

APROXIMACIÓN A LOS FACTORES EXPLICATIVOS DEL CICLO MIGRATORIO DE LOS ECUATORIANOS EN ESPAÑA (1994-2008)

Rafael Esparragoso Vázquez
Universidad de Sevilla

Resumen: En este estudio tratamos los factores explicativos, tanto internos como externos, que explican el ciclo migratorio de los ecuatorianos en España entre 1994 y 2008. Las perspectivas de la emigración en Latinoamérica y la inmigración en España son el punto de partida para abordar los componentes demográfico, económico, político o jurídico entre otros.

Palabras claves: Emigración, Marco Jurídico, Crisis Económica, Fenómenos Naturales.

Abstract: This study deals with the explanatory internal as well as external factors that elucidate the migratory cycle of the Ecuadorians in Spain between 1994 and 2008. The perspectives of emigration in Latin America and immigration in Spain are the starting point to approach the demographic, economic, political and legal components among others.

Key words: Emigration, Marco Jurídico, Economic Crisis, Natural Phenomena.

En este trabajo se ofrece una primera aproximación a las causas que explican el crecimiento de la emigración de ecuatorianos en España, convirtiéndola en la corriente de emigración latinoamericana más importante en el país. Entendemos que hay que distinguir entre dos tipos de factores explicativos, por un lado, aquellos que se producen en el propio Ecuador y que actúan como incentivadores para emprender el proyecto

Recibido: 05 10 2009

Evaluado: 28 10 2009

migratorio, por otro, aquellos que externamente ejercen de focos de atracción para los migrantes. A partir de 1994 se produce una tendencia de ascenso en la llegada de éstos

en comparación con los años anteriores, una dinámica que se prolongará hasta el año 2003 en el que la tasa de crecimiento comienza a disminuir.

En primer lugar, es preciso destacar que los estudios dedicados al análisis de la “fuga migratoria” de ecuatorianos a España se caracterizan por estar englobados dentro de los del mismo fenómeno en Latinoamérica, destacando la producción bibliográfica del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE). Este rasgo no es óbice para que en el propio Ecuador, la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) haya tratado el tema, en colaboración con investigadores españoles. Del mismo modo, los principales diarios del país -*La Hora*, *El Comercio*, *El Universo* y *El Mercurio*-, ofrecen una importante información para este estudio. Por su parte, tanto el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), como el propio Banco Central de Ecuador cuentan con numerosos recursos accesibles a través de sus Webs. Contrastar estas fuentes locales con las propias de España constituye el primer principio metodológico.

En segundo lugar, entendemos que tal y como indica Almoguera en un artículo sobre la evolución de ecuatorianos en Sevilla, “generalmente, los estudios sobre inmigrantes se llevan a cabo casi de forma exclusiva teniendo en cuenta el punto de vista únicamente de las áreas de acogida”,¹ aludiendo además a la importancia que tiene el estudio en origen en cuanto a su contribución al conocimiento de las circunstancias que explican las migraciones.

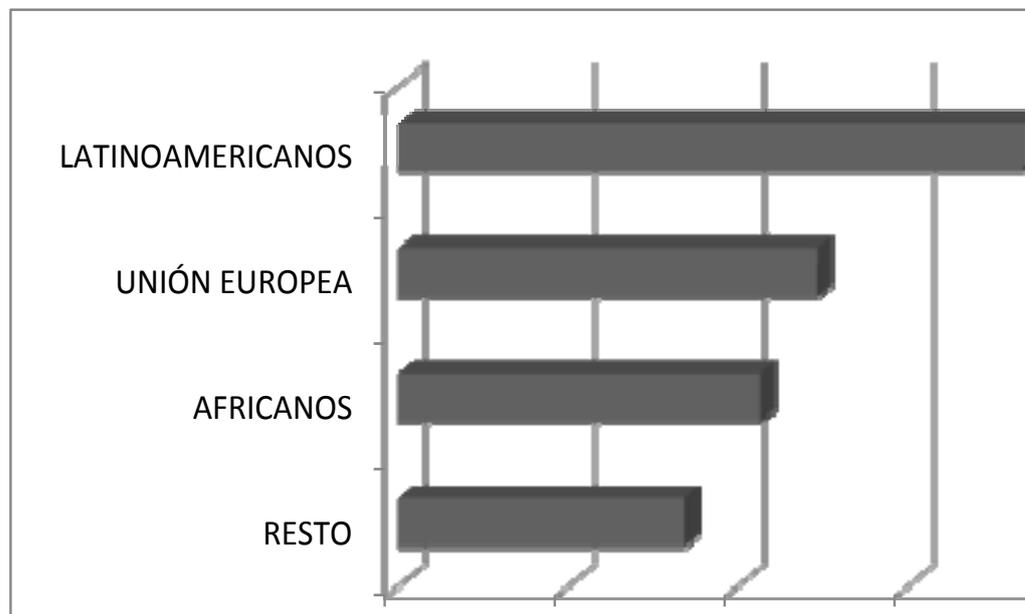
Evolución de la inmigración ecuatoriana residente en España

De los 400.000 residentes extranjeros que según el Instituto Nacional de Estadística (INE) había en España en 1990, un porcentaje del 63% correspondía a europeos. Sumándole el número de irregulares estimado por la citada fuente, en torno a

¹ Pilar Almoguera Sallent, “Análisis y evolución de la comunidad ecuatoriana en Sevilla: integración espacial y socioeconómica”. *Cuadernos Geográficos*, 41 (2007-2) pp. 133-148. En <http://www.ugr.es/~cuadgeo/docs/articulos/041/041-006.pdf> [Consulta 25 de junio 2009]. ISSN: 0210-5462

150.000, la proporción de población extranjera en el país fue de un 1,5%, inferior al 5% de Alemania, Francia, Bélgica o Italia.² Desde entonces, uno de los flujos que con mayor intensidad ha crecido es el de los latinoamericanos que según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), entre 1991 y 2001³ aumentaron un 75%.⁴

GRÁFICO 1: LATINOAMERICANOS, EUROPEOS Y AFRICANOS EN ESPAÑA, 2002



Fuente: INE. ES
Elaboración Propia

En la gráfica adjunta observamos el avance que han logrado los latinoamericanos, desplazando a los africanos del segundo al tercer puesto dentro de las estadísticas de extranjeros en España. Los primeros pertenecen en su mayoría al grupo de edad comprendido entre los 25 y 44 años, por lo tanto, en edades plenamente

² Antonio Izquierdo Escribano, *La Inmigración Inesperada. La población extranjera en España (1991-1995)*. Editorial Trotta. Madrid. 1996. p. 277

³ Según la CEPAL, en 2001, del total de emigrantes de la región (1.811.794) un 46% se dirigió hacia España.

⁴ CELADE. La migración internacional en América Latina y el Caribe: tendencias y perfiles de los migrantes. *Población y desarrollo*. Santiago de Chile, 2003. p.14 En http://www.migracion-remesas.hn/document/migracion_inter_caribe_tendencias.pdf [consulta 10/11/09]

activas.⁵ Sus precedentes fueron los cubanos que llegaron a raíz de la toma del poder por Fidel Castro. Más tarde, en la década de los 70 y de forma paralela a la implantación de las dictaduras de Uruguay, Chile y Argentina se produjo un importante aumento en el número de entradas de estas nacionalidades. De ellos los más numerosos fueron los argentinos que si bien descendieron en los años ochenta, coincidiendo con la vuelta de la democracia al país, a mediados de los 90 vuelven a reanudar los flujos, en concordancia con el recrudecimiento de la crisis. A partir de 1998 los peruanos superaron en las estadísticas a los argentinos, de forma paralela al crecimiento de las llegadas de colombianos y dominicanos.

