

## **Apertura, socios comerciales y ventaja comparativa. El caso argentino en los noventa\***

David Matesanz Gómez  
Universidad de Oviedo.  
Departamento de Economía Aplicada  
[dmate@correo.uniovi.es](mailto:dmate@correo.uniovi.es)  
Telef.: 985-104847 fax: 985-105050

Área Temática: Desarrollo Económico

### **1. Comercio internacional y desarrollo. Introducción**

La crisis argentina actual es una señal inequívoca del fracaso de la estrategia económica global de la década de los noventa cuando, en abril de 1991<sup>1</sup>, se implementó el Plan de Convertibilidad. La historia económica argentina, durante prácticamente la última mitad del siglo pasado, muestra que el sector externo se ha configurado como una variable limitante de su desarrollo económico de largo plazo.

Ya desde la etapa de sustitución de importaciones, la debilidad de la inserción internacional del país imponía recurrentes ajustes recesivos por problemas de balanza de pagos limitando, de esta manera, su capacidad de crecimiento y desarrollo (Broun y Joy, 1981). Después de un intento fallido de apertura de la economía a finales de los setenta (que provocó una profunda crisis que duraría toda la década de los ochenta), en 1991, Argentina inició un proceso de apertura unilateral a los flujos mundiales de comercio e inversión estableciendo un tipo de cambio nominal fijo frente al dólar, que se apreció rápidamente en términos reales, y un profundo proceso de liberalización comercial, con rebajas sustanciales de los aranceles promedio y eliminación progresiva de las restricciones cuantitativas, y privatización y desregulación de su economía. A su vez, se estableció un sistema de preferencias comerciales en el proceso de integración regional MERCOSUR (recordemos que

---

\* Este trabajo es una versión preliminar, ampliada y modificada de un trabajo del autor publicado en el Boletín Económico de Información Comercial Española. La referencia completa es: Matesanz, D. (2003): *La especialización, los socios comerciales y el desarrollo económico. Argentina en el mundo y en MERCOSUR. 1985-1999*, en Boletín Económico del ICE Nº 2753, enero 2003, páginas 41-50.

<sup>1</sup> Para mayor detalle de las características y desarrollo del Plan puede consultarse, entre otros: Jorge Schvarzer (1998): *Implantación de un modelo económico. La experiencia argentina entre 1975 y 2000*, A-Z Editora S. A. Buenos Aires o Daniel Heymann (2000): *Políticas de reforma y comportamiento macroeconómico: La Argentina en los noventa*, proyecto Crecimiento, empleo y equidad, Buenos Aires, mimeo.

está formado por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay) lo que debía implicar, en principio, una mayor eficiencia regional y consecuentemente una mejor inserción internacional.

A pesar del innegable éxito que tuvo la Convertibilidad en el control de la inflación y en el intenso crecimiento económico que indujo en sus primeros años de implementación, el plan muestra como la liberalización comercial no necesariamente produce una mejor asignación interna de los recursos que genere mayor eficiencia global del sistema económico en el largo plazo. Como señala la nueva teoría del comercio internacional, los efectos del libre comercio sobre la especialización y el crecimiento económico de los países no están determinados y no se pueden establecer conclusiones universales sobre los mismos (Grossman y Helpman, 1991; Krugman, 1996). Por tanto, el patrón de especialización ha supuesto una restricción al desarrollo económico de largo plazo (en el sentido de: Thirwall, 1972; Dixon y Thirwall, 1975 y McCombie y Thirwall, 1994) en la economía Argentina.

Con esta constatación global, el presente trabajo analiza la dinámica de la especialización tecnológica comercial de Argentina, entre 1985 y 1999, incidiendo en el hecho de que la política comercial estratégica, relativa a la elección de socios comerciales, puede ser una herramienta importante en la búsqueda de un mayor equilibrio comercial.

Asimismo, en la medida que la balanza comercial es un componente de la cuenta corriente, se analizará la evolución de ésta para Argentina en el periodo considerado, ya que, en último término, la cuenta corriente es la variable clave que incide en la vulnerabilidad externa de los países, sobre todo de aquellos de menor desarrollo relativo.

## **2. Metodología de Análisis del Patrón Comercial**

La base de análisis del patrón de especialización comercial son los valores de exportaciones e importaciones del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) de la República Argentina. Estos valores están medidos en dólares corrientes en el periodo 1985-1999 y presentan una desagregación por país de origen y destino y una apertura superior a los 1.500 sectores en todos los años de análisis<sup>2</sup>.

Después de un trabajo de homogenización y depuración de las series se compilaron en dos clasificaciones tecnológicas; la clasificación de intensidad tecnológica de la OCDE (1986) y una clasificación tecnológico-sectorial denominada CEPAL/ONUDI-Pavitt<sup>3</sup> obtenida

---

<sup>2</sup> Los valores están codificados según la Clasificación Uniforme del Comercio Internacional (CUCI) y presentan entre 1.500 y 3.000 sectores, para cada año y país, según la actualización de la CUCI utilizada por el INDEC.

<sup>3</sup> En este trabajo no se presentan estadísticas de los resultados obtenidos sobre la base de esta clasificación, sin embargo, las referencias que se hagan en términos sectoriales están basadas en ella, para mayor detalle ver Matesanz (2002)

principalmente en un trabajo de CEPAL de 1991<sup>4</sup>. Posteriormente, se agrupó la información en 4 bloques regionales de integración para analizar la influencia que los distintos socios comerciales tienen en el patrón de especialización global y en la restricción al crecimiento que dicho patrón impone en Argentina. Estos bloques son: el MERCOSUR (Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay), el bloque denominado S-6 (formado por resto de países grandes de Sudamérica, esto es, Chile, Bolivia, Perú, Ecuador, Colombia y Venezuela), el bloque UE-12 (Estados Miembros de la Unión Europea a 31 de diciembre de 1994) y el NAFTA (Estados Unidos, Canadá y México).

Por último, se le aplicaron una serie de indicadores de estructura y especialización, entre los que hay que destacar la utilización del Indicador de Contribución al Saldo (ICS) y el Indicador de Contenido Tecnológico de Exportaciones e Importaciones y su diferencia, la Brecha Tecnológica (BT). En el anexo metodológico se encuentra información adicional sobre las clasificaciones e indicadores utilizados.

