



UNIVERSIDAD DE SEVILLA

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y
EMPRESARIALES**

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA APLICADA III

**ANÁLISIS DEL DESEQUILIBRIO EXTERIOR DE LA
ECONOMÍA ANGOLEÑA
Y
POLÍTICAS PARA SU CORRECCIÓN**

TESIS DOCTORAL PRESENTADA POR:

FERNANDO FRANCISCO VUNGE

Y DIRIGIDA POR:

DR. D. ARTURO GUTIÉRREZ FERNÁNDEZ

CATEDRÁTICO DEL DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA APLICADA III

UNIVERSIDAD DE SEVILLA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y
EMPRESARIALES
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA APLICADA III

ANÁLISIS DEL DESEQUILIBRIO EXTERIOR DE LA
ECONOMÍA ANGOLEÑA
Y
POLÍTICAS PARA SU CORRECCIÓN

Tesis Doctoral presentada por D. Fernando Francisco Vunge para la obtención del grado de Doctor en Ciencias Económicas.

Director Dr. D. Arturo Gutiérrez Fernández.

Sevilla, Junio de 2007

A mi esposa y mis hijos

AGRADECIMIENTOS

Un trabajo de investigación nunca es el resultado de esfuerzos individuales. La culminación de estos estudios de Doctorado y de esta Tesis Doctoral no podría darse sin las ayudas de varias instituciones y personas tanto en España, Angola y Cuba. Además del apoyo personal y emocional de mi familia.

A nivel institucional, cabe agradecer a la Agencia Española de Cooperación internacional (AECI) por su ayuda financiera que me ha permitido realizar la Tesis Doctoral. En segundo lugar quiero agradecer a los Gobiernos de Angola y Cuba por sus aportes en mi formación que me ha dado la posibilidad de llegar a este nivel de enseñanza.

A nivel de las personas, mi deuda es grande con mi Director de Tesis, Dr. D. Arturo Gutiérrez Fernández, Catedrático del Departamento de Economía Aplicada III, por su rigor y apoyo sin el cual no habría podido culminar esta investigación, así como, por los consejos científicos y personales que me ha dado en cada momento que los he necesitado, al Director del Departamento de Economía Aplicada III, Dr. D. José Vallés Ferrer, a todos mis profesores del Programa de Doctorado “Gestión Económica” de la Universidad de Sevilla, así como al colectivo de profesores de la Universidad de Pinar del Río (Cuba) en especial al Dr. D. Efraín Echeverría Hernández del Departamento de Ciencias Sociales y Humanísticas.

Mi agradecimiento también, al Dr. Antonio Manuel Ramos da Cruz, Director del Departamento de Estudios y Estadísticas del Banco Nacional de Angola por su apoyo para la obtención de muchas de las estadísticas utilizadas en esta investigación, así como todas las instituciones y personas singulares en España, Angola y Cuba que de una forma u otra han contribuido en la realización de esta investigación.

Finalmente, si tuviera que mencionar todos los nombres de las instituciones y personas que han contribuido a la culminación de esta Tesis, la lista sería interminable. No obstante, de resaltar la contribución más importante la que ha aportado toda mi familia, que siempre me ha sido importante para mí ya sea en lo académico como en lo personal, además, la distancia que nos separa ha hecho que haya compartido poco tiempo con ellos durante estos tres años en España, lo que hace, que me sienta deudor en dedicación familiar a mi mujer y mis hijos.

CAPÍTULO 1º

INTRODUCCIÓN, OBJETIVOS, METODOLOGÍA Y FUENTES

1.1. INTRODUCCIÓN.

Los procesos de apertura de las economías nacionales al exterior y la creciente globalización, tanto de bienes y servicios como los financieros, han convertido al sector exterior de las economías en elemento clave del crecimiento y del desarrollo económico, por lo que, podemos afirmar, que la confección de la balanza de pagos y su análisis viene siendo uno de los temas a los que más atención se le dedica en macroeconomía.

En la actualidad, sea cual sea la etapa de desarrollo de un país, conocer la situación de su balanza de pagos y su evolución, es un factor fundamental para la política macroeconómica.

Los países que desean fomentar el avance económico no pueden aislarse del resto del mundo. La mejora de su nivel de vida depende en alto grado del aumento de su comercio exterior y en muchos casos de una entrada satisfactoria de recursos financieros. Sin embargo, los esfuerzos por estimular el crecimiento más allá de una tasa sostenible a largo plazo, acaban por producir tarde o temprano un déficit en la balanza de pagos.

Aunque, el déficit parezca un factor limitante de cualquier plan económico, en realidad, los factores que lo limitan son los recursos reales y financieros de los que dispone un país, mientras que el contacto con el resto del mundo que queda reflejado en la balanza de pagos, debe contemplarse como un medio para obtener recursos.

Históricamente las ideas y análisis en torno a la balanza de pagos han cambiado. No es hasta la época en que Keynes¹, publicó su memorable “Teoría General de la Ocupación, el Interés y el Dinero” que relaciona la ocupación plena con la relación ahorro-inversión en la economía y el saldo exterior, o sea, el superávit o el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos, cuando se comenzó a dar a esta una importancia creciente.

¹Keynes, John Maynard (1997): “Teoría General de la Ocupación, el Interés, y el Dinero”. Ed. Fondo de Cultura Económica. México.

Las nuevas ideas llegaron a ser fundamentales en el desarrollo de las cuentas nacionales e hicieron entender que la balanza de pagos debe considerarse como parte de un conjunto más amplio que comprende todas las cuentas de la nación. A partir de entonces, la balanza de pagos ha ocupado un lugar importante como objeto de análisis y en la formulación de las políticas económicas de los gobiernos.

En el caso de países menos desarrollados la balanza de pagos ha cobrado gran importancia debido a múltiples razones:

- a) Su estructura económica es más débil que en los países desarrollados.

- b) Los ingresos de sus exportaciones fluctúan más, puesto que dependen de los precios de productos primarios principalmente. De forma que, los ingresos que obtienen con sus ventas no les permite sostener normalmente el crecimiento de las importaciones requeridas para alcanzar tasas satisfactorias de crecimiento y mantener los procesos de desarrollo.

A lo dicho, debemos unir, que en dichos países se ha acentuado el crecimiento de la población, lo que hace imposible una planificación estable de los recursos internos disponibles y lograr atraer suficientes recursos externos. El resultado es, que muchos países tienen serios problemas en sus respectivas balanzas de pagos, que se reflejan, en desequilibrios del sector exterior, aunque, un análisis de sus causas refleja variantes significativas en dichas causas.

Sin duda los efectos de la globalización o funcionamiento global de los mercados, se añaden a los anteriores, pues, al no experimentar corrección los fallos que se producen en los mercados, se está coartando o limitando la capacidad de los estados para tomar decisiones que ignoren la interdependencia existente, que se plasma, tanto, en la coyuntura internacional y las dinámicas de los diferentes mercados, como, el predominio de las grandes transnacionales que dominan los mercados y que gozan de economías de escala y otros privilegios.

En definitiva, el funcionamiento económico que se deduce de la globalización, complica aun más la efectividad de las políticas autónomas de dichos países y el libre crecimiento de la pequeña empresa que es la que predomina en ellos.

El déficit sostenido en la balanza de pagos por un lado y el escaso ahorro por otro, no les deja más alternativa que recurrir a los préstamos exteriores para financiar las inversiones que necesitan para modernizar sus economías.

En el caso de las economías del continente africano, este tema ha recibido atención esporádica, lo que agudiza la incapacidad de desarrollo del continente y sus problemas económicos. Sin embargo, del análisis de la balanza de pagos y de los desequilibrios externos de dichos países, se pueden derivar importantes conclusiones que han de guardar relación, con la política macroeconómica y la estrategia de desarrollo regional.

La economía angoleña caracterizada por un peso productivo y exportador de los sectores primarios similar a de otras economías africanas, presenta características típicas del continente, que repercuten en el grado de desarrollo de dicho país. Si a dicha caracterización, unimos su caracterización importadora de bienes de consumo, de capital y tecnología. Queda conformada una caracterización general, propia de un país subdesarrollado, que además se vio agravada por la guerra civil en la que se ha visto inmerso el país desde que el país alcanzó la independencia de Portugal el 11 de noviembre de 1975 hasta el 4 de abril del 2002².

² El 4 de abril del 2002 es considerado el día de la paz porque en ese día se firmaron los acuerdos de paz entre el Gobierno y los Rebeldes.

Como ciudadano angoleño que he hecho la carrera docente durante casi dos décadas en Cuba, siempre me ha preocupado la situación de mi país y de su economía. De vuelta a Angola en el 2002, su problemática como país subdesarrollado, así como, la influencia de la guerra civil en la economía y la abundancia de recursos con los que cuenta, me han llevado a hacer esta investigación, en la que hemos centrado el problema objeto de análisis en el siguiente:

“El desequilibrio exterior de la economía angoleña y consecuentemente sus déficit permanentes de la balanza de pagos”

Todo ello hace que sea de gran importancia un análisis serio de las causas que están en el origen de los problemas, puesto que solo así podrán corregirse y, dado que, la economía internacional presenta cada vez mayor grado de globalización, creemos que la corrección del desequilibrio exterior es una de las tareas más importante para los responsables de la política económica de dicho país.

La adecuada apreciación de la naturaleza y de las raíces más profundas del subdesarrollo de Angola y de sus tendencias objetivas impone reconocer que la extrema dependencia de las exportaciones de productos básicos, en especial del sector petrolero y diamantífero, ha sido el elemento clave en la evolución socioeconómica de esta nación.

Delimitar las condiciones prácticas que deben crearse para hacer viable la inserción efectiva del país en la economía internacional mediante la corrección de los desequilibrios de su balanza de pagos, deviene por lo tanto en tarea estratégica e insoslayable, si se quiere conducir al país por los aspectos esenciales del fenómeno y aproximarnos a sus verdaderas soluciones.

El considerar la importancia de satisfacer estas necesidades nos motivó a encontrar una solución teniendo en cuenta que los cambios en las relaciones económicas internacionales han resultado decisivos en la maniobrabilidad de las economías africanas, lo que adquiere mayor relevancia en un contexto en que la tendencia a la regionalización económica convive con un escenario cada vez más

globalizado, con un progresivo desarrollo del comercio internacional. De tal forma, que para Angola, podemos afirmar, que la extrema dependencia de su sector exterior y de las exportaciones de petróleo y diamantes fundamentalmente ha condicionado posiblemente su situación de subdesarrollo.

1.1.2 ANTECEDENTES.

Con anterioridad que las balanzas de pagos comenzaron a desempeñar un papel importante después de la segunda guerra mundial, es decir, durante la primera guerra mundial algunos países desarrollados comenzaron a hacer recopilaciones de sus intercambios externos, sin que existiese un formato único para la confección de las mismas, así, en 1919 Estados Unidos publica la primera balanza de pagos, siguiéndole Francia en 1920, Canadá y Finlandia y posteriormente otros países. Dichas balanzas se caracterizaban por carecer de un formato uniforme.

Recién finalizada la primera guerra mundial, existía una escasez generalizada de medios de pago, lo cual, unido al esfuerzo que venía realizando la Liga de Naciones, hizo, que se elaboraran diversas doctrinas sobre las balanzas de pagos y comenzó a exigirse a los países la presentación de las balanzas de pagos como condición necesaria para la concesión de créditos. Requerimiento, que se reforzó con la crisis económica mundial de 1929, el desplome del patrón de cambios oro y la apreciación de tipos de cambios fluctuantes.

Entre los esfuerzos realizados por la Liga de Naciones para uniformar la presentación de la balanza de pagos, destacan un conjunto de recomendaciones hechas en 1922 que sugerían la confección de las balanzas de pagos divididas en 5 grupos los cuales contaban con un total de 28 partidas; estos grupos son los siguientes³:

1. Mercancías.
2. Barras, monedas y papel monetarios.
3. Movimientos de capitales.
4. Intereses y dividendos.
5. Varios.

³ Xavier, Alberto (2003): "La Balanza de Pagos. Análisis Metodológico para el caso de Mozambique". Universidad de Pinar del Río (Cuba). Pinar del Río. Pág.5.

Después de la segunda guerra mundial, con la creación en Bretton Woods en 1944 del Fondo Monetario Internacional (FMI). Este Organismo financiero logró elaborar la primera metodología que realmente unificó el formato de presentación de la balanza de pagos, quedando obligados todos los países miembros a presentar sus balanzas al fondo según metodología establecida por el mismo.

Como indicamos anteriormente las balanzas de pagos comenzaron a desempeñar un papel relevante a partir del siglo xx, sin embargo esto no quiere decir que su contenido era desconocido hasta entonces.

Los antecedentes históricos de la balanza de pagos podemos encontrarlos en tiempos tan remotos como el de los mercantilistas, que prestaban especial atención al saldo superavitario de la balanza comercial (que forma parte de la balanza de pagos). Algo, que se pone de manifiesto en la respuesta dada por los mercaderes londinenses a Ricardo II de Inglaterra a fines del siglo XIV cuando este acudió a ellos para preguntarles qué se debía hacer para salvar a Inglaterra de la hecatombe financiera: “Debemos procurar comprar a los extranjeros menos de lo que pretendemos venderles”.

En la época del mercantilismo⁴ el capital comercial era predominante, lo que hizo que su doctrina estudiara el proceso de la circulación (dinero, comercio, movimiento de capital comercial). Identificaban la riqueza con el dinero y consideraban que la fuente de toda riqueza radicaba en el comercio, fundamentalmente en el comercio exterior, a través del que se transformaban los recursos en dinero, de donde concluían, que en el comercio exterior debía tenerse un balance activo, de aquí que su postulado fundamental era: “vender más y comprar menos, obteniendo del comercio exterior más ingresos que pagos”.

⁴La idea central del pensamiento mercantilista es la doctrina de la “balanza comercial” donde preconizan el desarrollo económico por medio del enriquecimiento de las naciones gracias al comercio exterior, lo que permite encontrar salida a los excedentes de la producción. El Estado desarrolla un papel primordial en el desarrollo de la riqueza nacional, al adoptar políticas proteccionistas, y en particular estableciendo barreras arancelarias y medidas de apoyo a la exportación. Véase más detalles sobre el mercantilismo en: Spiegel Henry W. (1996): “El desarrollo del pensamiento económico. Historia del pensamiento económico desde los tiempos bíblicos hasta nuestros días”. Ed. Omega. Barcelona, 123 y s.

La doctrina mercantilista atravesó por dos etapas históricas fundamentales:

1. Mercantilismo inicial, que se corresponde con la teoría del balance monetario y en la que se consideraba el dinero, ante todo, como tesoro; se proclamaba el dinero como riqueza;
2. Mercantilismo en su última etapa, el cual se corresponde con la teoría comercial. Continuaba identificando la riqueza con el dinero, pero este, se consideraba ya como capital capaz de generar mas dinero, por eso, en esta etapa ya se admiten grandes compras al extranjero manteniendo siempre activa la balanza comercial.

La política mercantilista se basaba en el movimiento del dinero dependía del movimiento de mercancías, por lo que era necesario el incremento del comercio exterior para obtener mayor cantidad de dinero, de manera, que, el saldo activo de la balanza comercial determinaba la entrada de metales preciosos al país.

El desarrollo de la balanza de pagos desde entonces, ha hecho que ésta adquiera mayor importancia a medida que se ha ido desarrollando el comercio y las relaciones entre los diferentes países. Hoy en día, en todo el mundo se tiene en cuenta la balanza de pagos para el análisis de sus relaciones exteriores. Si bien para los mercantilistas una buena provisión de metales preciosos era un indicador de la riqueza nacional, hoy, los cambios en la reservas de oro y divisas acaparan la atención de quienes se interesan en la balanza de pagos.

Los estudios sobre los desequilibrios en la balanza de pagos y la forma de corregirlos son frecuentes en la literatura científica sobre la economía internacional, con el predominio de los análisis desde los puntos de vistas de los países desarrollados.

Dichos análisis sugieren técnicas de ajustes supuestamente universales, lo cual pensamos, que desde el punto de vista de los países subdesarrollados puede tener implicaciones negativas, puesto que las causas que ocasionan estos desequilibrios se deben a problemas específicos de dichas economías.

Lo cierto es, que el problema hay que abordarlo de forma diferente según dicha economía tenga un tipo de cambio fijo o flotante, pues, en el primer caso, el equilibrio exterior predomina sobre el interno y, a la inversa.

Esta es, la primera investigación que analiza con profundidad los problemas de la balanza de pagos de Angola y del sector exterior, con la condición o supuesto de partida, de ser un país subdesarrollado, que presenta características típicas o similares a otras economías africanas.

En este último aspecto, consideramos importante esta investigación por el hecho de analizar la problemática del subdesarrollo de Angola partiendo de sus relaciones económicas con el exterior. Para ello, compartimos con los planteamientos de desarrollo humano del PNUD, y tratamos de ir más allá de estos planteamientos tratando de situar nuestra visión de desarrollo en un proceso socio-histórico y una dinámica estructural y poniendo en evidencia el peso de los factores externos en el diseño y/o la consecución de cualquier proyecto de desarrollo.

Si bien privilegiamos la propuesta del PNUD sobre el desarrollo humano, no hemos subestimado el desafío que representan las relaciones de diversas formas de dependencia de los países desarrollados sobre los subdesarrollados como Angola, las cuales establecidas con raíces históricas y socioeconómicas muy profundas que a veces constituyen en sí un límite no menos importante para el desarrollo del país.

En este sentido, creemos que esta investigación podrá contribuir modestamente al debate sobre las políticas que contribuyan una mejor inserción de Angola en la economía mundial y su relación con el desarrollo económico nacional, por lo que consideramos que la presente investigación es una de las mayores contribuciones que se ha realizado hasta el momento en este campo. Por ello, consideremos sugerente e importante el esfuerzo que se ha realizado abriendo pasos a investigaciones más completas.

Por ultimo queremos señalar que esta investigación no constituye, ni pretende ser un estudio definitivo y acabado, sino que debe sentar las bases para

que otros estudios profundicen en algunas de las brechas que se abren según se profundiza en el análisis.

Se exponen al final de nuestra investigación algunas conclusiones y recomendaciones, que pueden servir como modesta contribución a la profundización y desarrollo que el tema exige en el orden académico, y por su trascendencia práctica para la toma de decisiones económicas. No obstante sabemos, que un cambio real, necesita el esfuerzo mancomunado de todos los actores relacionados con el problema.

