desde el 3 de julio de 2001).

Las causas de dicho fortalecimiento nórdico hay que buscarlas, principalmente, a partir de razones históricas. Los bálticos fueron invadidos sucesivamente por, daneses⁸, suecos⁹, alemanes¹⁰ y rusos. Como resultado, y a pesar de los intentos de rusificación del territorio, los bálticos siempre han tenido una vocación europeísta. Vocación que ha llevado siempre a buscar una mayor integración con Occidente. Posibilidad abierta tras su no pertenencia a la antigua Unión Soviética. Movimiento que ha sido especialmente intenso en Estonia¹¹ dados los fuertes deseos independentistas de su población.

2.- Razones para un acercamiento

A lo largo del siglo pasado, Estonia ha sido independiente en dos ocasiones: en el período de entreguerras (1918-1939) y tras la llegada al poder de Gorbachov en 1989, aunque la independencia efectiva se logró en 1991. En ambos casos, la interrelación de variables económicas, sociales y políticas ha posibilitado el deseo de independencia. Y en ambos casos, como variable económica destaca la realización de un CBA, en los años veinte referido a la corona sueca y en los noventa, primero con el marco alemán y luego con el euro, que viene insertado en los llamados CBA de tercera generación (cuadro 1). Estrategia cambiaria caracterizada por el deseo de conseguir credibilidad para la política económica realizada por el Gobierno, y estabilizar así desde un punto de vista macroeconómico a la economía nacional en su conjunto para insertarla en bloques supranacionales, esto es, en la Unión Europea para el caso báltico.

⁸ En este sentido, y a modo de ejemplo, la capital de Estonia, Tallinn, fue fundada por el rey Waldemar II en 1219 y etimológicamente deriva de Taani Linni (ciudad danesa).

⁹ Los bálticos pertenecieron a Suecia desde 1561 hasta 1721.

¹⁰ Tras el Pacto Molotov-von Ribbentrop (Artículos 1 y 2, Protocolo Secreto Adicional) firmado el 23 de agosto de 1939

¹¹ De hecho, esta república nunca ha estado desligada de Occidente gracias, principalmente, a la actuación de los disidentes y a programas informativos desde Finlandia. La similitud entre el finlandés y el estonio, así como la proximidad geográfica, han permitido que la población estuviese informada desde el exterior, incluso en el período más duro de la guerra fría.

CUADRO 1
EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LOS CBA

Generación	Objetivos	Casos
Primera	Monetizar nuevos territorios	Primeros intentos en el siglo XIX
Segunda	Unidad monetaria imperial	Imperio Británico ¹²
Tercera	Credibilidad Inserción internacional Estabilidad macroeconómica	Hong Kong (1983-1999) Estonia (1992-2004) Lituania (1994-2004) Bulgaria (1997-2007) Bosnia-Herzegovina (desde 1997)

Fuente: Ponsot (2002: 12)

Entre las razones económicas para dicho acercamiento destaca la fuerte crisis sufrida en el área rublo desde la llegada de Gorbachov al poder en la antigua Unión Soviética. Entre otros factores, este deterioro fue debido a: la ineffectividad de las políticas de choque emprendidas, el excesivo consumo de materias primas fruto del despilfarro de sus abundantes recursos productivos¹³, la obsolescencia tecnológica (Taibo, 2000: 35), el fuerte deterioro medioambiental, la incorrecta distribución espacial de la industria soviética caracterizada por su centralización y por grandes tamaños de planta, la creciente importancia de la economía paralela y el deterioro del sector exterior. A este hecho se unió la fuerte hiperinflación que se retroalimentaba al actuar como un impuesto sobre la población y las empresas. Se entraba así en una espiral inflacionista que mermaba la capacidad adquisitiva de una población que veía cómo iban valiendo menos sus ahorros depositados en los bancos antes de la independencia (cuadro 2).