En el año 2001, los procedentes de Ecuador, Colombia y Argentina englobaban al 60% de los latinoamericanos en España. En segundo lugar, venezolanos, peruanos, cubanos, dominicanos y brasileños -con porcentajes entre el 8% y el 4%- representaban el 30% de los latinoamericanos. El 10% restante eran oriundos de países como Honduras, El Salvador o Paraguay. Como particularidad cabe destacar que en 2001 las mujeres latinoamericanas (55,3%) tenían un porcentaje superior al de los hombres de su misma procedencia (44,7%). Se trata de un rasgo excepcional puesto que en su conjunto, las mujeres extranjeras en España contaban con un porcentaje inferior (46,6%) en ese mismo año. A pesar de que los latinoamericanos aglutinaban al grupo de extranjeros más numeroso en 2002, ascendiendo su número a 1.977.944, por nacionalidades, los marroquíes, con 307.458 registros ocupan el primer lugar aunque seguidos muy de cerca por los ecuatorianos, una novedad que analizaremos a continuación.⁶

Según Jokisch y Pribilsky Estados Unidos fue el primer destino elegido por los ecuatorianos en el año 2000, alcanzando un número cercano a los 400.000. Procedían en su mayoría de las provincias de Azuay y Cañar.⁷ No obstante, a partir de los acontecimientos del 11 de Septiembre de 2001 se produce una disminución en los flujos

⁵ Antonio Izquierdo Escribano; Diego López de Lera; Raquel Martínez Bujan. "Los preferidos del siglo XXI: La inmigración latinoamericana en España". En *La inmigración en España. Contexto y alternativas*. Laboratorio de Estudios Interculturales. Granada, 2002. pp. 237-249

⁶ Instituto Nacional de Estadística (INE): "*Los extranjeros residentes en España (1998-2002)*". En INE.ES

⁷ Brad Jokisch, "Landscapes of Remittances: Migration and Agricultural Change in Highlands of South Central Ecuador". Tesis Doctoral. Universidad de Clark. Citado en Gioconda Herrera; M^a Cristina Carrillo; Alicia Torres. *La migración ecuatoriana. Transnacionalismo, redes e identidades*. Flacso. Quito, 2005. p. 18 <http://www.flacso.org.ec/docs/transnacional.pdf>

en pro de España. Así lo desvela un titular de la prensa local: “Estados Unidos aumenta el control de sus fronteras”.

*El Congreso estadounidense aprobó esta semana una ley que impone un control más férreo en sus fronteras al ingreso de extranjeros en momentos en que cada día se eleva el número de latinoamericanos que, huyendo de las crisis económicas, sociales y políticas, quieren emigrar hacia el norte.*⁸

El segundo lugar elegido es España en el que precisamente nos centraremos y para cuyo análisis proponemos una división de su ciclo migratorio en cuatro etapas:

La etapa “inicial” estuvo marcada por la vigencia del Canje de Notas de 1963, que permitió el acceso al país sin visado para estancias inferiores a los tres meses.⁹ Entre 1992 y 1994 se produjeron 15.000 salidas hacia España, convirtiéndola en el segundo destino.¹⁰ Los migrantes proceden principalmente de Pichincha (34%), Loja (30%), Tungurahua (14%), Azuay (8%) y Guayas (7%). Un 74,8% se quedan en Madrid frente al 13,1% que optan por Cataluña. Las estadísticas de permisos de trabajo reflejan que se empleaban principalmente como personal de servicios, hostelería y seguridad.¹¹

La segunda etapa, “de desarrollo”, abarca hasta 1998, fecha en la que los residentes aumentan hasta los 7000. Muchos de los que entran como turistas van a poder acceder a la residencia gracias a la vía del contingente¹² de 1995, procedían principalmente de Pichincha y Loja. En 1996 se reforma la ley de extranjería y se abre un proceso de regularización que facilita el acceso a la nacionalidad. Al contrario que

⁸ Diario El Comercio: “Estados Unidos aumenta el control de sus fronteras”, 5 de noviembre de 2002. http://ww1.elcomercio.com/solo_texto_search.asp?id_noticia=24125&anio=2002&mes=5&dia=11

⁹ Un Canje de Notas es un acuerdo simplificado caracterizado por un cruce de notas de igual naturaleza. Al no requerirse visado para estancias iguales o menores a los tres meses, los distintos Gobiernos que se suceden no dispusieron de mecanismos eficaces que controlasen los motivos de entrada al país, al margen de los relacionados con el turismo al que la mayoría se acogen. Actualmente existen vigentes similares disposiciones para determinadas nacionalidades latinoamericanas. La suspensión del Canje de Notas de 1963 queda recogido en el BOE núm.159 de 4 de julio de 2003. p.26025

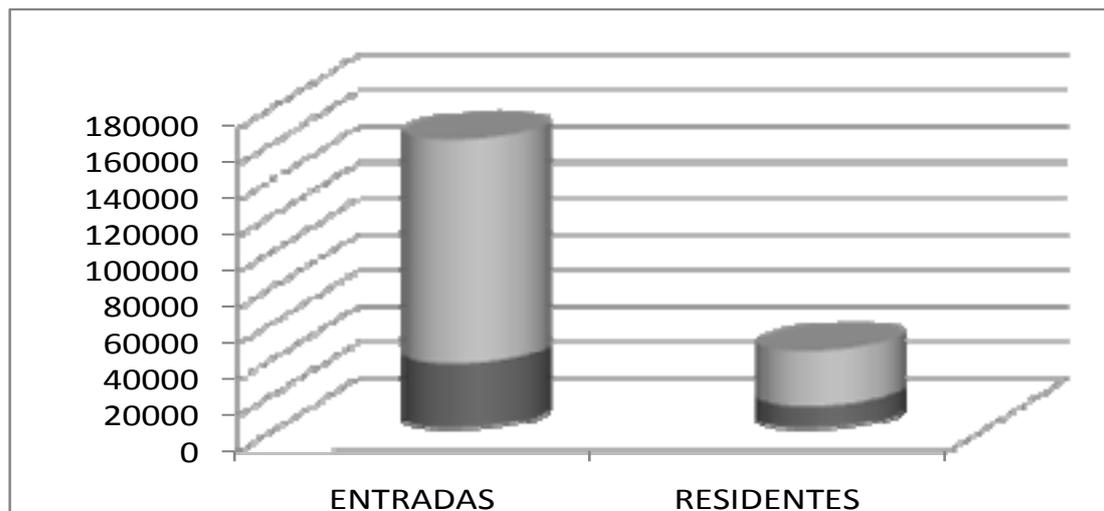
¹⁰ En este espacio de tiempo sólo 1700 ecuatorianos aparecen en las estadísticas como residentes

¹¹ Emilio José Gómez Ciriano; Andrés Tornos Cubillos, *Ecuatorianos en España. Una aproximación sociológica*. Colectivo IOÉ. Observatorio Permanente de la Inmigración. Madrid, 2007, p. 28

¹² El contingente pretende canalizar la cobertura de las necesidades de mano de obra no satisfechas con los trabajadores españoles, mediante la tramitación de dichas ofertas a otros mercados laborales para conseguir cubrir las con nacionales de esos países. En <http://www.eumed.net/cursecon/libreria/2004/mvr/4-3.htm> [Consulta: 10 de enero de 2010]

los ecuatorianos, peruanos y dominicanos –una emigración más antigua- van a reunir mejores condiciones para obtener la regularización.