1.2. OBJETIVOS E HIPÓTESIS.

Si tal como hemos expuesto anteriormente el problema general que hemos detectado es:

“El desequilibrio exterior de la economía angoleña y consecuentemente los déficit permanentes de la balanza de pagos”

Este problema guarda relación con los siguientes problemas específicos:

- 1. El desconocimiento de la importancia de los desequilibrios de las subbalanzas de la balanza de pagos y de sus causas.***
- 2. No sabemos si se pueden aplicar políticas correctoras de los efectos negativos que traslada el deficiente funcionamiento de la economía real, así como a solucionar aquellos que se trasladan a la economía real.***

El trabajo que presentamos pretende realizar un análisis de las causas que han influido en la evolución de la balanza de pagos. Lo que nos ha llevado a definir como objetivo general de nuestra investigación el siguiente:

OBJETIVO GENERAL:

1. “Valorar la importancia del desequilibrio exterior de la economía angoleña en el periodo 1990-2005 y sus causas, proponiendo políticas correctoras”

Para alcanzar dicho objetivo general hemos definido dos objetivos específicos:

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

1.1. Valorar la importancia de los desequilibrios de la balanza de pagos de Angola en el periodo 1990-2005 y conocer sus causas.

- 1.2. *Proponer políticas correctoras de los efectos negativos que traslada el funcionamiento de la economía real, así como, al funcionamiento de la economía real.***

Hemos partido de la **HIPÓTESIS GENERAL** siguiente:

- 1. *“El desequilibrio exterior en el periodo 1990-2005 de la economía angoleña tiene diferentes causas antes y después de 1999, pudiendo establecerse políticas correctoras”.***

A su vez, hemos partido de las **HIPÓTESIS ESPECIFICAS** siguientes:

- 1.1. *El desequilibrio de las subbalanzas que integran la balanza de pagos de Angola tiene diferentes causas antes y después de 1999.***
- 1.2. *Es posible establecer políticas correctoras de los desequilibrios.***

La experiencia hasta ahora obtenida sobre la balanza de pagos contradice en muchos aspectos las conclusiones alcanzadas por la teoría económica tradicional, motivo por el cual ha surgido recientemente una amplia variedad de análisis y de literatura económica que pretenden explicar las causas que pueden dar origen a los desequilibrios del sector exterior de cualquier país, independientemente, que se trate de una economía desarrollada o subdesarrollada. En muchos casos, debido, a la permanencia de una fuerte interdependencia entre las economías por el fenómeno conocido como “globalización” y la aplicación de inadecuadas políticas macroeconómicas que lejos de resolver los problemas los agrava, o genera otros nuevos.

Angola es un país rico en recursos minerales y depende fundamentalmente de las exportaciones de su industria extractiva principalmente del petróleo y de los diamantes, y obtiene constantemente superávit en su balanza comercial, razón por

la cual llega a tener algunos indicadores que no son típicos de un país subdesarrollado.

Al tratarse de un país subdesarrollado, hemos creído necesario contemplar su situación de desarrollo y las políticas, por la relación que sabemos hay entre los objetivos estructurales y coyunturales.

El análisis de procesos económicos puede ofrecer materia de investigación, para sintetizar los tratamientos teóricos del funcionamiento de la economía real y monetaria comprobando las siguientes consideraciones:

1. El análisis de la balanza de pagos y su relación con las distintas subbalanzas.
2. El análisis del funcionamiento de la economía real.
3. El análisis del funcionamiento de la economía monetaria.
4. La relación entre la balanza de pagos y la economía real.
5. La relación entre la balanza de pagos y la economía monetaria.
6. El análisis del desequilibrio exterior y las causas que lo provocan.

En esta investigación, sentamos algunas bases teóricas e introducimos información de la economía de Angola que nos va permitir sacar algunas conclusiones del análisis sobre el funcionamiento de la economía real y monetaria aplicado a dicho país.

Hemos querido sentar las bases del análisis en los aspectos teóricos de la balanza de pagos, utilizando como país objeto de nuestra investigación a la economía angoleña.

Además hemos analizado los efectos de los desequilibrios de la balanza de pagos de Angola y su repercusión en la economía internacional en un mundo cada vez mas globalizado.

No hemos podido, ni querido dejar al margen los efectos que ha causado el conflicto armado interno en Angola sobre las diferentes variables macroeconómicas de dicho país, utilizando algunos modelos estadísticos que nos han permitido hacer proyecciones de los diferentes indicadores macroeconómicos de su

comportamiento con la finalización del conflicto y la liberalización interna de circulación de bienes y personas.

Ha sido necesario analizar el tipo de cambio como instrumento de ajuste de la balanza de pagos, y el ajuste a través del ingreso y la teoría de la absorción.

Por ultimo, se analizan los resultados de los objetivos que nos hemos propuesto, que explica la importancia de la reducción del déficit de la balanza de pagos por su incidencia en las variables e indicadores internos y externos de una economía, además de la pérdida de competitividad en su inserción en la economía internacional, de ahí, la necesidad de proponer algunas políticas desde nuestro punto de vista como investigador a las autoridades encargadas de la toma de decisiones económicas de dicho país que permitan corregir los desequilibrios de su balanza de pagos.

1.3. METODOLOGÍA.

Para la economía de Angola, no abundan las investigaciones sobre este tema, y no para todas las variables y en cualquier período la información no ha sido suficiente y de confianza, pues, no podemos olvidar las dificultades que el país ha atravesado durante el período de guerra civil.

Con una frecuencia anual el Banco Central de Angola utiliza la acumulación y presentación de estadísticas de los principales indicadores macroeconómicos, en nuestro caso de la balanza de pagos, según la metodología del FMI, este trabajo ha tratado de hacer una aportación en ese sentido al analizar con detalle las causas que han ocasionado el déficit de su balanza de pagos, analizando los factores internos y externos y su influencia en la economía de tal manera que los resultados finales a los que hemos llegado, nos han permitido proponer algunas políticas que contribuyan a corregir esos desequilibrios.

La existencia de varias metodologías de análisis con carácter instrumental nos ha permitido disponer de criterios suficientes para analizar la balanza de pagos con las adecuaciones correspondientes y realizar propuestas de nuevas políticas de inserción internacional o mejorar las ya existentes.

El análisis del sector exterior de una economía y la propuesta de políticas económicas que ayuden a corregir los desequilibrios de su sector exterior, constituyen el tema central del presente trabajo en el cual se hace un tratamiento histórico de la balanza de pagos durante el periodo 1990-2005 para analizar las causas del desequilibrio exterior de dicha economía.

En el trabajo abordaremos de forma teórica el tratamiento de la balanza de pagos en general, haciendo especial hincapié en la economía angoleña por ser esta la economía objeto de estudio de nuestra investigación, y finalmente analizar la eficacia de algunas políticas macroeconómicas y el estudio empírico basado en las experiencias de la aplicación en otras economías de similares características.

El carácter científico de una investigación se lo da el método científico empleado. El método deductivo es el que sostiene básicamente la investigación, dado que, hemos partido de teorías económicas explicativas de hechos y comportamientos económicos y utilizando información general de Angola para un período de 15 años. Lo que nos ha llevado a obtener conclusiones acerca de la economía angoleña y su sector exterior partiendo de teorías, leyes y comportamientos de carácter general.

Hemos acotado el período de años objeto de análisis desde 1990 hasta el 2005, puesto que, por un lado, es el período más próximo y para el que hay más información y, por otro, es el período en el que se ha producido el cambio de una política económica centralizada muy vinculada al sistema económico de los países del este de Europa, hacia una economía de mercado.

Conviene resaltar que los casi treinta años de guerra civil ha provocado la destrucción de casi todas las infraestructuras socio-económicas del país, por tal motivo hemos notado la falta de información suficiente para un análisis mas profundo de algunas variables macroeconómicas como es el empleo, por lo que hemos tenido que recurrir a los escasos datos que hemos encontrado en los discursos de algunos gobernantes.

El análisis de la economía real y monetaria nos ha llevado a utilizar variables e indicadores y sus tendencias a corto, medio y largo plazo. Entre las variables e indicadores que hemos utilizado tenemos los siguientes:

Variables que guardan relación con:

- Producción o PIB.
- Empleo.
- Exportaciones e importaciones y sus saldos.
- Déficit exterior y público.
- Etc.

Indicadores que guarden relación con:

- Tasa de crecimiento del PIB real .
- Tipo de cambio.
- Inflación.
- Tasas de cobertura, apertura externa,
- Saldo comercial relativo.

En la investigación hemos utilizado distintas técnicas de análisis que nos han permitido conocer:

- Las Amenazas y Oportunidades, así como, las fortalezas y debilidades, mediante un análisis DAFO.
- La especialización de la economía y del sector exterior,
- La competitividad.
- Las relaciones entre la economía real y monetaria.
- O realizar un diagnóstico del sector exterior.

Hemos utilizado también técnicas estadísticas que nos han permitido determinar la relación que existe entre variables como es el caso de la regresión y la correlación, técnicas de elaboración de tendencias, entre otras.

La correlación y la regresión constituyen las técnicas estadísticas, y aunque están relacionadas tienen propósitos diferentes. Mientras que la correlación se utiliza para medir si la relación que existe entre las variables es lineal o no; la regresión sirve para buscar la ecuación matemática que mejor describe la relación entre las variables.

Se dice que dos variables están correlacionadas cuando los cambios de una de ellas se acompañan de cambios en la otra en una misma unidad de medida. La correlación lineal es el método que permite medir si la relación que existe entre dos variables es lineal o no.

En cuanto a la regresión lineal⁵, su objetivo es la predicción sobre el comportamiento de una variable para un valor determinado de otra. Para la recta de regresión $y = a + bx$, desarrollada en los párrafos precedentes, la predicción de Y cuando $X=x_0$ será:

$$y_0 = \bar{y} + \frac{S_{xy}}{S_x^2} \cdot (x_0 - \bar{x})$$

La interpretación de un coeficiente de correlación como medida de intensidad de la relación lineal entre dos variables es puramente matemática y libre de cualquier implicación causa-efecto. El hecho de que las dos variables tiendan a crecer o decrecer juntas no indica que una tenga efecto directo que la otra. Ambas pueden estar influidas por otras variables de modo que se origine una fuerte relación matemática.

La interpretación del coeficiente de correlación depende principalmente de los detalles de la investigación y de la experiencia propia en el tema de estudio. En general en la actualidad muchos autores consideran una relación fuerte cuando el coeficiente de correlación es superior a 0,80.

⁵ El ajuste por mínimos cuadrados, a una recta $y = a + bx$ se puede encontrar en cualquier manual de estadística. Lo expuesto es un resumen del capítulo 9 de Fco. Javier Martín Pliego López (2004). "Introducción a la Estadística Economía Empresarial Teoría y Practica". Ed. Thomson. Madrid.

1.3.1. ESTRUCTURA DE INVESTIGACIÓN.

La investigación la hemos estructurado en cinco capítulos. En el primer capítulo se exponen **los objetivos que se pretenden alcanzar y las hipótesis de partida de la investigación**, las bases **metodológicas, para terminar con las fuentes directas e indirectas**, si bien, al final de la investigación se cita exhaustivamente la bibliografía utilizada.

El segundo, está dedicado al **“Análisis Teórico del Desarrollo y el Subdesarrollo”**, en él exponemos las bases teóricas así como el recorrido que han seguido los estudios sobre la problemática del desarrollo, tratando de analizar todos los elementos ya sean ideológicas, políticos, económicos, o sociales, que han tenido una gran influenciado en los intentos de definir el desarrollo así como las diferentes metodologías existentes para su medición.

hemos tratado de sintetizar los rasgos típicos que caracterizan a una economía subdesarrollada que nos va permitir en el siguiente capítulo analizar la situación de desarrollo en que se encuentra Angola, las características y funcionamiento de su economía.

El tercer capítulo está dedicado a la **“Caracterización del Desarrollo de Angola y la Evolución de su Economía en el Periodo 1990-2005”**. En este capítulo hemos analizado los problemas del desarrollo de Angola así como el funcionamiento de su economía real. Para tal hemos hecho un recorrido en la historia de los principales acontecimientos políticos, económicos y sociales de este país desde el periodo antes y después de la independencia que nos ha permitido tener una idea de los principales rasgos que caracterizan el proceso de desarrollo de dicho país así como la evolución de su economía durante el periodo de análisis de nuestras investigación.

Así, al final de dicho capítulo hemos hecho un análisis de las principales políticas económicas que se han aplicado durante el periodo.

El cuarto capítulo está dedicado al estudio del **“El Sector Exterior y la Balanza de Pagos: El Caso de Angola”**. Para tal, hemos entrelazado elementos teóricos de la balanza de pagos, siguiendo la metodología del Quinto Manual de Balanza de Pagos del Fondo Monetario Internacional (FMI). Hemos analizado el comportamiento de la balanza de pagos de Angola y las distintas subbalanzas que la componen haciendo un estudio detallado de las balanzas por cuenta corriente y la de la cuenta de capital y financiera con el objetivo de relacionar los problemas detectados en la economía real y monetaria angoleña

Además, hemos analizado las causas que originan desequilibrios exteriores así como los mecanismos de ajuste de dichos equilibrios ya sean en el aspecto teórico como práctico ejemplificando a la economía angoleña.

Al finalizar el capítulo hemos analizado el comportamiento en cuanto al cumplimiento de los objetivos interno y externo de la economía angoleña así como las políticas económicas relacionadas con ambos objetivos que nos han permitido tener una idea de los éxitos o fracasos de dichos objetivos mediante el análisis de los principales indicadores macroeconómicos tanto internos como externos. Además, hemos hecho un análisis de la política monetaria y cambiaria que se ha venido aplicando desde 1999 así como una propuesta de algunas políticas macroeconómicas y estructurales.

En el quinto capítulo analizamos los resultados del capítulo anterior que nos han permitido elaborar una propuesta de políticas económicas correctoras, así como exponemos brevemente **las conclusiones y recomendaciones** a las que hemos llegado.

La presentación de las conclusiones refleja todas aquellas que nos han parecido de interés como resultado del análisis histórico, tanto teórico como aplicado, así como de las especificidades de la economía angoleña.

Las conclusiones guardan una estrecha relación con los objetivos y las hipótesis que nos hemos propuesto acerca de los factores que han provocado el desequilibrio exterior que presentó la economía angoleña durante el periodo de análisis.

1.4. FUENTES:

Para realizar esta investigación nos hemos apoyado en distintos tipos de fuentes, unas directas y otras indirectas. Las estadísticas, son las fuentes directas más importantes, unas proceden de Organismos nacionales como el Banco Nacional de Angola (BNA), el Instituto Nacional del Estadísticas (INE), Ministerio de Finanzas (MINFIN), etc. y otras de Organismos internacionales siendo las más importantes, las del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM), Organización Mundial del Comercio (OMC) y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), además, también hemos utilizado una amplia bibliografía de libros, informes, artículos, etc., que se recogen en la bibliografía y buena parte de ellas en notas y citas a pié de página.

Entre dichas fuentes se destacan las siguientes:

- Estadísticas del Banco Nacional de Angola;
- Estadísticas Financieras Internacionales del FMI;
- Estadísticas del Comercio Internacional de la OMC;
- Informe sobre Desarrollo Mundial del Banco Mundial;
- Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD.

Entre las fuentes indirectas o elaboradas que hemos utilizado (libros, artículos y revistas, entre los que destacan los manuales de economía internacional, estructura económica mundial, macroeconomía, políticas económicas, etc., que también quedarán recogidas en la bibliografía y en notas y citas a pié de página. Si bien podemos destacar las siguientes:

- “Conciencia del Subdesarrollo. Veinticinco Años Después”. de José Luís Sampedro y Carlos Berzosa;
- “El Desarrollo Económico del Tercer Mundo” de Michael Porter Todaro;
- “Economía Internacional. Teoría y Política” de Krugman, P. R. y Obstfeld, M;
- “Política Económica” de Fernández Díaz, A. y Rodríguez Saíz, L.

- “Política Económica. Elaboración, Objetivo e Instrumentos” de Cuadrado Roura, J. R. y Otros;
- “Cinco Etapas en mi Pensamiento sobre el desarrollo” de Raúl Prebisch;
- Numerosos Artículos publicados por la Revista LUCERE del Centro de Estudios e Investigación Científica de la Universidad Católica de Angola;
- Informes Económicos sobre Angola del Centro de Estudios e Investigación Científica de la Universidad Católica de Angola;
- Etc.

CAPITULO 2º

ANALISIS TEORICO DEL DESARROLLO Y EL SUBDESARROLLO

2.1. TRATAMIENTO HISTÓRICO DEL DESARROLLO Y EL SUBDESARROLLO.

Para introducirnos en este capítulo hemos querido citar el párrafo con el que el Profesor José Luís Sampedro inicia su memorable obra *Conciencia del Subdesarrollo*, “si consideramos la gran variedad de culturas e ideologías que conviven sobre nuestro planeta observaremos que una de las actitudes humanas en las que esa diversidad se pone de acuerdo es la lucha contra lo que llaman el hambre, o la pobreza, o la miseria, o... el subdesarrollo”⁶.

En realidad no es posible estudiar y analizar la economía de un país subdesarrollado o un sector de dicha economía sin referirnos a la dicotomía desarrollo-subdesarrollo y sin tener claro la influencia de la caracterización que presenta cada economía en su comportamiento y evolución. De ahí que hayamos tratado en este capítulo de conectar la caracterización del subdesarrollo con el comportamiento de estas economías.

El desarrollo y el subdesarrollo deben ser observados en todas sus dimensiones para poder explicar las políticas económicas de los distintos países y detectar las causas de los problemas reales por los que atraviesan sus economías. Esta es la razón, por la que dedicamos este capítulo sintetizando las causas que explican el subdesarrollo y sus efectos desde distintos planteamientos.

En varios informes sobre el desarrollo mundial publicados por el Banco Mundial de los que destacamos los de 1993 y 2005⁷, se puede observar fácilmente que si bien es verdad que algunos países subdesarrollados han aumentado casi el doble su producto bruto anual y en otros ha decrecido, no es menos cierto que en el mismo periodo para algunos países desarrollados el aumento de sus ingresos ha sido superior. Como ejemplo podemos citar a Burundi donde su producto bruto anual por habitante ha decrecido de los 210 dólares en 1990 a 100 dólares en 2003 es decir ha decaído un 52,4%, mientras que en ese

⁶ Sampedro, J. L. y Berzosa, C. (1996): “Conciencia del Subdesarrollo. Veinticinco Años Después”. Ed. TAURUS, Madrid. Pág. 7.

⁷ Banco Mundial: “Informes sobre desarrollo Mundial” 1993 y 2005.

mismo período Estados Unidos lo incrementó de 21.790 a 37.610 dólares, que equivale un 72,6%.

En el siguiente cuadro hemos querido ilustrar la afirmación anterior, observando claramente las disparidades en la proporción del crecimiento del PNB⁸ entre los países desarrollados y subdesarrollados. Al final del cuadro aparecen las medias totales de cada grupo de países y la media mundial, además teniendo en cuenta que la economía objeto de estudio de nuestra investigación está ubicada en el África Subsahariana, hemos querido incluir las estadísticas de esta región para que se pueda tener una idea de algunos aspectos que trataremos en próximos capítulos.