La llegada de la *Perestroika* y de la *glasnost* acelerarían el deterioro de un proceso de crisis generalizada. Desequilibrios que ya se encontraban estructuralizados en el tejido productivo de la antigua Unión Soviética como resultado de su propia incapacidad para satisfacer los deseos de consumo de sus ciudadanos. La causa última de la caída soviética, en mi opinión, hay que buscarla en un marxismo que, luchando por la no alineación del ser humano, lo insertaba *de facto* en un sistema productivo altamente ineficaz para cumplir unos

¹² Es abundante la literatura económica sobre este particular. Destacan Clauson (1944), Caine (1948), Shannon (1951,1952), Greaves (1953a,b) y King (1957).

¹³ En media, las empresas soviéticas necesitaban, en media, un 30-40% más de materias primas que sus homólogos occidentales.

objetivos expresados en unos Planes Quinquenales que buscaban satisfacer los intereses de unos pocos dirigentes políticos. Dirigentes que, en un contrasentido evidente para una sociedad calificada como comunista, tenían unos privilegios de clase superiores al resto de la población. En este sentido, la política se superponía a la economía, resultado de lo cual el mecanismo de precios estaba falseado al no reflejar las fuerzas del mercado. Esto impidió la generación de mayores niveles de bienestar para toda la sociedad en su conjunto.

CUADRO 2
DEPOSITOS PER CAPITA EN CAJAS DE AHORRO EN 1985

Rusia vs Países Bálticos. URSS = 100

	Salario medio en el sector estatal	Depósitos <i>per capita</i> en Cajas de Ahorro
<i>Estonia</i>	113	132
<i>Letonia</i>	103	122
<i>Lituania</i>	100	163
<i>Rusia</i>	106	109

Fuente: elaboración propia a partir de Dullin (1994: 90) y Taibo (2000: 48)

Desde una perspectiva financiera, la independencia báltica “significó el paso de un sistema bancario único (*Gosbank*) a la coexistencia de un Banco central con una red de bancos comerciales, la reaparición de monedas nacionales existentes en la I República (1918-1940), el inicio de los primeros pasos para lograr a largo plazo la modernización de la estructura crediticia báltica con una mayor apertura hacia Occidente, y el logro de la convertibilidad de las monedas nacionales bálticas, resolviéndose el tradicional problema de la inconvertibilidad del rublo” (Sáiz, 2003: 13-14). Un nuevo sistema financiero y bancario que tuvo que hacerse desde la base. Sistema que tenía que ser creíble para una población temerosa por la existencia en su territorio de minorías (cuadro 3) surgidas como consecuencia del intento de rusificación de las repúblicas bálticas y de las inmigraciones forzosas de la población a ambos lados de la frontera durante la ocupación soviética. Intentos que fracasaron por el deseo latente de independencia báltica.

Por ello, la pertenencia de los bálticos a la UE genera un juego de suma positiva y cierra definitivamente el temor a nuevas invasiones por parte de Rusia. Aún sin pertenecer a la OTAN, lo que supondría para Moscú un verdadero desafío desestabilizador del orden geopolítico mundial, los bálticos encuentran en la UE un camino para relanzar sus economías, integrarse en un área emergente y garantizar sus libertades políticas gracias a una cierta

“seguridad pasiva” otorgada por la Unión. Libertades que fueron cercenadas medio siglo durante la invasión soviética.

CUADRO 3
EL PROBLEMA DE LAS MINORÍAS
(en porcentaje. Datos para 2002)

	ESTONIA	LETONIA	LITUANIA
<i>Nacionales</i>	65,3	57,7	80,6
Minorías			
<i>Rusa</i>	28,1	29,6	8,7
<i>Ucraniana</i>	2,5	2,7	---
<i>Bielorrusa</i>	1,5	4,1	1,6
<i>Polaca</i>	---	2,5	7
<i>Finlandesa</i>	1	---	---
<i>Lituana</i>	---	1,4	---
<i>Otras</i>	1,6	2	2,1

Fuente: elaboración propia a partir de CIA (2002)

Mientras que la seguridad está garantizada desde el exterior gracias a la UE, el problema subsiste en el interior debido, principalmente, a la cuestión de las minorías. Sin embargo, dados los mayores niveles de bienestar que se esperan obtener tras la reunificación, es de esperar que este problema se solucione de forma natural. Problema resuelto incluso en el enclave (*oblast*) de Kaliningrado¹⁴ mediante la comunicación rápida con Rusia a través de Lituania con un tren de alta velocidad, según acuerdo que se llegó entre la Comisión Europea y las autoridades rusas en el año 2001.

