

COLECCIÓN INVESTIGACIONES

# IdPA\_01\_2015

Departamento de Proyectos Arquitectónicos  
Escuela Técnica Superior de Arquitectura  
Universidad de Sevilla



**COLECCIÓN INVESTIGACIONES**

**IdPA\_01 2015**



**DEPARTAMENTO DE PROYECTOS ARQUITECTÓNICOS**  
**ESCUELA TÉCNICA SUPERIOR DE ARQUITECTURA**  
**UNIVERSIDAD DE SEVILLA**  
**RU BOOKS**

INVESTIGACIONES DEPARTAMENTO DE PROYECTOS ARQUITECTÓNICOS 2015  
www.departamento.us.es/dpaetsas

Colección Investigaciones **IdPA\_01**

Edición:  
RU books  
Plaza Aviador Ruíz de Alda, 11, 41004 Sevilla

Dirección:  
Juan José Vázquez Avellaneda

Coordinación IdPA\_01:  
José Enrique López-Canti Morales

Comité de redacción:  
Pablo Díaz Rubio  
Luz Fernández-Valderrama Aparicio  
Francisco Montero-Fernández  
Rosa María Añon Abajas  
Antonio Barrionuevo Ferrer  
José Enrique López-Canti Morales

Secretaría dPA:  
Gema Garduño Pavón  
Alfonso García Fernández

Portada:  
Recolectores Urbanos

Diseño colección:  
Recolectores Urbanos

Impresión:  
Ulzama

Todos los derechos reservados.

Esta publicación no puede ser reproducida ni en parte, ni registrada, ni transmitida por un sistema de información de ninguna forma ni en ningún medio, sea mecánico, fotoquímico, electrónico, por fotocopia o cualquier otro.

(c) de esta edición: dPA + Recolectores Urbanos, 2015

(c) de los textos: sus autores, 2015

(c) de los proyectos: sus autores

(c) de las imágenes: sus autores

Se han hecho todas las gestiones posibles para identificar a los propietarios de los derechos de autor de los textos y las imágenes. Cualquier error u omisión accidental, que tendrá que ser notificado por escrito al editor, será corregido en ediciones posteriores.

ISBN: 978-84-941838-6-7

Depósito Legal: SE 1172-2015

**SEVILLA JULIO 2015**

- 9 **Presentación (Indicios)**  
Juan José Vázquez Avellaneda

## Trayectorias

- 15 **In-gentesDPA (Investigación en generación de territorios)**  
Luz Fernández-Valderrama Aparicio
- 59 **Proyecto, Progreso, Arquitectura. El sexenio 2009-2014. Investigación en Proyectos Arquitectónicos y aportaciones con indicios de calidad**  
Rosa María Añón Abajas

## Tesis

- 75 **Invariantes en la ciudad de Écija**  
Montserrat Díaz Recasens
- 87 **Un modelo propio de investigación en arquitectura**  
Luisa Alarcón González / Francisco Montero-Fernández

## Estrategias Urbanas

- 105 **La reconstrucción en Chile: ¿producto de inversión?**  
María Prieto Peinado / Rosa Estrada López / Laura Carreño Naranjo
- 129 **Estrategias urbanas y arquitectónicas para el uso temporal de suelos de patrimonio público**  
Andrés López Fernández / Marcos Plazuelo López
- 147 **Met\_Rio. Guadalquivir-proyecto de transporte público fluvial sobre el Guadalquivir + Bici**  
Andrés López Fernández / Adelaida Salces Ruz
- 155 **Domesticar LA CIUDAD. Acerca de lo común. Investigando los factores en el proyecto de la sociabilidad**  
Rafael Casado Martínez / Luz Fernández-Valderrama Aparicio / Antonio Herrero Elordi

## **Estrategias Territoriales**

- 171 **Adecuación de espacios fluviales del Bajo Guadalquivir como nuevos lugares públicos de la ciudad - territorio**  
Antonio Barrionuevo Ferrer
- 185 **El espacio de la producción del Salitre. Bases para la postulación como paisaje cultural.**  
Pablo Díaz Rubio
- 197 **Lugares y huellas de un territorio deshabitado**  
Zacarías de Jorge Crespo

## **Aportaciones críticas y documentales**

- 209 **El Gran San Pablo. El barrio como parte de la ciudad**  
Antonio Barrionuevo Ferrer
- 223 **La transformación de la arquitectura en el cine: El caso particular de la ciencia ficción**  
Juan Antonio Cabezas-Garrido
- 235 **Una hipótesis de proyectos arquitectónicos: espacios negros**  
Tomás García García / Francisco Montero-Fernández
- 251 **Escolio de la envolvente**  
Lino Álvarez Reguillo
- 259 **La piel, la membrana**  
Luis González-Boado
- 269 **Paquebotes o aeroplanos o edificios o automóviles**  
Mario Algarín Comino
- 285 **Acheronta movebo. Seminario de lecturas en la biblioteca. ETSA Sevilla**  
José Ramón Moreno Pérez, Félix de la Iglesia Salgado, José Enrique López-Canti, Marta García-Casasola, María Aguilar Alejandre, Angustias Lancharro García, Nuria Álvarez Lombardero
- 323 **Documentación Anexa: El Gran San Pablo.**  
Antonio Barrionuevo Ferrer

**COLECCIÓN INVESTIGACIONES**

**IdPA\_01 2015**

**Trayectorias**

**Tesis**

**Estrategias urbanas**

**Estrategias territoriales**

**Aportaciones críticas y documentales**

# LA RECONSTRUCCIÓN EN CHILE: ¿PRODUCTO DE INVERSIÓN?

**Maria Prieto Peinado**

Colaboración:

Rosa Estrada López

Laura Carreño Naranjo

Grupo investigación HUM-853. ETSA Sevilla

## **Resumen**

El documento trata de abarcar las relaciones que se producen en el ámbito de la Universidad de Sevilla con motivo del Proyecto de Cooperación “La Reconstrucción tras el terremoto, Tsunami en el Sur de Chile” desarrollado en una 1ª fase y financiado por la Oficina de Cooperación al Desarrollo. Con motivo de este proyecto hemos participado en las acciones para la reconstrucción de localidades afectadas por el devastador terremoto-tsunami de 2010 en Chile. La cooperación la hemos realizado en colaboración con el grupo de investigación del INVI de la Universidad de Chile y a través de las diferentes organizaciones comités de vecinos y ONGS, relacionados con los damnificados.

Las cuatro localidades elegidas para la cooperación y el estudio son: Constitución, Llico, Cauquenes y Curicó, situadas en la séptima y octava región y representan ciudades medias y pequeñas, en situación costera y de interior, afectadas por el terremoto-tsunami.

En cada una de ellas localizamos las demandas de una población vulnerable, que ha perdido los escasos recursos que en algunas ocasiones tenían y donde el Plan de Re-construcción les ha aislado aún más, a veces negándoles el propio derecho a la ciudad a la que pertenecían, a su barrio y costumbres.

**Palabras clave:** Desarrollo, cooperación, reconstrucción urbana, desastres naturales.



## Abstract

*The document tries to include relations of cooperation that occur in the field of the University of Seville, on the occasion of the project "Reconstruction after the earthquake, tsunami in South of Chile" developed in a 1st phase and financed by the development cooperation Office, University of Seville. On the occasion of this project, we have participated in actions for the reconstruction of villages affected by the devastating 2010 Chile earthquake. Focus on working collaboratively with the Housing Institute, INVI, of the University of Chile and through different affected community-based organizations.*

*The four villages chosen for cooperation are: Constitucion, Llico, Cauquenes, Curico, located in the VII and VIII Region and represent coastal and inland, medium and small, towns affected by the earthquake/tsunami.*

*We found demands of a vulnerable population in each one of them, which has lost the scarce resources that sometimes had and where the Reconstruction Plan has isolated them even more, sometimes denied the right itself to the town to which they belonged, his neighborhood and customs.*

**Key words:** *development, cooperation, urban reconstruction, natural disasters, urgent inhabits*

## Etapas de la Reconstrucción en Chile: cuando la vivienda se convierte en producto.

### 1. Antecedentes y vinculaciones en el Proyecto de cooperación al desarrollo sobre el terreno. Fase I.

Este proyecto nace de nuestro interés por restablecer la conexión con el Instituto de la Vivienda (INVI) de la Universidad de Chile en la labor investigadora, comprendiendo que el intercambio de conocimiento y de experiencias en la actualidad supondría un enriquecimiento para ambas universidades. En el seno del INVI se viene desarrollando desde 2010 -y como respuesta al terremoto-tsunami- una línea de investigación y actuación territorial llamada “Observatorio de la Reconstrucción” (OR)<sup>1</sup>, con una fuerte presencia interdisciplinar y una comprensión del hecho urbano cercana a los planteamientos presentes en nuestro grupo de cooperación ARTES (“Arquitectura, territorio y Salud: Regeneración de Barrios”). Es por esto que, con intermediación de la Oficina de Cooperación de la Universidad de Sevilla, pusimos en marcha una primera etapa del proyecto “La Reconstrucción tras el terremoto/tsunami en el sur de Chile: regeneración de barrios”, con el carácter de investigación-cooperación y situado en el ámbito arquitectónico y social.