CUADRO 2.1. EVOLUCIÓN DEL PNB PER CÁPITA DE ALGUNOS PAÍSES				
Grupo de Países	PNBpc (\$)	PNBpc (\$)	Crecimiento (%)	Diferencia (\$)
Países con Ingresos Altos	1990	2003	90/03	90/03
Suiza	32.680	39.880	22,03	7.200
Finlandia	26.040	27.020	3,76	980
Japón	25.430	34.510	35,71	9.080
Suecia	23.660	28.840	21,89	5.180
Noruega	23.120	43.250	87,07	20.130
Estados Unidos	21.790	37.610	72,60	15.820
Países con Ingresos Medios				
México	2.490	6.230	150,20	3.740
Sudáfrica	2.530	2.780	9,88	250
Venezuela	2.560	4.740	85,16	2.180
Uruguay	2.560	7.980	211,72	5.420
Brasil	2.680	2.710	1,12	30
Países con Ingresos Bajos				
Mozambique	80	210	162,50	130
Etiopía	120	90	-25,00	-30
Burundi	210	100	-52,38	-110
Níger	310	200	-35,48	-110
Sierra Leona	240	150	-37,50	-90
Total (Países de Ingresos Bajo y Mediano)	840	1.280	52,38	440
Total (Países del África Subsahariana)	340	490	44,12	150
Total (Países de Ingresos altos)	19.590	28.550	45,74	8.960
Total (Todo el Mundo)	4.200	5.500	30,95	1.300
Fuente: Banco Mundial. Informes de Desarrollo Mundial 1993 y 2005, y Elaboración propia.				

⁸ Aunque el indicador que se utiliza generalmente para las comparaciones internacionales en medición del crecimiento económico es el Producto Interior Bruto per cápita, para ese efecto en esta investigación utilizaremos indistintamente además del PNB, también el Ingreso, la renta per cápita etc.

Las consideraciones que se desprenden del cuadro son las siguientes:

- Entre los países de altos ingresos, se observan dos, en las que han aumentado considerablemente, alcanzando casi el doble sus ingresos per capita en el periodo de analisis. Dichos países son los Estados Unidos, que ha tenido un crecimiento de un 72,6% al incrementar sus ingresos desde 21.790 dólares en 1990 a 37.610 dólares en 2003 y, Noruega con un crecimiento del 87,1% cuyos ingresos han aumentado desde 23.120 hasta 43.250 dólares.
- En el caso de los países de ingresos medianos sobresalen México con un crecimiento de 150,2% y Uruguay con un 211,7%, hasta alcanzar en el año 2003 los 6.230 y 7.980 dólares respectivamente.
- Entre los países de ingresos bajos, con excepción de Mozambique que ha aumentado ligeramente sus ingresos per cápita, todos los demás (Etiopía, Burundi, Níger y Sierra Leona) han tenido una disminución en su PNB, destacando los casos de Burundi, en el que ha decrecido en -52,4%, cuyos ingresos han disminuido desde 210 a 100 dólares, y Sierra Leona que ha decrecido en -37,5%, cuyos ingresos han tenido una disminución de 240 en 1990 a 140 dólares en 2003.
- Si nos fijamos en las diferencias entre la totalidad de países, la situación es aún peor, mientras que para los países de altos ingresos su PNB ha evolucionado desde los 19.590 dólares en 1990 hasta los 29.898 dólares en 2003, lo que significa un crecimiento del 45,7%. En el caso de los países de bajos y medianos ingresos, han pasado, de 840 dólares en 1990 hasta los 1.280 dólares en 2003, que representa un 52% más.
- Es de aclarar que en general los países de medianos y bajos ingresos crecen más que los de altos ingresos pero su proporción los países de bajos ingresos en general tienen poca capacidad de ahorrar y al haber poco ahorro hay menos inversión para generar riqueza.
- En general son los países de bajos ingresos entre los que están los del África Subsahariana los que en los trece años para los que manejamos

información han crecido menos. Parece razonable pensar que las diferencias de renta se van agrandando entre unos países y otros debido a los problemas insalvables hasta ahora para la mayoría de los países subdesarrollados.

2.1.1. EVOLUCIÓN DE LOS ESTUDIOS SOBRE LA PROBLEMÁTICA DEL DESARROLLO.

Para tener una idea sobre el tratamiento que históricamente se ha dado al tema del desarrollo, en primer lugar, hemos considerado conveniente aludir al origen de la discusión o controversia, para lo cual nos hemos remontado a la famosa obra publicada en 1776 *“Investigación sobre la naturaleza y las causas de la riqueza de las naciones”* de Adam Smith, en la que este autor tal como expone el Profesor J. L. Sampedro, relaciona la idea del mercado con la división del trabajo y la acumulación.⁹ Por primera vez, los problemas del valor, la distribución, el progreso económico, el comercio internacional, las finanzas públicas y la política económica se discutieron y analizaron dentro de un cuerpo teórico interdependiente y sistemático¹⁰.

Bien es cierto, que el concepto de desarrollo, históricamente ha sido confundido con los de progreso, riqueza o crecimiento como resultado de una interpretación ortodoxa¹¹ de la obra Smitheana la *“Riqueza de las Naciones”* desde el punto de vista de los países industrializados.

Se puede aceptar tal como afirma Morán Álvarez(2000)¹², “que el error radica, en la extensión que se realizó de dicho pensamiento económico hacia los países no desarrollados, llevando a cabo una serie de aplicaciones prácticas de éstas teorías, con objeto de hallar las combinaciones óptimas de recursos y factores de producción necesarias para alcanzar un mayor crecimiento económico. Es decir,

⁹ Sampedro, J. L. y Berzosa, C. (1996): *op cit*, pág. 13.

¹⁰ Berzosa, C. Et al. (1996): *“Estructura Económica Mundial: Ed. Síntesis, Madrid. Pág. 41.*

¹¹ Los estudios sobre el desarrollo tienen su origen en los economistas clásicos particularmente Adam Smith (1723-1790), Thomas R. Malthus (1766-1834) y David Ricardo (1772-1823) que consideraban el desarrollo como progreso material.

¹² Morán Álvarez, J. C. (2000): *“El Sentido del Desarrollo”*, Edición Digital @ tres, S. L. L, Sevilla, España. Págs. 13.

el fallo quizás se encuentra en la similar consideración que se ha querido dar a los países ya desarrollados, en fase de expansión o depresión, y los no desarrollados”.

La separación entre conceptos de progreso, riqueza, crecimiento o desarrollo ha sido motivo de discusión durante mucho tiempo, así, el Banco Mundial en su informe de 1990, señala los años 50 y 60 como el periodo en que se consideraba al crecimiento como el principal medio de reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida¹³.

Para definir los niveles de desarrollo en que se encuentran determinados grupos de naciones, han sido utilizados una gran variedad de términos, lo que ha generado críticas a determinados autores, sobre todo por el sentido discriminatorio que se puede ver en algunos de los términos empleados.

Después de la segunda guerra mundial, al plantearse el problema de la reconstrucción de los países afectados y el auge creciente de la lucha por la independencia de las colonias, algunos autores como Rosentein-Roldan empezaron a usar la expresión de Áreas Atrasadas y, a sugerir la necesidad de políticas especiales orientadas a dichos países. Estas expresiones dieron origen a otros términos, como el que utilizó el presidente Truman de los Estados Unidos en el famoso cuarto punto de su programa en la toma de posesión del cargo en 1949, al pronunciar las siguientes palabras:

”Hemos de consagrarnos a un nuevo y decidido programa para lograr que los beneficios de nuestro adelanto científico y de nuestro progreso mundial sirvan también para el avance y crecimiento del mundo subdesarrollado”¹⁴.

De ahí, que muchos autores usen con frecuencia el término de países subdesarrollados como situación anterior al desarrollo, mientras que otros, prefieren decir países industrializados y países productores de materias primas, o países del tercer mundo, bien es cierto, que esta última calificación confunde, pues dicha terminología surge por analogía con “tercer estado” en la época de la revolución francesa, mientras que, en este caso se refiere a la existencia de un mundo

¹³Banque Mondiale (1990): “Rapport sur le développement dans le monde 1990: La Pauvrete”. Washington, pág. 3.

¹⁴Mirdal, G. (1970): “The Challenge of Word Poverty”. Penguin Books, Londres, pág. 266.

capitalista desarrollado, uno socialista y la supuesta existencia de un tercero que agruparía dichos países.

Otros, tal como señala Galbraith nos hablan de tercer y cuarto mundo, sin descifrar claramente cuales son el Primer y Segundo Mundo, que ni se sabe con certeza si existen”¹⁵.

Algunos de los términos utilizados frecuentemente son por ejemplo, Norte y Sur; que según el mismo autor identifica con “un factor no revelado que asocia la riqueza y la prosperidad con el grado de latitud”¹⁶.

La CEPAL (Comisión Económica para América Latina de las Naciones Unidas) en sus informes habla de “Centro” y “Periferia”, aunque la denominación oficial utilizada por los organismos internacionales es la de Países en Desarrollo, sin duda, uno de los autores más exigentes en la utilización de la terminología adecuada para referirse al desarrollo o subdesarrollo de las naciones es Galbraith, que prefiere hablar de Naciones Ricas Y Naciones Pobres¹⁷. Lo cierto es, que son cada vez más el grupo de autores que prefieren utilizar el término de países en vía de desarrollo o países en desarrollo.

Sea cual sea la terminología utilizada algunas veces está determinada por motivaciones políticas o sociales del autor en la interpretación o manifestación de la problemática del subdesarrollo como por ejemplo la clasificación antes vista de “países avanzados” y “países atrasados”, o “países modernos” y “países tradicionales”. Terminologías, que en los últimos tiempos han sido abandonadas por sus innegables connotaciones peyorativas.

Tenemos que convenir, que el subdesarrollo no es una etapa anterior al desarrollo sino una persistente consecuencia del mismo que no existe sin él¹⁸. Aunque, hemos de explicitar, que hay distintas teorías que históricamente han

¹⁵Galbraith, J. K. (1986): “Naciones Ricas, Naciones Pobres”. Ed. Ariel. Barcelona, Pág. 12.

¹⁶ Consideramos que no se ajusta a la realidad porque hay países como Australia y Nueva Zelanda que aunque están en el Sur son desarrollados.

¹⁷ Esta terminología es valida si consideramos la renta como medidor del desarrollo pero tiene la desventaja que oculta otros factores como es el caso de la redistribución de la misma.

¹⁸ Muchos países hoy desarrollados no han sido nunca subdesarrollados, y no solo porque no se pensara en denominarlos así sino porque era otra situación diferente.

tratado los temas del desarrollo y subdesarrollo como es caso del paradigma ortodoxo que identifica al desarrollo con la experiencia histórica del capitalismo, considerando así el subdesarrollo como una etapa anterior al desarrollo, como “la teoría de las etapas lineales de Rostow”, según la cual, los países industriales fueron tiempos atrás sociedades agrarias y subdesarrolladas¹⁹.

Cuando surge la llamada Economía del Desarrollo²⁰ aparecen otras teorías ya de orientación heterodoxas que daban mayor importancia a los factores endógenos frente a los exógenos como causas del subdesarrollo. Entre dichas teorías se destacan el enfoque estructuralista convencional de la CEPAL y el enfoque de la dependencia neocolonial o neomarxista.

2.1.2. LAS TEORÍAS ORTODOXAS DEL DESARROLLO.

Tal como acabamos de ver históricamente ha existido dos enfoques teóricos que han tratado los temas del desarrollo y el subdesarrollo: el paradigma ortodoxo y el heterodoxo.

El paradigma ortodoxo identifica el desarrollo con el crecimiento económico, considera estos procesos como resultado más o menos automático de la dinámica económica de una “economía de mercado”. Por consiguiente, los obstáculos internos a la implantación y desarrollo de esa dinámica son los únicos obstáculos a superar por las economías periféricas (subdesarrolladas) y, de alguna forma, es sólo cuestión de tiempo de una política económica adecuada en dicho sentido conseguir superar el estadio del subdesarrollo²¹.

Uno de los trabajos más destacado de este enfoque es la obra “Las Etapas de Crecimiento Económico”, de W. W. Rostow publicada en 1960, donde este autor

¹⁹ Frank, Andrés Gunder (1971): “Sociología del desarrollo y subdesarrollo de la sociología. El desarrollo del subdesarrollo”. Ed. Anagrama. Pág. 102.

²⁰ La Economía del Desarrollo es una rama específica de las ciencias económicas que nace en los años cuarenta y cincuenta como crítica contra la corriente económica ortodoxa tradicional que imperaba en aquel momento basada en una serie de identificaciones economicistas del desarrollo, que permitió el surgimiento de otras corrientes de pensamiento de orientación heterodoxa.

²¹ Véase también en Martínez Peinado, J y Vidal Villa, J. M. (2000): “Economía Mundial. Segunda Edición”, Ed. McGRAW-HILL/INTERAMERICANA DE ESPAÑA, S.A.U., Madrid, Págs. 300 y s.

defendía como tesis, que el subdesarrollo es una etapa anterior al desarrollo, y que existía una senda única y universal de desarrollo, por la que transitan todos los países, sin que tenga importancia que unos lo hagan antes o después de otros, o que lo hagan siendo países dominantes o dominados.

De esta forma, para Rostow el desarrollo se alcanza superando cinco etapas o escalones esenciales²²:

1. **La Sociedad tradicional**, donde predomina la agricultura en una colectividad fuertemente jerarquizada. Hay una baja productividad y se registra una débil movilidad social;
2. **La creación de las condiciones previas necesarias para el despegue** hacia un crecimiento auto sostenido, donde surge el interés por parte de las autoridades por dar el paso hacia la modernidad, que conllevan el desarrollo de las infraestructuras de transporte, el aumento de la productividad (por las mejoras en la educación, la tecnología y los valores sociales); apoyada sobre todo por una clase de empresarios innovadores. Además para iniciar el despegue deben existir sectores claves que produzcan efectos difusión en el resto de la economía como los antes mencionados.
3. **El despegue**. Se basa en la progresión de la tasa de ahorro e inversión por encima del crecimiento de la renta, y en el asentamiento de sectores industriales relevantes que imprima fuerza e impulso al despegue. Esta etapa presupone una serie de transformaciones políticas, institucionales y sociales, toda vez que mentales, que superen la resistencia al desarrollo y acompañen al mismo.
4. **La marcha hacia la madurez**. Son necesarios continuos impulsos o despegues, con nuevos sectores clave, lo que entronca de alguna manera con los enlaces y el crecimiento desequilibrado de A. O. Hirschman.

²² Véase en Rostow, Walt Whitman (1993): "Las etapas del crecimiento económico. Un manifiesto no comunista". Centro de Publicaciones del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social. Madrid. Págs. 57

5. **La era del consumo de masas.** Se trata de una etapa de cierto desarrollo de los sectores industriales y servicios que permite una elevada diversificación de la oferta, que da lugar a un alto consumo de masas. La urbe predomina ante el campo, con lo cual se produce un fuerte éxodo agrario hacia los sectores urbanos, lo cual acentúa este consumo masivo.

De este modo, los países subdesarrollados se encuentran en una de las etapas anteriores al despegue, pero siguiendo ciertas reglas se puede proseguir este proceso escalonado. La clave radica según Rostow “en fomentar y dirigir el ahorro, tanto interior como exterior, hacia el crecimiento de la inversión”.

Es difícil creer que la teoría de las etapas del crecimiento funcione siempre, debido, a que la condición necesaria de la inversión para acelerar el crecimiento no es suficiente, aunque también tenemos que convenir, que ahorrar o atraer el ahorro es una condición necesaria.

La teoría de Rostow fue inmediatamente criticada por su superficialidad explicativa, su carácter tautológico y su concepción del desarrollo como un proceso universal en el que se ven inmersos de igual manera todos los países²³.

Sin duda, uno de los factores que pueden contradecir las ideas simplistas sobre el desarrollo y el subdesarrollo es, que la experiencia histórica que transformó los países hoy desarrollados de sociedades agrícolas de subsistencia en sociedades industriales, no es la misma por la que están atravesando los países subdesarrollados, puesto que, la industrialización puede ser un medio para que estos alcancen el desarrollo y no un fin. Podríamos decir, que “muchos de los supuestos implícitos de la teoría económica occidental son inapropiados, y/o inaplicables, para las condiciones actuales de los países del Tercer Mundo”²⁴.

Aunque la visión de Rostow sobre el pensamiento ortodoxo de la dinámica del crecimiento y el desarrollo sobre todo en su análisis basado en experiencia histórica

y s. Además una crítica de esa teoría la podemos encontrar también en Berzosa, C. et al (1996): “Estructura Económica mundial”. Ed. Síntesis. Madrid. Pág. 190.

²³ Bustelo, Pablo (1992): “Economía del Desarrollo. Un análisis Histórico”. Ed. Complutense. Madrid, Pág. 34.

²⁴ Todaro, M. (1988): “El Desarrollo Económico del Tercer Mundo”. Ed. Alianza. Madrid. Pág. 99.

de los países desarrollados, es considerada como la más relevante, en la literatura económica sobre esta temática, también tienen elevada consideración las aportaciones realizadas por autores como A. Lewis, que destacó en sus obras, por una parte, la necesidad del *desarrollo equilibrado* (con una visión basada en el crecimiento de la producción per cápita y la formación de capital) definiendo las relaciones necesarias para que se diera el equilibrio entre el sector industrial moderno y la agricultura tradicional, lo que proporciona al primero excedente y mano de obra. Así, Lewis es considerado el introductor de la *perspectiva dualista*, aunque en la línea ortodoxa de optimismo, incluso negando los posibles círculos viciosos del subdesarrollo.

De este modo podemos concluir este apartado haciendo una breve caracterización de las teorías ortodoxas que hemos analizado encabezadas por las teorías de las “etapas de crecimiento económico” de Rostow dentro de la teoría de la modernización²⁵, como las siguientes:

- La identificación del desarrollo con el desarrollo económico, éste con el crecimiento económico, y este otro, a su vez, con el crecimiento del PNB per cápita; los factores sociales sobrantes se identificaron con la modernidad y los factores políticos con la libertad²⁶;
- La consideración del fenómeno del subdesarrollo como un problema de atraso relativo, consecuencia de la existencia de círculos viciosos que mantienen a estos países en una situación de estancamiento permanente.
- La importancia concedida a la industrialización en el modelo de desarrollo, al considerarla como elemento fundamental de la modernización y aspecto imprescindible del desarrollo.

²⁵ La teoría de la modernización que es como se le llamó a la economía del desarrollo en los inicios tras la segunda guerra mundial, fruto de los trabajos de los pioneros del desarrollo que constituían la ortodoxia económica hasta mediados de los años sesenta como: Rosenstein-Roldan, Nurse, Singer, Lewis, Gerschenko, Myrdal, Hirschman, Perroux, Rostow y Prebisch; no obstante, las aportaciones de Prebisch aparecen bajo la teoría estructuralistas por ser este el propulsor de esta corriente.

²⁶ Cita de Frank (1992), Págs. (21-27) recogida en Hidalgo L. C. (1998): “El Pensamiento Económico sobre el Desarrollo: de los Mercantilistas al PNUD”. Universidad de Hueva. Pág. 64.

- La defensa del ahorro externo, en forma de ayuda, créditos e inversiones directas, como activador del proceso de crecimiento a través de la inversión.