GRÁFICO 2: COMPARACIÓN ENTRE ENTRADAS POR LA FRONTERA Y RESIDENTES: 1999-2000



Fuente: Consulado General de Ecuador en España, Ministerio de Interior y Anuario de Migraciones, citado por Colectivo IOÉ¹³

Elaboración Propia

El Gráfico nº 2 se corresponde con la tercera etapa, “de mayor crecimiento” y en ella los ecuatorianos aumentan su porcentaje entre los extranjeros en España del 0,6% al 13% entre 1999 y 2002 respectivamente. El excepcional índice de crecimiento del número de entradas no tiene parangón con las etapas previas, las claves interpretativas pueden encontrarse en el desarrollo de los factores explicativos. Una de las consecuencias que podemos observar es la desproporción que se produce en el año 2000 entre el número de entradas y residentes existentes. Precisamente, en este periodo entra en vigor la Ley 8/2000 por la que la obtención del permiso de residencia y trabajo quedaba supeditada a tres posibles vías: la del régimen general, la del contingente anual o bien mediante las regularizaciones extraordinarias.¹⁴ En este sentido un artículo publicado por el Diario “El Comercio” en el 2001 tiene como titular “Política dura e insolidaria de España” en relación al endurecimiento legislativo plasmado en un mayor

¹³ Íbidem, p., 61

¹⁴ Al proceso de regularización que acompañó la ley se acogieron 75.000 ecuatorianos no cumpliendo los requisitos establecidos buena parte de los que llegan entre 1999 y 2000. Se benefician aquellos con una estancia más prolongada. En Gómez Ciriano Op. cit, p.138

control sobre los inmigrantes que se encontrasen trabajando de forma irregular así como en la restricción de la vía del contingente a aquellos que lo solicitasen desde sus países de origen.¹⁵ Uno de los principales retos a los que se enfrentará la sociedad española será el de integrar a este nuevo grupo de población.

Algunos españoles no están aún preparados a ver tantos extranjeros en sus barrios en tan poco tiempo, los jóvenes lo están tolerando más porque están creciendo con los emigrantes, hay mucha generalización del ecuatoriano sea por un hecho negativo (...) los ecuatorianos terminan aislándose y formando guetos tornando una mentalidad revanchista, es decir cada botella enlatada de cerveza que bota en la plaza es el fin de semana, es símbolo de revancha por cada mala actitud que recibió en la semana en su vida cotidiana, eso no es cultural, caso contrario vengan a ver las ciudades en el Ecuador, Loja la más limpia, Quito una belleza, Guayaquil hermosa.¹⁶

La última etapa que hemos contemplado se inicia en 2003, año en el que la tasa de crecimiento de entradas comienza a descender, tal y como señala el Colectivo IOÉ. Esta tendencia coincide con la suspensión del Canje de Notas de 1963 y con la mejora de la situación económica en Ecuador; así se plasma en los precios de barril de crudo, que logran su cotización más alta en los últimos 20 años, revertiendo en el PIB nacional. Hasta el año 2008 el número de empadronados ecuatorianos se mantiene estable, con leves descensos. En cualquier caso, en la proporción de extranjeros se han desplazado del segundo al tercer puesto al ser adelantados por los rumanos. Asimismo, en noviembre del mismo año, el Ministerio de Trabajo e Inmigración de España implantó el Plan de Retorno Voluntario (dirigido a extranjeros de países no comunitarios en desempleo). El Presidente Correa, en una entrevista a El País afirmó: “hay 50.000

¹⁵ Diario “El Comercio”: “Política dura e insolidaria de España”. Publicado el 8 de Enero de 2001. En http://ww1.elcomercio.com/solo_texto_search.asp?id_noticia=3469&anio=2001&mes=8&dia=1

¹⁶ Extraído de la dirección <http://www.foroaforo.com/foros/general/6856-ecuatorianos-en-espana.html>

parados ecuatorianos en España y, por supuesto, si nos regresan los 50 000, no vamos a poder atenderlos”.¹⁷

El Medio ecuatoriano y su posible influencia sobre la emigración

Partimos de la premisa de que el análisis de los factores explicativos de la “fuga migratoria” de ecuatorianos debe sustentarse, en primer lugar, en el conocimiento del medio geográfico en sus dimensiones territorial, demográfica y económica. Respecto a la primera, la división administrativa del país es heredada del periodo colonial y comprende varios niveles de gobierno, siendo el central el primero de ellos. En segundo lugar, el de las provincias, que suman un total de 24 repartidas en cuatro regiones naturales -la Costa, la Sierra, la Amazonía y las islas Galápagos-. Por último, a nivel local destacan los gobiernos municipales y las juntas parroquiales rurales.

De los 14 millones de habitantes del país, el 94,7% se concentra en las regiones de la Costa y de la Sierra.¹⁸ La densidad media es de 47,4% habitantes por Km², baja en comparación con el resto de países de la región, aunque hay que tener en cuenta que el 51% del territorio nacional está situado en la Amazonía donde hay muy poca población. Por el contrario, las provincias de Pichincha -a la que pertenece la capital, Quito- y Guayas -en ella se halla Guayaquil, principal puerto del país- cuentan con 184,5 y 160,9 habitantes por Km² respectivamente. Existe una especialización económica regional que determina el propio rumbo económico del país.

La región de la Costa, que cuenta con 4 millones de hectáreas de superficie cultivable -la mitad de las que dispone el país- es la que concentra las producciones de banano (desde Santo Domingo hasta El Oro)¹⁹ y camarones²⁰; de ambos productos

¹⁷ Citado por el Diario el Comercio el 5 de agosto de 2009. En http://ww1.elcomercio.com/solo_texto_search.asp?id_noticia=177676&anio=2009&mes=5&dia=8

¹⁸ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos del Ecuador (INEC), 2008. En INEC. ES

¹⁹ Tras el fenómeno de “El Niño” y con la dolarización de la economía las exportaciones entraron en descenso desde 1998 hasta 2003. Fuente: Banco Central del Ecuador.

²⁰ Si entre 1993 y 1996 se incrementó el valor de sus exportaciones a partir de este último año comienzan a bajar. “El Niño” causó una alteración en el ecosistema para el desarrollo y crecimiento del camarón, las piscinas camaroneras se vieron destruidas ya que algunas se situaban cerca del mar. Además, entre 1999 y 2002 “la mancha blanca” provocó que el camarón no creciese lo suficiente fuera rechazado por el mercado internacional. En Luis Ángel Velasteguí Martínez; Antonio Campos Núñez, “Análisis de la

Ecuador es uno de los principales exportadores mundiales. La pesca del atún es la tercera actividad económica, seguida del cultivo de cacao, café, azúcar o arroz entre otros.