Este proyecto se desarrolla en la modalidad de cooperación horizontal, y se centra tanto en la formación de recursos humanos para enfrentar una reconstrucción tras una catástrofe socionatural de gran escala, como en el desarrollo del sentido crítico ante las tareas de reconstrucción que se están acometiendo por las instituciones. En este sentido, hemos aprendido de la experiencia chilena en cuanto a reconstruirse al paso del desastre, y hemos aportado una mirada externa, desprejuiciada y desinteresada, dirigida a la producción de barrio y ciudad. Así, la experiencia nos ha permitido compartir fuerzas y conocimientos desde perspectivas muy diferentes, consiguiendo el enriquecimiento académico para ambas partes.

Como objetivo general del proyecto, se propone participar en la regeneración de la memoria destruida del barrio a través de la cualificación de los espacios colectivos y públicos de la ciudad y el fomento de la acción participativa de los vecinos en la reivindicación, el uso y la producción de los espacios urbanos, haciendo hincapié en la necesidad de que la reconstrucción no puede basarse, casi exclusivamente, en dotar de vivienda o “*módulos habitacionales*” a las familias damnificadas, sino que ha de liderar la práctica de un programa integral a nivel urbano.

---

[ 1 ] Proyecto OR, subvencionado por la institución privada Valentín Letelier (VID) 2010 entregado por la Vicerrectoría de Extensión de la U. de Chile, surgido con este propósito.

Para la elección de los casos concretos de estudio se buscó, por un lado, la colaboración con las labores de seguimiento que ya se venían realizando desde el proyecto OR<sup>2</sup>, y por otro una comparativa de situaciones lo más heterogéneas posibles, donde las poblaciones presentaran características diversas que permitieran llegar a una comprensión amplia del proceso de reconstrucción. Así, fueron seleccionadas cuatro localidades con diferente ubicación, de interior y costera, y de diferente tamaño y población, pequeña y media, para las que se produjeron mapeados y monitoreos comparativos donde quedaban visibilizadas las situaciones de vulnerabilidad, los desplazamientos de poblaciones, las masificaciones en las periferias, etc.

Dirigimos la cooperación y el estudio a cuatro ciudades -regiones séptima y octava, las más afectadas por el desastre, Figura 1- de cuyas características obtuvimos un mosaico de situaciones mixtas: **Constitución** (población media, costa), **Llico** (población pequeña, costa), **Cauquenes** (población pequeña, interior) y **Curicó** (población media, interior). Además, ampliamos las visitas a otras zonas afectadas por el terremoto-tsunami de 2010 por ser ejemplos de desarrollo de planes específicos de reconstrucción (como algunos barrios fundacionales de Talca y las comunas de Villa Olímpica y Villa Canadá en Santiago de Chile) y a la ciudad de Valdivia, gravemente afectada por el terremoto-tsunami de 1960 y en una fase ya estabilizada tras un proceso propio de reconstrucción que, a diferencia del que nos ocupa, no contó con la atención e inversión de las instituciones públicas.

El desarrollo del Proyecto de Cooperación está previsto en dos fases de ejecución. La Fase I, que es la que presentamos en este artículo, está basada en dos líneas de acción ya mencionadas, por un lado, la puramente investigadora, manteniendo reuniones informativas con los investigadores del INVI pertenecientes al OR, con académicos de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Chile, con diferentes instituciones pertenecientes al Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU) como son el Coordinador Nacional del Programa de Reconstrucción, la Secretaría Ejecutiva de Campamentos, el Coordinador de la Unidad de Análisis-Observatorio de la Comisión de Estudios, el geógrafo de la Comisión Asesora de Estudios Habitacionales y Urbanos (CEHU); y consultando una bibliografía específica y actualizada, resultados de estudios e informes publicados en diferentes webs relacionadas, etc. Por otro lado, la línea de cooperación nos ha llevado a colaborar con ONGs que actúan sobre el terreno y a participar en reuniones de comités de vecinos afectados, contestando a sus preguntas y asesorando en cuestiones técnicas, constructivas y proyectuales en la medida de nuestras posibilidades.

La Fase II, se está realizando en este año 2015, terminando con una acción en terreno prevista para los meses de Marzo y Abril, con el objetivo de contribuir al fortalecimiento en el conocimiento y defensa de las estrategias de mejora para la

---

[ 2 ] Las líneas prioritarias del proyecto OR son:

- El diseño y mantención de una plataforma de medios en internet, actualizada de forma diaria, que permita el acceso tanto a la información como a la reflexión respecto a este proceso desde diferentes perspectivas, a saber: desde la esfera de las políticas públicas, organizaciones de la sociedad civil, gobiernos locales y de espacios académicos e investigación.
- Acompañamiento y asesoramiento a las instituciones locales y ONGs.
- Asesoramiento a las poblaciones afectadas en colaboración con las ONGs participantes.
- Informes del estado de la reconstrucción.
- Formación y sensibilización de los actores políticos y públicos.

calidad de los entornos urbanos a través de los mapeados, consiguiendo a través de éstas interpretaciones y representaciones, una visión de aspectos no contrastados en los estudios aportados desde el Plan de Reconstrucción. Este mapeado se llevará a cabo tan sólo en uno de los casos estudiados, Constitución, dado que ha sido la población damnificada, a través de sus representantes de comité de damnificados, los que nos han mostrado el interés por este estudio.

El aporte de este proyecto de cooperación, en general, a la disciplina de la arquitectura se entiende desde el conocimiento de la ciudad como realidad física y como soporte de la experiencia, ambas realidades íntimamente ligadas y copartícipes de la reconstrucción y la producción de ciudad. Hemos apreciado las cualidades y potencialidades de la ciudad como lugar y escenario que se reconstruye y se redefine, así como las debilidades del Proyecto de Reconstrucción global chileno.

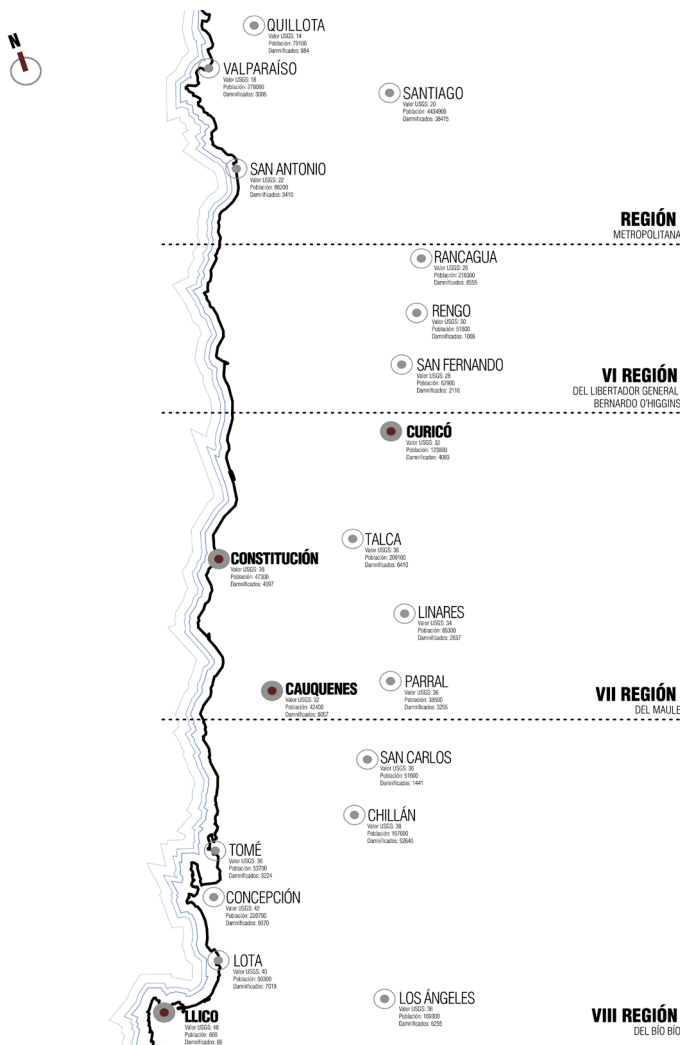


Figura 1. Representación esquemática de Chile con la localización del epicentro del Terremoto y el área afectada. Fuente: Realización propia. En colaboración con Laura Carreño y Rosa Estrada.