### **3. Comercio y especialización tecnológica en Argentina**

Durante el periodo de análisis del presente estudio, desde 1985 hasta 1999<sup>5</sup>, se constata un importante incremento de la apertura comercial de Argentina, sobre todo por el lado de las importaciones de bienes y servicios, las que pasan de una cifra inferior al 5 por 100 del PIB en 1990 a un 13,6 por 100 en 1999 (las exportaciones solo crecen de un 10 a un 12 por 100 entre las dos fechas).

En términos absolutos, durante el periodo 1985-1990, las importaciones del país se muestran estables en valor, mientras que, en el periodo posterior, 1991-1999, se multiplican por cuatro con unas tasas de crecimiento anual acumulado superiores al 24 por 100, situándose éstas como promedio anual en los 20.500 millones de dólares corrientes, cuando en el periodo precedente esa cifra era de 4.200. Por el lado de las exportaciones se observa un crecimiento continuo en su valor a lo largo de los quince años bajo análisis, de forma que éstas crecen a un ritmo del 7,5 por 100 sin cambios apreciables en su crecimiento entre periodos (en términos absolutos, las exportaciones pasan de 8.500 millones de dólares

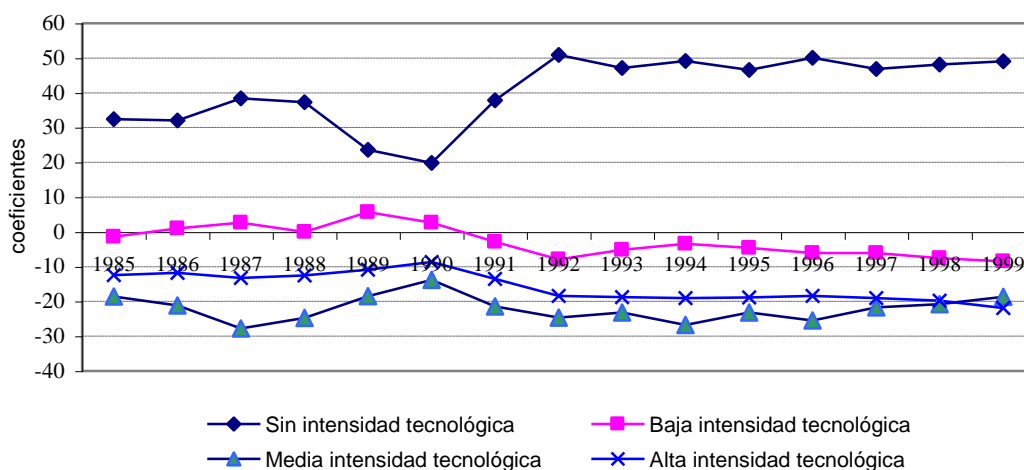
---

<sup>4</sup> CEPAL (1991): *El comercio de manufacturas de América Latina. Evolución y estructura 1962-1989*, LC/R. 1056, 5 de septiembre de 1991.

<sup>5</sup> Para analizar el comercio exterior argentino se ha dividido el periodo muestral global, 1985-1999, en dos subperiodos, en función de características propias de la economía de Argentina. En concreto, y de forma muy simplificada, durante el primer subperiodo considerado, 1985-1990, la economía argentina muestra fuertes inestabilidades macroeconómicas, derivadas de los desequilibrios estructurales, externos e internos, de la crisis de la deuda, y una economía semicerrada, sobre todo por el lado financiero. El segundo subperiodo, 1991-1999, está marcado por el establecimiento y funcionamiento del Plan de Convertibilidad, el cual trajo la estabilidad macroeconómica y fuertes tasas de crecimiento de la actividad, al menos durante los primeros años, en el marco de una importante apertura al exterior, desregulación, privatizaciones y tipo de cambio nominal fijo frente al dólar estadounidense

corrientes en el primer periodo a 19.000, en el segundo). Por lo tanto, el dato más relevante del comercio exterior de la apertura económica argentina es el espectacular salto en la cuantía de las importaciones, con un crecimiento más de tres veces superior al de las exportaciones en el periodo 1990-1999.

Gráfico 1. Indicador de Contribución al Saldo, Mundo, OCDE



Fuente: Elaboración propia sobre datos de INDEC

En cuanto a la especialización comercial se pueden identificar dos hechos relevantes de la inserción Argentina en el mundo.

En primer lugar, en el gráfico 1, podemos observar que Argentina es un país tecnológicamente muy especializado. En concreto, se constata que su inserción comercial en el comercio internacional arroja una estructural ventaja comparativa en bienes sin intensidad tecnológica y, por el contrario, una posición de desventaja en los bienes intensivo tecnológicos, especialmente en los bienes de alta y media intensidad tecnológica. En términos sectoriales, las ventajas comparativas están centradas en una fuerte especialización en productos agrícolas y sus manufacturas y, a partir de 1991, en los energéticos, mientras que las desventajas tecnológicas son provocadas por la dependencia importadora de las manufacturas de base industrial, con especial intensidad en las manufacturas difusoras de progreso técnico -bienes intensivos en ciencia y proveedores especializados – (Pavitt, 1984).

En segundo lugar, durante los quince años bajo análisis, se aprecia un incremento en la polarización de la estructura de ventajas y desventajas de especialización con un claro punto de inflexión, situado entre los años 1990 y 1992. Este hecho indica que el Plan de Convertibilidad ha provocado un incremento de la especialización tecnológica del país, con un aumento aún superior de la dependencia de bienes intensivo tecnológicos. En este sentido,

no puede afirmarse que el establecimiento del Plan haya producido una reprimarización o una vuelta a un patrón de poca intensidad tecnológica en la estructura comercial de los noventa, pues ésta ya era así en el último lustro de la década de los ochenta, pero sí una profundización de la misma en tan sólo dos o tres años después de la apertura y las nuevas condiciones de estabilidad macroeconómica, coincidente, a priori, con lo predicho por la teoría de la ventaja comparativa.

A su vez, esta especialización ha supuesto en los noventa un incremento de la ya importante brecha tecnológica con el conjunto de socios comerciales de Argentina y un retorno al déficit de la balanza comercial (ver cuadros 1 y 2); déficit que es claramente tecnológico, ya que los bienes intensivos tecnológicos arrojan un saldo negativo acumulado en los noventa superior a 91.000 millones de dólares corrientes (cuadro 3).