La Sierra está especializada en la explotación agrícola-ganadera, con cultivos como la patata, el maíz, las frutas y verduras, así como las producciones de cárnicos y lácteos. Sus excedentes se destinan al comercio con los países limítrofes. Más importante aún es el dinamismo del sector floricultor que, desde mediados de los ochenta, ha situado al país como uno de los principales exportadores de la región, sólo superado por Colombia. El sector cuenta con el apoyo financiero de las cooperativas de la Sierra Central y es el único que se ha mantenido en alza en volumen de exportaciones desde 1994.

La zona Oriental muestra un mayor dinamismo a partir de la localización en los años setenta de nuevos pozos petrolíferos, traducido en una mayor autonomía energética -en Sucumbíos se encuentra el más importante-. La Empresa Estatal Petroecuador se crea en 1989 y tras retirarse de la OPEP en 1993, vuelve a ella en 2007. Frente al descenso de su producción, las extracciones de las empresas internacionales que operan en el país la igualan. En 2003 por concepto de exportaciones de crudo se rebasan los 2,5 millones de dólares, representando el 43,41% ²¹ en la Balanza Comercial. ²² Respecto al turismo, Pastaza es la provincia con mayor número de visitantes; sus bosques y la diversidad de flora y fauna son sus principales atractivos.

En definitiva, la sobreexplotación de materias primas, sumado a las fluctuaciones de los precios de éstas y los cambios en los hábitos de consumo en el mercado internacional marcan el modelo económico del país.

Ecuador sigue la tendencia de la región en cuanto al desplazamiento de la población rural a las áreas urbanas, superando la tasa de urbanización el 60%. ²³ Asimismo, entre 1990 y 2007, la tasa bruta de natalidad desciende del 29% al 21%, la

Balanza comercial del Ecuador: 1994-2003". *Observatorio de la Economía Latinoamericana*, n ° 29, 2004, p. 5

²¹ Banco Central del Ecuador (BCE)

²² Diferencia entre exportaciones e importaciones de un país concreto. Es deficitaria cuando las importaciones son mayores que las exportaciones y viceversa. El BCE clasifica a los productos exportables en petroleros (crudo y derivados) y no petroleros (banano, café, camarón, cacao atún y los no tradicionales).

²³ INEC, 2008

tasa global de fecundidad del 3,7% al 2,6%, la tasa bruta de mortalidad del 6% al 5% y la tasa de mortalidad infantil del 43% al 20%. El crecimiento medio anual es de 1,5 y la esperanza de vida al nacer ha crecido de los 68 a los 75 años.²⁴ El país se encuentra en plena transición demográfica, situación que comparte con Brasil, Colombia, Costa Rica, México o Perú. Los datos oficiales muestran que los mayores índices de pobreza se concentran en las áreas rurales, por lo que las políticas del gobierno se dirigen hacia la potenciación de los programas de desarrollo endógeno.

En las últimas décadas el país ha transitado como emisor y receptor de migrantes. La guerra civil colombiana ha provocado el desplazamiento de población en condición de refugiados. Por su parte, los extranjeros con nacionalidad peruana ascendieron a 100.000 en el año 2001. Ante esta situación, a mediados de 2004 el gobierno ecuatoriano incrementó las restricciones en las fronteras. No obstante, según el Ministerio de Relaciones Exteriores, el país se está consolidando como una escala de tránsito de los asiáticos que se dirigen hacia Estados Unidos.

En cuanto a la migración intra-regional, los destinos principales han sido Venezuela -con una demanda de mano de obra especializada en el sector petrolero y empresarial- y Chile -en virtud del Convenio bilateral de Andrés Bello, se han dirigido hacia este destino un importante número de médicos, en torno a los 850, cifra superior a los que se graduaron en las universidades de Chile durante ese año-.²⁵

Factores Explicativos Internos: Crisis económica, social y política en Ecuador

Para conocer las circunstancias que se producen en Ecuador en los años en los que un elevado porcentaje de su población decide emigrar, es necesario conocer el contexto socioeconómico del país. En la década de los setenta se adopta el modelo de sustitución de importaciones, priorizando el desarrollo de la producción industrial para

²⁴ UNICEF. ES

²⁵ Alejandro Guidi, "Emigración de recursos humanos calificados y consecuencias económicas y sociales para el desarrollo de América Latina y el Caribe". *Perspectiva de la OIM. Misión Ecuador*. Venezuela, 2009, pp. 1-9

el consumo interno, con importantes inversiones estatales y privadas.²⁶ En los años ochenta se inaugura en el conjunto de América Latina la conocida como “década perdida”, un punto de partida de ésta puede ser el 13 de agosto de 1982, día en el que México, uno de los principales deudores junto con Argentina y Brasil, declara su incapacidad para hacer frente al pago de la deuda contraída. Las causas de esta situación son el deterioro de los términos de intercambio²⁷, el sobreendeudamiento, la recesión internacional asociada a la caída de los precios del petróleo y el aumento de las tasas de interés. Su “efecto tequila” se deja sentir en toda la región, especialmente en la disminución de los flujos financieros. A partir de entonces la deuda se oficializa, es decir, aumenta el protagonismo de las instituciones crediticias de carácter público, en detrimento de los acreedores privados²⁸.

Para afrontar la situación, Osvaldo Hurtado, que accede a la presidencia de Ecuador en 1981, va a poner la prioridad en detener la inflación a través de la reducción de los índices de consumo e inversión, unas medidas que no van a evitar que los atrasos en los pagos de la deuda sigan acumulándose hasta llegar a 1983, año en que suscribe distintas “Cartas de Intención” con el FMI y el Banco Mundial.²⁹ Tres años más tarde, su sucesor León Febres, apuesta por la apertura y liberalización económica como requisitos sine quanum para obtener nuevos empréstitos. A pesar de las expectativas creadas entre la población por parte del candidato socialdemócrata Rodrigo Borja, que mostró su contrariedad a las tesis neoliberales durante la campaña electoral, su acceso al gobierno en 1988 sólo supuso una continuidad. El país asume con resignación las

²⁶ Francisco Alburquerque Llorens: *Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina: un análisis comparativo*. Comisión Económica de Naciones Unidas para América Latina (CEPAL) y Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ), Santiago de Chile, 2001.