2.1.3. LAS TEORÍAS HETERODOXAS DEL DESARROLLO: ESTRUCTURALISTAS LATINOAMERICANOS Y MARXISTAS.

Las teorías heterodoxas constituyen una alternativa para el cambio de paradigma convencional en las teorías de desarrollo. Dentro de este grupo se destacan las teorías “estructuralistas” de finales de los años sesenta y principios de los setenta, encabezada por la Comisión de las Naciones Unidas para América Latina (CEPAL) creada en 1948 y su primer director, el argentino Raúl Prebisch²⁷.

El origen de la teoría estructuralista como nueva concepción del desarrollo y subdesarrollo económico podemos relacionarlo con el informe que Raúl Prebisch elaboró en 1949 para las Naciones Unidas, bajo el título “El desarrollo de América Latina y algunos de sus principales problemas”²⁸. En el que analiza por primera vez las relaciones de *dependencia* que existe dentro del sistema capitalista entre el Centro (países desarrollados) y la Periferia (países subdesarrollados), dando lugar a la teoría de la dependencia.

En dicho informe Prebisch plasmó su teoría sobre el deterioro de los términos de intercambio. La terminología usada por Prebisch fue *la relación real de intercambio*, que definió como el ratio que “relaciona al índice de precios de las exportaciones con el índice de precios de las importaciones, de modo que, expresa la forma en que mejora o se deteriora la posición propia frente al exterior en términos de paridad”.

²⁷ Hidalgo Capitán, A. L. (1998): “El Pensamiento Económico Sobre el Desarrollo: de los Mercantilistas al PNUD”. Ed. Servicios de Publicaciones de la Universidad de Huelva. Huelva. Págs. 93 y s.

²⁸ Alburquerque, Francisco (1989): “Raúl Prebisch”. Antología del Pensamiento Político, Social y Económico de América Latina. Ediciones de Cultura Hispánica. Instituto de Cooperación Iberoamericana. Madrid. Pág. 28

Así pues, tanto una caída de los precios de exportación como un alza de los de importación suponen el deterioro de esta relación real de intercambio. De este modo, el planteamiento de Prebisch venía a demostrar que la situación de atraso de los países latinoamericanos tenía su causa principal en la dependencia de la exportación de productos primarios y la falta de industrialización.

Ulteriormente, Prebisch (1951) reforzó el planteamiento inicial de la tesis del deterioro de la relación de intercambio mediante las siguientes razones:

- la baja elasticidad de ingresos de los productos primarios;
- el carácter ahorrador de los bienes primarios por unidad de producto que asume el cambio tecnológico;
- la sustitución de productos primarios por sintéticos;
- las políticas proteccionistas de las economías centrales.

El análisis de la tesis de Prebisch se cerró mediante una propuesta ya iniciada a llevarse a cabo en ciertos países latinoamericanos desde el fin de la gran depresión de los años treinta. El desequilibrio de ingresos entre el Centro (países desarrollados) y la Periferia (países subdesarrollados) nutrido y autoalimentado por el deterioro de la relación de intercambio, según él, se rectificaría mediante la industrialización que permite aumentar la eficiencia productiva y acceder al progreso técnico; todo ello, con una adecuada legislación social que debería inducir una elevación gradual del salario real de acuerdo a los aumentos de la productividad.

En este sentido en 1949, otro conocido economista de las Naciones Unidas, Hans Singer, publicó un artículo “La distribución de las ganancias entre los países que invierten y los que reciben préstamos”, que analiza también la tendencia al deterioro de los términos de intercambio. Lo que dio lugar a que ambas concepciones se vincularan y sean conocidas como la tesis Prebisch-Singer²⁹.

²⁹ La Tesis Prebisch-Singer tiene como base el modelo Centro-Periferia, como el pilar central del estructuralismo latinoamericano y constituye la primera crítica importante a las teorías ortodoxas del desarrollo.

Singer, quien analizó la evolución de los intercambios en un estudio ya clásico³⁰ desde el decenio de 1870 hasta el decenio de 1940 de los productos primarios respecto a los bienes industriales en Inglaterra, denotó, en su conclusión al igual que Prebisch, una tendencia al deterioro de la relación de intercambio para los bienes primarios. De este modo, encontró una tendencia al deterioro de la relación de intercambio y con ello, una pérdida neta de los países subdesarrollados en sus relaciones comerciales con los países desarrollados. Sin embargo, al momento de plantear una propuesta para superar el deterioro de la relación de intercambio, Singer difiere de Prebisch y sus conclusiones no contemplan explícitamente la industrialización.

La teoría estructuralista del desarrollo surge a partir de una teoría de investigación (el estructuralismo) que adoptó un enfoque sistemático como método, y supone una teoría que se desarrolla simultáneamente a la de la modernización y como alternativa a la misma.

Iniciada con la tesis del deterioro de los términos de intercambio y el modelo Centro-Periferia, con la estrategia de la industrialización por sustitución de importaciones como estrategia más representativa, y tras la constatación de la existencia de obstáculos al desarrollo y de la influencia del dualismo a nivel internacional, la teoría estructuralista evolucionó hacia un enfoque más radical de la dependencia que se moderó progresivamente (dentro del pensamiento estructuralista latinoamericano, no así en el pensamiento neomarxista) con la incorporación de la interdependencia y el actual planteamiento neoestructuralista.

Entre los elementos fundamentales de la teoría estructuralista del desarrollo podemos sintetizar los siguientes³¹:

- Distinción entre crecimiento y desarrollo económico, distinguiendo entre desarrollo y subdesarrollo en función de factores estructurales y del progreso tecnológico. El subdesarrollo se caracteriza por la heterogeneidad enorme

³⁰ SINGER, H. W. (1950): "The Distribution of Gains between Investing and Borrowing Countries", en *American Economic Review*, vol. 40, mayo, pp.473-485.

³¹Hunt, D. (1989): "Economic Theories of Development. An Analysis of Competing Paradigms". Harvester Wheasheaf. London. Págs. 49-50. véase además en Hidalgo Capitán, A. L. (1998): "El

entre sectores avanzados tecnológicamente y muy productivos y gran cantidad de sectores atrasados con muy baja productividad.

- La característica fundamental del desarrollo económico es la expansión del número de sectores que utilizan tecnología avanzada.
- Si la expansión se produce en la producción a partir de sectores que no utilizan tecnología avanzada, hay crecimiento pero no desarrollo.
- Las estructuras económicas de los países subdesarrollados son resultado del proceso histórico de inserción en la economía internacional.
- La función de los países subdesarrollados en la economía internacional ha sido la de proveedores de recursos baratos (materias primas fundamentalmente) para la industrialización de las economías más avanzadas y abastecer sus mercados.
- Los países subdesarrollados tiene normalmente, un sector moderno orientado a la exportación de productos primarios y otro tradicional dedicado prácticamente a la subsistencia.
- La maquinaria, tecnología y bienes de consumo manufacturados son importados de las economías avanzadas.
- Sus estructuras económicas explican los desequilibrios macroeconómicos de los propios países subdesarrollados.
- Mientras las estructuras económicas de estos países no se transformen, serán incapaces de alcanzar el desarrollo económico.
- Es fundamental una intervención decidida por parte de los gobiernos para promover la transformación estructural apoyada en el desarrollo de un sector industrial nacional diversificado.

Las teorías estructuralistas tienden a hacer referencias en las restricciones institucionales, externas e internas, del desarrollo económico. Se hace hincapié en las políticas necesarias para la erradicación de la pobreza, para la provisión de oportunidades de empleo más diversificadas, y para reducir las desigualdades del ingreso. Para los estructuralistas, estos y otros objetivos igualitarios deberán alcanzarse dentro del contexto de una economía creciente, pero no se concede al crecimiento en sí mismo la posición preponderante que le concedía la teoría ortodoxa como el modelo de las etapas lineales.

2.1.3.1. EL ENFOQUE DE DEPENDENCIA Y LOS PROBLEMAS DEL SUBDESARROLLO

El enfoque de desarrollo que introdujo Prebisch en su análisis Centro-Periferia constituye el primer modelo de cambio de paradigma, o al menos de corrientes, en las teorías de desarrollo dominantes en la posguerra. La corriente de la dependencia que se desarrolló más bien en las décadas del sesenta y setenta intentaba analizar la problemática del subdesarrollo dependiente que caracteriza a los países subdesarrollados a la vez que significaba una crítica al eurocentrismo que marcaba a las teorías desarrolladas hasta entonces³².

El dependentismo surge a raíz de las críticas de izquierda a partir del estancamiento económico de los años sesenta tras una década de expansión de los cincuenta y otros problemas de índoles sociales causados por la industrialización.

Las críticas a las ideas de la CEPAL se hicieron más abiertas y consistentes, y las posiciones dentro o fuera de la CEPAL se radicalizaron. Surgieron a raíz de esto varios enfoques sobre el desarrollo notablemente la corriente de la dependencia y el trascendental debate sobre el subdesarrollo y la dependencia.

La corriente teórica de la dependencia contiene dos grandes corrientes de pensamiento, el primer modelo, que podría llamarse *corriente de la dependencia*

convencional encabezada por la Escuela Estructuralista Latinoamericana, donde los principales autores son: C. Furtado con su obra "*Crecimiento económico del Brasil*" (1964), O. Sunkel "*El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo*" (1970), F. H. Cardoso "*El proceso de desarrollo en América latina*" (1965) y E. Faletto "*dependencia y desarrollo en América Latina*" (1969). Y la corriente de la llamada *dependencia "neocolonial" o neomarxista*, encabezada por Paúl Barán.

El desarrollo del enfoque de la dependencia en América latina, responde a la debilidad de la teoría cepalina del subdesarrollo formulada a finales de los años cuarenta e inicio de los cincuenta.

Dentro de la CEPAL, el debate ha sido intenso y los estudios de Furtado, Sunkel entre otros lo radicalizaron. Al inicio Furtado creía en el análisis de Prebisch de que la Periferia se desarrollaría siempre que el desarrollo capitalista pudiera realizarse mediante la industrialización de sustitución de importaciones. Pero muy pronto observaba la imposibilidad del desarrollo aludiendo que la estructura interna que había instaurado el colonialismo en la Periferia era extremadamente rígida. La industrialización, de un lado, no destruyó la estructura interna, ni tampoco abolió la influencia de los sectores tradicionales; y por otro lado, como argumentaba Furtado la estrategia de industrialización de la CEPAL había aumentado la dependencia exterior en lugar de reducirla.

Su análisis basado obviamente en la estructura productiva de la región particularmente la de Brasil y la estructura social le empujaron a abandonar el planteamiento inicial de la CEPAL más bien economicista para así abarcar un enfoque mucho más amplio en el cual la estructura social jugó un papel importante.

Su libro *Subdesarrollo y estancamiento en América latina* resume gran parte de sus análisis y en el cual señala: todo intento de solución de los problemas vinculados con relaciones externas sería inconcebible sin un esfuerzo paralelo por provocar reformas estructurales y crear nuevas formas de cooperación en la región. Además, plantea la necesidad de un firme compromiso del Estado en el proceso de desarrollo quien debe luchar por reestructurar la economía de manera que la

³² Martínez Peinado, J y Vidal Villa, J. M. (2000): "Economía Mundial. Segunda Edición", Ed. McGRAW-HILL/INTERAMERICANA DE ESPAÑA, S.A.U., Madrid, Pág. 316.

tecnología moderna pueda difundirse en todos los sectores productivos generando de esta forma una distribución más equitativa de ingreso, a su vez, pusiera fin a la marginalización social. Para ello, creía necesario para América latina una cierta independencia tecnológica y expandir su comercio intra-regional mediante nuevas formas de cooperación regional.

Paralelamente, la profundización de las críticas dentro de la CEPAL siguió en los trabajos del chileno Sunkel quien al igual que Furtado o Prebisch trabajó en los años cincuenta a la constitución del paradigma cepalino de la época. Partiendo del análisis del subdesarrollo desde la perspectiva de la conjugación de factores internos y externos, Sunkel (1973) presentaba la dependencia desde un prisma histórico-estructural explicándola como resultado de un largo proceso histórico.

Mientras que intentaba explicar el origen y la estructura de la dependencia, Furtado y Prebisch se preocuparon en analizar las diversas manifestaciones de la dependencia- cultural, intelectual y tecnológica- de la periferia. Contrariamente a otros teóricos de la dependencia, Sunkel no ha sido influido por el marxismo aunque no lo rechazó pero prefirió seguir la tradición estructuralista desarrollada por la CEPAL; y, junto a Paz eligieron un enfoque interdisciplinario más amplio y hablaron en forma más abierta sobre las condiciones internas de América latina, las contradicciones de clases, etc. Sunkel, además, desarrolla el concepto de sistema global del cual forman parte los países desarrollados y los subdesarrollados cuyo centro de análisis recae sobre las empresas transnacionales.

En este sistema concebido en términos de integración transnacional y desintegración nacional, Sunkel plantea que el sistema capitalista se caracteriza por dos estructuras interactivas que, de una parte, el capitalismo transnacional representado por las economías industrializadas (Centro) así como los sectores modernos o exportadores de las economías subdesarrolladas (Periferia); y, de otra parte, las regiones periféricas del Centro y la parte considerablemente mayor de los países subdesarrollados que han sido excluidos del desarrollo y que siguen permaneciendo en estancamiento y marginación.

Las interacciones entre estas dos estructuras que se polarizan tanto a nivel internacional como nacional constituyen el modelo dualista global de Sunkel. Al fin,

argumenta que este proceso transnacional y de integración tiende a intensificar el proceso de subdesarrollo cultural, político, social y económico en las naciones periféricas donde, al mismo tiempo, hace que incremente la dependencia y se precipite la desintegración interna.

De manera general, la dependencia como reformulación cepalina o estructuralista hace hincapié en la necesidad de incorporar en el análisis acerca del desarrollo cuestiones relacionadas con la adecuación de la base política a partir de la cual se llevarán a cabo programas destinados a lograr un cambio estructural nacional. Pero además del reconocimiento de los problemas estructurales internos, insiste en que las políticas nacionalmente definidas podrán desenvolverse en un escenario externo favorable.

Lo que urge analizar los factores externos como la dependencia tecnológica, cultural, intelectual entre otras; que junto al análisis de las estructuras internas constituyen el marco de referencia fundamental de esta corriente dependentista. No obstante, concebida cómo un intento interdisciplinario de análisis de factores-externos e internos- para identificar las estrategias y políticas nacionales a largo plazo más convenientes al desarrollo de los países atrasados; gran parte de la dependencia no sólo ha sido viable sino que tiene aún hoy gran importancia y vigencia en un mundo en pleno proceso de integración y, a la vez de exclusión.

El segundo modelo dentro de esta corriente es la llamada *dependencia "neocolonial" o neomarxista*³³, que atribuye la existencia y el mantenimiento del subdesarrollo del tercer mundo sobre todo a la evolución histórica de un sistema capitalista internacional de relaciones muy desiguales entre los países ricos y los pobres. De forma que, la coexistencia de estos países en un sistema internacional dominado por tales relaciones desiguales de poder entre el "Centro" y la "Periferia" vuelve difíciles a veces aun imposibles los intentos de las sociedades pobres (la Periferia) por lograr la autonomía y la dependencia de su desarrollo³⁴.

³³ El pensamiento económico de Marx lo podemos encontrar en su obra *El Capital* de 1867 donde él hace una explicación detallada del funcionamiento del sistema capitalista.

³⁴ Paúl Baran presenta una de las introducciones mas comprensivas a la concepción neo-marxista del desarrollo y el subdesarrollo internacional en *The Political Economy of Growth, Monthly review Press, Nueva Cork y Londres, 1992*.

Los autores vinculados a esta corriente utilizan el marxismo como método de análisis de la realidad y sus antecesores más inmediatos son los llamados neomarxistas norteamericanos: Paúl Sweeney (*Teoría del desarrollo capitalista*, 1942), Paúl Baran (*La economía política del crecimiento*, 1957), siendo la obra principal de ambos autores "*El capitalismo monopolista*, 1964).

Este enfoque de influencias marxistas ha sido desarrollado por autores como Cardoso, Faletto, Palma, etc. Contrariamente a los estructuralistas cepalinos que veían difícilmente la posibilidad de desarrollo de la periferia dentro el proceso de producción capitalista y de los neomarxistas que planteaban la necesidad de la búsqueda del desarrollo al margen del capitalismo; estos autores señalaban la posibilidad de desarrollo aun dependiente o asociado.

El llamado sub-enfoque del análisis de las situaciones concretas expuesto particularmente por Cardoso y Faletto (1967), al que se asocia Palma (1987) radica en la crítica no sólo en las teorías convencionales acerca del desarrollo sino también a los demás enfoques de la escuela dependientista. A raíz de estudios sociopolíticos y de análisis histórico, Cardoso y Faletto argumentaron que la dependencia no hacía imposible el desarrollo de la periferia sino que la condicionaba hasta el punto de generar contradicciones y desigualdades inherentes al capitalismo subdesarrollado.

Cardoso, en una obra³⁵ conjunta con Faletto, planteó que esta nueva visión de la corriente estructuralista de la dependencia partiendo del optimismo que si se puede alcanzar un desarrollo mediante el capitalismo aun sea un desarrollo asociado dependiente.

El surgimiento de una nueva estructura productiva resultante del proceso de industrialización, de las inversiones extranjeras, en el que ciertos sectores de los países dependientes se asocian con otros en los países centrales para beneficiarse de las relaciones con el extranjero, está en la base del análisis de las situaciones concretas. De modo que los términos desarrollo, capitalismo monopólico y

³⁵ CARDOSO, F. H. y FALLETO (1984): "*Dependencia y desarrollo en América latina*". Siglo XXI. México.

dependencia dejan de ser contradictorios y nace el desarrollo capitalista asociado dependiente.

Como hemos visto, el sub-enfoque dependentista del análisis de las situaciones concretas³⁶ difiere de las versiones cepalinas y neomarxistas acerca del desarrollo. Palma (1987) ha dejado claro estas diferencias que intentamos resumir a continuación:

- el rechazo del planteamiento cepalino al pesimismo acerca de la posibilidad de desarrollo capitalista en América latina y su inevitable estancamiento; y
- el rechazo de las tesis subdesarrollistas³⁷ de la dependencia sostenidas por el enfoque neo-marxista aludiendo la posibilidad de desarrollo mediante casos específicos o condiciones concretas.

Palma, además, añade que estas tesis de la dependencia están equivocadas no solamente por que no se ajustan a los hechos, (refiriéndose a los países recién industrializados), sino también, y de manera más importante, porque su naturaleza mecánica-formal las convierte en estáticas y ahistóricas.

Los autores vinculados a la corriente estructuralista dependentista neo-marxista reclaman de una forma u otra de la tradición marxista aunque huyen del marxismo convencional dogmatizado por la ex Unión Soviética, lo utilizaron como método de análisis de la realidad y no como dogma anquilosado.