#### **4. Los socios comerciales y la especialización tecnológica argentina**

Ahora bien, el desempeño global de la inserción comercial argentina presenta rasgos diferenciales en función de las características propias de sus socios comerciales ya que la competitividad internacional, y con ella el patrón de ventajas y desventajas de especialización, depende de la referencia de comparación. Además, en la medida que la información, las relaciones históricas y culturales y el conocimiento de los mercados no es perfecto existen ventajas de comercialización (Ocampo, 1991) que, igualmente, implican especializaciones comerciales diferentes en función de los socios, esta vez desde el lado de la demanda.

En los gráficos 2, 3, 4 y 5 se presenta la especialización tecnológica de Argentina con los bloques regionales más relevantes en su comercio exterior. Este conjunto de regiones representa más del 75 por 100 de los flujos comerciales de Argentina siendo, a finales de los noventa, el MERCOSUR el principal socio comercial (aproximadamente el 30 por 100 de las exportaciones totales de Argentina y el 25 por 100 de sus importaciones) (cuadro 4).

En la especialización regional argentina puede observarse un hecho común a todas las regiones analizadas: la implementación del Plan de Convertibilidad en los noventa ha supuesto alteraciones drásticas en la estructura previa de la inserción regional, en la que Argentina ha intensificado su tradicional ventaja en bienes sin intensidad tecnológica y, asimismo, su dependencia internacional de importaciones de tecnología. El caso del bloque S-6 es paradigmático, el proceso aperturista de los noventa ha supuesto una inversión de la especialización con la región, lo que implica una profunda alteración en su ventaja comparativa previa en tan solo dos o tres años.

Gráfico 2. Indicador de Contribución al Saldo, Mercosur, OCDE

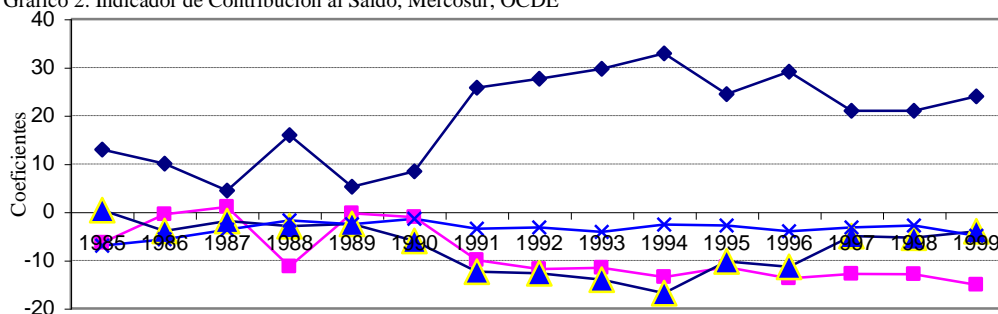


Gráfico 3. Indicador de Contribución al Saldo, S-6, OCDE

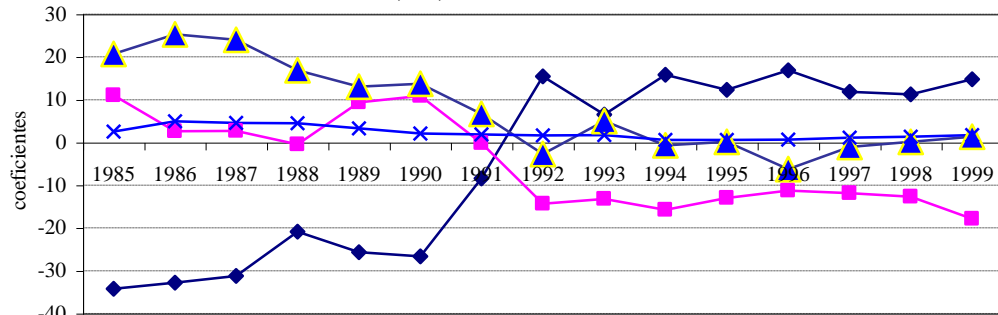


Gráfico 4. Indicador de Contribución al Saldo, UE12, OCDE

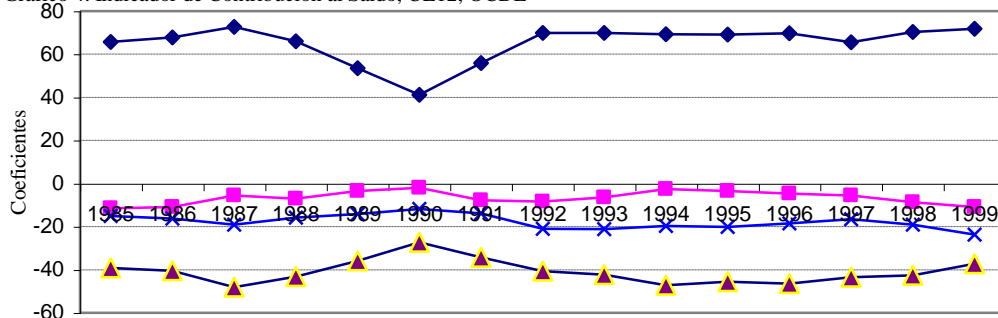
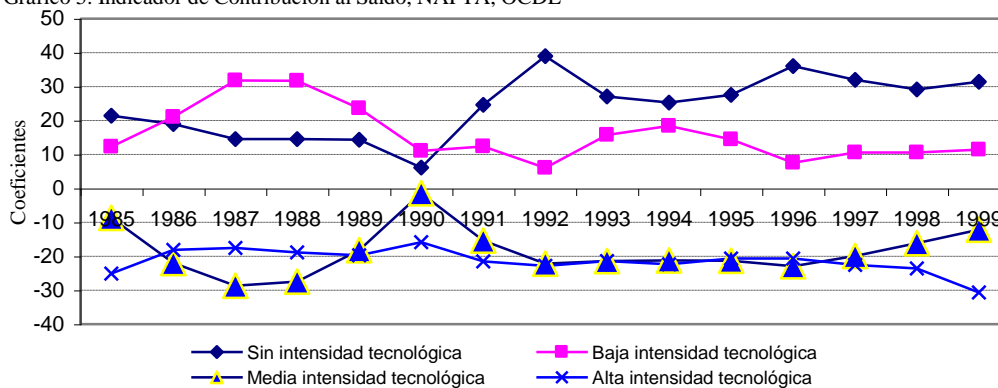


Gráfico 5. Indicador de Contribución al Saldo, NAFTA, OCDE



Fuente: Elaboración propia sobre datos de INDEC

Se observa, también, como durante los noventa Argentina muestra importantes ventajas comparativas con todos sus socios comerciales en bienes sin intensidad tecnológica, básicamente productos agrarios y, con el MERCOSUR y NAFTA, energéticos. Sin embargo, el saldo comercial de estos bienes es regionalmente diferente, con grandes superávits en la UE12 y MERCOSUR y con cifras claramente inferiores en el bloque S-6<sup>6</sup> y con especial intensidad en el NAFTA<sup>7</sup> (ver cuadro 3).