²⁷ En función de las variaciones de los precios de las exportaciones y de las importaciones. Si se deterioran los términos de intercambio para un país, éste deberá aumentar la cantidad de exportaciones para poder mantener el mismo nivel de importaciones para no llegar a un deterioro en la balanza de pagos. En <http://www.lateinamerika-studien.at/content/wirtschaft/ipoesp/ipoesp-2497.html>

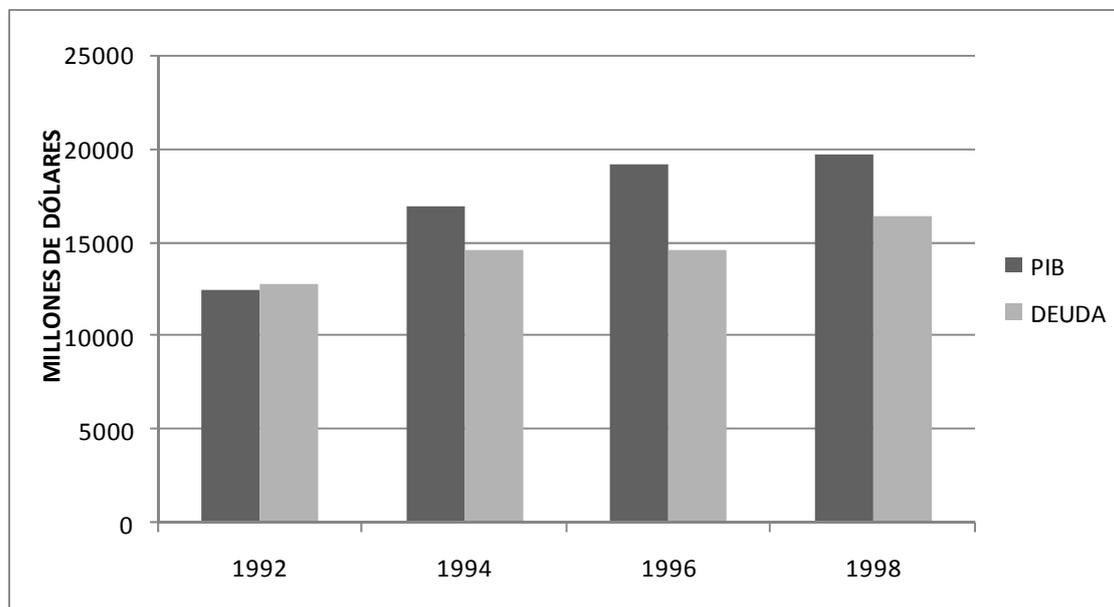
²⁸ Carlos del Valle: *La deuda externa de América Latina: relaciones norte-sur: perspectiva ética*. Estella, Navarra : Verbo Divino, 1992, pp. 20-35

²⁹ En 1983, el gobierno profundizó el ajuste con la firma de un programa de estabilización con el FMI que incluye además de una devaluación adicional y modificaciones en la tasa de interés y precios de bienes y servicios públicos, la aplicación de un sistema de minidevaluaciones y la aprobación de la Ley de Regulación y Control del Gasto Público que obligó al sector público a equilibrar sus cuentas. En Patricio Rojas; Pablo Samaniego; Danilo Lafuente. “Un análisis empírico del proceso inflacionario en Ecuador”. *Nota Técnica* n° 13. Banco Central de Ecuador. Quito, 1995 p. 2 <http://www.bce.fin.ec/frame.php?CNT=ARB0000375> [Consulta: 1 de octubre 2009]

recetas impuestas por el Consenso de Washington (1990) que son, entre otras, la reestructuración del gasto público, la privatización de las empresas públicas, la desregularización del mercado financiero o la apertura de la cuenta de capitales. Para Acosta, “con estas medidas se garantizaba el servicio de la deuda cuya renegociación se ha transformado en eficaz palanca para imponer el mencionado Consenso”.³⁰

Los importantes pasos dados en la aplicación de la política de ajuste por Durán Ballén (1992-1996) se detienen al ser sometidos a consulta popular a finales de 1995. Precisamente ese año marca el inicio de un agravamiento en la crisis económica que a su vez, desemboca en otra política, como queda reflejado en la brevedad de los dos gobiernos que se suceden hasta 1998 (Abdalá Bucaram y Fabián Alarcón). A continuación reproducimos dos gráficas que ayudan a comprender mejor dicho contexto.

GRÁFICO 3: EVOLUCIÓN DEL PIB Y DE LA DEUDA EXTERNA DE ECUADOR (EN MILLONES DE DÓLARES) DESDE EL AÑO 1992 A 1998

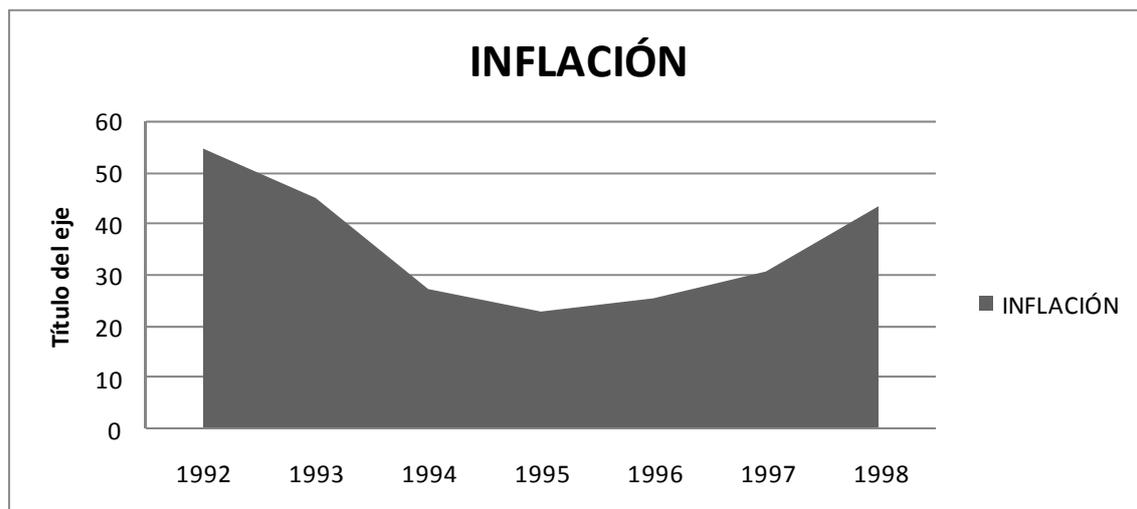


Fuente: Banco Central del Ecuador
Elaboración Propia

³⁰ Alberto Acosta, Procesos Económicos Contemporáneos. “Impacto de las reformas neoliberales en la economía”. En Ángel Montes del Castillo, *Ecuador Contemporáneo*. Ediciones de la Universidad de Murcia. Murcia, 2009, p. 32

Si bien entre 1992 y 1998 el Producto Interior Bruto (PIB) aumenta hasta alcanzar la barrera de los 20.000 millones de dólares, a partir de entonces comienza su descenso como demuestra que sólo un año después baje hasta siete puntos. A pesar del alto porcentaje que representa la deuda sobre el PIB, éste comienza a crecer a partir de 1992 como resultado de la aplicación de las políticas citadas. Una de las causas del crecimiento la podemos encontrar en el recorte del gasto social, que entre 1989 y 1996 baja del 12% al 5,18% respecto al PIB, afectando a los ámbitos de la educación, la salud y el bienestar social.³¹

GRÁFICO 4: EVOLUCIÓN DE LA INFLACIÓN EN ECUADOR EN EL PERIODO 1992-1998



Fuente: Banco Central de Ecuador
Elaboración Propia

En el gráfico observamos que entre 1992 y 1995 las políticas aplicadas consiguen hacer descender la inflación. Sin embargo, a partir de entonces ésta comienza a ascender, alcanzando cotas superiores al 40% debido a la continua devaluación de la moneda nacional, el sucre.