Es imposible realizar en este estudio un análisis detallado de las aportaciones de las principales figuras del enfoque neo-marxista acerca del estudio sobre el subdesarrollo; intentaremos exponer muy brevemente la visión marxista

³⁶ Pero todas las corrientes de la escuela de dependencia están de acuerdo en dos aspectos básicos. De una parte, ven a las economías subdesarrolladas como partes integrales del sistema capitalista mundial, en un contexto de creciente internacionalización del sistema en conjunto. Y de otra parte, la dinámica central de dicho sistema queda fuera de las economías subdesarrolladas, las opciones abiertas a ellas están limitadas por el desarrollo en el Centro, quedado, por esto, lo particular condicionado, en cierta forma, por lo general.

³⁷ Estas tesis generalmente expuestas por los neo-marxistas son: a) el desarrollo capitalista es imposible en la periferia, particularmente en América latina. b) El capitalismo dependiente está basado en una sobreexplotación de los trabajadores y atado a la necesidad de pagar salarios muy bajos. c) Las burguesías no son una fuerza social motriz. d) La penetración de las empresas transnacionales impulsa en los países subdesarrollados a llevar política expansionista considerada

acerca del desarrollo de los países atrasados para una mejor comprensión de las grandes líneas del pensamiento neo-marxista sobre el desarrollo.

Paúl Baran es considerado como el representante más significativo dentro de la corriente neomarxista dentro de la escuela de la dependencia por su análisis del subdesarrollo desde la Periférica. Según este autor, el subdesarrollo está determinado por la naturaleza del desarrollo del Centro, de forma que el desarrollo que caracteriza a los países avanzados está estrechamente vinculado al retraso económico de los países subdesarrollados; como dice el propio Baran “son dos aspectos distintos de un problema global”. Además apunta que la imposibilidad de iniciar el proceso de acumulación de capital en la periferia es causada principalmente por la *transferencia de excedentes tanto interno como externo* de la Periferia al Centro.

El enfoque neo-marxista parte del análisis que hizo Baran en su *The Political economy of growth*³⁸. Sentó en esta obra otra base teórica de enfocar el problema del subdesarrollo en la periferia alejándose de las posiciones anteriores referidas a la teoría del desarrollo. Planteó tres ideas básicas: primero, el subdesarrollo no es una fase previa al desarrollo sino un producto del colonialismo y del imperialismo, lo que enfrenta y rechaza explícitamente la tesis de las etapas lineales de Rostow. Segundo, la dependencia es un rasgo característico de los países periféricos, y como tal, la dinámica de los intercambios que se den entre el Centro y la Periferia es un freno insuperable al desarrollo de esta última. Y por último, el capitalismo lejos de ser un sistema históricamente progresivo, como lo plantearon Marx y los clásicos del imperialismo, se ha convertido en un mero obstáculo al desarrollo.

Siguiendo las ideas básicas de la obra de Baran que como hemos visto anteriormente es considerado pionero de la vertiente neo-marxista del dependentismo, Frank se reconoce por su obra *el desarrollo del subdesarrollo*³⁹ como uno de los principales exponentes radicales en América latina. Amplió el

sub-imperialista. e) La única alternativa u opciones concebibles para la superación del subdesarrollo es el socialismo.

BARAN, P.A. (1957): “The Political economy of growth”. Monthly Review Press. New York.

³⁹ Véase además en Hidalgo Capitán, A. L. (1998): “El Pensamiento Económico Sobre el Desarrollo: de los Mercantilistas al PNUD”. Ed. Servicios de Publicaciones de la Universidad de Huelva. Huelva. Págs. 144 y s.

análisis de Baran en que la utilización del excedente económico había causado el desarrollo y el subdesarrollo.

Frank, en su modelo metrópoli-satélite, no solamente se refiere a los intercambios entre países desarrollados y subdesarrollados, sino dentro de estos últimos. Al propósito, Capitán, A.H. (1998) añadió: “el desarrollo industrial de determinadas metrópoli-satélites, lejos de favorecer el desarrollo de sus satélites internos no ha hecho que descapitalizarlos, consolidando y profundizando aun más en su subdesarrollo; ello origina la migración desde los satélites internos a la metrópoli nacional generando grandes bolsas de marginalidad y la pobreza en las grandes ciudades de los países subdesarrollados. Por tanto, es el propio proceso de desarrollo del capitalismo, como proceso histórico, el que ha ido generando tanto el subdesarrollo como el desarrollo económico⁴⁰.”

Frank parte de la unidad del sistema capitalista, de su estructura monopólica y su histórico desarrollo desigual, a raíz de su modelo metrópoli-satélite para plantear que no existe mediante el capitalismo la posibilidad de desarrollo para los satélites; y por lo tanto propone que la única solución política es una revolución de carácter inmediatamente socialista, puesto que, dentro del capitalismo no podría haber otra alternativa que el desarrollo del subdesarrollo. Si el estatus de satélite es lo que genera el subdesarrollo, entonces un grado más o menos débil de las relaciones entre metrópoli y satélite puede generar un subdesarrollo menos profundo y/o posibilitar un mayor grado de desarrollo local.

La línea central del pensamiento de Frank, el desarrollo del subdesarrollo (1969), ha sido continuada y reformulada por Dos Santos quien alude que el proceso estudiado (el desarrollo latinoamericano) más que ser un caso de satelización como lo sostiene Frank, es un caso de formación de un cierto tipo de estructuras internas condicionadas por las relaciones internacionales de dependencia. Dos Santos parte de la idea de que la causa básica del subdesarrollo es la dependencia, no sólo en el comercio, sino- y sobre todo- en la inversión extranjera fundamentalmente de origen norteamericano. Con ello, el sector moderno de las economías latinoamericanas está vinculado al imperialismo de EE.UU. y la dependencia viene siendo un apéndice interno del imperialismo.

⁴⁰ Íbidem, pág.145.

Tras analizar tres formas históricas de dependencia: colonial, industrial-financiero e industrial-tecnológico; Dos Santos no sólo plantea que ésta es la principal causa del subdesarrollo sino que enfatiza su análisis en la llamada nueva dependencia la cual se caracteriza por incremento de las inversiones estadounidenses en América Latina y por su cambio de orientación: de las materias primas a la industria en sus sectores más avanzados y dinámicos.

Theotonio Dos Santos, es considerado fundador de estas teorías sobre todo en su aplicación en América Latina, sus aportaciones se reflejan en sus obras "*La crisis de la teoría del desarrollo y las relaciones de dependencia en América Latina*" (1968) e "*Imperialismo y Dependencia*" (1978).

En la primera, el autor considera que "el subdesarrollo no es un estado de atraso anterior al capitalismo, es mas bien una consecuencia y una forma particular del desarrollo capitalista conocida como capitalismo dependiente. Entendiendo que la dependencia es una situación condicionante, dado que, las economías de un grupo de países están condicionadas por el desarrollo y la expansión de otros"⁴¹.

En la segunda obra fundamenta su análisis en la idea de la existencia de una *nueva dependencia* basándose no solo en el comercio, sino -y sobre todo- en la inversión extranjera, fundamentalmente de origen norteamericano. Ello da lugar a que *el sector moderno de las economías latinoamericanas esté vinculado al imperialismo de EE.UU.* por consiguiente, *la dependencia* es el complemento o el efecto directo del *imperialismo*. Además de la comercial, existen tres formas de dependencia: *colonial, industrial-financiera e industrial tecnológica*. La dependencia es en última instancia la causa del subdesarrollo⁴².

Para dicho autor, con el cual coincidimos la dependencia se basa en una división internacional del trabajo que permite el desarrollo industrial de algunos países mientras lo restringe en otros, cuyo crecimiento esta condicionado por los centros de poder del mundo y sujeto a ellos, ya que los países dominantes están

⁴¹ Dos Santos, T. (1969): "The Crisis of Development Theory and de Problem of dependence in America Latina" Ed. Siglos, Vol. 21.citado por Todaro (1987): Economía para un Mundo Subdesarrollado. Fondo de Cultura Económica. México. Pág. 160.

dotados de un predominio tecnológico, comercial, de capital y sociopolítico sobre los países dependientes que varía según el momento histórico particular, además esto ocurre a través del dominio que estos países ejercen sobre el comercio mundial.

Fuera de América Latina, Samir Amin, es considerado sin lugar a duda, uno de los mejores exponentes del enfoque neo-marxista. La diversidad de la obra de Amin abarca casi la totalidad de los temas tratados por los neo-marxistas; partiendo de la teoría del sistema capitalista de acumulación mundial a las teorías del imperialismo, de la dependencia, del desarrollo e intercambio desigual hasta la desconexión. De sus obras, dentro de la corriente dependentista se puede destacar “La Acumulación a escala mundial: crítica de la teoría del subdesarrollo” (1974); “El Desarrollo desigual: un ensayo sobre las formaciones sociales del capitalismo periférico” (1974); y “La Desconexión: hacia un capitalismo mundial policéntrico” (1988).

Como otros teóricos de la dependencia, Amin planteó que el subdesarrollo era el resultado de la acumulación en la Periferia que fue diseñada desde fuera de acuerdo con los intereses del Centro.

De este modo, el punto de partida de su análisis era el sistema global o de acumulación global del capital, debido a la estrecha relación dada entre el desarrollo del Centro y el de la Periferia. En base a este enfoque, se deriva que el sistema capitalista mundial contiene dos tipos de capitalismo que se reproducen estructuralmente; un capitalismo auto-centrado, dinámico en el Centro y otro capitalismo bloqueado en la Periferia.

El modelo de Amin sobre el capitalismo central y periférico, que integra problemas sociopolíticos e ideológicos, intenta mostrar la imposibilidad del desarrollo capitalista en la periferia ya que a diferencia de las anteriores formaciones socioeconómicas la acumulación en la periferia depende mucho más de factores externos que internos.

⁴² Véase además en Hidalgo Capitán, A. L. (1998): “El Pensamiento Económico Sobre el Desarrollo: de los Mercantilistas al PNUD”. Ed. Servicios de Publicaciones de la Universidad de Huelva. Huelva. Págs. 147 y s.

2.1.3.2. EL MODELO DEL “PARADIGMA FALSO” Y EL DESARROLLO.

Por último, también encontramos dentro del enfoque estructural el modelo del “paradigma falso”⁴³, el cual atribuye al subdesarrollo del Tercer Mundo a los consejos erróneos e inapropiados de unos asesores o “expertos” internacionales, bien intencionados, pero generalmente poco informados de la realidad de los países del Tercer Mundo y de Organismos internacionales tales como el Banco Mundial, la UNESCO, la OIT, el PNUD y el Fondo Monetario Internacional.

Estos expertos provenientes de agencias de ayudas de países desarrollados y de Organizaciones que hacen donaciones a nivel internacional, ofrecen conceptos sofisticados, estructuras teóricas elegantes y modelos econométricos complejos que a menudo llevan a unas políticas inapropiadas o simplemente incorrectas. Debido a la existencia de factores institucionales y estructurales (como la propiedad muy desigual de la tierra, el control desproporcionado de los activos financieros nacionales e internacionales, y el acceso muy desigual al crédito), estas políticas sirven a menudo solo a los intereses creados de las estructuras de poder existentes, tanto nacionales como internacionales.

Cabe señalar, que la existencia de grupos de presión a la hora de elaborar la política económica es un hecho extendido de los países desarrollados, lo cual incluso beneficia, en ciertos casos la consecución de mejores objetivos. Sin embargo, los países subdesarrollados se encuentran mas impedidos en este sentido; de este modo, es típico observar que la organización política, así como los intereses creados y la lealtad de las elites que gobiernan, determinan que estrategias son factibles y cuales son los principales obstáculos para el cambio económico y social⁴⁴.

Finalmente podemos concluir, que cualesquiera que sean sus diferencias ideológicas e institucionales en cuanto a su énfasis, tanto el enfoque de la dependencia ya sea convencional o marxista, como el del paradigma falso de la

⁴³ Todaro, M. P. (1987): “Economía para un Mundo Subdesarrollado. Fondo de Cultura Económica. México. Págs. 160 y s.

⁴⁴ Rallo Romero, A. (1993): “Los grandes desequilibrios económicos: el fenómeno del subdesarrollo”, recogido en “Economía Mundial” de M. A. de Paz y otros. Ed. Pirámide. Madrid. Pág. 58.

teoría estructuralista-internacional del subdesarrollo rechazan el énfasis exclusivo en la aceleración del crecimiento del PNB como un índice de desarrollo.

Por el contrario, hacen más hincapié en las reformas estructurales e institucionales (tanto nacionales como internacionales) que se requieren para erradicar la pobreza absoluta, para proveer mayores oportunidades de empleo, para reducir las desigualdades del ingreso, y para elevar los niveles generales de vida (incluido el mejoramiento de la salud, la educación y la cultura) de las masas de la población, entroncando, con las posiciones más recientes que se refieren al desarrollo humano.

Otro aspecto a destacar es, que después de llegar a la conclusión de que gran parte de los problemas del subdesarrollo son consecuencia de consejos inapropiados y erróneos de los expertos internacionales desconocedores de la realidad de la Periferia, se produce en los ochenta un redireccionamiento del pensamiento estructuralista que tiende a moderar el discurso aprovechando y defendiendo las posibilidades que ofrece la interdependencia y la constitución del Nuevo Orden Internacional, proceso que culmina con la reformulación de esta teoría en el neoestructuralismo de la CEPAL, con el enfoque de la transformación productiva con equidad a principios de los noventa.

2.2. EL CRECIMIENTO COMO PRECONDICION PARA EL DESARROLLO.

Tal como hemos referido anteriormente, tradicionalmente se ha confundido el concepto de crecimiento considerándolo como desarrollo, esta definición ha estado asociada por supuesto a la experiencia capitalista de los países del Centro del Sistema, es decir, de los países desarrollados.

En este apartado hemos tratado de profundizar en ambas definiciones y su relación con otras ramas dentro de la economía internacional. El crecimiento económico esta asociado al desarrollo si consideramos que el desarrollo aumenta la capacidad que tiene cualquier nación para elevar su PNB⁴⁵, utilizando el PNB per capita como indicador para medir el crecimiento porque incluye la variable demográfica.

Así, “el crecimiento económico es el aumento de bienes, la renta o el valor de bienes y servicios producidos en una economía. Habitualmente se mide en porcentaje de aumento del Producto Interior Bruto (PIB) real. De este modo esta definición se considera la más apropiada porque guarda una cierta relación con la cantidad de bienes materiales disponibles y por ende una cierta mejora del nivel de vida de las personas.

La utilización del PNB per cápita como indicador de desarrollo es criticada frecuentemente porque presenta varias debilidades. Entre las limitaciones de dicho indicador como medida de desarrollo es, que no especifica como está distribuida⁴⁶ la renta, ya que de considerarlo así, el desarrollo dependerá entonces de la evolución del PNB per capita y del factor demográfico. Luego, un aumento del PNB per cápita puede ser debido al aumento de la tasa de crecimiento del PNB y/o al descenso en la tasa de crecimiento demográfico, de ahí, que países como China haya puesto especial énfasis en reducir el crecimiento demográfico.

⁴⁵Como nos hemos referido anteriormente el indicador que se utiliza normalmente en las comparaciones internacionales del desarrollo es el Producto Interior Bruto (PIB), para los efectos del presente análisis nos será indiferente la distinción entre PNB, PIB o Renta.

⁴⁶Las medidas más conocidas y usadas de la desigualdad en la distribución son la Curva de Lorenz y el Índice de Gini. La Curva de Lorenz refleja el alejamiento de la distribución real respecto a lo que sería estrictamente igualitario, representado por la recta de 45 grados, mientras que el Índice de Gini mide la desigualdad de los ingresos mediante una formula, este índice varía entre 0 (perfecta igualdad) y 1 (máxima desigualdad). A veces también puede medir la desigualdad en la riqueza.

En la actualidad también existen otras limitaciones que imposibilitan que el crecimiento del PNB per capita pueda considerarse como único indicador de desarrollo como son, el poder adquisitivo de los ingresos, la actividad económica del sector informal que opera en condiciones de mercado (no regulado), la actividad económica realizada fuera del mercado y los efectos externos negativos (deseconomías externas) en términos de degradación ambiental, armamentismo, etc.

Dichos estos elementos serán analizados con más detalle en otro apartado dedicado a las diferentes clasificaciones que existen en la actualidad en cuanto a la medición del desarrollo.

La tasa de crecimiento per capita considerada como un índice más de desarrollo, refleja la capacidad de un país para aumentar su producción más que el crecimiento demográfico. El nivel y la tasa de crecimiento del PNB real per capita (su crecimiento en términos monetarios menos la tasa de inflación) se han utilizado normalmente para medir en un sentido amplio el bienestar económico global de una población, esto es, cuantos bienes y servicios reales puede consumir e invertir el ciudadano medio.

En sintonía con lo que acabamos de decir, Simón Kuznets⁴⁷, en su trabajo *sobre la medición y el análisis del crecimiento histórico del ingreso nacional en los países desarrollados*, ha definido el crecimiento económico como “un aumento a largo plazo de la capacidad para proveer a su población de bienes económicos cada vez más diversificados, estando basada esta capacidad creciente, en el adelanto de la tecnología y los ajustes institucionales e ideológico que tal adelanto exige”.

⁴⁷ Simón Kuznets, “Modern Economic Growth: Findings and reflexión”, conferencia Nóbel pronunciada en Estocolmo en diciembre de 1971. citado por Todaro en *Economía para un Mundo en desarrollo: Introducción a los principios, problemas y políticas para el desarrollo*. Fondo de Cultura Económica. México. Pág. 191.

En sus exhaustivos análisis del crecimiento económico moderno, ha identificado seis rasgos o características del proceso de crecimiento de casi todos los países desarrollados modernos que incluyen:

- Dos variables económicas agregadas.
 1. Altas tasas de crecimiento del producto per capita y de la población;
 2. Altas tasas de crecimiento de la productividad total de los factores, sobre todo de la mano de obra;

- Dos variables de transformación estructural.
 3. Altas tasas de transformación estructural de la economía;
 4. Altas tasas de transformación social e ideológica;

- Dos factores que afectan la difusión internacional del crecimiento.
 5. La propensión de los países económicamente desarrollados a acudir al resto del mundo en busca de mercados y materias primas;
 6. La difusión limitada de este crecimiento económico a solo un tercio de la población del mundo.

El trabajo de Kuznets destaca entre otras razones, por proporcionar una excelente caracterización de crecimiento económico de los países desarrollados, al combinar el ámbito nacional e internacional, así como, los elementos económicos, sociales, políticos, institucionales e ideológicos. Sin embargo, dicha caracterización queda limitada a los países desarrollados al no ser extrapolable a los subdesarrollados que necesitan una caracterización propia de la existencia o no de su crecimiento económico.

Llegamos así a una conclusión en la que estamos casi todos de acuerdo, que el crecimiento es una condición necesaria a largo plazo, aunque no suficiente para asegurar el desarrollo, y si bien no se pueden establecer tasas concretas de crecimiento, aunque, deben estar relacionadas con el crecimiento de la población.