A partir de estas constataciones comunes a todas las regiones, existen diferencias importantes, con consecuencias en la inserción global y, por tanto, en la capacidad de desarrollo de la economía y en las posibles ganancias de bienestar derivadas del comercio internacional.

Por un lado, el MERCOSUR y el bloque regional S-6 han mostrado unas desventajas de los bienes intensivo tecnológicos significativamente inferiores a las mismas para el NAFTA y UE-12, especialmente en los bienes de alta intensidad, que para las dos primeras regiones señaladas muestran una situación de equilibrio comercial, y en los de media intensidad. Esta menor dependencia de importaciones de los bienes intensivo tecnológicos se ha traducido en una menor brecha tecnológica con estas regiones (cuadro 2) y con unos déficits de estos bienes inferiores al estructural superávit de los bienes sin intensidad, lo que permite saldos comerciales globales positivos con estos socios comerciales (ver cuadro 3 del anexo estadístico). De igual forma, en estas regiones el comercio intraindustrial es más intenso en comparación con el resto (Matesanz, 2002) dando cuenta del mayor equilibrio sectorial y comercial y el aprovechamiento de la complementariedad productiva regional en el marco de un mercado ampliado<sup>8</sup> (Kosacoff, 2002).

Por otro lado, el comercio con los socios comerciales NAFTA y UE-12 ha mostrado una estructura de fuertes y crecientes desventajas comparativas en los bienes intensivo tecnológicos, lo cual ha implicado importantes déficits comerciales en este tipo de bienes, que no logra compensar el estructural superávit de los productos primarios argentinos. Asimismo, se observa una profunda, e igualmente creciente, brecha tecnológica con las dos regiones y, en consecuencia, una importante dependencia tecnológica con estos socios comerciales.

---

<sup>6</sup> Es interesante señalar que el cambio en la especialización con el bloque S-6, mostrado en el gráfico 3, ha supuesto también un cambio en el signo de los bienes sin IT, ya que estos mostraban en el periodo 1985-1990 un déficit acumulado de 400 millones de dólares, como por otro lado debe corresponder a la ventaja comparativa entre las regiones.

<sup>7</sup> El escaso superávit con el NAFTA da cuenta de la tradicional competencia entre Argentina y los Estados Unidos en los productos agrícolas, en contra de lo esperable según la ventaja comparativa entre los países.

<sup>8</sup> Además, la mayor presencia de comercio intraindustrial implica que una parte importante del comercio con estas regiones se produce para tomar ventaja de los rendimientos crecientes (no sobre la base de la ventaja comparativa). Esto es; aprovechando economías de escala, diferenciación de productos y economías externas dinámicas.

Cuadro 1. Balanza comercial regional

Balanza Comercial		
millones de dólares USA acumulados en el periodo		
	1985-1990	1991-1999
<b>Mundo</b>	<b>25.470</b>	<b>-12.638</b>
MERCOSUR	1.194	7.524
Bloque S-6	1.038	12.566
UE12	6.982	-11.908
NAFTA	2.126	-22.632
Resto del Mundo	14.128	1.811

Fuente: Elaboración propia sobre datos de INDEC

Cuadro 2. Brecha Tecnológica

Coeficientes, promedio del periodo		
	1985-1990	1991-1999
<b>Mundo</b>	<b>-390,5</b>	<b>-515,3</b>
MERCOSUR	-96,3	-138,2
S-6	186,2	17,3
UE12	-595	-655
NAFTA	-486,2	-652,8
Resto del Mundo	-537,8	-767,8

Fuente: Elaboración propia sobre datos de INDEC

Cuadro 3. Balanza Comercial Tecnológica

Saldo Balanza Tecnológico Comercial										
millones de dólares USA acumulados en el periodo										
	MERCOSUR		BLOQUE S-6		NAFTA		UE 12		Resto del Mundo	
	1985-90	1991-1999	1985-1990	1991-1999	1985-1990	1991-1999	1985-1990	1991-1999	1985-1990	1991-1999
Sin intensidad tecnológica	1.193,8	15.329,4	-390,9	9.247,1	1.777,9	3.252,5	10.788,1	25.500,4	13.012,3	27.855,1
Baja intensidad tecnológica	21,3	-5.108,7	431,8	672,8	1.792,7	-485,7	143,3	-4.462,2	2.514,0	-3.583,9
Media intensidad tecnológica	114,8	-1.420,6	844,3	2.060,1	-413,5	-12.808,9	-2.781,2	-22.721,2	-850,7	-9.920,5
Alta intensidad tecnológica	-135,8	-1.275,8	153,0	585,9	-1.030,3	-12.590,2	-1.167,6	-10.224,9	-547,1	-12.539,4
<b>Saldo total</b>	<b>1.194,1</b>	<b>7.524,1</b>	<b>1.038,3</b>	<b>12.565,9</b>	<b>2.126,8</b>	<b>-22.632,3</b>	<b>6.982,5</b>	<b>-11.907,8</b>	<b>14.128,5</b>	<b>1.811,3</b>

Fuente: Elaboración propia sobre datos de INDEC

Cuadro 4. Exportaciones e importaciones por dirección geográfica

## Exportaciones e importaciones por dirección geográfica

porcentajes			
	1985-1990	1991-1999	
Exportaciones	Resto del Mundo	37,8	24,3
	UE12 (1)	27,4	23,2
	NAFTA	14,8	11,4
	Mercosur	12,2	29,3
	S-6 (2)	7,8	11,8
	<b>Total exportaciones</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Importaciones	Resto del Mundo	19,0	21,6
	UE12 (1)	27,6	26,4
	NAFTA	21,6	22,4
	Mercosur	20,0	24,8
	S-6 (2)	11,8	4,9
	<b>Total importaciones</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: elaboración propia sobre datos de INDEC.

(1) Comunidad Económica Europea de los doce

(2) Incluye Chile, Bolivia, Perú, Ecuador, Colombia y Venezuela



## 5. La Cuenta Corriente y la Restricción al Crecimiento

Como se señaló en la introducción, para analizar la vulnerabilidad externa y, por tanto, la restricción externa al crecimiento de la actividad económica, es necesario analizar las subbalanzas que componen la cuenta corriente, puesto que sus saldos parciales son los que determinan el global y éste la necesidad, o no, de divisas para financiar sus desequilibrios.