En lo que respecta a la vinculación de la experiencia de cooperación con el entorno universitario y docente, los objetivos se han centrado en conseguir una repercusión directa en el trabajo en las aulas. A este respecto, los estudiantes colaboradores con este proyecto y con otros paralelos lanzados desde el grupo de cooperación ARTES (en localizaciones como Valparaíso en Chile y Cochabamba en Bolivia) han llevado su experiencia a los estudios de Máster y a los Proyectos de Fin de Carrera. En nuestro caso, las participantes Laura Carreño Naranjo y Rosa Estrada López han desarrollado sendos proyectos de rehabilitación y regeneración para sus respectivos PFCs en las ciudades de Talca y Constitución, afectadas por el terremoto-tsunami y visitadas en las labores de campo.

## **2. Políticas de Viviendas de Interés Social: antecedentes para la Reconstrucción.**

Tras la catástrofe del terremoto, por parte de las instituciones centrales y locales, van surgiendo Planes Maestros de Reconstrucción, cuyo objetivo radica en la atención a los damnificados mediante la dotación de vivienda, a través de los subsidios asignados a los afectados y la intervención de empresas privadas en las construcciones de las mismas.

Antes de entrar de lleno en estos casos, creemos necesario presentar un rápido y escueto recorrido por los antecedentes de las políticas de vivienda social en Chile. Pues desde ahí, comprenderemos mejor las presiones que rodean a los planes surgidos para acometer la regeneración de los territorios devastados por el terremoto-tsunami, sobre todo, debido a las maneras, ya habituales, de entender el entorno del habitar y la producción de vivienda, como un producto de mercado, cuantificado en este interés y con la participación directa de las entidades privadas, constructoras y financieras y la confianza puesta en hacer ciudad a través de estos estándares de viviendas.

Dado el volumen de los Campamentos (asentamientos ilegales de infraviviendas), que tenía el país en la década de los años 70, junto a los problemas de índole económico y social que desembocaron en el lamentable Golpe de Estado a Allende<sup>3</sup>, en el año 1974. Bajo la dictadura de Pinochet<sup>4</sup>, se tomaron decisiones para la gestión de políticas que intentaron reducir el déficit de vivienda existente, que a diferencia de las presentadas en el gobierno anterior de Allende, centraron sus objetivos en cuantificar soluciones habitacionales, y en potenciar un sistema de subsidios estatales, unidos a créditos bancarios privados y obligados, el Estado dejaba de construir viviendas y serían las constructoras privadas y la intermediación de los bancos, con sus incentivos adecuados, las que producirían en este sector de extrema vulnerabilidad. El objetivo estaba en dirigir los subsidios a los pobres, pero sólo a aquellos que estaban preparados para ayudarse a sí mismos, evitando la visión del estado paternalista que ayuda incondicionalmente.

---

[ 3 ] Salvador Allende Gossens. Gobierno demócrata 1970-1973. El gobierno de Allende intentó acelerar el programa de la construcción de viviendas públicas sociales, dirigiéndolo como motor de para generar trabajo y crecimiento económico desde las instituciones públicas.

[ 4 ] Augusto Pinochet Ugarte. Golpe de Estado el 11 de septiembre de 1973. Jefe Supremo de la Nación.

Este sistema se hizo perverso cuando las reglas de juego entre estos diferentes actores no protegían a los más vulnerables, de las acciones especuladoras del libre mercado. Lejos de ofrecer viviendas habitables y sostenibles, a una población sin recursos, se generaron problemas a medio y largo plazo de una muy baja calidad habitacional y de entornos urbanos poco saludables. Pues ni las viviendas ofrecían cualidades constructivas y dimensionales de calidad, ni el concepto de barrio o ciudad estaba considerado en estas políticas. Además del consiguiente endeudamiento al que eran sometidas las familias en la adquisición de su vivienda, pues en paralelo no existían otras políticas de generación de empleo o mejoras de las condiciones socio-económicas y educativas de estos sectores. Por tanto, este sistema subsidiario de ayudas unidas a créditos bancarios obligados, con la participación de las empresas constructoras privadas, terminaba endeudando a las familias, que se hacían propietarios de viviendas de baja calidad, y cuyo precio a lo largo del proceso se había multiplicado, a veces por cuatro o cinco veces. Aunque existía una ilegalidad en esta actuación, con lo proclamado por el mismo Ministerio de la Vivienda, en el sentido de no poder lucrarse a costa de la población más vulnerable, esto no se respetaba, pues por ejemplo, en la ciudad de Santiago mientras que los prestamos normales para la construcción de viviendas en comunas más pudientes, como Providencia o Las Condes, estaban al 4% aproximadamente, los préstamos en las comunas periféricas y más pobres, podían llegar a estar al 16%, por ser más pequeños en cantidades y de mayor riesgo para la entidad bancaria.

Mientras que en el panorama internacional, recordemos que acontecía la Conferencia de Vancouver (Canadá) de 1976, que suponía el *“escenario para el lanzamiento de la mayor parte de las organizaciones internacionales dedicadas a los asentamientos humanos”*<sup>5</sup>, las políticas neoliberales en Chile se sucedían, el éxito del modelo chileno se valoraba por el resto de los países latino-americanos en el sentido de que era el único que conseguía bajar el déficit de vivienda. Veinte años después y en vistas a la preparación de los diferentes países para su participación en Hábitat II de 1996<sup>6</sup>, los diferentes países se preparan y organizaron diferentes encuentros en un intento de avanzar medidas que llevaran al mejoramiento de las políticas actuales. En Chile, bajo el gobierno democrático de Frei<sup>7</sup>, se reunió la Comisión Económica para América Latina CEPAL, donde se aprobaron el Plan de acción regional sobre asentamientos humanos en América Latina y el Caribe, pero las políticas habitacionales exitosas que el Gobierno publicitaba, seguían teniendo fisuras considerables, cuando se relacionaba con las verdaderas necesidades de sus habitantes, calidad de la vivienda, salubridad del barrio o desplazamientos.

*“La política habitacional vigente, reconocida internacionalmente como exitosa, al cumplir 22 años demuestra fuertes debilidades y contradicciones... la calidad de la producción habitacional -no sólo constructiva, sino también en cuanto a la generación de hábitat residenciales adecuados (con equipamientos, áreas*

---

[ 5 ] Estambul + 5: La opinión de la Red “Viviendo y Construyendo” a cinco años de la Conferencia Hábitat II. Wandia Seaforth. Boletín INVI nº 45. Volumen 17: 98 a 107. Mayo 2002.

[ 6 ] La Declaración de Estambul sobre los Asentamientos Humanos.

[ 7 ] Eduardo Frei Ruiz-Tagle. Presidente de La República desde 1994 a 2000.

