

**BROOKS, Adrian:**  
*Occupational health and safety Law in Australia.*  
(CCH Australia limited, 4ª edición, Noviembre 1993, 1.053 págs.)

Por **MARÍA TERESA IGARTUA MIRÓ \***

El libro que aquí brevemente se comenta constituye, en mi opinión, un magnífico estudio que nos aporta una visión bastante completa de cómo está tratado legislativamente el tema de la salud y seguridad en el trabajo en Australia. La autora muestra un gran conocimiento de esta parte tan específica del Derecho del trabajo, haciendo un recorrido por la evolución del Derecho de la salud y seguridad en el trabajo en lo que podemos considerar como sus dos vertientes principales, la prevención de los riesgos en el trabajo, y el resarcimiento de los trabajadores que sufran algún daño como consecuencia de tales riesgos cuando no han podido ser evitados. vertientes que han de ir indisolublemente unidas.

Toda la obra está tratada con gran rigor, debidamente ejemplificada, vista la evolución (en materia de resarcimiento de daños) tal y como se ha ido produciendo en los casos judiciales principalmente y analizada la legislación preventiva tanto en la Federación de estados australianos (normas que regulan las obligaciones en materia de salud y seguridad en relación a sus propios funcionarios) como en cada uno de los estados que la conforman (que son los que realmente tienen atribuida la competencia en la materia), lo que hace de ella una obra de gran volumen aunque de lectura asequible.

En su país la obra ocupa un lugar importante entre las obras de consulta de los expertos que actúan en este campo, y aunque aquí su interés evidentemente es menor, puede servir a cualquier persona que desee tener un conocimiento global del Derecho de la salud y seguridad laboral en Australia.

La obra se divide en tres partes (que comprenden un total de 27 capítulos). Basándose en la división en dos categorías del Derecho de la salud y seguridad laboral, dedica la primera parte al resarcimiento de daños, la segunda a la legislación preventiva y la tercera a temas conexos; además la obra va precedida de una acertada introducción y terminada con una brillante conclusión.

Aunque la intención de la autora es centrarse en lo que ella considera lo primordial en la materia, o sea, la prevención, dedica la primera parte al tema de resarcimiento de daños porque considera que mientras no se logre una legislación preventiva adecuada –capaz de evitar accidentes y enfermedades– habrá que tener al menos un sistema de indemnización idóneo.

Esta parte del libro está dedicada a las vías de resarcimiento de daños en *common law*. La importancia del resarcimiento para la salud y seguridad laboral es que su coste ha sido visto como un poderoso incentivo para la adopción

\* Universidad de Sevilla.

de programas preventivos y como parte de la estrategia legal para la eliminación o disminución de los accidentes y enfermedades profesionales.

Analiza la autora la evolución de las acciones para lograr el resarcimiento de daños desde sus tímidos comienzos en el siglo pasado hasta su situación actual. La más importante de las acciones ha sido desde su origen la derivada del incumplimiento del empresario de la obligación de tener un cuidado razonable de la salud y seguridad de los trabajadores. Una segunda vía sería la derivada del incumplimiento de un deber estatutario, esta segunda vía está siendo restringida en los últimos años como resultado de las reformas en los sistemas de resarcimiento a los trabajadores por los daños sufridos; se trata de evitar que por la violación de un estatuto se tenga tanto la acción que él mismo establece como una acción en *common law*.

Estas restricciones sólo son de las acciones de los trabajadores contra sus empresarios, pero si Australia sigue los pasos de EE.UU. habrá un incremento de las acciones de *common law* de los trabajadores que contraen enfermedades profesionales o sufren accidentes contra los fabricantes de herramientas, sustancias, maquinaria... que causan o contribuyen a las enfermedades o accidentes.

El deber de los empresarios se formula hoy día como un deber de tener un cuidado razonable de evitar riesgos innecesarios. El tema de la previsibilidad es uno de los más importantes a la hora de determinar la responsabilidad.