3.- Claves para una adhesión

Una de las claves que explican la rápida transición financiera báltica viene dada por el éxito en la lucha contra la hiperinflación, en donde confluyen variables sociales, económicas y políticas. Se ha creado así un círculo virtuoso, proceso iniciado por el abandono del área rublo

¹⁴ Antigua Koenisberg (en alemán, Ciudad del rey) esta ciudad formó parte de Prusia Oriental y fue cuna de Kant y Schiller, entre otros. Tras perder Alemania la Segunda Guerra Mundial Prusia Oriental pasó a manos soviéticas el 17 de octubre de 1945, se militarizó, cambió de nombre en 1947 (Kaliningrado, derivado del ruso *grad* (ciudad) y Kalinin) y se cerró al exterior. Se abrió tras la llegada de Gorbachov al poder.

que ha posibilitado evitar las tensiones especulativas e hiperinflacionistas que existieron en el área rublo tras el desmembramiento de la Unión Soviética. Una segunda clave hay que buscarla en la rapidez y en la eficacia del proceso liberalizador, tanto del mecanismo de precios (con la abolición de los precios políticos), como de la liberalización comercial tanto desde una perspectiva interna como externa. En concreto, la liberalización del comercio internacional, no sólo ha intensificado los flujos comerciales hacia la UE, sino también se ha alcanzado un volumen de importaciones ya previsto desde 1994 (BERD, 1999: 91). La tercera viene dada por evitar el colapso de la producción tras la eliminación de los subsidios a las empresas. En este sentido, de las cinco repúblicas exsoviéticas que recibían abundantes ayudas¹⁵, sólo Estonia no tuvo fuertes caídas en la producción por las medidas que se tomaron para evitarlo. (Aslund, 2001: 10).

Entre las variables sociales destaca la escasa oposición popular a las políticas de cambio. La pérdida de protagonismo por parte del Estado y el menor grado de bienestar que se produjo durante el proceso de transformación estructural del tejido productivo, financiero y comercial de la república, fue visto por la población como un mal menor y necesario para obtener mayores niveles de bienestar a largo plazo. En todo momento se tuvo como visión a la UE como objetivo último (y en un principio utópico) a alcanzar. Sólo la vocación europeísta demostrada en todo momento por una población sedienta de libertad, pudo llevar a este objetivo último a buen puerto. Puerto que se arribará en el 2004. En consecuencia, la UE se observa desde los bálticos como la mejor opción de futuro para una población deseosa de alcanzar los estándares de vida occidentales.

La próxima ampliación comunitaria del 2004 será la primera modificación real del equilibrio interno de la Unión desde la caída del Muro de Berlín, al incorporar antiguos países del Pacto de Varsovia y el COMECON, con lo que se superará definitivamente el mapa de la guerra fría. Aunque su peso en conjunto ni siquiera se iguala el PNB español, el valor político que va a suponer para una Europa de, en un principio veinticinco socios, no es precisamente irrelevante, al conseguirse una mayor estabilidad política en Europa, junto a un reforzamiento del “componente político-estratégico del proyecto europeo, dando mayor consistencia a un

¹⁵ Eran, en concreto, Moldavia 16,1% del PNB, Estonia 12,7%, Letonia 11,3%, Lituania 9,7%, y Armenia 7,6% (Aslund, 2001: 10).

escenario multipolar, que tanto urge para contrarrestar las aspiraciones hegemónicas de Estados Unidos” (Luengo, 2002: 1).