*verdes, espacios comunes, etc.)-, los crecientes niveles de deterioro ambiental y de violencia urbana, la carencia de una política global de ordenamiento territorial con capacidad de articular efectivamente el desarrollo económico con el crecimiento de asentamientos humanos ambiental y socialmente sustentables, etc.<sup>8</sup>. Se construyen estándares de viviendas faltas de cualidad, pues los Programas de vivienda con subsidios existentes en estos momentos, tenían como tipologías fundamentales la vivienda progresiva y la vivienda básica, ésta última pensada más para ámbitos rurales, además se constata la precariedad de sus construcciones, con problemas tan alarmantes como el de las casas Copeva<sup>9</sup>.*

Es en la campaña presidencial del año 99, cuando aparece claramente la necesidad de incluir a la ciudad como eje central en el desarrollo de las políticas de vivienda. Se hablaba de mejorar las ciudades que estaban teniendo unos crecimientos disparatados, se entendía la necesidad de humanizar la ciudad, mejorando las relaciones entre los barrios, evitando los grandes desplazamientos, mejorando las comunicaciones. Se planteaba la necesidad de nuevos estándares, *“ese hito marca una transición desde enfoques fuertemente centrados en aspectos de déficit habitacional y con baja incidencia en los problemas urbanos hacia iniciativas programáticas que buscan abordar temas de calidad en la oferta habitacional y que agregan una preocupación por los efectos antiurbanos de las políticas aplicadas en los periodos precedentes”<sup>10</sup>.*

Aunque tras la campaña, durante el gobierno de Lagos<sup>11</sup>, en la práctica continúa siendo el objetivo la vivienda, como producto del mercado de la construcción y no poco rentable. Se continúan haciendo políticas, que en absoluto alcanzan la complejidad de medidas necesarias que acompañan la verdadera *dimensión del habitar*, como acción del hombre que necesita de un entorno de vida satisfactorio y la posibilidad de poder hacer propio su hogar.

En este periodo, por tanto las políticas habitacionales tratan sobre todo de las mejoras en las condiciones constructivas y tecnológicas, con miras al abaratamiento mediante la estandarización para un mayor beneficio. Sin embargo, en la opinión ciudadana se iban fraguando opiniones sobre la necesidad de favorecer las mejoras en la vivienda y en el entorno urbano, que se introdujeron en las políticas del posterior gobierno de Bachelet<sup>12</sup>, programas como “Quiero Mi Barrio” nace dentro

---

[ 8 ] Política habitacional chilena ¿un instrumento para abordar la construcción de un hábitat integral? Sepúlveda Ocampo, Rubén. Boletín del Instituto de la Vivienda, Chile, 2000 Vól. 15 Núm. 41 Nov, p. 51-62.

[ 9 ] En 1997, cientos de familias se encontraron en condiciones pésimas, debido a la mala construcción de sus viviendas sociales, en este caso realizadas por la empresa Copeva. Dieciseis años después, una sentencia judicial determinó la responsabilidad del Serviu en las deficiencias de construcción de las viviendas, y el pago de una indemnización de \$1.500.000 a 674 vecinos de Villa Bernardo Leighton de Pudahuel.

[ 10 ] Bicentenario: Oportunidad de repensar las políticas urbano - habitacionales en Chile. Sepúlveda Ocampo, Rubén ; Larenas Salas, Jorge; otros. Revista INVI. Vol 24, No 67. 2009, p. 21-67.

[ 11 ] Ricardo Lagos Escobar. Presidente de La República desde 2000 a 2006.

[ 12 ] Michelle Bachelet Jeria. Presidenta de La República desde 2006 a 2010.

de los principales compromisos del Programa de Gobierno, que buscaba corregir los defectos de las actuaciones anteriores, *“calidad, cantidad e integración”*, con el objetivo de *“contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de barrios que presentan problemas de deterioro urbano y vulnerabilidad social, a través de un proceso participativo de recuperación de los espacios públicos y los entornos urbanos de las familias”*<sup>13</sup>.

Ha sido desde la concienciación de la ciudadanía en el derecho a la ciudad, desde donde se ha ido exigiendo a los gobernantes la incorporación de mejoras importantes, en objetivos como la calidad de vida, favorecer la integración social y el acceso equitativo de todos los ciudadanos, abordar la recuperación de los barrios y la incorporación de la participación ciudadana, en la búsqueda de ciudades sustentables y con una mayor competitividad urbana.

En el año 2010 insertos en un cambio de Gobierno, a dos semanas de producirse la subida a la presidencia de Sebastián Piñera Echenique, se produjo un terremoto que alcanzó 8,8 en la escala Richter, con el epicentro situado en el Mar, frente a las localidades de Curanipe y Cobquecura, a 150 Km. de Concepción, a 63 kilómetros de Cauquenes. Esta situación tan especial en el gobierno, en pleno cambio de trayectoria política, y a falta de un servicio propio y permanente con un protocolo de acción para el caso de catástrofes, sobrevino en una situación caótica en las primeras semanas y meses.

### **3. Reflexiones sobre los planteamientos, gestión y ejecución del Plan de Reconstrucción del Gobierno de Chile.**

La gestión y ejecución del Plan de Reconstrucción, puesto en marcha por el Gobierno de Chile, plantea tres líneas básicas de actuación. Los datos que a continuación exponemos han sido aportados por las diferentes entidades consultadas, tanto gubernamentales como locales o asociaciones de damnificados y ONGs, consultadas durante nuestra estancia.

El Plan de Reconstrucción puesto en marcha desde el Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU), apareció, aproximadamente, tres meses después del terremoto-tsunami, y se articula en tres escalas:

#### **1. Reposición de vivienda destruida**

En esta primera escala se acometen los subsidios a los damnificados para la reparación, rehabilitación, reconstrucción y construcción de nueva vivienda. La construcción de las mismas se lleva a cabo por constructoras privadas.

Las construcciones de nueva planta podían realizarse en sitio propio o en nuevos entornos, dependiendo de diferentes circunstancias.

---

[13] Bicentenario: Oportunidad de repensar las políticas urbano - habitacionales en Chile. Sepúlveda Ocampo, Rubén; Larenas Salas, Jorge; otros. Revista INVI. Vol 24, No 67. 2009. “El proceso considera cuatro etapas de implementación, en donde se desarrolla diagnóstico, conformación del Consejo Vecinal de Desarrollo (que funda el trabajo con la comunidad), el Plan de Gestión de Obras, Plan de Gestión Social, Contrato de Barrio y Obra de Confianza”, p. 21-67.



Los actores intervinientes en el proceso son: SEREMI, SERVIU, municipalidad, sector privado, y comités de vivienda formados entre los propios pobladores.

## 2. Plan de gestión de aldeas

En los casos de movilización de la población afectada o en los casos en los que mientras se reforma su casa no tuvieran donde estar, se plantean asentamientos de emergencia en zonas seguras, con mediaguas (4x6 m) como solución habitacional transitoria.

## 3. Planes maestros

Se formulan diferentes Instrumentos de planificación territorial, que redactados y financiados por empresas privadas, con interés en el territorio, en la mayoría de los casos porque tenían industrias asentadas en las cercanías afectadas. Estos planes son destinados a orientar la reconstrucción de los núcleos urbanos (no se trata de una legislación, sino de ofrecer una imagen de la dirección previsible o deseable del crecimiento).

En la actualidad, existe la voluntad de redactar una Ley de Protección Civil ante los desastres, con el fin de definir cómo debería reaccionar el país ante situaciones similares, basada en protocolos y planes de emergencia, porque, recordemos que en los años 40 existía un Ministerio de Reconstrucción, el cual había desaparecido.

Entendemos pertinente hacer otra reflexión previa sobre el necesario sentido y escala que el término *re-construir*, tiene para nuestro trabajo, sobre todo, después de una catástrofe de las dimensiones de la que nos ocupa. Primero es necesario conocer el daño producido, para a partir de ahí pensar en cuáles deberían ser los actores y atributos de una escala integral de la re-construcción. Por supuesto que basta con imaginar algunos de estos desastres y rápidamente percibimos la magnitud de los daños materiales, pero no menos importantes son los daños a las personas, los físicos y los emocionales son los realmente fuertes. En principio están los muertos y desaparecidos, familias rotas imposibles de recuperar, que necesitaran una explicación de porqué la Naturaleza, aquella a la que acostumbramos a ver avasallada por la presencia humana en infinitud de ocasiones, despliega su magnificencia sobre la mortal, inevitable por otro lado, condición humana.

Después estará la desaparición de toda la memoria, porque las pérdidas materiales, no solo se llevaron la vivienda, o la calle, sino todo lo que en ella se había creado a lo largo de años de convivencia, se llevaron las horas de recuerdos además de los rincones de los encuentros, en definitiva se llevaron la experiencia del barrio (siendo la demanda de la población en este contexto, la demanda general que afrontamos en el Proyecto).