³¹ José Echevarría *Plan de Desarrollo Social. Ecuador 1996-2005*. Secretaría Técnica del Frente Social. Quito, 1996, pp. 217-218

La Guerra del Cenepa y su incidencia en el sistema financiero

La Guerra del Cenepa tiene su origen en una larga disputa territorial por una zona sin demarcar en la línea fronteriza entre Ecuador y Perú. En 1992, Alberto Fujimori y Rodrigo Borja Ceballos, presidentes de Perú y Ecuador respectivamente, suscriben el llamado Pacto de Caballeros en el que se comprometen a buscar soluciones pacíficas a las diferencias entre ambos países. A pesar de ello, en el mes de diciembre de 1994, el ejército de Ecuador se moviliza desplegando sistemas de defensa en el área de la Cordillera del Cóndor. Un año más tarde se desencadena el enfrentamiento que se prolonga cinco semanas. Aterrorizados por la situación, los ecuatorianos retiran aproximadamente un 10% de sus ahorros, afectando negativamente al sistema financiero.

Las entidades financieras tuvieron que afrontar elevadas tasas para disponer de los recursos monetarios que les permitieran cumplir sus compromisos con los ahorristas. El gobierno congeló el sueldo de los funcionarios y paralizó las inversiones. A ello hay que sumar las consecuencias del desvío de la inversión extranjera y la disminución de recursos derivada de la reducción en el número de turistas.³²

“El Niño” y sus consecuencias sobre las exportaciones y la emigración

Bajo el nombre de “El Niño” se conoce la aparición de corrientes oceánicas cálidas en las costas del Pacífico y que afectan especialmente a la franja oceánica cercana al Ecuador. Se trata de un fenómeno que padece el país en 1997, y con mayor intensidad al año siguiente, quedando devastada la mayor parte de las zonas costeras. Los daños se calculan en 2.869,3 millones de dólares³³, la red de infraestructuras y los sectores productivos son los más afectados. A pesar de que el gobierno destina importantes recursos al apoyo de los damnificados, éstos son insuficientes, recurriendo

³² Emilio José Gómez Ciriano; Andrés Tornos Cubillos, op.cit p., 50

³³ CEPAL, “Ecuador: Evaluación de los efectos socioeconómicos del Fenómeno El Niño en 1997-1998” LC/R. 1822/Rev. 1 de julio de 1998

al apoyo internacional (un total de 15.264 viviendas quedan afectadas).³⁴ Las producciones de bananos y de camarones sufren los efectos, al igual que los cultivos básicos. El camarón³⁵ se ve afectado además por la plaga de “la mancha blanca”. Ante esta situación, *muchas mujeres asumen el papel de jefes temporales de hogar mientras sus maridos buscan trabajo en otras zonas, con el fin de generar ingresos que les permitan rehacer su vivienda o simplemente su medio de subsistencia. Todo ello se plasma en una ola migratoria que conduce al éxodo a miles de familias.*³⁶

Además, “El Niño” coincide con la extremada sequía de las provincias de la sierra sur ecuatoriana, que ya arrastraba el escaso éxito de la reforma agraria. Por lo tanto, casi de forma inmediata se produce una caída de las exportaciones y el equivalente descenso del PIB, en un 3% entre 1998 y 1999.³⁷ La riqueza minera ubicada entre las provincias de Loja y Zamora Chinchipe se convierte en la única alternativa, en especial, las minas de oro de Nambija. No obstante, una desafortunada explotación de estos recursos, la peligrosidad y escasa seguridad del trabajo hacen que la población la consideren una alternativa poco atractiva y mal remunerada.

La dolarización de la economía

En 1998, Jamil Mahuad se convierte en Presidente de Ecuador (el cuarto en dos años). Tiene que afrontar no sólo los dos últimos hechos descritos, sino también las repercusiones de la esfera internacional en la que destaca, por un lado, la bajada del precio del barril de petróleo, y por otro, la crisis asiática, que incide tanto en la bajada de la demanda de bienes exportados a este continente como la de los precios.³⁸ Para ello, se elaboran reformas dirigidas a facilitar la privatización de los servicios públicos (las telefónicas Pacifictel y Andinatel, la eléctrica INECEL o el propio Petroecuador) y a ejercer un mayor control sobre el sector bancario nacional.³⁹ Así, por ejemplo, se

³⁴ *Íbidem*

³⁵ Ecuador ocupa el segundo lugar como productor mundial de camarón según la FAO

³⁶ Fuente: Ministerio de Salud Pública del Ecuador. Organización Panamericana de la Salud.

³⁷ Emilio José Gómez Ciriano; Andrés Tornos Cubillos, *op.cit.*, p., 52

³⁸ *Íbidem*, p. 54

³⁹ De los 40 bancos de Ecuador, 11 pasan a manos del Estado siendo algunos de ellos cerrados (Filabanco y Banco del Progreso). En Vicente Albornoz, “¿La segunda “década perdida” del Ecuador?” *Revista*

produce la congelación de los depósitos bancarios impidiendo hacer reintegros superiores a los 550 dólares. En el momento en el que los ahorradores tienen acceso a sus depósitos, los reciben sin revalorizar y sin la opción a cobrar intereses de demora. Todo el malestar social acumulado se plasma en dos huelgas en 1999 que obligan a Mahuad a retirar las reformas y a congelar el precio de la gasolina.

En 1999 los despidos alcanzan el 9,7% y el desempleo el 14,4%. Como consecuencia, el subempleo aumenta alcanzando en el año 2000 el 60,4%.⁴⁰ Paralelamente descienden los ingresos fiscales por la bajada del petróleo y se destina un 52% del presupuesto del Estado al pago del servicio de la deuda. Como contrapartida, se eleva al Congreso una propuesta de aumentar la presión fiscal y el IVA del 10% al 15%, que no consigue salir adelante por su impopularidad.⁴¹ Una segunda alternativa es la renegociación de la deuda, calculada en 13.335 millones de dólares, de los cuales el 50% corresponde a Bonos Brady. De este modo, el 26 de agosto de 2000 el país declara un aplazamiento de 30 días del pago, que vencía el 1 de septiembre (96 millones de dólares).⁴²

En síntesis, la pérdida de credibilidad en el sistema monetario nacional, las continuas devaluaciones, la elevada inflación, la caída del PIB, el estancamiento de las inversiones, el crecimiento del desempleo y subempleo y la fuga de capitales explican por qué se opta por la dolarización.⁴³ De forma previa, y especialmente desde finales de 1999, los ecuatorianos ahorran, fijan los precios, cobran y piden créditos en dólares, por lo que sólo va a oficializarse lo que en la realidad diaria ya se practica.⁴⁴ La crisis política derroca a Mahuad, que es sustituido por Gustavo Noboa Bejarano. Para acometer las reformas necesarias que consoliden tanto la dolarización como la

América Latina. Hoy. Revista de Ciencias Sociales. 1999. pp. 50-51 En <http://bddoc.csic.es:8080/detalles.html?tabla=docu&bd=ECOSOC&id=463813>.