Así, por ejemplo, en la década de los sesenta se produce un fuerte deterioro de la balanza comercial en España debido al fuerte crecimiento de las necesarias importaciones para la modernización del país. Dicho déficit comercial pudo ser cubierto por los ingresos de turismo, las remesas de emigrantes y los capitales extranjeros (Serrano Sanz, 1997); los ingresos por turismo y las remesas de emigrantes forman parte de la cuenta corriente y tienden a equilibrar el déficit comercial y a limitar el impacto negativo que sobre el endeudamiento externo y el crecimiento de la actividad económica. Un análisis exclusivo de la balanza comercial española, sin tener en cuenta la de servicios y transferencias de aquella época habría escondido la verdadera magnitud, incrementándola, de la restricción externa.

Cuadro 5. Cuenta Corriente y sus componentes

Cuenta corriente		
millones de dólares USA en promedio anual		
	1985-90	1991-99
<b>cuenta corriente<sup>9</sup></b>	<b>-2.137</b>	<b>-8.600</b>
balanza comercial	4.250	-1.400
balanza transporte	105	-1.100
balanza turismo	-260	-1.200
balanza de renta	-5.670	-4.950
balanza de transferencias	12	520

Fuente: CEPAL, excepto balanza comercial, elaboración propia sobre datos de INDEC

En el caso argentino la situación es bien diferente. El cuadro 5 presenta un resumen de la cuenta corriente utilizando promedios anuales en los periodos pre y post convertibilidad. En el cuadro podemos observar como en el primer periodo, 1985-1990, la cuenta corriente<sup>10</sup> muestra su limitación en la cuenta de renta debido, principalmente, al pago de intereses al exterior que suponía el servicio de la deuda externa heredada de la crisis de los ochenta. En

<sup>9</sup> El saldo de la cuenta corriente no coincide con el sumatorio de las subbalanzas por la ausencia de los servicios que no son transporte ni turismo.

<sup>10</sup> Los datos pertenecen a los Anuarios Estadísticos de CEPAL. En ellos, la cuenta corriente se divide en: *balanza comercial, de servicios, de renta y de transferencias*. En la balanza de servicios se han tomado los apartados de *servicios de transporte y turismo*, dejando de lado el apartado *otros servicios* por que los datos, para éstos últimos, no son homogéneos en toda la serie 1985-1999.

promedio anual, el saldo de la cuenta de renta presenta un déficit de 5.670 millones de dólares. Este saldo fuertemente deficitario tendía a ser reducido por el superávit del resto de balanzas de la cuenta corriente, principalmente la balanza comercial. En este sentido el fuerte déficit de renta es cubierto, principalmente, por el superávit comercial, mientras que la balanza de servicios está prácticamente equilibrada, por lo que la cuenta corriente en términos globales no se deterioraba en gran medida; las exportaciones comerciales totales doblaban a las importaciones y esto hacía que se generaran las divisas suficientes para atender los pagos de la cuenta de renta. Así, la cuenta de capital no era el elemento de equilibrio del sistema que en el periodo siguiente fue, cuestión por lo demás normal en un periodo en el cual los mercados de financiación internacionales estaban prácticamente cerrados para Argentina.

A partir del establecimiento del Plan de Convertibilidad la situación externa cambia radicalmente. En efecto, si analizamos las subbalanzas anteriores nos damos cuenta de que no hay partidas que tiendan a equilibrar el tradicional déficit de la cuenta de renta, de forma que la cuenta corriente en conjunto arroja profundos déficit. En promedio anual, la cuenta de renta presenta un déficit de 4.950 millones de dólares, sin embargo es destacable el hecho, como no podía ser de otra manera, que a lo largo de los nueve años, entre 1991 y 1999, el déficit pasa de la cifra más baja en el año 1992 con un valor de 2.360 millones de dólares a una cifra cercana a los 8.000 millones de dólares en 1999, siendo la tendencia año tras año constantemente creciente. La balanza de turismo incrementa fuertemente su déficit y todos los años supera los 1.000 millones de dólares corrientes, salvo 1996 con un déficit de 963; la balanza de transportes muestra, igualmente, un déficit elevado y creciente a partir de 1993. La balanza comercial, al contrario que la de servicios, muestra una mayor flexibilidad en sus saldos en función, principalmente, del momento del ciclo económico de Argentina, pasando de fuertes déficit, como el de 1994 y 1998 (alrededor de 4.500 millones de dólares), a situaciones de superávit como en 1995 y 1996 (con 860 y 250 millones de dólares respectivamente). Solamente la balanza de transferencias corrientes presenta un superávit de 520 millones anuales, insuficiente a todas luces para cubrir los fuertes desequilibrios del resto de partidas de la cuenta corriente.

Este panorama determina que el equilibrio de la cuenta corriente tenga que producirse a través de las entradas de capital del exterior (deuda externa, inversión extranjera directa, inversión de cartera, etcétera) o bien de la pérdida de reservas del Banco Central de la República Argentina. En cualquiera de los dos casos, y dada la estructura mostrada por la cuenta corriente, el periodo 1991-1999, la dependencia externa es insostenible a largo plazo.

Ahora bien, ¿a qué ha sido debido este deterioro de la situación externa? Deterioro drástico en muy poco tiempo, y más importante aún, ¿qué implicaciones ha tenido para la tasa

de crecimiento de la actividad económica, y por tanto del desarrollo económico, en Argentina?

La primera pregunta tiene todo un conjunto de respuestas que se pueden reducir a dos; la estabilidad lograda en los precios internos, lo que trajo el crecimiento de la actividad económica –por el consumo insatisfecho y las inversiones postpuestas, principalmente- y el tipo de cambio nominal fijo frente al dólar que reforzó fuertemente la apertura comercial y financiera y la adopción, en este sentido, de políticas neoliberales.