Tras la catástrofe, la gran pregunta que se hace inevitable es, cómo se recupera, toda esta pérdida, pues sabemos que recuperarlo tal cual será imposible, pero estamos en la labor de ayudar a paliar estas pérdidas en la medida de lo posible.

Por esto, en esta enumeración de grandes pérdidas, no podemos olvidar todas las otras estructuras urbanas destruidas, desde las viviendas, los hospitales, las escuelas, las calles y carreteras, y un largo etcétera, que evidencia una primera y

urgente atención a los heridos, cobijo a los que han quedado en la calle y aliento a los que han perdido todo. Todo el panorama del día después, pero la re-construcción integral también habrá de resolver como se reincorporan estas personas, a la vida activa, como se las devuelve a la sociedad a la que pertenecían.

Querer renombrar la amplitud del desastre que supuso el terremoto y tsunami, no tiene la pretensión de volver al dolor y al drama, sino todo lo contrario, tratar de reconocer la complejidad y diversidad de las situaciones que hay que tratar, para poder volver al principio de nuestra disertación, *re-construir* es plantear una estrategia integral de actuación que contemple la complejidad y diversidad de lo pretendido.

Habremos de contemplar actuaciones de urgencias personales, físicas y emocionales, con tratamientos sanitarios adecuados, urgencias de alojamientos provisionales, alimentación y educación. Porque desde el minuto dos, el intento por volver a una posible rutina de continuidad se hace necesario. Asesoramientos jurídicos, que indiquen cómo actuar en estos casos de pérdidas de registros, de propiedades... En definitiva se necesita, un **Plan Integral** dotado de un protocolo de estrategias inmediatas, estrategias a corto plazo, a medio plazo y a largo plazo. Estos plazos han de cruzarse con las diferentes actuaciones y actores, directrices coordinadas desde no solo el Ministerio de la Vivienda y Urbanismo, sino también desde el Desarrollo Social, desde la Educación, la Sanidad, la Economía, la Cultura y el Medio Ambiente, incluyendo a los actores locales, y a los grupos de vecino damnificados.

La cualidad del problema se hace tan imprescindible como la cuantificación, porque de ella se derivaran las estrategias para los diferentes tipos de asistencia que han de confluir, desde la sanitaria, pasando por la psíquica, la social, la jurídica, la laboral, la educacional, entre otras.

Este Plan de estrategia Integral ha faltado, a nuestro entender, la atención psico-social o jurídica ha faltado, por ejemplo, aunque reconocemos el gran esfuerzo realizado en los cuatro años de legislatura. El Plan de Reconstrucción no ha atendido las situaciones derivadas del trauma post-desastre que sufren los pobladores (el acontecimiento puntual, la no respuesta, la desinformación...); estas cuestiones han tenido que ser abordadas por las ONGs o de la iniciativa de los propios pobladores, organizados en comités.

Recordemos que uno de los pilares del Plan de Re-construcción del Gobierno está en los subsidios a los damnificados. Desde el MINVU se han ofertado diferentes tipos de subsidio (algunos existentes con anterioridad, otros propuestos a raíz del desastre): reparación de viviendas, banco de materiales, construcción de viviendas en sitio propio o nuevos terrenos, vivienda social. Sin embargo, el acceso a los subsidios, en ocasiones ha sido imposible, pues la población que no puede justificar la propiedad no puede acceder, o como es el caso de las familias con poca capacidad de endeudamiento, o las que viven en condición de arrendatarios o allegados sin papeles.

Y la apuesta mayor del Plan, radica en la participación de la empresa privada. El capital privado está presente en la escala vivienda y los Planes Maestros, considerando la vivienda y la ciudad como **productos de inversión** y abriendo la

posibilidad a la especulación. Como resultado, se ha asistido al enriquecimiento de empresas promotoras, constructoras, de materiales, o con poder en los municipios y con posibilidades de intervención y presión en la redacción de los Planes Maestros.

Por otro lado, la vivienda resultado del Plan de Reconstrucción, en muchas ocasiones, presenta carencias en su concepción y materialización. Por una parte, deficiencias a nivel de proyecto en cuanto a la calidad espacial interior, exterior y de los espacios colectivos y por otra, problemas con respecto a la calidad de los materiales, las soluciones constructivas escogidas, la ejecución y el incumplimiento de plazos, etc. Destacaríamos casos como los prototipos propuestos para el barrio Yungay en la ciudad de Cauquenes, Figura 2 y 3.



Figura 2. Vista exterior de prototipos de viviendas de "fachada continua" en el barrio de Yungay de Cauquenes.  
Fuente: Realización propia. En colaboración con Laura Carreño y Rosa Estrada.



Figura 3. Vista interior de prototipo de vivienda de "fachada continua" en el barrio de Yungay de Cauquenes.  
Fuente: Realización propia. En colaboración con Laura Carreño y Rosa Estrada.

El valor patrimonial de las tradicionales casas de adobe del barrio Yungay, así como las relaciones urbanas e interiores que se producían en las mismas, por ejemplo en las galerías interiores de parrales, quedan reducidas a prototipos que escenifican una calle con edificación de una planta adosada, y para ello se utilizan prototipos

de viviendas, en parte a base de falsas fachadas, donde han desaparecido tales relaciones. Suponiendo además un inconveniente para posteriores ampliaciones o reformas por sus condiciones de diseño y constructivas propuestas.

Si nos fijamos en la definición del espacio público reconstruido, observamos que no recibe la adecuada atención desde el Plan, pues la mayoría de las soluciones habitacionales colectivas proyectadas se resuelven como condominios completamente aislados, de la trama urbana circundante y las propuestas para el equipamiento y la obra pública de plazas y jardines es escasa o nula.

En los casos de las localidades costeras afectadas por el tsunami, como Constitución o Llico, la población ha sido desplazada de sus barrios de origen hacia las aldeas de emergencia (teóricamente temporales, aunque aún quedan familias en esta situación) -normalmente ubicadas en cerros alejados del núcleo urbano- y posteriormente a las viviendas sociales correspondientes -igualmente, localizadas en las periferias-; lo que supone una alteración radical de las relaciones y hábitos de la vida de barrio.

Toda esta serie de características han producido unos barrios con tipologías y calidades constructivas inadecuadas, edificación masiva, vacíos urbanos permanentes por no rentables o faltas de recursos de los propietarios, deslocalizaciones de las familias, que han generado problemas de inseguridad, hacinamientos y desprotección, que en muchas ocasiones desembocan en una des-conexión social y urbana.

### **3. Casos de Estudio**

#### **3.1. Constitución**

La comuna de Constitución se sitúa en la provincia de Talca, en la VII Región del Maule y abarca una superficie de 1.343,6 km<sup>2</sup> y una población de 46.081 habitantes. La mayor afectación en la ciudad de Constitución fue debida al Tsunami posterior. Después de la catástrofe el 80% del Centro de la Ciudad quedó destruido o tuvo que ser demolido por peligro de derrumbe. Aproximadamente según los registros del MINVU, 1200 lotes fueron afectados y alrededor de 2000 damnificados. La visita por la ciudad después de tres años y medio, continúa siendo desoladora, pues las demoliciones han generado grandes vacíos que ofrecen una percepción de ciudad rota.

En el proceso de dotar de vivienda a los damnificados que pudieran acreditar su situación de propietarios, se crearon las Aldeas temporales, de las cuales tan sólo había desaparecido en su totalidad la Aldea 27F. La representación de la zona afectada por el Tsunami se observa en la Figura 4, así como la ubicación y el volumen aproximado de las Aldeas temporales, representadas con un círculo y las nuevas construcciones, representadas con un negro de mayor intensidad.

A continuación presentamos una síntesis de los datos obtenidos en las visitas realizadas, que tras el monitoreo de subsidios y construcciones nos permitió realizar los mapeados correspondientes:

- Aldea Antofa,

Procedencia: Aldea creada para las familias residentes en los departamentos del edificio Francisco Mesa Seco que colapsó con el terremoto, y viviendas de la ciudad. Situación: En zona de periferia, el cerro junto al cementerio. Descripción: Se entregaron 20 viviendas, sin divisiones ni revestimientos, con agua. Una sede donde se hacían las reuniones con el MINVU. Primero se colocaron baños químicos y después un container con duchas y baños. Solicitaron al MINVU una lavandería. Las familias son las encargadas de terminar las viviendas en cuanto a revestimientos, crear las divisiones, agrandarlas comprando otras mediaguas.