Luego el crecimiento es un medio, pero no un fin, puesto que para desarrollarse es necesario algo más. En este sentido, podemos señalar, que hay países cuyos gobiernos han promovido acciones de crecimiento, no tanto para mejorar de modo generalizado los niveles de bienestar de la población, como para incrementar el poder de sus dirigentes o del Estado, en un contexto nacional o internacional⁴⁸. Otros gobiernos han hecho crecer la renta y la producción per capita, pero simultáneamente se ha dado el caso, que los ricos se han hecho cada vez mas ricos y los pobres cada vez mas pobres, de manera, que el hipotético desarrollo económico no ha repercutido para nada en el bienestar general de la población.

Lo dicho nos lleva a relacionar también el desarrollo con los grupos de presión o de interés. Así, Todaro⁴⁹ al referirse a la estructura, el poder y los grupos de interés en los países subdesarrollados, plantea, que “la estructura política, los intereses creados y las lealtades de las elites gobernantes (grandes terratenientes, industriales urbanos, fabricantes extranjeros, banqueros, líderes sindicales, etc.), determinarán las estrategias posibles y los obstáculos principales para que se produzcan cambios económicos y sociales eficaces. De forma que, el desarrollo económico y social es imposible sin cambios en las instituciones sociales, políticas y económicas de un país”

En concordancia con lo que plantea dicho autor, también podemos señalar que otro rasgo común que podemos encontrar en distintos países subdesarrollados, es la existencia de algunos sectores de su población constituidos por terratenientes, empresarios, comerciantes, funcionarios públicos y líderes sindicales, que disfrutan de ingresos elevados, posición y poder político.

Dichos sectores, constituyen una pequeña clase gobernante elitista cuyo interés principal, ya sea deliberado o no, reside en la perpetuación del sistema capitalista internacional de desigualdad y conformidad que los beneficia. A su vez, dependen directa o indirectamente de los países ricos a través de las corporaciones multinacionales, agencias de ayuda bilateral, y Organismos multilaterales de

⁴⁸La mayoría de los países en desarrollo están gobernados por élites pequeñas y poderosas, en mayor medida aun que los países desarrollados.

asistencia como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y otras agencias especializadas de las Naciones Unidas.

A su vez, el tema de la acumulación del crecimiento o de la riqueza no es un tema nuevo, porque ya anteriormente había sido debatido por prestigiosos economistas y filósofos sociales (Karl Marx, Marshall y Pareto)⁵⁰ al contemplar la distribución de la renta en Inglaterra, y en otros países en el siglo XIX. En particular, este fenómeno del crecimiento de la producción sin tener en cuenta la distribución, situación por la que han atravesado en las primeras etapas muchos de los países hoy desarrollados, es algo que también ocurre en muchos países subdesarrollados, teniendo los gobiernos de estos países que recurrir a la introducción en sus políticas de medidas específicas para frenar este fenómeno.

Lo cierto es, que el concepto de desarrollo económico no adquirió su sentido actual refiriéndose a los países subdesarrollados hasta finales de la década de 1940. Desde A. Smith hasta los años veinte del siglo pasado, los economistas hablaban de “progreso material” y no de desarrollo. Solo, Marx, en su obra *El Capital* (1867), y mas tarde Shumpeter, en su *Teoría del desarrollo económico* (1911), emplearon el termino, pero para referirse a cualquier tipo de progreso económico y social⁵¹.

La historia económica ha encontrado en Joseph Shumpeter a uno de los fundadores de la teoría del desarrollo y el crecimiento. En 1911 construyó las premisas que permitirían la utilización de los conceptos de desarrollo y crecimiento en la elaboración de una teoría, y tal como señala Carmagnani⁵², a partir de Shumpeter se puede considerar que hay crecimiento cuando en una economía se producen novedades que no muestran diferencias cualitativas respecto a la situación precedente; y se considera que hay desarrollo, cuando las novedades registradas son cualitativamente diferentes respecto a las precedentes, es decir, se han producido cambios políticos, económicos y/o sociales tal como Naciones Unidas llegarían a establecer más adelante.

⁴⁹ Todaro, M. P. (1987): “Economía para un Mundo en desarrollo: Introducción a los principios, problemas y políticas para el desarrollo”. Fondo de Cultura Económica. México. Pág. 55.

⁵⁰ Véase por ejemplo en la obra *El Capital*, (1867) de Marx.

⁵¹ Carmagnani, Marcello (1988): “Crecimiento y Desarrollo”. Ed. Oikos-Taus. Barcelona, pág.15

⁵² *Ibidem*, págs. 16 y s.

En el pasado también se ha entendido por desarrollo la modificación planeada de la estructura de la producción y del empleo, para que disminuya en ambos la importancia de la agricultura y aumente la participación de la industria y de los servicios, relacionando el desarrollo con el de la industria. Aunque en los países subdesarrollados existe un peso fundamental de la agricultura, algunos autores como Kuznets⁵³, afirman, “que la concentración de la actividad económica en el sector primario no es en sí misma una causa cierta de la pobreza existente; siéndolo en cambio, cuando esto sucede, la baja productividad del trabajo en la agricultura”.

⁵³ Véase Kuznets, S. (1953). “Economic Change: selected essays in business cycles, national income and economic growth. N. York”. Norton; Viner, J. (1952) International trade and Economic Development; y Meier, G. y Baldwin, (1957) Economic Development: Theory, History and Policy. Citados por Arasa, C. y Andrew, J. M (1999). “Desarrollo Económico, Teoría y Política”. Ed. DYKINSON. Madrid.

2.3. LA NUEVA CONCEPCIÓN DE DESARROLLO.

Durante la década de los 60 y los 70, se consideró casi al desarrollo como un fenómeno económico por el cual el crecimiento del PNB o del PNB per capita repercutiría poco a poco en toda la población en formas de empleo y otras oportunidades económicas o crearía las condiciones necesarias para una distribución mas amplia de los beneficios económicos y sociales del crecimiento.

El concepto de desarrollo ha sido reformulado reiteradamente desde su inicio, cuando muchas naciones siguiendo los objetivos proclamados por Naciones Unidas en los años 50 y 60, al nombrarla, como la Década del Desarrollo, lograron un alto crecimiento en su PNB, pero los niveles de vida de su población se mantuvieron inalterados, lo que puso al descubierto las limitaciones implícitas en dicha definición, por lo que el desarrollo económico fue redefinido en términos de eliminación de la pobreza, la desigualdad y el desempleo, dentro de un proceso de crecimiento económico⁵⁴.

El profesor Dudley Seers⁵⁵ planteó de forma sucinta el problema básico sobre el significado del desarrollo cuando afirmó: "... Lo que hay que preguntar acerca del desarrollo de un país es: ¿Qué ha sucedido con la pobreza?, ¿y con el desempleo?, ¿y con la desigualdad? Si los tres alcanzaban antes niveles elevados y ahora han disminuido, podemos afirmar sin lugar a dudas que ha habido un proceso de desarrollo en el país en cuestión. Pero, si uno o dos de esos problemas fundamentales ha empeorado, y sobre todo si han sido los tres, no podemos llamar a ese proceso "desarrollo" aunque la renta per capita se haya multiplicado por dos".

Dicha afirmación se evidenció durante los años 60 y 70, cuando un cierto grupo de países en vías de desarrollo experimentaron unas tasas de crecimiento de la renta per capita relativamente elevadas, pero consiguieron pocas mejoras o ninguna en cuanto a empleo, igualdad y renta real para el 40% de su población, llegando en algunos casos a empeorar en este aspecto.

⁵⁴ Véase con más detalles en: Todaro, M. P. (1988): *op. cit.*, Págs. 118 y s.

J. Luís Sampedro⁵⁶ se ha referido a ello retomando el nuevo concepto de desarrollo dado por Naciones Unidas de crecimiento más cambios. No obstante, este intento de aclarar confunde, y la identificación de desarrollo con crecimiento sigue presente, sobre todo, porque este forma parte de aquel y aunque sea requisito ese mencionado “cambio”, parece más difícil de definir y delimitar que la tasa de crecimiento de la renta, especialmente que ese cambio depende de las particularidades de cada país.

Como consecuencia de los planteamientos anteriores aparece en los debates sobre el desarrollo económico, la llamada Economía del Desarrollo que ya hemos analizados sintéticamente en el apartado anterior. Que nació, debido a las limitaciones que los pioneros de la Economía del Desarrollo (Rosenstein-Roldan, R. Nurse, A. Lewis, R. Prebisch, H. Singer y G. Mirdal) atribuyeron al análisis económico neoclásico (también conocido como ortodoxo), para enfrentarse a los problemas de los países atrasados. Sabemos que fue una doctrina que sirvió en aquel momento para orientar a los policy-makers, acerca de cual debería ser su actuación para sacar a estos países de la situación de atraso y pobreza en el tiempo más breve posible.

La Economía del Desarrollo, estudia las economías de los países subdesarrollados, ocupándose de los procesos políticos y económicos que son necesarios para desencadenar de forma rápida ciertas manifestaciones estructurales e institucionales de sociedades completas, con objeto, que la mayoría de la población pueda disfrutar del desarrollo. Y se consideran, como elementos esenciales de la economía del desarrollo: el papel del Estado, la planificación económica coordinada y las políticas económicas nacionales e internacionales⁵⁷.

⁵⁵ Dudley Seers, “The meaning of development”. Eleventh World Conference of de society for international development, Nueva Delhi (1969), Pág. 3. Citado por Todaro, M. P. (1988): “El Desarrollo Económico del Tercer Mundo”. Ed. Alianza. Madrid. Pág. 118.

⁵⁶ Sampedro, J. L / Berzosa, C. (1996): “Conciencia del subdesarrollo. Veinticinco Años Después”. Ed. Taurus. Madrid. Pág. 25.

⁵⁷ Todaro, M. P. (1988): “El desarrollo Económico del Tercer Mundo”. Ed. Alianza, Madrid, Pág. 36.

Finalmente, el concepto de desarrollo se redefinió “en términos de reducción o eliminación de la pobreza, la desigualdad y el empleo, dentro de un contexto de crecimiento económico”⁵⁸, planteamiento, con el que estamos de acuerdo, pues considera que, “se debe concebir el desarrollo como un proceso multidimensional compuesto por grandes transformaciones de las estructuras sociales, de las actitudes de la gente y de las instituciones nacionales, así como por la aceleración del crecimiento económico, la reducción de la desigualdad y la erradicación de la pobreza absoluta”.

Según Todaro⁵⁹, el desarrollo debe entenderse, en esencia, como el conjunto de transformaciones que hacen que el sistema social, ajustado a las necesidades básicas y a los deseos de los individuos y los grupos sociales que lo componen, evolucione desde unas condiciones de vida que todos perciben como insatisfactorias hacia otra situación en que las condiciones materiales y espirituales de vida sean mejores.

Por su parte, el Banco Mundial⁶⁰ en su informe anual de 1990, se refiere también a los cambios que han tenido lugar después del rechazo generalizado, de la consideración de la renta como indicador que representa una medida real del desarrollo. De esta forma, durante la década de los setenta se resalta el papel de los poderes públicos, que con su acción directa sobre los niveles de salud, nutrición y enseñanza, pueden mejorar el nivel de vida. Así, “...*El informe sobre el desarrollo en el mundo en 1980 hacía resaltar que una mejora de la salud, la instrucción y nutrición de los pobres era importante, no solamente como fin en sí mismo, sino también como medio para el crecimiento, y notablemente de los pobres*”⁶¹.

Además, en el mismo Informe⁶² se corrobora la necesidad de intervenir con objeto de contribuir a la lucha contra la pobreza, poniendo de manifiesto, que “los progresos rápidos y políticamente aceptables han sido realizables gracias a la persecución de una estrategia de dos componentes de igual importancia. El primero consiste en poner en provecho aquello que los pobres tienen en mayor abundancia,

⁵⁸ Ibidem, pág. 118 y s.

⁵⁹ Ibidem, pág. 119.

⁶⁰ Banque Mondiale (1990): “Rapport sur le développement dans le monde 1990: Washington, Pág. 3.

⁶¹ Ibidem, Pág. 3.

⁶² Ibidem, Pág. 3.

a saber, su fuerza de trabajo. (...) El segundo consiste en asegurar a los pobres un mínimo de servicios sociales, por medio de los cuales los cuidados primarios, de salud, la planificación social, la nutrición y la enseñanza primaria revisten una importancia peculiar”.

2.4. EL CONCEPTO DE DESARROLLO HUMANO.

Si seguimos la evolución del concepto de desarrollo, comprobamos, que en la década de los noventa apareció un nuevo término en el seno de las Naciones Unidas dentro del Programa para el Desarrollo (PNUD).

El informe mundial sobre el desarrollo humano del PNUD constituye una nueva etapa importante en la evolución del debate acerca el desarrollo. Al mostrar cómo las oportunidades del crecimiento y de las prosperidades asociadas a la globalización económica están desigualmente redistribuidas entre las naciones y los individuos, esta serie de informes han ayudado a la redefinición de las prioridades en temas de desarrollo y constituye una alternativa al enfoque economicista del Banco Mundial

A finales de los años ochenta, la dimensión social había sido casi anulada y olvidada en la formulación de políticas de desarrollo al beneficio de un paradigma técnico-economicista del desarrollo. En el seno de la ONU, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) fue el primer organismo en plantear los problemas sociales en el centro del debate sobre la formulación de los Programas de Ajuste Estructural PAE.

Su Informe intitulado El Ajuste a rostro humano⁶³ constituye el elemento precursor del nuevo consenso sobre la lucha contra la pobreza conocida desde el inicio de la década pasada. A raíz de ese informe de la UNICEF, que ha sido muy bien recibido en los círculos de ciertos Organismos Internacionales, el tema de la pobreza ha sido objeto de varios estudios; el BM presentaba su informe del desarrollo mundial en 1990 sobre la pobreza, paralelamente el PNUD editaba su primer informe sobre el desarrollo humano, que ha sido en los últimos años una referencia obligada en el debate sobre el desarrollo.

Hasta la aparición del informe del PNUD sobre el desarrollo humano en 1990, el informe sobre el desarrollo del BM que aparece anualmente desde la década de 1970 ha sido el informe más citado sobre la realidad social y económica

⁶³ UNICEF (1987): *“Adjustment with a human face”*. Oxford University Press, Oxford.

de los países subdesarrollados y ha gozado gran consideración como fuente estadística autorizada de datos económicos y sociales de la situación del mundo.

En todos los informes del PNUD, se viene definiendo el desarrollo humano como un proceso que conduce a la ampliación de la gama de posibilidades que se ofrecen a cada uno. Son, en principio, ilimitadas y pueden modificarse con el tiempo. Independientemente de cualquier estadio de desarrollo, se supone que han de cumplir tres condiciones: vivir largo tiempo y con buena salud; adquirir conocimientos y tener acceso a recursos necesarios para disfrutar de un nivel de vida adecuado. Si no se satisfacen estas necesidades, muchas otras posibilidades permanecerán inaccesibles⁶⁴.

Pero, el concepto de desarrollo humano prosigue el PNUD (1990) no termina allí. Otras oportunidades, altamente valoradas por muchas personas, van desde la libertad política, económica y social, hasta la posibilidad de ser creativo y productivo, respetarse a sí mismo y disfrutar de la garantía de los derechos humanos. El desarrollo humano tiene dos aspectos: la formación de capacidades – tales como destrezas- y el uso que la gente hace de las capacidades adquiridas – para el descanso, la producción o las actividades culturales, sociales y políticas-. Si el desarrollo humano no consigue equilibrar estos dos aspectos, puede generarse una considerada frustración humana.

Según este concepto de desarrollo humano, es obvio que el ingreso es solo una de las oportunidades que la gente desearía tener, aunque ciertamente muy importante. Pero la vida no se reduce sólo a eso. Por tanto, el desarrollo debe abarcar más que la expansión de la riqueza y los ingresos. Su objetivo final debe ser el ser humano.

El proceso de desarrollo debería crear al menos un entorno favorable que dé a los individuos y a las colectividades una posibilidad de aprovechar sus potencialidades y de llevar una vida creativa y productiva conforme a sus necesidades y a sus intereses⁶⁵. El centro del Desarrollo se entiende que es el

⁶⁴ PNUD. Informe sobre el desarrollo humano (1990). ONU. Nueva Cork. Pág. 34.

⁶⁵ Ibidem, pág. 1.

individuo, como componente de la sociedad, y se consigue a través del desarrollo de las aptitudes de los mismos.

Según el Administrador del PNUD, William H. Draper III⁶⁶, “la meta del desarrollo es aumentar la gama de oportunidades que se ofrecen a los individuos. Por ejemplo, poder disponer de una mejor renta, pero no como fin en sí mismo, sino como un medio para adquirir el bienestar. Es necesario poder tener una larga vida, libertad política, acceso al saber, tener garantizada la seguridad física, participar en la vida de la comunidad, ejercer sus derechos humanos”

El PNUD no ha rechazado el crecimiento, al contrario, lo considera esencial para el Desarrollo Humano, pero entiende que este no se queda solamente ahí, sino que es necesario aprovechar las oportunidades que ofrece el incremento de renta y, por tanto, es necesario administrarlo de la mejor manera.

En el Informe de 1996⁶⁷ explica con más detalla la relación entre crecimiento y desarrollo humano, y manifiesta, que “el desarrollo humano es el fin y el crecimiento económico es un medio”, concluyendo que, el crecimiento no necesariamente implica desarrollo humano y, por otra parte, que no puede haber desarrollo humano sostenible en el largo plazo sin crecimiento.

Las conclusiones de ese informe están fundamentadas a raíz de una serie de observaciones empíricas donde se demuestra que si bien algunos países han crecido de manera importante en la última década, la gran mayoría ha presentado una caída en sus ingresos per cápita, hecho agravado por la creciente desigualdad entre ricos y pobres. Tal como hemos visto con información real al comienzo de este capítulo.

El crecimiento mal manejado, además, ha mostrado ser compatible con el desempleo, la desigualdad, la falta de democracia, la pérdida cultural y la explotación desmedida de los recursos. Sin bien se ha observado un avance en el desarrollo humano mundial, este no ha sido homogéneo ni tampoco sostenido, sobre todo en el caso de los países con poco crecimiento.

⁶⁶ Ibidem, prófalo.

En el mismo sentido parece abundar el Banco Mundial en su Informe de 1990-2002⁶⁸, cuando se refiere a la necesidad de un enfoque integral de desarrollo, y considera, que la principal meta del desarrollo debe ser aumentar de forma sostenible la calidad de vida de todas las personas y, aunque, el aumento de los ingresos per cápita y del consumo son elementos importantes para lograrlo, hay que tener en cuenta también otros grandes objetivos, como son, reducir la pobreza, dar mayor acceso a los servicios de salud y lograr niveles más elevados de instrucción.

Una vez rechazada la consideración tradicional del desarrollo, exclusivamente como crecimiento de la renta, el estudio del mismo adquiere más fuerza, sobre todo después de algunos años de crisis doctrinal ante la impotencia que refleja la realidad por la brecha creciente entre países desarrollados y subdesarrollados, toda vez que estos no parecen mostrar certeros avances.