En Matesanz (2002) se identifica al tipo de cambio real, rápidamente apreciado en los primeros meses de funcionamiento del Plan de Convertibilidad, como uno de los responsables del fuerte deterioro mostrado por todos los componentes de la cuenta corriente, especialmente en el caso de la balanza turística y de transportes. En efecto, mientras que la balanza comercial es muy dependiente del nivel de actividad económica interna de Argentina, la balanza turística y la balanza de transporte muestran déficit sostenidos en toda la década de los noventa, que no se revierten ni en épocas de caída del crecimiento económico del país. Así, mientras la balanza de comercial se torna positiva en los años 1995 y 1996, la balanza turística sigue mostrando un fuerte déficit de 1.000 millones de dólares anuales, cuando en el año anterior esa cifra era de 1.500 millones, y la balanza de transporte muestra una senda de crecimiento del déficit ininterrumpido en toda la década.

Por tanto, el crecimiento de la actividad económica argentina ha mostrado durante la década de los noventa una constante, y creciente, necesidad de financiación, lo que se ha traducido en un alza de la deuda externa y la consiguiente dificultad en atender a compromisos de pagos que se incrementaban año tras año y de financiar recurrentemente las deudas que imponía el crecimiento.

## **6. Implicaciones económicas de la especialización tecnológica global y regional**

Muchos son los autores que han señalado a lo largo de las últimas décadas la necesidad de modificar la inserción internacional de los países latinoamericanos con el fin de lograr un patrón de especialización que permitiera un desarrollo sostenible de sus economías, sin la necesidad de recurrentes y severos ajustes recesivos por el problema externo que su tradicional inserción provocaba. En el caso de Argentina ya desde la década de los sesenta y hasta nuestros días surgen trabajos que apuntan en esta dirección, Broun y Joy (1968), Ffrench-Davis (1989) o Kosacoff y Ramos (2002), entre muchos otros.

En el presente estudio se constata que ese patrón de especialización no acorde con el desarrollo sostenible de estos países, no sólo no se ha revertido en Argentina, sino que la estrategia económica global de la década de los noventa lo ha profundizado.

El establecimiento del Plan de Convertibilidad logró estabilizar los precios y el tipo de cambio nominal, lo cual fue un factor clave que indujo el retorno de los capitales privados permitiendo a la economía iniciar una senda de intenso crecimiento de la actividad económica. En este marco, el crecimiento económico estuvo acompañado de un incremento de la dependencia de importaciones de bienes intensivo tecnológicos, lo cual deterioró fuertemente el saldo comercial y aumentó la desespecialización de Argentina en este tipo de bienes.

Durante el periodo de la ISI y la década de los ochenta se constataba que la producción de bienes de inversión era más intensiva en importaciones que la producción de bienes de consumo y esta última más intensiva en trabajo que la primera (Feinberg y Bacha, 1989), por lo que los periodos de crecimiento de la inversión, imprescindible para el desarrollo de largo plazo, estaban asociados a deterioros comerciales y a su vez para incrementar el empleo era necesario un alto nivel de consumo. En la intensa apertura de los noventa, con tipo de cambio real rápidamente apreciado, se produce además un incremento de las importaciones asociadas al consumo<sup>11</sup>, lo cual hizo que el crecimiento económico argentino fuera más dependiente de importaciones, provocando una necesidad mayor de divisas para financiarlo y, dada su estructura productiva, un menor requerimiento de empleo en la producción interna (no en vano durante el periodo de mayor crecimiento económico de Argentina, 1991-1994 con tasas superiores al 9 por 100 anual, el desempleo se incrementó de un 6 a más de un 12 por 100).

Así, el desempeño dinámico de la inserción tecnológica argentina ha supuesto un elevado déficit comercial y tecnológico, fácilmente financiado inicialmente con capitales externos atraídos por el crecimiento económico que indujo, pero que provocó a medio plazo un importante aumento de la deuda externa. De igual forma, el fuerte déficit registrado en la balanza de servicios (turismo y transporte, principalmente) durante los noventa se unió a la negativa posición comercial, deteriorando el conjunto de la cuenta corriente e incrementando la incertidumbre por el creciente endeudamiento externo y la capacidad de los pagos externos contraídos por el país.

---

<sup>11</sup> Un ejemplo de esta afirmación son las manufacturas tradicionales cuya producción es, generalmente, intensiva en trabajo. En el periodo 1985-1990 este sector era el único con superávit dentro de las manufacturas industriales con 2,6 miles de millones de dólares acumulados, mientras que en el periodo posterior, 1991-1999, estos bienes arrojaron un déficit acumulado de 4 mil millones de dólares debido a la intensa importación de los mismos.

La incertidumbre se fue concretando hacia finales de la década cuando Argentina se vio incapaz de atraer suficiente capital para equilibrar sus cuentas externas. En efecto, la combinación en el tiempo del cambio de gobierno en Argentina, un elevado volumen de deuda externa y de intereses a pagar por la misma debido a las altas tasas de interés internacionales, la devaluación y recesión en Brasil, la persistencia en el alto valor del dólar (al cual estaba atado el peso argentino con tipo de cambio nominal fijo) y la recesión interna de Argentina, que deterioró fuertemente el déficit fiscal, implicaron una alta desconfianza en la capacidad de pago del país y los capitales comenzaron a huir. La crisis financiera, social y política posterior hizo colapsar la economía entera provocando la severa crisis que actualmente vive el país.

La ONUDI (1981) señaló que las posibilidades de mejorar la inserción internacional de los países en desarrollo pasan por promover el comercio entre este grupo de países, cuestión apuntada también para el comercio intrarregional en los países de Sudamérica, Ffrench-Davis (1989) García de la Cruz (2000), entre otros.

Al respecto, es relevante señalar que el análisis del comercio regional se vuelve una variable fundamental para explicar la capacidad de alterar la inserción global de los países en desarrollo. En este sentido, es posible afirmar, a tenor de lo expuesto en epígrafes anteriores, que las relaciones comerciales de Argentina con el MERCOSUR han significado importantes ganancias no sólo estáticas, derivadas de la intensa creación de comercio, sino también dinámicas aprovechando complementariedades y aprendizajes tecnológicos como muestra el relativo equilibrio tecnológico con la región en términos de brecha tecnológica, la menor polarización en la estructura de ventajas y desventajas comparativas (ver epígrafe 4) y la mayor presencia de comercio intraindustrial. Esta situación se ha traducido para Argentina, además, en una fuente de generación de divisas que ha limitado sensiblemente el crecimiento de su endeudamiento externo, aliviando su vulnerabilidad financiera.