Exceptuando los países Med (Chipre, Malta y Turquía), el resto de los candidatos a entrar en la UE han sufrido fuertes transformaciones estructurales emanadas de sistemas económicos altamente ineficientes. Además, los candidatos han de hacer frente a exigencias nacidas del Pacto de Estabilidad y Crecimiento (PEC) que tiene como base los llamados Criterios de Maastricht, lo que llevará a procesos más drásticos de transformación de la estructura socioeconómica. Cambios llevados a cabo tanto por el Estado, en su doble sentido nacional y supranacional (UE), como por las empresas privadas. Sin una estrecha colaboración entre ambos, no sería posible el proceso de ampliación.

El proceso de unificación ha de ser unidireccional para que no se produzcan retrocesos. Al no poderse realizar la denominada “política a dos manos” (*two-hand policy*) en la UE, las autoridades bálticas han de separar los intereses políticos de los meramente económicos. Sólo así se lograrán altos niveles de credibilidad en las políticas económicas nacionales, y por extensión, se solventarán con más facilidad las tensiones derivadas a corto y medio plazo tras el proceso de adhesión.

La adhesión de los bálticos a la UE supondrá una oportunidad única de fortalecimiento para Europa. Al ampliarse la frontera este de la UE, en especial con Rusia, es previsible que se creen a medio y largo plazo economías de frontera que beneficiarán a las poblaciones cercanas a los límites territoriales de esos países. Este aspecto positivo se ve contrarrestado con los problemas derivados de la inmigración ilegal, contrabando, tráfico de armas y de drogas que se pueda producir hacia la UE. De ahí que sea necesario un fortalecimiento de dicha frontera si se desea preservar la seguridad dentro de una Europa unida.

Una vez realizada la adhesión es previsible que disminuya la brecha salarial entre los países de la actual UE-15 y los nuevos entrantes. La comparación con Occidente ha llevado a fuertes crecimientos salariales, sobre todo en el sector de la banca y de la intermediación financiera. Sueldos que, en general, triplican e incluso cuadruplican los recibidos en otros sectores productivos. En media, y aplicado al caso estonio, durante el cuarto trimestre de 2002

el salario bruto medio mensual fue de 6.512 EEK (416,2 €) (cuadro 4), y la hora de trabajo se pagaba a 37,18 EEK (2,37 €) (Statistikaamet, 2003), habiendo sido los crecimientos anuales respectivos de un 10,8 y 11,5% respectivamente. Este crecimiento es más acusado por el efecto frontera con Finlandia, mientras que los incrementos son menores en las otras dos repúblicas bálticas.

CUADRO 4
SALARIO BRUTO MENSUAL
Datos en media en euros

	TRIMESTRE			
	I	II	III	IV
1998	238,6	271,9	256,3	280,5
1999	259,3	291,1	272,3	306,7
2000	287,7	321,5	300,0	337,4
2001	325,8	368,6	338,7	375,7
2002	365,6	406,0	374,1	416,2

Fuente: elaboración propia a partir de Statistikaamet (2003)

4. Repercusiones para la economía española

En un principio, y dado el escaso comercio bilateral con los Países Bálticos, no parece que vaya a tener un impacto excesivamente negativo para la Balanza Comercial española (cuadro 5). Sin embargo, el impacto va a ser indirecto a través de la pérdida de las ayudas comunitarias que tradicionalmente han beneficiado a las Comunidades Autónomas españolas más desfavorecidas. Como el PIB *per capita* medio de los candidatos es un 45,3% de la media de los socios actuales de la UE, la entrada de diez candidatos a la Unión llevaría a la economía española a converger con Europa en diez puntos hasta alcanzar el 88,3% de la media comunitaria (Termes, 2002). Como resultado, tras la quinta ampliación comunitaria, sólo Andalucía, Castilla-La Mancha, Extremadura, Ceuta y Melilla tendrían derecho, al no alcanzar el 75% de la media de la renta comunitaria, a seguir recibiendo dichas ayudas.