No se trata en el libro el sistema estatutario de resarcimiento de daños a los trabajadores, porque excede propiamente del contenido que ella quiere darle, aunque es la vía para lograr resarcimiento más importante hoy en día.

La segunda parte es la dedicada a la legislación preventiva, que recoge el avance progresivo de la legislación en la materia y la transformación principal sufrida de una legislación compuesta de numerosas disposiciones detalladas y para aspectos muy concretos a la promulgación de leyes de obligaciones generales por todo el país. Este no es un cambio que se haya operado en Australia por que sí, sino que se sigue el ejemplo de Inglaterra, en la que se formó un comité para el estudio de la materia del que se derivó un informe (el informe Robens), cuya principal recomendación fue la sustitución de todas las leyes precedentes, que para él eran las causas del fracaso de la salud y seguridad en el trabajo (por la sobrerregulación que suponían y su fragmentación), por una sola ley de obligaciones generales, bajo cuya influencia se dictarían instrumentos informales y códigos de práctica, fácilmente modificables, para las materias concretas que más reformas necesitaran. Haciendo además mucho hincapié en la participación y cooperación de los trabajadores.

Partiendo de este origen, la autora analiza cómo se recogió esto en la ley inglesa, pasando luego a un pormenorizado análisis de su recepción en Australia, donde va viendo en la legislación de la Federación (relativa a sus propios funcionarios) y en la de cada uno de los estados, en qué sigue el informe Robens y en qué se separa de él, comparando unas leyes con otras. Básicamente todas las leyes son comprensivas de: un establecimiento de estructuras administrativas —una única administración en la materia—; el establecimiento de deberes

generales —un deber semejante al del *common law*, aunque suele establecer también una particularización— y el procedimiento para la participación de los trabajadores tema al que se da bastante importancia, materializándose, bien a través de comités o de representantes, o de ambos tipos de representación, otorgándole cada ley unos poderes diferentes en temas tan importantes como la dirección de la cesación del trabajo en caso de grave riesgo para la salud, investigación, etc—.

Dedica también atención a los instrumentos que han de complementar la ley general, aunque en esto no se sigue fielmente el informe Robens pues no se trata de instrumentos informales, no se da tanta importancia a los códigos de práctica y además en muchos estados tales instrumentos conviven con las leyes preexistentes.

En opinión de la autora, el gran avance de la transformación no ha sido la promulgación de leyes generales en cada estado, que ella considera que no logran plenamente los objetivos marcados, sino la relevancia que está cobrando el tema de la salud y seguridad laboral, al igual que ocurre aquí en España, y todos los estudios que se realicen y la dedicación que se le preste contribuirán a la consecución de un sistema de prevención verdaderamente eficaz.

La última parte del libro dedicada, como se señala en su título, a cuestiones relacionadas, es quizás la parte del mismo más difícil de entender para las personas no acostumbradas a un sistema de Derecho anglosajón, aunque la autora trata de facilitar la tarea explicando más o menos como opera tal sistema, para que se pueda entender el alcance de lo que comenta. Aborda cuestiones como las provisiones en materia de salud y seguridad en las sentencias laborales, aunque sin hacer un análisis excesivamente pormenorizado, pues al ser cada sentencia para empresas y trabajos concretos debía ser un análisis excesivamente amplio. La mayor ventaja de las provisiones de las sentencias es que permiten que los temas de salud y seguridad laboral relevantes para industrias y empresarios particulares sean cubiertos con mucho más detalle que en las leyes y reglamentos que se aplican por todo el estado como una globalidad.

Analiza también en el siguiente capítulo el tema del establecimiento de estándares, que principalmente se hará a través de reglamentos y códigos aprobados de práctica, y los estándares australianos de acuerdo con la asociación australiana de estándares.