El PNUD⁶⁹ recoge en el prefacio de su primer Informe que la formulación de las estrategias de desarrollo para los noventa, brinda la oportunidad de las experiencias anteriores Décadas del Desarrollo para aprender de las lecciones del pasado, tanto las negativas como las positivas, y con ello la comunidad internacional y sus países miembros pueden aspirar, mediante su trabajo conjunto por el bien común de la humanidad, a construir y poner en práctica una serie de políticas que tendrán un impacto notable en el crecimiento de las potencialidades de hombres y mujeres.

En resumen podemos concluir que el concepto de Desarrollo Humano introducido por el PNUD, es considerado como una concepción nueva del desarrollo, de la que se deduce, que el factor económico es un elemento necesario en la medición del desarrollo, pero no suficiente, y que el desarrollo, se apoya en un principio básico, el ser humano, que es el autentico motor y receptor del proceso.

⁶⁷ Véase en PNUD. Informe sobre el Desarrollo Humano (1996).

⁶⁸ Banco Mundial (1999): "Informe sobre el desarrollo mundial 1999-2000".Ed. Mundi Prensa, Madrid.

⁶⁹ El Desarrollo Humano: Mesa redonda Norte-Sur de la S.I.D.": Desarrollo, revista de la Sociedad Internacional para el Desarrollo. Nº 15 (1989), Pág. 32.

El crecimiento económico no constituye el fin del proceso, pero sin crecimiento no hay desarrollo bajo el supuesto de crecimiento de la población. La idea es, que el cambio de las condiciones económicas y sociales es deseable, pero, solo si se permite mejorar la calidad de vida de los habitantes.

El enfoque de desarrollo humano ha sido innovador por romper con la hegemonía tradicional del PNB en la medición del desarrollo. De un lado, la propuesta del IDH supone una alternativa a la visión economiscista del PNB, por primera vez, un organismo internacional se refería a los clásicos y fundaba su argumentación en autores como Kant, Smith, Ricardo, Malthus, Mill o Marx⁷⁰.

En base a ello, el crecimiento de la renta debía considerarse como un medio, no como un fin en sí mismo. Por esto, el informe relativizaba el crecimiento económico para medir una vida decorosa, tanto más cuando el IDH tenía en cuenta no solamente la renta global sino también como estaba repartida. Y del otro lado, el análisis del PNUD se revela innovador en el intento de definir las necesidades fundamentales humanas y de cuantificar los distintos medios que se necesitan para satisfacerlas, se define además una serie de prioridades sociales (educación básica, prestaciones de sanidad primaria, infraestructuras para el aprovisionamiento del agua, etc.) estimando su importancia relativa respecto a los presupuestos públicos y/o al PNB.

Se denota una cierta originalidad de parte PNUD, al situar en sus análisis económicos, socio-políticos y medioambientales y de proponer un indicador de desarrollo más integral, el indicador de desarrollo humano o índice de desarrollo humano (IDH) que el PNB *per capita* que tradicionalmente ha sido utilizado.

⁷⁰ Y además, se echaba la mano incluso a filósofos antiguos como Aristóteles para argumentar en por qué el desarrollo ha de centrarse en el hombre (PNUD, 1990).

2.4.1. NUEVOS CONCEPTOS DE DESARROLLO.

Las teorías del desarrollo que se han venido formulando por distintas escuelas del pensamiento hasta ahora (ya sea ortodoxo o heterodoxa) han originado una serie de estudios que han permitido incorporar en el desarrollo otras variables que le darían un enfoque mas general relacionándolo con el medio ambiente.

Así, uno de los informes que presenta una nueva visión de desarrollo es el llamado Informe Brundtland⁷¹ presentado en 1987 que incorpora la dimensión ambiental al concepto de desarrollo, introduciendo el concepto de *desarrollo sostenible*.

Según este nuevo enfoque se considera “desarrollo sostenible” como “aquel que satisface las necesidades de la generación del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para afrontar sus propias necesidades”⁷². Este concepto, incorpora dimensiones medioambientales y de salud que guardan relación con el impacto de la producción y el consumo sobre la biodiversidad, la deforestación amazónica, el deterioro de la capa de ozono, o la necesidad de atajar el sida u otras enfermedades contagiosas graves que pueden terminar con la población de regiones o países.

De este modo, en 1994 las Naciones Unidas acuña el concepto de *Desarrollo Humano Sostenible*. Según la conferencia sobre Salud y Ambiente en el Desarrollo Humano Sostenible”, se entiende que el *Desarrollo Humano Sostenible* es un proceso que mejora la suerte de los seres humanos – un proceso que es holístico, integrado e integrador de los elementos que conforman la totalidad ambiental-; un proceso en el cual los elementos y las partes sólo pueden ser evaluadas significativamente en la relación en el todo. Los humanos son tanto los autores

⁷¹ El precedente de este informe lo podemos en los informes del Club de Roma en los años setenta. Véase con mas detalla este tema en: Jiménez Herrero, L. M. (1996): “Desarrollo Sostenible y Economía Ecológica”, Ed. Síntesis, Madrid, Pág.39 y s.

⁷² Jiménez Herrero, L. M. (1996): “Desarrollo Sostenible y Economía Ecológica”, Ed. Síntesis, Madrid, Pág.56.

como los beneficiarios del proceso y supervivencia y bienestar son su razón de ser⁷³.

Por último queremos señalar que en 1995 se introduce el concepto de *desarrollo social* en la cumbre de Naciones Unidas en Copenhague con el objetivo de integrar en el concepto de desarrollo los tres principales problemas que asolan la humanidad: pobreza, la desocupación y marginación social. Se intenta además sintetizar los tres conceptos de desarrollo mencionados en uno solo: el *desarrollo humano y social sostenible*.

⁷³ Conferencia de Naciones Unidas sobre Salud y Ambiente en el desarrollo Humano”, Washington, Octubre de 1995.

2.5. LAS MEDICIONES DEL DESARROLLO Y EL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO (IDH).

La medición del desarrollo del desarrollo es un elemento fundamental para el diseño de las políticas económicas de un país ya que permite entre otros factores, evaluar los avances o retrocesos en las condiciones de vida de sus habitantes, establecer la magnitud del problema de desarrollo, caracterizar el fenómenos para el diseño de políticas, programas y acciones para el sector publico y definir claramente los objetivos que se persiguen en términos de bienestar.

En la actualidad existen en el mundo diversas Instituciones que se dedican a la medición y comparación internacional del desarrollo, siendo las instituciones más importantes, el Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo (PNUD) que intentan desde perspectivas diferentes cuantificar los niveles de desarrollo⁷⁴.

El Banco Mundial ha utilizado tradicionalmente el Producto Interior Bruto (PIB) per cápita como su principal indicador para medir el desarrollo, al considerar que el PIB cuantifica la capacidad de una economía para generar ingresos para su población. Estas mediciones son publicadas anualmente desde 1978 en sus *Informes sobre Desarrollo Mundial*.

Los *Informes sobre Desarrollo Mundial* del Banco Mundial, proporcionan gran cantidad de información fundamentalmente sobre el Tercer Mundo, además constituyen una de las fuentes periódicas más importantes de datos sobre el nivel de desarrollo de los diferentes países. En dichos informes los países se clasifican en grandes grupos en función de los niveles de Producto Interior Bruto (PIB) per cápita.

⁷⁴ Aunque estos son los organismos más relevantes existen otros como la CEPAL, que al aportar en 1990 su concepto de transformación productiva con equidad realiza una contribución en la misma línea que los dos organismos anteriormente mencionados.

En el último informe correspondiente al año 2005 estos grupos de países estaban compuestos de la siguiente manera:

- 1. Países de bajos ingresos (765 dólares o menos):** en este grupo se incluyen los países más pobres del mundo, sobre todo del África subsahariana y de Asia que cuya cuantía para el año 2003, se expresan a continuación, como Etiopía (90 dólares de ingresos per cápita anual) y Burundi (100) y en Asia países como Bangladesh con (400 dólares) y la India con 530 dólares de ingresos per cápita anual.
- 2. Países de medianos ingresos (de 766 dólares a 9.385 dólares):** en este grupo se incluyen países como Argentina con 3.650 dólares de ingresos per cápita o Brasil con 2710 dólares.
- 3. Países de altos ingresos (9.386 dólares o más):** en este grupo se incluyen los países llamados habitualmente desarrollados o industrializados como los Estados Unidos (37.610 dólares de ingresos per cápita) y Japón (34.550) aunque con algunas excepciones como Eslovenia (11.830), Israel con 16.020 dólares per cápita entre otros.

Asimismo, en los 3.035 dólares de ingresos per cápita se ha establecido una división adicional entre economías de ingresos medianos- bajos y economías de ingresos medianos-altos.

Sin embargo, como hemos visto en el apartado anterior, el Producto Interior Bruto (PIB) per cápita como indicador de desarrollo tiene varias limitaciones para reflejar el desarrollo en un sentido más amplio, sobre todo por los problemas metodológicos que presenta en su cálculo, uso e interpretación tales como⁷⁵:

- El PIB no dice nada a cerca de la distribución del producto entre los individuos que componen la sociedad. Puede darse el caso en el que, aunque el PIB per cápita sea relativamente alto, la distribución sea

⁷⁵ Martínez Peinado, J. y Vidal Villa J. M. (2000): "Economía Mundial", Ed. McGRAW-HILL/INTERAMERICANA, Madrid, Pág. 304.

muy desigual, o sea que algunos pocos tienen mucho y muchos otros tienen muy poco o casi nada;

- La utilización del PIB per capita expresado en dólares corrientes, que se calculan convirtiendo a dólares una cantidad de moneda nacional a los tipos de cambios vigentes, basándose en estimaciones oficiales hechas por cada país, que a veces se ajusta si se considera que se encuentra muy alejado del libre juego del mercado. Dejando a un lado las dificultades para la determinación exacta de las cifras⁷⁶.
- El PIB no contabiliza la totalidad de los bienes y servicios producidos en la economía, ya que las actividades informales (economía sumergida), los trabajos domésticos, entre otros no son valorados en su cálculo. En algunos países este sector informal de la economía representa proporciones importantes del PIB.
- El PIB no refleja la totalidad de los beneficios y costos sociales consecuencia de la actividad económica, por ejemplo la contaminación ambiental generada por una serie de actividades productivas.
- Los aumentos en el PIB no necesariamente implican mejoras en la calidad de vida de la población, pues en nada se considera el tipo de bienes que se producen, ya que en el cálculo no se toma en cuenta si lo que se produce son alimentos, libros, armas, venenos, o cualquier otra cosa. Por eso es importante considerar también algunas otras medidas (no solo económicas) para evaluar el bienestar de la población y su calidad de vida.

Precisamente para hacer frente a estas limitaciones, se han desarrollado una serie de alternativas en las que se incluye información adicional sobre múltiples facetas del desarrollo y, en particular, indicadores relacionados con las condiciones sociales de la población.

⁷⁶ Véase en Sampedro J. L. y Berzosa, C. (1996): *op. cit.*, Pág. 204 y s.

De este modo, una de las alternativas que aparece para medir de manera sistemática el desarrollo humano es la metodología propuesta por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que publica desde 1990 el *Informe sobre Desarrollo Humano*, a través del cual viene realizando un planteamiento del desarrollo económico mucho menos cuantitativista, alejándose del mero concepto de crecimiento y tomando en consideración otras variables más relacionadas con el bienestar social y la calidad de vida.

Sobre esta distinción entre desarrollo y crecimiento, elabora periódicamente el *Índice de Desarrollo Humano (IDH)* en el que, además del PIB per cápita, se incluyen otras magnitudes no estrictamente económicas que representan elementos fundamentales para el proceso de desarrollo económicos.

EL IDH se utiliza como el principal indicador del nivel de desarrollo que permite hacer comparaciones internacionales entre los países. De esta forma el IDH reduce la importancia de las estimaciones normales de la renta por habitante en la definición de desarrollo, y supone una reacción a una visión simplista de medir los diferentes niveles económicos establecidos de la manera tradicional. Se introducen mas indicadores y de corte social con lo que tiene una visión mas amplia de lo que supone el verdadero progreso social⁷⁷.

Este índice, presenta una gran simplicidad y, generalmente se dispone de abundante información para su construcción, además de ser el punto de referencia más utilizado para realizar comparaciones internacionales, muchos países han adoptados a los índices de desarrollo humano como instrumentos de política y como indicador del éxito o fracaso de sus políticas nacionales.

⁷⁷ Ibidem, Pág. 203.

2.5.1. EL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO (IDH).

El Índice de desarrollo Humano (IDH) es un indicador que permite medir los avances de una sociedad en materia de desarrollo humano. El IDH es calculado y publicado cada año desde 1990 por el PNUD en sus “Informes sobre Desarrollo Humano”⁷⁸.

El equipo de investigadores encargado de su elaboración fue desde entonces coordinado por el economista Mahhub ul Haq, ex ministro de Hacienda y Planificación de Pakistán y autor de diversos trabajos sobre la satisfacción de las necesidades básicas en los países en desarrollo. Este Índice mide tres aspectos del desarrollo humano:

- Una vida larga y saludable medida según la esperanza de vida al nacer;
- La educación, medida por la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta combinada de matriculación en educación primaria, secundaria y terciaria;
- Nivel de vida digno, medido en términos económicos del PIB per cápita (PPA en usd).

El IDH surge como iniciativa para identificar los países en base otras variables que no fueran las tradicionalmente usadas en economía (PIB, balanza comercial, consumo energético, desempleo, etc.), educación (tasa de alfabetización, número de matriculados según el nivel educacional, etc.), salud (tasa de natalidad, esperanza e vida, etc.), u otras (gasto militar). El IDH busca medir interrelacionadamente, a través de un índice compuesto, dichas variables por medio de indicadores que interrelacionan en las tres dimensiones mencionadas anteriormente.

⁷⁸El informe sobre Desarrollo Humano, presenta una nueva visión global sobre la situación del desarrollo humano, definiéndolo como el proceso de “incrementar las posibilidades de elección de las personas”. Esta definición, basada en el enfoque de las *capacidades y titularidades* de Amartya Sen, se refiere no solo a las posibilidades de las personas que permite un mayor ingreso, sino a la oportunidad razonable de personas para desarrollar su potencial y llevar una “vida productiva y creativa, de acuerdo con sus necesidades e intereses”.

Antes de calcular el IDH es necesario calcular un índice para cada uno de sus tres componentes: Índice de esperanza de vida, Índice de educación e Índice de PIB per cápita. Para ello, se seleccionan mínimos y máximos de cada uno de los tres indicadores, tomando como base los valores por el PNUD en el informe mundial de desarrollo humano.

La fórmula para calcular el IDH se basa en un promedio simple de las tres fuentes⁷⁹:

$$IDH = 1/3 (IEV) + 1/3 (IE) + 1/3 (IPIB)$$

En donde:

IEV = índice de esperanza de vida;

IE = índice de educación;

IPIB = índice de PIB.

Una vez conocida la fórmula general para calcular el IDH, el segundo paso será calcular los tres índices que lo componen, para lo cual es necesario homogenizar los indicadores construyendo índices respecto a los valores máximos y mínimos históricos a escala mundial para cada componente mediante la siguiente fórmula:

$$\text{Índice del componente} = (V_r - V_{\text{mín}}) / (V_{\text{máx}} - V_{\text{mín}}).$$

Donde:

V_r : valor real del país;

$V_{\text{mín}}$: valor mínimo;

$V_{\text{máx}}$: valor máximo.

De esta forma estamos en condiciones de calcular los índices de esperanza de vida (*IEV*), de educación (*IE*) y de Producto Interior Bruto (*IPIB*) de la siguiente forma:

$$IEV = (V_r - V_{\text{mín}}) / (V_{\text{máx}} - V_{\text{mín}}).$$

⁷⁹ Martínez Peinado, J. y Vidal Villa J. M. (2000): *Op. cit.*, Pág. 313.

Para el caso del Índice de Educación como está compuesto por dos índices se le da un doble peso a la alfabetización de adultos (IA) que a la de matriculación (IM), o sea:

$$IE = (Vr - Vmín) / (Vmáx - Vmín).$$

Pero como, $IA = (Vr - Vmín) / (Vmáx - Vmín).$

y $IM = (Vr - Vmín) / (Vmáx - Vmín).$

Entonces $IE = 2/3 (IA) + 1/3 (IM)$

Para calcular el Índice del Producto Interior Bruto (IPIB), se considera el logaritmo del PIB per cápita, expresado en la paridad del poder adquisitivo, es decir, en dólares internacionales. Así, se minimiza el impacto de los ingresos muy altos en el desarrollo humano, sobre la base de que a partir de determinados niveles el seguir aumentando la riqueza monetaria no implica un crecimiento paralelo de desarrollo humano. Esta logaritmización sustituye al método de ajuste del ingreso anterior, que se hacía a través de la fórmula de Atkinson de rendimientos decrecientes. De este modo el cálculo del IPIB se hace de la siguiente forma:

$$IPIB = (\log (Vr) - \log (Vmín)) / ((\log Vmáx - \log (Vmín))$$

Una vez calculados los tres índices que componen los indicadores de desarrollo humano se puede calcular el IDH como promedio de los índices de los tres componentes, resultando así de la siguiente fórmula⁸⁰:

$$IDH = 1/3 (IEV) + 1/3 (IE) + 1/3 (IPIB)$$

El IDH se ubica entre los valores 0 y 1. Si el IDH es igual a uno (1.0), ello significa que se ha alcanzado el máximo posible en las tres dimensiones.

No obstante, el IDH también está sujeto a limitaciones y es objeto de críticas, algunas de ellas reconocidas por los propios autores que han participado en su

⁸⁰Ibidem, pág.313.

elaboración y que han ido perfeccionándolas en sus sucesivas ediciones, como es el caso del informe de 1995⁸¹, que introdujo cambios metodológicos de diversa índole, como el Índice Logro Educativo, sustituyendo la variable años de escolarización por tasas de escolarización o por tasas de matriculación, lo que ha modificado la situación de los países.

Otros de los aspectos negativos del IDH, es que no tiene en cuenta la distribución⁸² de la renta ni las diferencias en la esperanza de vida entre hombres y mujeres. Tampoco toma consideración aspectos tan importantes del desarrollo humano en sentido amplio, como son la calidad del medio ambiente o el grado de respecto de los derechos humanos.

Desde 1990 se reconoce que la medición del desarrollo humano tiene el defecto de estar basado en promedios nacionales que ocultan cualquier disparidad en los indicadores. Si bien la desigualdad en la esperanza de vida y de la educación puede ser considerable, el hecho de que éstas sean variables acotadas limitan considerablemente el posible grado de disparidad.

“Debido a su diseño, el IDH analiza logros promedios, de manera que por sí sólo no dice nada acerca del desarrollo de la distribución del desarrollo humano en el interior de un país. Debido a la complejidad de los asuntos metodológicos y la falta de datos, resulta difícil incorporar al IDH un elemento que refleje la distribución, particularmente a lo que refiere a los indicadores de salud y educación⁸³”.