En lo referente a la agricultura, los bálticos se caracterizan por la generación de una agricultura de subsistencia, al ser, sobre todo Estonia y Letonia, economías de servicios (cuadro 6). Como resultado, y a diferencia de sus vecinos eslavos, las ventajas competitivas bálticas aparecen por la existencia de mano de obra altamente cualificada, por un fuerte desarrollo de la tecnología y por un alto crecimiento de los servicios financieros. Dado el

reducido tamaño del territorio, así como la climatología adversa buena parte del año, hacen que tengan que acudir a antiguas repúblicas soviéticas para abastecerse dada la buena relación calidad-precio de sus productos y los fuertes vínculos de las poblaciones autóctonas con las minorías que habitan en los bálticos. En este sentido, el fortalecimiento de la frontera este, una vez que los bálticos entren en la Unión, llevará a un debilitamiento de los flujos comerciales con las repúblicas eslavas de la Confederación de Estados Independientes (CEI), a pesar de caracterizarse por conseguir unos menores costes relativos y una alta calidad en la producción de bienes agrícolas, principalmente cereales.

CUADRO 5
COMERCIO EXTERIOR ESPAÑOL CON EUROPA DEL ESTE
(En millones de euros)

	Exportaciones		Importaciones		Saldo	
	2000	2001	2000	2001	2000	2001
Unión Europea	86.942,3	91.737,2	104.899,5	109.649,6	-17.957,2	-17.912,4
Países Bálticos	134,0	241,9	287,4	323,0	-153,4	-81,1
PECO	2.686,8	3.154,3	2.170,8	2.893,1	516,0	261,2
CEI	711,6	928,3	2.817,4	2.791,4	-2.105,9	-1.863,1
Rusia	577,0	747,8	2.436,2	2.057,5	-1.859,2	-1.309,7
Antigua Yugoslavia	450,1	547,7	164,2	228,1	285,9	319,6

Fuente: elaboración propia a partir de Ministerio español de Comercio (2002:A41-A51)

CUADRO 6
DISTRIBUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN EN LOS BÁLTICOS
(en porcentaje)

Sectores	ESTONIA		LETONIA		LITUANIA	
	% PIB ²	% pob ²	% PIB ¹	% pob ¹	% PIB ¹	% pob ²
Agricultura	6,3	7,4	4,0	19,5	11,2	20,5
Industria ^A	21,8	33,4	14,9	19,7	29,9	26,0
Servicios	71,9	59,2	81,1	60,8	58,9	53,5

% pob.: en porcentaje de la población % PIB: en porcentaje del PIB

¹ Datos para 1999 ² Datos para el 2000 ^A Incluye al sector de la construcción

Fuente: elaboración propia a partir de Cámara de Comercio de Navarra (2002a,b,c)

El impacto sobre el turismo tampoco va a ser importante para los países de la periferia mediterránea, al no competir los bálticos en el mismo segmento de mercado. Además, las infraestructuras viarias, portuarias y aeroportuarias son todavía deficientes, y el turismo no está todavía muy desarrollado. El elevado porcentaje de la población que trabaja en el sector

primario (cuadro 6), sobre todo en el caso lituano, hace que estos países se encuentren todavía en una transformación de su sistema productivo. Proceso acelerado tras la independencia. Es por ello que buena parte de las importaciones estén dirigidas principalmente hacia la renovación de la tecnología industrial de las repúblicas, siendo muy elevado, en el caso estonio, el comercio de máquinas y aparatos eléctricos con un 29,58% y 33,98% de las importaciones y exportaciones, respectivamente. Estonia realiza así una política de *offshore outsourcing* dados los altos costes productivos (principalmente laborales) de su entorno escandinavo.

Como resultado de todo ello, el comercio exterior se realiza principalmente con Finlandia, Suecia y Alemania. Tras la independencia se ha producido una creación de comercio hacia los nórdicos y una destrucción hacia las repúblicas eslavas y centroasiáticas de la antigua Unión Soviética. Dicho proceso, comenzado a inicios de la década de 1990, se espera que se fortalezca, con la única excepción de Noruega al no pertenecer a la UE.