Asimismo trata de la integración de la legislación preventiva y la relativa al resarcimiento de daños, pues la única manera de que ambas funcionen es de manera complementaria, y de uno de los temas más tórridos que están siendo afrontados por los legisladores y políticos del área: las relaciones entre la legislación de salud y seguridad laboral y las provisiones antidiscriminatorias.

Otro de los temas que sugiere es la posibilidad de que la competencia en materia de salud y seguridad laboral sea asumida por la Federación, en vez de continuar ejerciéndose por los estados, lo que simplificaría el panorama legislativo y evitaría los conflictos que se pueden presentar cuando una empresa tiene centros de trabajos en distintos estados y realiza compras de equipos a otros estados, en cada uno de los cuales se aplica una legislación diferente.

En la conclusión hace referencia a los fallos de la legislación de deberes generales y a algunos cambios que se podrían hacer. Sugiere que el fallo principal es que aunque el empresario conoce su obligación de tener un cuidado razonable no sabe cómo cumplirlo, debería lograrse dar al empresario la formación suficiente para saber cómo se logra el cuidado razonable en situaciones específicas.

En fin, para concluir, diré que la obra puede servir de importante documento para ver cómo se está produciendo la reforma en salud y seguridad laboral en un país tan distinto al nuestro como es Australia y la importancia que está cobrando el tema de la prevención frente a la simple reparación, que nos debe hacer darnos cuenta de la relevancia que el tema está tomando en todos los países industrializados.

**NAVARRO NIETO, Federico:**  
***La representatividad sindical***  
 (Ed. MTSS, Madrid, 1993; 362 páginas)

Por M.<sup>a</sup> INMACULADA BENAVENTE TORRES \*

Podríamos afirmar sin temor a equivocarnos que «La representatividad sindical» de NAVARRO NIETO representa en la doctrina española una aportación que podría ser calificada, al menos, de importante por dos grandes motivos: en primer lugar, porque viene a cubrir un vacío doctrinal en España al no existir una obra precedente que, de manera global y con una visión actual de las relaciones laborales, se ocupase del tema y, en segundo lugar, por la forma en que el estudio ha sido realizado, tanto por la coherente estructuración del mismo, como por la profundidad de sus apreciaciones, de las que yo destacaré una apasionante primera parte, aun sin desmerecer el resto de la obra, y, en general, una soberbias notas que no deben pasar desapercibidas para el lector, y que son muestra del extenso acervo bibliográfico de la obra. Sin embargo, la mejor presentación del libro la constituyen sus avales, pues tuvo su origen en la tesis doctoral del autor, dirigida por Durán López, juzgada por un Tribunal integrado por los profesores Lucas Murillo de la Cueva, Pérez Marín, Vida Soria, Ojeda Avilés y Prados de Reyes, que mereció la calificación de «apto cum laude», y que fue galardonada con posterioridad con el Premio Trabajo y Seguridad Social 1990-1991, y con el premio Largo Caballero 1990-91, otorgado por la Fundación del mismo nombre.

La monografía se divide en tres grandes partes. En la primera parte, de dimensión considerable, el autor distingue dos capítulos cuyas rubricas respectivas son «Representatividad y relaciones laborales» y «Los parámetros jurídico-dogmáticos de la representatividad» que constituyen el cimiento sobre el que se construye la completa comprensión del resto de la obra.

En el primer capítulo NAVARRO NIETO aborda el estudio histórico de la representación sindical, de la «representación» a la «representatividad», desde la perspectiva que ofrece la evolución misma de los sistemas de relaciones laborales, lo cual está justificado en función de la interconexión existente entre ambos, de tal forma que éstos son el sustrato de las reglas jurídicas que en cada momento muestran y marcan la posición del sindicato en el Ordenamiento Jurídico estatal.

El autor, que toma como punto de partida el modelo analítico ofrecido por Grandi en los años 70, inicia su andadura en los orígenes del sindicalismo, cuando la función sindical se encauzaba a través de los mecanismos ofrecidos

\* Universidad de Córdoba.