⁴⁰ Para el Banco Central de Ecuador representa la población que trabaja menos de 40 horas semanales o gana menos del salario mínimo vital. En INEC. ES

⁴¹ Vicente Albornoz op.cit., pp. 49-52

⁴² *Ibidem*, p. 51

⁴³ Si bien el 3 de enero del 2000 un dólar se cambia por 21.600 sucres, tres días más tarde equivale a 25.400 sucres. Fuente: Banco Central de Ecuador

⁴⁴ Patricio Naranjo Chiriboga, "Costos del abandono de la dolarización en Ecuador" *Iconos Revista de Ciencias Sociales* n.º 19 Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Quito, 2004. p.1 <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/ecuador/flacso/iconos/ICONOS%2019/I19naranjo.pdf> [Consulta: 19 noviembre 2009]

privatización de las empresas públicas aprueba la Ley de Transformación Económica, conocida como “Ley Trole”.

TABLA 1: PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN EN LA RIQUEZA NACIONAL POR QUINTELES DE LA POBLACIÓN (1998-2001)

	1998	1999	2000	2001
QUINTIL MÁS POBRE	3,53	2,46	2,17	1,71
CLASES MEDIAS BAJAS	8,08	6,43	6,1	5,85
CLASES MEDIAS	13,39	11,28	11,06	10,83
CLASES MEDIAS – ALTAS	20,62	18,62	18,16	17,29
QUINTIL MÁS RICO	54,38	61,21	62,52	64,32

Fuente: Sistema Integrado de Indicadores Sociales de Ecuador.

De acuerdo con esta tabla de participación por quintiles⁴⁵ en la riqueza nacional, entre 1998 y 2001 el quintil más pobre pierde casi el 2%; las clases medias bajas un 2,2%; las clases medias 2,56%; las medias altas 3,33 y sorprendentemente el quintil más rico crece casi un 10%. Las clases medias y medias bajas van a ser las que opten en mayor proporción a la vía migratoria.⁴⁶

Percepción social e Influencia de los Medios de Comunicación

La percepción que los ecuatorianos tienen de la situación de su propio país es otro factor a considerar. El escepticismo sobre el futuro se debe no sólo al ámbito económico sino también al político, como refleja la sucesión de presidentes -tres en tres años (1996 a 1999), o cinco en siete años (1992-1999)-, todos ellos con promesas

⁴⁵ Un quintil es la quinta parte de una población estadística y se calcula ordenando la población (de una región, país, etc.) desde el individuo más pobre al más adinerado, para luego dividirla en 5 partes de igual número de individuos; con esto se obtienen 5 quintiles ordenados por sus ingresos.

⁴⁶ INEC. ES

regeneradoras del país, pero que provocan un descontento general, canalizado en las huelgas citadas con anterioridad.

Al margen de estos hechos, la imagen que la población ecuatoriana tiene sobre España se fundamenta en las experiencias de éxito o fracaso de los procesos migratorios emprendidos. Las comunicaciones que los emigrantes establecen con sus familiares son elementos de gran importancia en la construcción de una imagen de España como “tierra de promisión”.⁴⁷ A partir de 1998, se generaliza el tema de la emigración hacia España en los medios de comunicación ecuatorianos. Destacan los reportajes publicados por el diario “El Comercio” durante la primavera de 1998, “que tratan cuestiones de actualidad, como los lugares de origen de la emigración a España, la vivencia familiar de la decisión de emigrar o la localización en los contextos de destino”.⁴⁸

El investigador Checa Montúfar, tras un estudio riguroso sobre el tratamiento que ofrece a los migrantes ecuatorianos la prensa española y ecuatoriana, concluye que prevalece la asociación de éstos con temas negativos o conflictivos. El 87% de las alusiones están enmarcadas dentro del género informativo. En pocas ocasiones hablan con voz propia, y cuando lo hacen son más como testigos que como protagonistas. Defiende que los medios, especialmente los españoles “no sólo no ayudan a solucionar el problema migratorio sino que contribuyen a crear una imagen negativa del otro y coadyuvar a su rechazo”.⁴⁹ Por último, para Pedone, el peso fundamental en la decisión migratoria lo constituyen “las facilidades que el país de destino ofrece para entrar, acceder a un empleo y, en definitiva, consolidar la opción migratoria”.⁵⁰

⁴⁷ Emilio José Gómez Ciriano; Andrés Tornos Cubillos, op.cit., p. 149

⁴⁸ Íbidem, pp 150-151

⁴⁹ Fernando Checa Montúfar, “Imágenes e Imaginarios sobre la migración en la prensa ecuatoriana y española”. *Investigación “Prensa y migración en Ecuador y España” (ALER, 2008)*. En <http://www.aler.org/docs/2009/migracion-imaginada.pdf> p. 24 [consulta 20/05/09]

⁵⁰ Claudia Pedone, “Los cambios familiares y educativos en los actuales contextos migratorios ecuatorianos: una perspectiva transatlántica. *Athenea Digital*, 10, 154-171.pp. 15-18. En <http://ddd.uab.cat/pub/athdig/15788946n10a10.pdf> [Consulta: 29 noviembre 2009]. ISSN: 1578-8946

Factores Explicativos Externos: Las Repercusiones de la Inmigración en los ámbitos económico y demográfico en España

Desde España, los factores que atraen a los emigrantes latinoamericanos en general son, además del marco normativo favorecedor, una cultura equiparable y el propio desarrollo económico que desde mediados de los 90 experimenta el país, en base al proceso de integración en la Unión Europea, la incorporación de la mujer al trabajo y la intensa llegada de mano de obra extranjera. En este sentido, la investigadora Raquel Vázquez señala que “la economía española creció en la última década un 2,6% anual de media, gracias a la aportación de los migrantes”,⁵¹ rozando en 2006 el 4%. Algunos ejemplos de su impacto quedan reflejados en la tasa de actividad, especialmente femenina (supone 1/3 de los 12 puntos que crece entre 1996 y 2006), o la reducción del desempleo estructural⁵² en casi dos puntos en la última década.⁵³

Asimismo, los inmigrantes han contribuido al rejuvenecimiento de una población con tendencia a la inversa. El motivo es el aumento de los grupos más jóvenes (entre 25 y 45 años). El INE señala que en 2006 el índice de fecundidad se sitúa en el 1,37%, su valor más elevado desde 1991. Precisamente ese año las ecuatorianas son las extranjeras que más hijos tienen (8999), después de las marroquíes (17.205). Las colombianas y rumanas le siguen en el tercer y cuarto puesto. Sólo dos años más tarde, en 2008, más del 20% de los nacidos son hijos de madre extranjera, situando el promedio por mujer en 1,46%.