Una vez que reciben el departamento venden las mediaguas, o todo lo que puedan reciclar de ellas. Reubicación: 17 de las familias se han trasladado a los departamentos de la IV etapa de Centinela. Las otras 3 están esperando al proyecto Villa Verde de viviendas unifamiliares.

- Aldea 27F

Procedencia: Todo el pueblo. Situación: Entrada de la ciudad, periferia, pero no conocemos la ubicación exacta. Descripción: La aldea más grande que se construyó, pero ya había desaparecido en nuestra visita. Reubicación: La mayor parte de la población afectada se trasladó al proyecto Bicentenario.

- Aldea La Poza

Procedencia: Borde costero de la ciudad (la poza). Situación: En la misma parcela donde se situaban las viviendas, en el borde costero. Descripción: Algunas de las familias se alojaron en mediaguas, pero actualmente la mayoría vive de alquiler esperando el proyecto Villa Orillas del Maule. Se construyó una sede de reunión. Mientras esperaban las mediaguas, se le dio a cada familia una tienda de 4x4 m. Reubicación: Proyecto Villa Orillas del Maule.

- Proyecto Bicentenario

Situación: En el mismo barrio del Bicentenario. Periférico. Viviendas: 4000 viviendas en condominio social. 4 viviendas por planta, cuatro plantas. Descripción: Proyecto de vivienda social posterior al terremoto de cuatro torres. Para el terremoto se amplió a siete sectores para realojar damnificados de todas partes del pueblo.

Los primeros desplazamientos se hicieron a este sector. Muchas familias se alojaron aquí por no esperar a la reconstrucción de sus viviendas. Son muy difíciles las características sociales de este barrio, convertido en “gueto”, sin transporte público y con escasos servicios. Las primeras viviendas se entregaron al año del terremoto y las últimas hace ocho meses.

- Proyecto Villa Verde

Situación: detrás de Villa Huquén. Viviendas: 484 viviendas 50% damnificados



Figura 4. Planimetría de Constitución. 1. Afectación Terremoto-Tsunami 2010. 2. Aldeas y Asentamientos 2013.  
Fuente: Realización propia. En colaboración con Laura Carreño y Rosa Estrada.

con subsidios 50% trabajadores de la empresa de maderera “Arauco”. Viviendas unifamiliares algunas con plan de ampliación, otras no. Descripción: Llevan meses retrasando la entrega de las viviendas. Obras no quiere recepcionar por problemas de desnivelación. En vivienda social lo máximo que se puede construir son 52m<sup>2</sup> con posibilidad de ampliación hasta 57m<sup>2</sup>.

- Proyecto Altas Cumbres (Villa Las Cumbres)

Situación: periferia, en la zona alta frente al mar. Viviendas: 220 viviendas sólo para damnificados en condominio social. 4 viviendas por planta en 5 plantas. Descripción: Reside gente de todo el pueblo. Se inauguró el 27F de este año 2013.

- Proyecto O’higgins

Situación: periferia. Viviendas: 40 viviendas en condominio social. 4 viviendas por plantas en cuatro plantas. Descripción: Viviendas sociales de 84 viviendas que colapsó con el terremoto, parte de las familias van al proyecto de villa verde.

- Proyecto Pres

Proyectos realizados del Plan de Reconstrucción Sustentable (PRES) de Constitución: Se había construido la Estación de Bomberos, la Pista de Fútbol y parte de un Carril bici que delimita la expropiación del borde costero.



### 3.2 Llico.

Se trata de una localidad del borde costero de la VIII Región del Bio Bio, perteneciente a la provincia de Arauco, con una población de 600 habitantes que fue arrasada casi en su totalidad por el Tsunami. La población fue trasladada provisionalmente a la Aldea Nueva Esperanza y de ahí fueron siendo realojadas en nuevas viviendas.

En esta población se combinó en subsidio dado a las familias damnificadas con los subsidios anteriores de vivienda social para las rentas bajas. La representación de las áreas afectadas se observa en la Figura 5, donde, en el estado actual, se representa la localización de la Aldea Nueva Esperanza con un círculo y el proyecto de Viviendas sociales con un tono sepia de mayor intensidad.

#### - Aldea Nueva Esperanza De Llico

Procedencia: Damnificados del pueblo total 150 familias, la mayoría tenían sus viviendas en el sector costero. Situación: Junto al cerro, lo más alejado de la costa. Descripción: Se entregaron 22mediaguas (entregadas por Techo para Chile) y una sede para las reuniones del pueblo (por el MINVU). Son prefabricados de mediaguas con cubierta de Zinc y elevadas 10cm sobre el suelo.

En el pueblo existían muchos más damnificados que solicitaron subsidios de reparación o subsidios de alquiler. La situación en esas viviendas era mucho peor que en la aldea, ya que no contaban con luz ni agua, y el problema más importante del pueblo que no existe una red de tratamiento de aguas negras. Cada vivienda tiene que construir una fosa séptica.

Las ayudas que se fueron solicitando y construyendo en la aldea eran para beneficiar al pueblo entero. Se solicitó una lavandería (empresa ARAUCO), el invernadero (FOSIS), una sede mayor (CÁRITAS CHILE), chimeneas para todas las mediaguas y una pista de fútbol. Reubicación: Todas las familias residentes en mediaguas están esperando su vivienda del proyecto de viviendas sociales.

#### - Proyecto De Viviendas Sociales

Situación: frente a la aldea. Viviendas: 80 viviendas en total, 52 damnificados y 22 régimen regular (subsidio normal con ahorro, anterior al 27F). Descripción: Viviendas unifamiliares de 48m<sup>2</sup> en una parcela de aproximadamente 168m<sup>2</sup>. Algunas viviendas se han construido en sitio propio y han podido cambiar un poco las viviendas en cuanto a revestimientos. El proyecto de urbanización contaba con la pavimentación del espacio público, pero los vecinos solicitaron que ese presupuesto se destinara a la construcción de una planta de tratamiento de aguas. (Solución anterior una fosa por cada dos vecinos). La situación del proyecto es un poco complicada al estar situada junto al cerro de arena arcillosa que se derrumba con las lluvias. Han colocado muros de contención pero parecen insuficientes.

- Proyecto Pres

Los Proyectos programados por el Plan de Reconstrucción Sustentable (PRES) de Llico, proponían la reposición y ampliación del Camino Al Piure, la construcción de espacios públicos y la construcción y establecimientos del Bosque de Protección Arauco con el objetivo de mitigar la erosión de una nueva catástrofe. Estos proyectos estaban aún sin desarrollar.

- Proyectos Participativos Realizados En El Pueblo

La mayoría de los proyectos que se han realizado a nivel general en el pueblo han sido de infraestructuras, ya que se destruyeron los dos puentes que comunicaban los pueblos costeros (Lavapiés, Llico, Tubul y Arauco).

Quieren hacer un bosque de mitigación, pero el pueblo quiere una costanera que haga un poco de protección del borde, sin bosque, ya que la ola en el caso 27F llegó lateralmente.

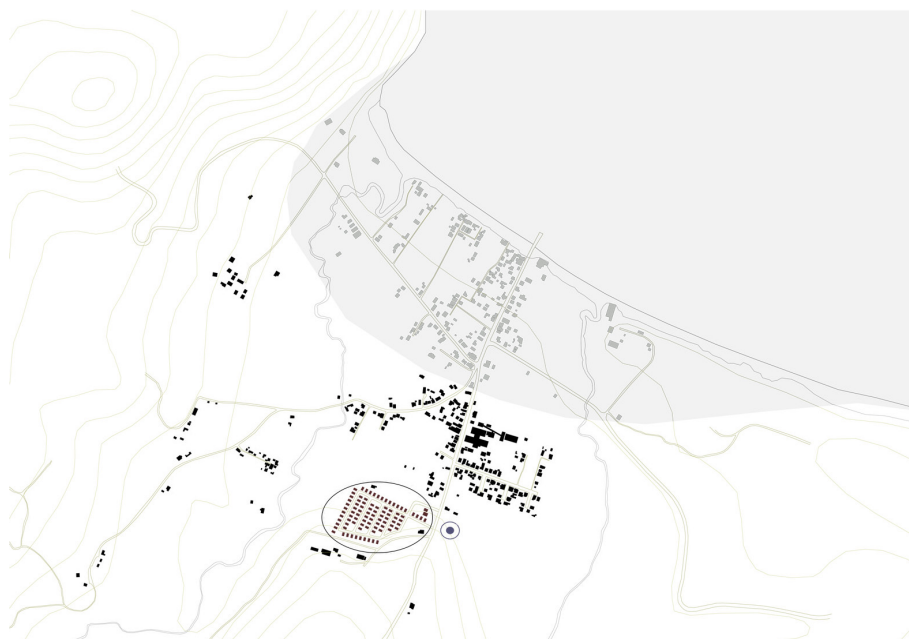


Figura 5. Planimetrías de Llico. 1. Afectación Terremoto-Tsunami 2010. 2. Aldeas y Asentamientos 2013. Fuente: Realización propia. En colaboración con Laura Carreño y Rosa Estrada.