De igual forma, el comercio con el bloque S-6 ha mostrado también una importante capacidad de generación de divisas para aliviar la restricción externa de Argentina y un mayor equilibrio tecnológico, por lo que el conjunto de países grandes de Sudamérica es un marco de suma importancia para Argentina, tanto desde un punto de vista de aprendizaje, desarrollo tecnológico, aprovechamiento de economías de escala y complementariedades productivas como desde una perspectiva de generación de divisas para financiar el déficit comercial global y limitar la tradicional restricción externa del país.

En sentido contrario, las relaciones con los bloques regionales NAFTA y UE-12 incrementan el endeudamiento externo del país poniendo incertidumbre en la capacidad de crecimiento de largo plazo de la economía argentina, si bien es cierto que la importación de bienes intensivo tecnológicos procedente de estas regiones es importantes para inducir la modernización e incrementar la productividad del aparato productivo<sup>12</sup>, como lo demuestra el hecho de que casi el 50 por 100 de las importaciones argentinas de las dos regiones corresponden a bienes considerados difusores del progreso técnico como promedio del periodo 1991-1999.

A su vez hay que señalar que la intensa competencia entre Argentina y Estados Unidos en productos agrarios determina que la estructural ventaja en bienes sin intensidad tecnológica de Argentina presente un superávit comercial reducido con el NAFTA, por lo que el saldo comercial global con la región es significativamente peor que en el bloque de la UE-12, lo cual, en última instancia, implica un aumento en la restricción externa por la mayor necesidad de endeudamiento externo.

Por último, es preciso señalar que el resto de las balanzas de la cuenta corriente no han aportado saldos positivos para facilitar la modernización del aparato productivo ni, en general, para financiar el desequilibrio comercial, sino que, por el contrario, han supuesto una variable adicional en el incremento de la vulnerabilidad externa. En esta línea cabe destacar que la fijación del tipo de cambio nominal del peso argentino, al dólar estadounidense, ha sido una decisión de política económica clave en el desequilibrio externo argentino.

## **7. Conclusiones**

Tres conclusiones globales pueden ser presentadas de este trabajo.

En primer lugar, es preciso concluir que la inserción internacional de Argentina en el periodo 1985-1999 no ha modificado su tradicional estructura de ventajas y desventajas comparativas, sino que, por el contrario, ha intensificado su tradicional especialización, aumentando la dependencia tecnológica y configurando, en última instancia, una inserción global no acorde con el crecimiento económico sostenible, lo cual ha limitado su capacidad de desarrollo y supone una de las principales causas de la actual crisis del país. En este sentido, la

---

<sup>12</sup> Es evidente que tan importante para la modernización de la economía argentina como las importaciones es la Inversión Extranjera Directa, como señala Heymann (2000).

estrategia económica de los noventa puede considerarse un fracaso y se impone, para lograr el desarrollo a largo plazo, la tarea de “construir” el mercado en el sentido dado por Kosacoff y Ramos (2002); esto es, mejorar las capacidades, desarrollar las instituciones, fortalecer el sistema nacional de innovación y las redes productivas, y un largo etcétera de acciones en el entorno de la esfera productiva que mejore la inserción externa del país.

En segundo lugar, es importante resaltar que este negativo desempeño dinámico de la inserción argentina global se ha visto atenuado en sus relaciones comerciales con el MERCOSUR y el resto de países importantes de Sudamérica. A pesar de que quedan muchas posibilidades de generar ganancias dinámicas de competitividad sobre la base de la innovación y el cambio tecnológico en el interior de las regiones, lo cierto es que la inserción tecnológica argentina en estas regiones es más equilibrada y competitiva y supone una clara oportunidad para mejorar la inserción global del país. En este sentido, la profundización de los procesos de integración en Sudamérica, acompañados de su necesaria estabilización económica que requiere, al menos, de políticas de coordinación macroeconómica, Bichara-Da Silva (2002), Fanelli (2001), es una oportunidad de generar un incremento en la competitividad sistémica de los países que conforman la región, que permita aprovechar el mercado interno regional y ganar posteriormente mercados más competitivos.

Además, es importante señalar que el momento actual, después de las devaluaciones de Brasil (enero de 1999) y Argentina (enero 2002) y las depreciaciones de las monedas de una parte importante de países de América Latina, representa una oportunidad de coordinación en el marco de tipos de cambio más competitivos para los países de la región, cuando, como señalan Burstein, Eichenbaum y Rebelo (2002), parece que las tasas de inflación interna son relativamente bajas ante grandes devaluaciones por lo que el tipo de cambio real tiende a mantenerse depreciado por periodos más largos<sup>13</sup> y las ganancias de competitividad derivadas se mantienen por más tiempo.

En tercer lugar, señalar, también, que hay que prestar más atención a otros componentes de la cuenta corriente como son la balanza de transportes y turística, pues su evolución ha implicado en la década de los noventa un incremento de las necesidades de financiación del crecimiento económico en Argentina, aumentando su dependencia externa.

---

<sup>13</sup> En su trabajo, Burstein, Eichenbaum y Rebelo, señalan que esto se produce principalmente por los costes de distribución y por, lo que ellos denominan, la “huída de la calidad”, es decir, la sustitución hacia bienes de menor calidad y menor coste ante el incremento de precios de los importados y de los domésticos de mayor calidad.

## Bibliografía

BICHARA-DA SILVA, J. (2002): *Coordinación de política macroeconómica en el MERCOSUR*, Tesis doctoral, Universidad Autónoma de Madrid

BROUN, O. y JOY, L. (1981): “Un modelo de estancamiento económico. Estudio sobre el caso de la economía argentina”, *Desarrollo Económico. Revista de Ciencias Sociales*, vol. 20, núm. 80, páginas 583-604 (reproducción en español del mismo trabajo publicado en 1968 en *The Economic Journal*, núm. 312, diciembre 1968).

CASADO, M. y CARRERA, M. (1998): “Nivel de desarrollo y contenido tecnológico de las exportaciones: análisis comparativo entre América Latina y Asia”, *Revista Española de Cooperación y Desarrollo* N° 2, páginas 147-170, Madrid.

CEPAL (1991): *El comercio de manufacturas de América Latina. Evolución y estructura 1962-1989*, LC/R. 1056, 5 de septiembre de 1991.

DIXON, R. J. y THIRWALL, A. P. (1975): *Regional Growth and Unemployment in the United Kingdom*, MacMillan Press, Londres.

FANELLI, J. M. (coord.) (2001): *Coordinación de políticas macroeconómicas en el MERCOSUR*, Siglo XXI, Madrid.