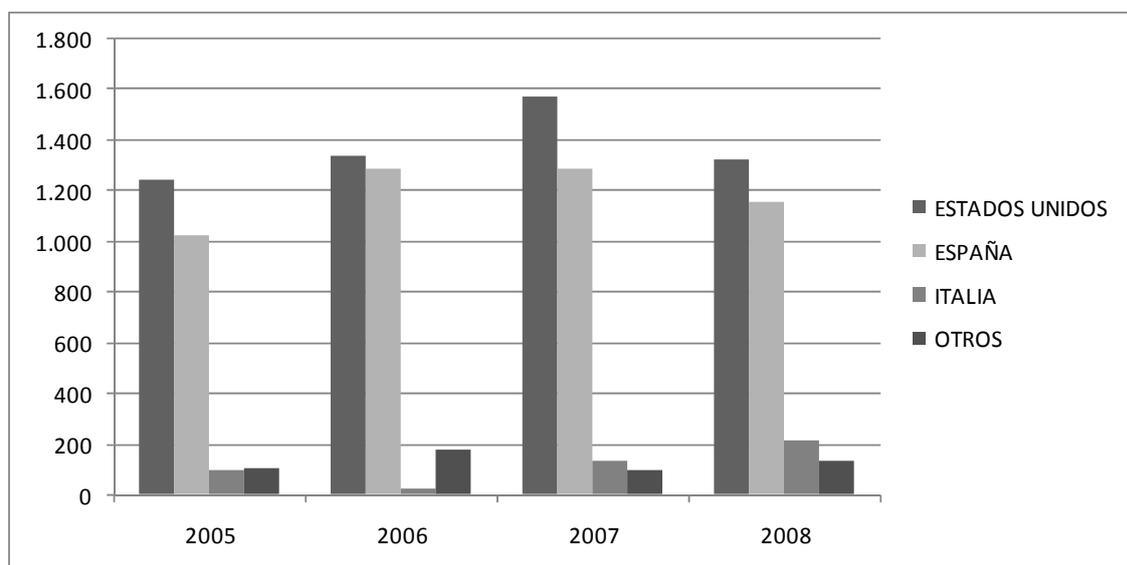
Otro factor que analizamos en este apartado es el envío de remesas con dirección a Ecuador, uno de los elementos más dinámicos en la cuenta corriente de la balanza de pagos, incluidas dentro de la cuenta de transferencias corrientes bajo la denominación de “transferencias unilaterales”.

⁵¹ Raquel Vázquez, Informe económico del Servicio de Estudios de la Caixa Cataluña. En el artículo del Diario El País: “La economía española creció en la última década gracias a la aportación de los inmigrantes”, 28 de Agosto de 2006

⁵² El desempleo estructural se refiere a una situación de pérdida de empleos que no se puede revertir mediante mecanismos de ajuste tradicionales, hace referencia a las diferencias entre las ofertas de empleo que ofrecen los empresarios y el trabajo que buscan los demandantes

⁵³ Informe Inmigración y economía española: 1996-2006. Oficina Económica del Presidente. En www.la-moncloa.es/informeeconomia.html

GRÁFICO 6: REMESAS RECIBIDAS EN ECUADOR ENTRE 2005 – 2008 EN MILLONES DE DÓLARES POR PAÍS DE PROCEDENCIA



Fuente: Banco Central de Ecuador
Elaboración Propia

Si bien entre 1990 y 1999 el país recibe 4214 millones de dólares⁵⁴ por este concepto, sólo en 2005 se registra más de la mitad respecto al citado periodo de 10 años. Estas remesas van a mitigar, en parte, las carencias producidas por los recortes en el gasto público y las subidas de los precios en los productos básicos⁵⁵.

El economista Alberto Acosta establece tres etapas en relación a la llegada de remesas, una primera de crecimiento inicial comprendida entre 1993 y 1997; un periodo de aceleración, entre 1998 y 2000, que coincide con el mayor auge migratorio, y por último, una etapa de crecimiento moderado que abarca los años 2001 y 2004.⁵⁶

En el intervalo que comprende los años 2005 – 2008, representado en la gráfica, observamos que Estados Unidos se mantiene como el principal punto de origen de las remesas, seguido de España, de la que proceden una media de 1200 millones de dólares

⁵⁴ Fuente: Banco Central de Ecuador

⁵⁵ VVAA: “Las remesas de los emigrantes y sus efectos en la economía ecuatoriana”. *Cartillas del Plan Migración, Comunicación y Desarrollo*. Cartilla número 22. Madrid, 2006.

⁵⁶ Alberto Acosta, “El aporte de las remesas para la economía ecuatoriana”. *Population Division Department of Economic and Social Affairs*. 2005. pp. 10-15. [consulta 01/09/09]. En http://www.un.org/esa/population/migration/turin/Symposium_Turin_files/P02_AAcosta.pdf

anuales. Le siguen Italia y el resto de países que representan porcentajes inferiores al 10%. A partir del primer trimestre de 2009, de acuerdo con la recesión económica internacional, las estadísticas muestran una tendencia al descenso en la llegada de remesas.⁵⁷

TABLA 2: EL DESTINO DE LAS REMESAS

	CONCEPTO	2003	2006
		PARTIC. %	PARTIC. %
GASTOS		62	71,2
	MANUTENCIÓN HOGAR	54,8	63,6
	ARTÍCULOS DE HOGAR	6,7	1
	SALUD	0,3	6,4
	VIAJES Y VEHÍCULOS	0,2	0,2
INVERSIÓN		35,5	20,9
	DEUDAS	10,8	5,2
	EDUCACIÓN	21	13,8
	CONSTRUCCIÓN	3,1	1,2
	FINANCIERAS	0,5	0,5
	TERRENO	0,1	0,2
AHORRO		1,8	0,9
OTROS		0,7	7
TOTAL		100	100

Fuente: Banco Central de Ecuador – FLACSO

En la Tabla nº 2 observamos el destino de las remesas en el período 2003-2006. Aunque para los receptores sea un complemento a sus ingresos, su principal destino es la manutención del hogar, con una media del 50%; las inversiones (30%), y el ahorro (proporción muy baja). A pesar de tener una repercusión directa en el consumo, la mayoría de los bienes adquiridos proceden del exterior.⁵⁸ El sector bancario nacional ha experimentado cambios, obteniendo una alta rentabilidad. Para disminuir el coste de las transferencias bancarias se han suscrito distintos acuerdos con La Caixa.

⁵⁷ Según el Banco Central de Ecuador las remesas recibidas en 2008 ascendieron a 2821,6 millones de dólares, una disminución del 8,6% respecto a las de 2007

⁵⁸ José Sánchez. "Pasado y presente de las migraciones ecuatorianas. Ensayo sobre la economía de la emigración en Ecuador". En Ángel Montes del Castillo, op. cit., p. 112

Hace 15 días pensé en volver a mi país, pero mi hermana regresó de vacaciones al Ecuador, muy triste por la extrema pobreza en que encontró a nuestra familia. Y eso que son profesionales, con estudios universitarios. Los sueldos son bajos en relación a los gastos, el gobierno usa precios internacionales para los gastos, sin tomar en consideración los ingresos. Me he preguntado si vale la pena continuar indocumentada en los Estados Unidos y he llegado a la conclusión de que, a pesar de que es duro y temo que las autoridades de emigración nos alcance, es necesario para seguir apoyando a mi familia⁵⁹

En síntesis, las remesas han contribuido en buena medida a la percepción de éxito de los proyectos migratorios emprendidos. No obstante, para Acosta, no tiene un papel relevante en la disminución de la pobreza ya que quienes han emigrado no son los más pobres, sino los sectores medios empobrecidos.⁶⁰

Como conclusión, defendemos que existe una confluencia de factores en origen y destino indisociables, sin que ninguno de ellos sea determinante. La comparación con las causas que explican otros flujos migratorios latinoamericanos constituye un objetivo próximo en nuestra línea de investigación.

⁵⁹ Extraído de la página http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/forums/newsid_2130000/2130275.stm

⁶⁰ Acosta “El aporte de las remesas para la economía ecuatoriana” pp. 10-15