### 3.3. Cauquenes.

La provincia de Cauquenes está ubicada en la parte suroeste de la VII Región del Maule, a una distancia de 350 km de Santiago. La ciudad es interior y tiene una población de 41. 217 habitantes. En este caso el terremoto afectó a barrios fundacionales, con el componente de un valor patrimonial. Las características propias de estos barrios se observan no sólo en sus edificaciones, sino también y en mayor medida en la manera de “habitar” de sus vecinos, sus costumbres y comportamientos suponen un valor en la conservación de ciertas pautas tradicionales, amenazadas por la lectura simplista que se hace desde las propuestas de la Reconstrucción, en la tipología de fachada continua.

En su mayoría son parcelas grandes, aproximadamente de 20 mts de fachada, donde se han ido haciendo sitio los “allegados” (familiares que vienen del campo a la ciudad y se quedan a vivir mediante sucesivas subdivisiones dentro de las parcelas familiares), esto además, supone un problema de exclusión porque los allegados no tienen papeles de propiedad y los subsidios están pensados exclusivamente para aquellos que son propietarios.

Por otra parte, el encuentro del grupo familiar se produce en los patios interiores, a la sombra de los parrales, espacios que son de gran importancia simbólica, pues son los centros de reunión del grupo familiar, desahogo de juegos y otras tareas compartidas, pues estos espacios no son considerados en la Reconstrucción propuesta.

De igual modo, apuntar el valor que la calle tiene para los vecinos de estos barrios, como lugar de convivencia vecinal, son el lugar de las historias compartidas, costumbres que se pierden cuando los vecinos son desplazados.

También es conveniente recordar, que estos barrios recogen una pluralidad social, que enriquece el intercambio, donde los ciudadanos de rentas inferiores conviven con similares comodidades de cercanías, servicios urbanos que el resto de los vecinos, pues si se desplaza a los más vulnerables, ellos pierden en calidad de vida, pero el barrio también pierde en diversidad, solidaridad, etc.

No olvidemos, en paralelo, algo común a muchas de estas localizaciones, que es la presión que reciben para obligarlos a una venta de emergencia, barata y con el beneficio de los inversores al acecho de una buena plusvalía.

Es evidente que la escala de barrio no ha sido objetivo del Plan de Reconstrucción, inclinándose éste más, hacia iniciativas de construcciones en condominios de departamentos en altura en las áreas periféricas, cercados y cerrados, aislados de la calle y ajenos a las interacciones urbanas.

De igual manera y entrando de lleno en el aspecto tipológico y constructivo, la opción de fachada continua que se ofrece parece más una teatralización que busca resolver la primera imagen que una reflexión tipológica de una vivienda tradicional en adobe. Los aleros (como escaparate) son de tejas, cuando las cubiertas son de chapa de precaria construcción, fachada que, por continua, se alarga creando unos falsos

crecidos de muros que simulan ser fachadas, vacías, Figura 2 y 3, porque en estas tipologías estándares, para nada se ha tenido en cuenta la realidad de estas viviendas, lo particular de las mismas, por lo que realmente se las puede considerar patrimoniales.

A continuación presentamos una síntesis de los datos obtenidos en las visitas realizadas.

- Proyecto De Protección Patrimonial Calle Yungay

Situación: Calle Yungay desde Santa María hasta el final de la calle hacia el poniente.

Subsidios en zonas patrimoniales:

- Subsidio de reparación: Consistieron en un Subsidio de reparación + un Subsidio extraordinario para zonas patrimoniales.
- Subsidio de reconstrucción: Consistieron en un Subsidio de reconstrucción + un Subsidio extraordinario patrimonio + Adicional de demolición.

La normativa local obligaba a respetar la fachada continua del callejero. Con tal objetivo se produjeron varios modelos estándares que escenificaban una cierta parodia de las viviendas originarias, con la obligación de las cubiertas de tejas. Se propusieron dos tipos diferentes, viviendas de fachada continua en esquina, dejando una cubierta “mediterránea” o de fachada continua dejando un pequeño corredor.

El comité de vecinos del barrio Yungay estaba muy disconforme con la reconstrucción que se está realizando de sus viviendas por la mala calidad de las mismas y por problemas en la construcción, en cuanto a los materiales que se especificaban en los proyectos, pues no coinciden con los que se utilizan en obra.

- Proyecto De Viviendas Barrio La Estación

Situación: En el barrio la estación. Céntrico. Viviendas: 70 viviendas unifamiliares de dos plantas entregadas en bruto sin revestimientos interiores, solo exterior. Sin sede de juntas de vecinos. Descripción: 80% para damnificados y 20% para subsidios regulares. Los damnificados provienen de: barrio la estación, población Oyola, población laurel y de viviendas rurales. Las viviendas fueron entregadas hace dos meses y los habitantes están muy contentos en general ya que, aunque las viviendas se encuentran fuera de la ciudad, están en un barrio que cuenta con servicios muy próximos.

- Proyectos Participativos Realizados En La Ciudad

A nivel de ciudad, en Cauquenes no existe un PRES por falta de una empresa que la financie. Las únicas reconstrucciones de edificios públicos han sido realizadas por empresas privadas. Nada por parte del municipio.

### **3.4. Curicó.**

Perteneciente a la Región del Maule en el Valle Central, tiene una población de 147.017 habitantes.

#### 4. Conclusiones

Aunque en el contenido de esta comunicación no se presenta el total de la documentación generada con motivo del Proyecto<sup>14</sup>, si podemos concretar una serie de conclusiones de los fallos o ausencias en la re-construcción, alguna de ellas reflejadas en el anterior resumen del monitoreo de datos relativos a la re-construcción.

1 En las entrevistas con los vecinos percibimos y corroboramos posteriormente con informes realizados por ONG implicadas como Surmaule<sup>15</sup> y desde el propio OR que el fortalecimiento y empoderamiento que se pretendía desde el Gobierno Nacional a las comunidades locales no se había dado, pues la participación ciudadana prometida al principio, no había sido tal, y la rapidez en la solución unida a la necesidad de eficiencia productiva habían sido prioritarias. Es significativa esta deficiencia promovida, sobre todo por las constructoras y los actores privados.

2 La deslocalización de sectores de costa como el barrio de la Costanera en Constitución y otros barrios del centro en ciudades del interior de Curicó, ha incrementado procesos de segregación social. No se ha respetado el sentido de pertenencia.

3 Las actuaciones realizadas previendo la integración y mejora de los barrios afectados en cuanto a espacio público y colectivo, no han existido. No se ha regenerado el tejido urbano.

4 Se ha teatralizado el valor patrimonial de los barrios antiguos y se han alterado sus construcciones y tipologías.

5 Se han ofrecido viviendas tipo, estandarizadas que en la mayoría de los casos no cubrían las expectativas de los vecinos.

6 Al no recibir subsidios muchas familias que no disponían de papeles con vínculos de propiedad o arrendamientos, se ha contribuido a la ruptura de entornos familiares, como en el caso de los *allegados*<sup>16</sup>.

7 Las aldeas fueron concedidas con situaciones transitorias y algunos vecinos aún no han recibido sus viviendas después de casi cuatro años.