CUADRO 7
PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES DE ESTONIA
Datos para 2001

	Exportaciones	Importaciones
Finlandia	32,3%	27,4%
Suecia	20,5%	9,8%
Alemania	8,5%	9,5%
Reino Unido	4,4%	2,3%
Dinamarca	3,4%	2,5%
España	0,5%	0,9%
Letonia	7,0%	2,6%
Rusia	2,4%	8,5%
Noruega	2,3%	n.d.

n.d. No disponible

Fuente: elaboración propia a partir de Cámara de Comercio de Navarra (2002: 9)

Por último, y desde una perspectiva social, el impacto sobre los flujos migratorios tampoco será importante dado el reducido volumen de población. Ciudadanía que, en el caso de desear emigrar por motivos de empleo, suelen elegir a Alemania como destino final, lo mismo que sucede en otros países del COMECON. El efecto atractor de Alemania aleja el peligro de una invasión báltica hacia la periferia mediterránea.

5.- Conclusiones

El aumento del nivel de vida, la entrada en la Organización Mundial de Comercio (OMC), las mejores condiciones para consumir productos inalcanzables antes de la independencia, el éxito contra las tensiones hiperinflacionistas, el crecimiento (aún incipiente) del turismo, el fortalecimiento de las libertades políticas y el futuro acceso a la actual UE-15 son puntos a favor de unas repúblicas que han conseguido incorporarse a la Sociedad de la Información con rapidez¹⁶. Una vez incorporadas como miembros de pleno derecho de la UE, y dados estos logros, es necesario que la Unión fortalezca su frontera Este ya que, en caso contrario, se agudizarían los problemas de inseguridad que existen en la actualidad en la Unión.

La ampliación hacia el Este llevará implícitamente una necesidad de un fortalecimiento financiero y un mayor saneamiento de las cuentas públicas. Aunque esto obstaculizará el proceso de ampliación comunitaria, a medio y largo plazo lograr unas cuentas públicas saneadas es una garantía de futuro y de estabilidad para una Europa cada vez más unida. Sin embargo, no todo es una panacea ni un camino de rosas para los candidatos a entrar en la Unión. Ni siquiera, en ocasiones, para los que están dentro de ella. Por ello, se critica al Pacto de Estabilidad y Crecimiento (PEC) al considerarlo “cada vez más responsable de la incapacidad del área euro para relanzar el crecimiento y fortalecer la demanda (...) La desaceleración económica está ampliando los déficit fiscales dentro de la UE. Portugal ya ha excedido el 3% del límite. Alemania lo hizo en el 2002 y se espera que lo siga haciendo en el 2003. La situación en Francia es similar a la alemana, mientras que Italia está llegando al límite” (Blanchard y Giavazzi, 2003: 1).

A pesar de estos hechos, es imparable la próxima entrada de los bálticos en la actual UE-15. Caminamos, probablemente, hacia una UE-28 a ser formada en el 2007, proceso impulsado por el cambio hacia la democracia generado en los PECO tras la caída del muro de Berlín en 1989. En Diciembre 2002 finalizaron las negociaciones con diez candidatos (Chipre, Malta, República Checa, Eslovaquia, Eslovenia, Polonia, Hungría, Estonia, Letonia y Lituania) a

¹⁶ Así por ejemplo, el número de ordenadores por cada 1000 habitantes supera a los niveles conseguidos por Francia, España e Italia.

entrar en el 2004 y quedan pendientes las negociaciones con Turquía, Rumanía y Bulgaria, accediendo los dos últimos a la UE en el 2007, siempre que se cumpla el calendario de adhesión. Europa camina hacia la formación de ser el principal bloque comercial del mundo. Una nueva Europa. Una Europa única en su historia y en sus esfuerzos para integrarse con éxito.