FEINBERG, R. E. y BACHA, E. L. (1989): “Cuando la oferta y la demanda no se cruzan: América Latina y las instituciones de Bretton Woods en la década de los ochenta”, en GEL (1989): *De espaldas a la prosperidad. América Latina y la economía internacional a fines de los ochenta*, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, páginas 177-208.

FRENCH-DAVIS, R. (1989): “América Latina frente a las restricciones actuales de la economía internacional” en GEL (1989): *De espaldas a la prosperidad. América Latina y la economía internacional a fines de los ochenta*, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, páginas 211-222.

GARCÍA DE LA CRUZ, J. M. (2000): “La ampliación comercial del MERCOSUR: América y Europa”, en Laredo, I. M.: (comp.) *Estado, Mercado y Sociedad en el MERCOSUR. Pautas para su viabilización*, Editorial de la Universidad Nacional de Rosario, páginas 141-181, Rosario.

GROSSMAN, G. M. y HELPMAN, E. (1991): *Innovation and Growth in the Global Economy*, MIT Press, Cambridge.

GUERRIERI, P. (1990): “Patrones de Especialización Comercial y Competitividad internacional: El Caso Italiano”, en *Pensamiento Iberoamericano* núm. 17, páginas 207-246.



HEYMANN, D. (2000): *Políticas de reforma y comportamiento macroeconómico: La Argentina en los noventa*, proyecto Crecimiento, empleo y equidad, Buenos Aires, mimeo.

KOSACOFF, B. (2002): “Los efectos microeconómicos de la integración en el MERCOSUR” presentado en el Seminario Internacional: *Los nuevos desafíos de la integración regional*, CEI-INTAL, 2 y 3 de octubre de 2002, Buenos Aires.

KOSACOFF, B. y RAMOS, A. (2002): “Reformas de los noventa, estrategias empresariales y debate sobre el crecimiento económico”, trabajo presentado en la reunión *Brasil – Argentina: A Visão do Outro Sobre a Cultura Política. A Dimensão Econômica: Liberalização, Estabilidade e Desenvolvimento: El caso argentino*, 27, 28 y 29 de marzo de 2002, Brasilia.

KRUGMAN, P.R. (1996): *Rethinking International Trade*, MIT Press, , Cambridge (primera edición, 1990).

MATESANZ, D. (2002): *Patrón de Especialización Tecnológico Comercial y Crecimiento Económico. Argentina 1985-1999*, Tesis Doctoral, Universidad Autónoma de Madrid.

McCOMBIE, J. S. L. y THIRWALL, A. P. (1994): *Economic Growth and the Balance-of-Payments Constraint*, MacMillan Press, Londres.

OCDE (1986): “Indicateurs de la Science et de la Technologie” N° 2, París.

OCAMPO, J. A. (1991): “Las Nuevas Teorías del Comercio Internacional y los Países en Vías de Desarrollo”, *Pensamiento Iberoamericano*, núm. 20, páginas, 193-214.

ONUUDI (1981): *World industry en 1980*, ID/269, Vienna.

PAVITT, K. (1984): “Sectoral patterns of technical change: Towards a taxonomy and a theory”, *Research Policy* 13, páginas 343-374.

THIRWALL, A. P. (1972): *Growth and Development*, MacMillan Press, Londres.

## ANEXO METODOLÓGICO

### LAS CLASIFICACIONES UTILIZADAS

1. La OCDE (1986) creó una clasificación de actividades industriales según su grado de intensidad tecnológica. Para ello define la intensidad tecnológica en función del esfuerzo de I+D que cada actividad industrial realiza. La tipología OCDE se basa en los datos de los Estados Unidos para 1970 y 1980, según los cuales estableció una clasificación de las actividades industriales según un coeficiente que se obtiene dividiendo el gasto en I+D entre el valor de producción de cada actividad industrial, de forma que dichas actividades fueron agrupadas en tres categorías diferentes; alta, media y baja intensidad tecnológica

A esta clasificación de intensidad tecnológica se le añadió una categoría de actividades adicional que ha sido denominada, *sin intensidad tecnológica*. Esta categoría recoge todas aquellas actividades, industriales o no, que no están consideradas en la clasificación definida por la OCDE y entre ellas se encuentran todos los productos primarios y la mayor parte de las manufacturas basadas en recursos naturales como las define la ONUDI (1981), de especial importancia en la especialización comercial de Argentina.

2. La tipología CEPAL/ONUDI-Pavitt clasifica los bienes en productos primarios (agrarios, mineros y energéticos), productos semi-manufacturados (agrícolas intensivos en trabajo, agrícolas intensivos en capital, basados en recursos mineros y basados en recursos energéticos) y las manufacturas industriales en cuatro grandes grupos dependiendo de la forma en que estos adquieren, desarrollan y difunden su tecnología, industrias basadas en ciencia, proveedores especializados, intensivas en escala y dominadas por proveedores, según el trabajo de K. Pavitt (1984).

## LOS INDICADORES UTILIZADOS

### 1. Indicador de Contribución al Saldo (ICS)

$$\left[ \frac{X_j^i - M_j^i}{\frac{X_j^i - M_j^i}{2}} \right] - \left[ \frac{X_i - M_i}{\frac{X_i + M_i}{2}} \times \frac{X_j^i + M_j^i}{X_j + M_j} \right] \times 100 \quad \text{Siendo; } i = \text{agrupamiento o sector; } j = \text{país o región}$$

El ICS fue desarrollado a partir de los trabajos del Centre d'études prospectives et d'informations internationales. En este trabajo se ha tomado la versión de Guerrieri (1991). Si el ICS > 0 se está en presencia de ventajas de especialización; si ICS < 0 se está en presencia de desventajas.

### 2. Índice de Contenido Tecnológico de las Exportaciones (CTX) e Importaciones (CTM)

$$CTX / CTM = 0 \times SIT + 1 \times BIT + 5,07 \times MIT + 20,8 \times AIT$$

Siendo; SIT = porcentaje de bienes clasificados sin intensidad tecnológica sobre el total exportado o importado.  
BIT, MIT, AIT = porcentaje de bienes de Baja, Media y Alta intensidad tecnológica de la OCDE sobre el total exportado o importado.

El CTX es un indicador de contenido tecnológico de las exportaciones propuesto por Casado y Carrera (1998). Está basado en la clasificación de la OCDE de intensidad tecnológica. Los coeficientes de ponderación se calculan a partir de las cifras de intensidad innovadora realizada por cada sector en un conjunto de países de la OCDE.