En esta relación de deficiencias en la re-construcción y problemas generados a la población afectada, desde nuestra corta perspectiva, se presentan algunas que

---

[ 14 ] Desarrollado en PRIETO, MARIA; FDEZ-VALDERRAMA, LUZ. 2014. Universidad y Cooperación: Reconstrucción en Chile tras el Terremoto tsunami de 2010. Acta del II Congreso Internacional de Estudios del Desarrollo. Perspectivas alternativas del desarrollo. Universidad de Huelva. [http://www.uhu.es/IICIED/pdf/4\\_6\\_terremo.pdf](http://www.uhu.es/IICIED/pdf/4_6_terremo.pdf)

[ 15 ] ONGs como SURMAULE, <http://www.surmaule.cl/>

[ 16 ] Con este término nos referimos a los familiares que se desplazan Del campo a la ciudad y viven en las casas de éstos, autoconstruyendo más aposentos o unidades familiares, dentro de mismo solar. Sin vinculación a la propiedad, sólo al uso.

estaban detectadas en los orígenes del Proyecto de Cooperación, pero otras las hemos descubierto durante la ejecución del mismo, por lo que entendemos que los objetivos específicos del Proyecto se consiguieron en parte, pero ha quedado pendiente una reconsideración y concreción de los mismos, con el objetivo de conseguir unos resultados a corto plazo.

Parte de los resultados de esta cooperación se han conseguido a través de la información técnica que se les ha facilitado a los vecinos, en las reuniones celebradas con los comités de damnificados, capacitándolos para poder entender los planos con los que trabajaban y las características constructivas y patologías de las edificaciones que se les ofrecían y hacer más productivas sus propias reclamaciones a constructoras y entidades públicas. Otra parte de los resultados, se basaba en la transmisión de las informaciones comparativas, a través de los mapeados generados, pero esta información y aporte de reflexiones que se había pensado subir a la web que a tal efecto tiene el Observatorio (OR) del INVI, que aún está por realizar y por llegar a los vecinos. Además la interpretación de la misma a través de intercambios directos, no se ha podido realizar en esta primera fase, quedando a la espera de una nueva intervención, que esperamos poder ejecutar en este año, con una mayor concentración de las actividades.

La siguiente fase la queremos concretar en el barrio de la Costanera en Constitución, pues entendemos que habiendo sido un barrio de pescadores que vivían de los recursos ofrecidos por el río Maule antes del tsunami, con las actuaciones del Plan de re-construcción, han perdido estas posibilidades.

Los vecinos han sido en su inmensa mayoría desplazados de su localización originaria y llevado a sectores periféricos, además de la pérdida de sus vecinos y familiares habituales, han perdido la cualidad de sus entornos habitables. Estos vecinos vivían en casas pobres pero extensas, en un medio privilegiado de cara a las expectativas de inversores. Y ahora el Plan de reconstrucción a través de la figura del PRES<sup>17</sup>, ha definido toda esta zona como “Parque de Mitigación Río Maule”, previendo ante futuros Tsunamis, una franja verde de arbolado.

Lo cierto es que, hasta la fecha, las orillas del río están aún sin poblar de árboles o sin acondicionar como parque, convertidas ahora en eriales que han aumentado la inseguridad ciudadana, sirviendo de descanso a grupos de perros callejeros abandonados y sin nadie que los cuide o alimente. No olvidemos por otro lado, que son los terrenos más cotizadas por el turismo y por esto los vecinos temen que se pueda seguir el ejemplo de Valdivia, donde los edificios de mayor altura, hoteles y centro comerciales, ocupan la primera línea de costa, porque no podemos olvidar que las propuestas del PRES son realizadas por empresas privadas en este caso la maderera Arauco SA. que se ubica en la zona de costa contigua a la desembocadura al Pacífico y a la que también hay que agradecer la fuerte deforestación del entorno, pero esto es otra cuestión.

---

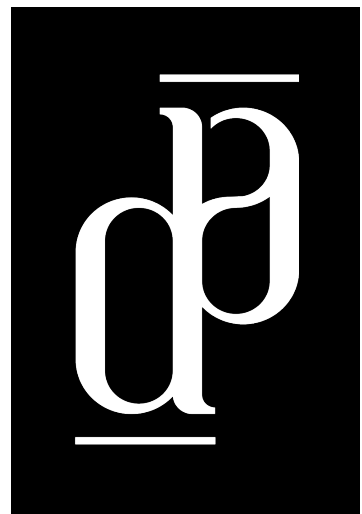
[ 17 ] [www.presconstitucion.cl/proyectos/](http://www.presconstitucion.cl/proyectos/)

## 5 Bibliografía general

- BAUMAN, ZYGMUNT. (2005). *Vidas Desperdiciadas: La Modernidad y Sus Parias*. Paidós Estado y Sociedad. Vol. 126. Barcelona, Ed. Paidós.
- DE SOLÀ-MORALES, IGNASI; SASSEN, SASKIA. (2002). *Territorios*. Barcelona; Ed. Gustavo Gili.
- DELGADO, MANUEL; UNIVERSIDAD POLITÉCNICA DE VALENCIA. (2001). *Memoria y Lugar: El Espacio Público Como Crisis De Significado*. Memorias Culturales. Valencia, Universidad Politécnica.
- DELGADO, MANUEL. (2009). Sociedades anónimas. *La fuerza del anonimato*. Ed. ESPAI EN BLANC Y VV.AA. <http://www.espaienblanc.net/Sociedades-anonimas.html>. Las Trampas de la negociación.
- LEFEBVRE, HENRI. (2000). *La Production De l'Espace*. Ethnosociologie. 4a ed. Paris, Ed. Anthropos.
- LETIELIER, FRANCISCO; BOYCO, PATRICIA. (2013). *Talca a tres años del terremoto: aprendizajes colectivos para la acción en la ciudad*. TEMAS SOCIALES nº 70. Santiago. Chile.
- PRIETO, MARIA. (1999). Red XIV-D. Alternativas y Políticas Habitacionales, CYTED: Hacia un Diagnóstico de la Vivienda Popular en Iberoamerica. Asunción. Arte Nuevo.
- PRIETO, MARIA. (2013). *Intimidades Transgredidas: Habitar en Transito*. Proyecto, Progreso, Arquitectura. Vol. Hábitat y Habitar. No. 149. p. 132-149.
- PRIETO, MARIA. (2014). *Apropiaciones urbanas espontáneas: asentamiento y okupación*. Actas Congreso Procesos extremos en la constitución de la ciudad. De la crisis a la emergencia de los espacios mundializados. Sevilla. US. p. 76-97.
- PRIETO, MARIA; FDEZ-VALDERRAMA, LUZ. 2014. Universidad y Cooperación: Reconstrucción en Chile tras el Terremoto tsunami de 2010. Acta del II Congreso Internacional de Estudios del Desarrollo. Perspectivas alternativas del desarrollo. Universidad de Huelva. [http://www.uhu.es/IICIED/pdf/4\\_6\\_terremo.pdf](http://www.uhu.es/IICIED/pdf/4_6_terremo.pdf)
- SEPÚLVEDA, RUBÉN. (2000). *Política habitacional chilena ¿un instrumento para abordar la construcción de un hábitat integral?*. Boletín del Instituto de la Vivienda, Chile, 2 Vol. 15 Núm. 41 p. 51-62.
- SEPÚLVEDA, RUBÉN; LARENAS SALAS, JORGE; otros. (2009). *Bicentenario: Oportunidad de repensar las políticas urbano-habitacionales en Chile*. Revista INVI. Vol. 24, No 67. p. 21-67.
- SEAFORTH, WANDIA. (2002). Estambul + 5: La opinión de la Red "Viviendo y Construyendo" a cinco años de la Conferencia Hábitat II. Boletín INVI nº 45. Vol. 17: 98 a 107.
- WIRTH, LOUIS. (1962). *El Urbanismo como modo de vida*. Cuadernos Del Taller. Buenos Aires, Ediciones 3.

webs relevantes:

- <http://www.presconstitucion.cl/proyectos/>
- <http://www.surmaule.cl/>
- <http://vivienda.uchilefau.cl/>
- <http://reconstruccionjusta.blogspot.com.es/>
- <http://www.hphchile.cl/web/>



Sevilla, julio de 2015

Diseño ganador del concurso entre estudiantes para el Logotipo del Departamento de Proyectos Arquitectónicos. Roberto Baños Pantoja.