REFERENCIAS

- AKBAR, Y.H (2003), *The Multinational Enterprise, EU Enlargement and Central Europe. The Effects of Regulatory Convergence*, McMillan-Palgrave
- ASLUND, A (2001), "The Myth of Output Collapse after Communism", *Working Paper*, 18, Carnegie Endowment for International Peace
- BANCO EUROPEO DE RECONSTRUCCIÓN Y DESARROLLO (BERD), *Transition Report Update*, Londres. BERD
- BERGLÖF, E *et al* (2002), *Built to Last: A Political Architecture for Europe*, Monitoring European Integration, 12, Londres: CEPR
- CAINE, S. (1948), "Monetary Systems of the Colonies," *The Banker*, Julio, pp. 21-4
- CÁMARA DE COMERCIO DE NAVARRA (2002a), *Informe General sobre Estonia*, Pamplona
- CÁMARA DE COMERCIO DE NAVARRA (2002b), *Informe General sobre Letonia*, Pamplona
- CÁMARA DE COMERCIO DE NAVARRA (2002c), *Informe General sobre Lituania*, Pamplona
- CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY (CIA) (2002), *The World Fact Book 2002*, Washington
- CLAUSON, G. (1944). "The British Colonial Currency System." *Economic Journal*, v. 54, no. 213, Abril, pp. 1-25.
- COMISIÓN EUROPEA (2002)[*en línea*], "Situación y perspectivas del sector agrario en los Países de Europa Central y Oriental", Comisión Europea,
- DULLIN, S (1994), *Histoire de l'URSS*, París: La Découverte

- GREAVES, I (1953a), "Colonial Monetary Conditions", en *Colonial Research Studies*, no. 10. London: HMSO.
- GREAVES, I (1953b). "Sterling Balances and the Colonial Currency Systems: A Comment.", *Economic Journal*, v. 63, núm. 252, Diciembre, pp. 921-923.
- HANKE, S H y SCHULER, K (1991), "Currency Boards for Eastern Europe", *Heritage Lectures*, núm. 355, 28 pp.
- HUANG, M (2000), "A Brief History of Estonia", *Central Europe Review*, 10 de julio
- KING, F. (1957), *Money in British East Asia*, London: HMSO
- LUENGO, F (2003)[*en línea*], "Beneficios de la ampliación: una perspectiva (distinta) desde la Unión Europea", *Papeles del Este. Transiciones poscomunistas*, núm. 2, Enero
[<http://www.ucm.es/BUCEM/cee/papeles/05/index.htm>]
- PONSOT, J-F (2002), "Dollarization and Currency Boards as Instruments of Monetary Integration", *Conference on Exchange Rates, Economic Integration and the International Economy*, Dept. of Economics, Ryerson University, Toronto (Canadá), 17-19 Mayo
- SÁIZ, J. M. (2003)[*en línea*], "Reflexiones económicas para la independencia de los países bálticos. El caso de Estonia", *Saberes. Revista de Estudios Jurídicos, Económicos y Sociales*, Universidad Alfonso X El Sabio
[<http://www.uax.es/publicaciones/saberes.htm>]
- SHANNON, H. A. (1951), "Evolution of the Colonial Sterling Exchange Standard", *International Monetary Fund Staff Papers*, v. 1, no. 3, Abril., pp. 334-354.
- SHANNON, H. A. (1952), "The Modern Colonial Sterling Exchange Standard", *International Monetary Fund Staff Papers*, v. 2, no. 2, Abril., pp. 318-362.
- STATISTIKAAMET (Oficina Estadística de Estonia)(2003), "Wages continue to increase", 20 de febrero
- TAIBO, C (2000), *La explosión soviética*, Madrid: Espasa Calpe
- TERMES; R (2002), "Los retos de la ampliación, los Fondos Estructurales y las reformas estructurales", en *Libro Marrón 2001 "El papel de España en una Unión Europea ampliada"*, Madrid: Círculo de Empresarios