Algo distinto ocurre en el PIB per capita, ya que al no tener una cota superior, puede llegar a existir una diferencia muy grande entre los valores máximos y mínimos. Por esta razón, las consideraciones de cómo está distribuido el ingreso tiene una mayor importancia en lo que respecta el indicador nivel de vida. Para hacer esta corrección, se multiplica el ingreso real PPA por el factor $(1-G)$, donde G es el índice de *Gini*, este índice es el indicador más utilizado frecuentemente para medir la desigualdad.

⁸¹ Véase el Informe de Desarrollo Humano publicado por el PNUD (1995).

⁸² Los aspectos de la distribución es considerado unas de las limitaciones mas graves de esos informes, como se reconoce en el informe de 1990 “las tres medidas de desarrollo humano sufren de una falla en común: son promedios que esconden amplias disparidades en la población en su conjunto” (p.12).”

Si bien el objetivo inicial del IDH no ha cambiado a lo largo de los años, su construcción ha sufrido diversas modificaciones, ya sea en las variables utilizadas o en el cálculo del índice con el fin de corregir algunos de sus defectos iniciales.

Para corregir esos defectos se han introducido en los sucesivos informes el cálculo de los siguientes índices:

- Índice de libertad humana (ILH, 1991-1992);
- Índice de desarrollo de la mujer (IDM, 1995);
- Índice de potenciación de la mujer (IPM, 1995);
- Índice de Pobreza y capacidad (IPC, 1996);
- Índice de Pobreza Humana (IPH, 1997);

Actualmente además del IDH también se calculan los siguientes Índices:

- Índice de pobreza humana para países en desarrollo (IPH-1, elaborado a partir de 1998);
- Índices de pobreza humana para países de la OCDE seleccionados (IPH-2, elaborado a partir de 1998);
- Índice de desarrollo humano relativo al género (IDG, elaborado a partir de 1996);
- Índice de potenciación de género (IPG, elaborado a partir de 1996).

⁸³ PNUD. Informe Sobre Desarrollo Humano 2005. pág. 358.

2.6. VALORACIONES FINALES SOBRE LAS MEDICIONES DEL DESARROLLO.

Como hemos visto anteriormente el Banco Mundial clasifica a los países utilizando el PIB per cápita y el PNUD también realiza mediciones y comparaciones internacionales, para tal utiliza como medida el Índice de Desarrollo Humano (IDH), según este organismo los países se clasifican en:

- Desarrollo Humano Alto ($IDH \geq 0,800$).
- Desarrollo Humano Medio ($0,500 \leq IDH \leq 0,799$).
- Desarrollo Humano Bajo ($IDH < 0,500$).

En general la posición de los países puede variar en función de las clasificaciones que realiza el Banco Mundial y la clasificación que realiza el PNUD. Países como Estados Unidos que históricamente han presentado un PIB per cápita elevado aunque en la clasificación del Banco Mundial siempre ha ocupado el primer lugar, en la clasificación del PNUD no ha logrado ocupar esa posición, por ejemplo mientras que en 1990 ocupó el 6º puesto en 2003 como el 10º lugar con un retroceso de cuatro posiciones por debajo incluso de países como Canadá, Japón o Noruega por solo citar algunos ejemplos.

A continuación hemos querido mostrar mediante un cuadro las distintas clasificaciones que puede tener un país según su IDH o según su PIB per cápita. cuadro recoge 13 países con situaciones económicas dispares y con un nivel de IDH también muy diferentes, como puede observarse, se incluyen los dos países que se sitúan en los lugares extremos: Noruega, que es el país que ocupa el primer lugar en la clasificación según el IDH; y Níger que, en el informe de 2005 se sitúa en el último lugar. Llama la atención el signo (positivo o negativo)⁸⁴ que se observa en cada uno de estos países cuando se considera la relación: (Clasificación según PIBpc – Clasificación según IDH), cuyo despeje es el resultado del cuadro 2.2.

CUADRO 2.2. EVOLUCIÓN EN LA CLASIFICACIÓN DE ALGUNOS PAÍSES SEGÚN IDH Y PIBpc			
Países	Clasif. Según IDH(2003)	Clasif. Según PIBpc(2003)	Clasif. Según PIBpc Menos Clasif. Según IDH
Noruega	1	3	2
Suecia	6	20	14
Australia	3	10	7
Estados Unidos	10	4	-6
Qatar	40	27	-13
Cuba	52	92	40
Bulgaria	55	65	10
Rusia	62	59	-3
Panamá	56	73	17
Angola	160	126	-34
Etiopia	170	171	1
Niger	177	169	-8
Fuente: PNUD. Informes sobre Desarrollo Humano 2005. Elaboración propia			

La información que nos proporciona este cuadro, nos muestra varias situaciones entre los diferentes grupos de países:

- Los países que registran los niveles de PIB per cápita elevados en relación al lugar que ocupan en la clasificación según el IDH y, por tanto, mantienen una diferencia negativa entre estas dos variables, es decir, se trata de países que pierden puestos cuando el desarrollo no se identifica exclusivamente con el PIB per cápita. En este caso sobresalen, Qatar y Angola que son productores de petróleo, aunque tienen un PIB per cápita relativamente alto por los ingresos del petróleo tienen dificultades en la redistribución de esa renta en cuestiones sociales, para el caso de Qatar influye la desigualdad de oportunidades entre hombre y mujeres, sobre todo en educación, uno de los componentes del índice, para el caso de Angola la situación se agrava cuando a las cuestiones sociales se le suman los gastos militares provocado por la guerra civil en la que ha estado inmerso este país durante casi 30 años.

⁸⁴ Una cifra positiva indica que la clasificación según el IDH es superior a la clasificación según el PIB per cápita (PPA en dólares), mientras que una cifra negativa indica lo contrario.

- Los países que registran niveles de PIB per cápita menores en relación con el lugar que ocupan en la clasificación según el IDH y, por tanto, mantienen una diferencia positiva entre estas dos variables. En general son países que ofrecen a su población condiciones económicas y sociales mayores que en Europa se identifican con el Estado del Bienestar, en este grupo encontramos países como Cuba, Suecia y Panamá.

2.6.1. ALGUNOS EJEMPLOS DE PAÍSES QUE HAN MEJORADO O EMPEORADO SU IDH.

A continuación mostramos algunos países que han mejorando o empeorado su posición en la clasificación según su IDH entre 1990 y el año 2003:

CUADRO 2.3. EVOLUCIÓN DEL IDH DE ALGUNOS PAÍSES (1990 Y 2003).					
Países	IDH 1990	Clasif. Según IDH(1990)	IDH 2003	Clasif. Según IDH(2003)	Evolución del IDH IDH(2003)-IDH(1990)
Noruega	0,979	3	0,963	1	-0,016
Suecia	0,977	5	0,949	6	-0,028
Australia	0,972	7	0,955	3	-0,017
Estados Unidos	0,976	6	0,944	10	-0,032
Qatar	0,802	55	0,849	40	0,047
Cuba	0,711	75	0,817	52	0,106
Bulgaria	0,854	40	0,808	55	-0,046
Rusia	0,862	37	0,795	62	-0,067
Panamá	0,738	68	0,804	56	0,066
Etiopia	0,172	151	0,367	170	0,195
Angola	0,143	160	0,445	160	0,302
Niger	0,080	169	0,281	177	0,201
Guinea	0,045	173	0,466	156	0,421

Fuente: PNUD. Informes sobre Desarrollo Humano 1993 y 2005. Elaboración propia

Del cuadro se deducen las siguientes consideraciones:

- Hay dos grupos de países, según su aumento o disminución en su IDH. Dentro de los países que han mejorado considerablemente su clasificación

según el IDH encontramos a Qatar que en 1990 aparecía en el lugar 55 y 40 en el año 2003, y Cuba que en 1990 aparecía en el puesto 75 habiendo alcanzado el lugar 52 en 2003. Además para el caso de Cuba pasó de ser un país de desarrollo humano medio en 1990 con un IDH de 0,711 para pasar a ser del grupo de países de desarrollo humano alto en 2003 con un IDH de 0,817;

- Dentro del grupo de países que han empeorado su posición en la clasificación de IDH sobresale Rusia, que pasó de ser un país de alto desarrollo humano en 1990 con un IDH de 0,862, a ser un país de desarrollo humano medio en 2003 con un IDH de 0,795, y Bulgaria que en 1990 tenía un IDH de 0,854, y en 2003 disminuyó a 0,808. Dicho comportamiento ha afectado a distintos países que hasta 1990 se regían por el sistema de planificación centralizada.
- Llama la atención, que el conjunto de países que aparecen con desarrollo humano bajo aunque en el periodo de análisis han aumentado su IDH, aún están muy lejos de lograr mejorar su posición en la clasificación según el IDH, aunque hay algunos como es el caso de Angola que si le aplicamos la clasificación según PIB per cápita mejora considerablemente su posición por ser un país productor de petróleo.
- Aunque durante el periodo que analizamos la mayoría de los países han mejorado considerablemente su IDH y por supuesto su posición en la clasificación, los casos más sobresalientes dentro de los países de bajo desarrollo humano han sido Guinea con un incremento del IDH de 0,421 y Angola con 0,302.
- Hay tres países que han empeorado su IDH durante el periodo que analizamos que son Australia, Bulgaria y Rusia donde el IDH se ha reducido en 0,027, 0,046 y 0,029 respectivamente. Si bien, el que Australia haya disminuido su IDH y, a la vez, mejorado su posición al pasar del 7º al 3º puestos, indican que hay varios países desarrollados que han empeorado. En este sentido, hay que destacar que “el IDH general es poco

significativo para los países desarrollados, dado su énfasis en las necesidades básicas y la relativización del alto ingreso”⁸⁵, la prioridad ya no es incrementar su IDH sino seguir mejorando los servicios básicos a su población en cuanto a calidad de vida.

⁸⁵ Martínez Peinado, J. y Vidal Villa J. M. (2000): “Economía Mundial”, Ed. McGRAW-HILL/INTERAMERICANA, Madrid, Pág. 313.

2.7. LAS CAUSAS DEL SUBDESARROLLO Y SUS EFECTOS.

El subdesarrollo no es un simple retraso en el desarrollo ni tampoco una etapa previa a éste, por la que supuestamente ya habrían pasado los países desarrollados. Por el contrario, es fundamentalmente un producto histórico, resultado en gran medida, de la colonización y del imperialismo que han ejercido los países dominantes sobre unas ya de por sí sociedades atrasadas, sin mermar la responsabilidad que han tenido y siguen teniendo ciertas élites de los propios países subdesarrollados, que, en no pocos casos viven mejor que la población con más recursos de los países desarrollados.

Lo que distingue a los países desarrollados de los subdesarrollados no es tanto una diferencia de nivel o de grado, sino la heterogeneidad estructural (también conocida como dualismo) y la dependencia. No existe una senda única o universal de desarrollo a escala mundial. Por el contrario, desarrollo y subdesarrollo son dos manifestaciones de un único proceso tal como hemos visto anteriormente, el de acumulación de capital a escala mundial.

La heterogeneidad estructural se refiere a la mera yuxtaposición de los sectores tradicional y moderno, sin que éstos se integren en una sola unidad económica, que se manifiesta en el bajo grado de monetarización de la economía y una red insuficiente de comunicaciones. Por lo general, el sector moderno está más integrado en la economía mundial que el resto de la economía nacional⁸⁶.

La naturaleza desarticulada del subdesarrollo, resultante de la heterogeneidad estructural y de la dependencia, implica fenómenos, y más o menos intensos según los países, como los siguientes⁸⁷:

- **Extraversión, u orientación al exterior**, del grueso de la actividad productiva y del proceso de acumulación;

⁸⁶ Berzosa, C. et al. (1996): "Estructura Económica Mundial". Ed. Síntesis. Madrid. Pág. 191.

⁸⁷ véase además un tratamiento mas amplio sobre este tema en Berzosa, C. et al. (1996): "Estructura Económica Mundial". Ed. Síntesis. Madrid. Págs. 211 y s.

- **Polarización** del crecimiento hacia determinados sectores sobre todos aquellos de menor contenido tecnológico, que tienen un peso desproporcionadamente alto, frente a la mayor coherencia social de los países desarrollados;
- **La desarticulación** o Insuficiente integración de la economía local, que se manifiesta tanto en la fragmentación del mercado interior como en, unas comunicaciones sesgadas e insuficientes, y una considerable fractura social, así como en los fuertes contrastes entre campo y ciudad, la existencia de centros urbanos y arrabales circundantes, un sector moderno y otro tradicional en la agricultura, una industria con técnicas avanzadas y otra artesanal, etc.⁸⁸.
- **La dependencia** o subordinación comercial, productiva, tecnológica y financiera respecto de los países desarrollados (dos tercios de las exportaciones totales de los países subdesarrollados se dirigen hacia los países desarrollados, mientras que solo una cuarta parte de las exportaciones de los países ricos va a parar a los países subdesarrollados. Casi lo mismo ocurre del lado de las importaciones). Así, los países subdesarrollados dependen de cada vez más de los mercados de los países desarrollados, pero no ocurre lo mismo a la inversa.

Con base a la nueva etapa abierta por el PNUD con el Desarrollo Humano, el desarrollo se definió como el proceso que establece e interrelaciona la formación de capacidades económicas, sociales y culturales que permiten al individuo, como parte de una sociedad, evolucionar en el sentido de una abstracción mental previa.

Así pues, de la concepción mental alcanzada por una sociedad por el futuro sobre su desarrollo, una vez aceptada y asumida la situación presente, surge la

⁸⁸La desarticulación o insuficiente integración en la economía local es conocida también como dualismo y constituye una de las características más visibles de los países subdesarrollados ya que hace referencia a la existencia de una economía de comportamientos estancos o de elementos aislados entre sí, y de una actividad productiva dinámica fundamentalmente de enclave, controlada, de una u otra manera, por capital extranjero, ya que hace referencia a la existencia de una economía de comportamientos estancos o de elementos aislados entre sí, y de una actividad productiva dinámica fundamentalmente de enclave, controlada, de una u otra manera, por capital extranjero.

necesidad de realizar ciertos cambios estructurales e institucionales, que deben provocar ese giro hacia unas capacidades que permitan la consecución de ese desarrollo previamente concebido; en ese proceso el sector público debe representar el principal Instrumento de la sociedad para llegar al objetivo marcado.

Si esto es así, cómo es posible la existencia de países subdesarrollados, es que los individuos no “sueñan” con un mayor grado de desarrollo. Ello se comprende al definir al subdesarrollo, como una situación de estancamiento, que se manifiesta de forma amplia en los diversos sectores que definen una sociedad, condicionada por una variedad de factores, tanto endógenos como exógenos, que se traducen en un sentimiento de conformismo, falta de conciencia o impotencia en el conjunto de la población, lo que determina en parte la dificultad de dar un sentido al proceso de desarrollo, tal y como lo definíamos anteriormente.

La consecución de un objetivo tan amplio y complejo como es el desarrollo requiere que toda la sociedad se implique, lo que concede al comportamiento de los individuos un papel esencial en este proceso de desarrollo. En el mismo sentido, J. K. Galbraith⁸⁹ establece como primer requisito para que se produzca el desarrollo económico de un país, que exista una población social y económicamente motivada. Esa motivación empujará al país hacia el Desarrollo Humano y Sostenible. Igualmente Hoselitz en su *“sociological of Economic Growth”*, aunque lo confunde con crecimiento de la renta, estima que para alcanzar el desarrollo se requiere “un conjunto de transformaciones en las estructuras mentales y las costumbres sociales que permiten aumentar, en modo duradero, la renta global de una sociedad”⁹⁰.

Si hemos definido al proceso de desarrollo y su relación con el crecimiento económico en base a una abstracción mental previa formada por la propia sociedad sobre su futuro, lo primero es tener conciencia real de la situación presente y aceptarla. Solo de esta forma se construirá sobre buenos cimientos el futuro deseado. Después debe de contribuirse a generar un nivel de vida que permita a los ciudadanos dirigir su propio futuro, de ahí que desde el Programa de Naciones

⁸⁹ Galbraith, John Kenneth (1994): “Un viaje por la economía de nuestro tiempo”. Ed. Ariel Sociedad Económica. Barcelona, pág. 150.

⁹⁰ Carmagnani, Marcello (1988): “Crecimiento y Desarrollo”. Ed. Oikos-Taus. Barcelona, pág.13.

Unidas para el Desarrollo se promueva la consecución de unos niveles adecuados en variables tales como la salud, educación y recursos necesarios, tal como refleja en la definición de Desarrollo Humano recogida anteriormente.

2.8. LOS RASGOS O CARACTERÍSTICAS QUE SE DEDUCEN DE LAS MEDICIONES DEL DESARROLLO.

En esencia el subdesarrollo es la insatisfacción de las necesidades básicas del ser humano, de aquellas necesidades cuya satisfacción es indispensable para el pleno desarrollo físico (alimentación y salud) y psíquico (educación, empleo y participación política y social) de las personas⁹¹.

Siendo así, podemos resumir los principales rasgos que se deducen de las mediciones del desarrollo en los siguientes:

1. Bajo crecimiento económico. La capacidad de ahorro y de inversión es muy limitada, y los mercados internos son muy ineficientes;
2. Desigualdades en la distribución de la renta y de la riqueza, que hace posible la coexistencia de grandes bolsas de pobreza con grupos sociales de altos poder adquisitivos.
3. La degradada situación sanitaria reflejada en indicadores como: la elevada tasa de mortalidad infantil, baja esperanza de vida al nacer y elevada tasa de natalidad;
4. Bajos niveles de escolarización, baja formación y capacitación profesional y, altos índices de analfabetismo que provocan una limitada productividad;
5. Altas tasas de desempleo y subempleo, sin subsidios ni prestaciones sociales, e importante economía sumergida, que escapa al control de los poderes públicos;
6. La estructura económica desequilibrada, caracterizada por el gran peso de la agricultura y la inexistencia de industrias importantes, ya que las materias primas son manufacturadas en los países industrializados, de quienes dependen económicamente.

⁹¹ Berzosa, C. et. al. (1996): "Estructura Económica Mundial". Ed. Síntesis, Madrid, Pág. 197 y s.

7. Débil participación de los ciudadanos en las decisiones que los gobiernos toman (en muchos de estos gobiernos predomina el autoritarismo político que es, sin duda, un freno económico y social, ya que impide la transparencia propia de los Estados de Derecho, desincentiva la inversión extranjera y, sobre todo, incapacita, por lo general, la adopción de estrategias de desarrollo.)⁹²;
8. La expansión de su deuda externa, que constituye una de las mayores dificultades para salir del subdesarrollo, pues estos países se ven incapaces de devolver los préstamos concedidos por las instituciones internacionales y de pagar sus elevados intereses.

Además, otros rasgos característicos y frecuentes en estos países son: la difícil obtención de agua potable en las periferias de las ciudades y zonas rurales, los conflictos internos y externos en muchos de ellos, las continuas catástrofes naturales y sus resultados aún catastróficos, etc.

De este modo, dichas características no solo demuestran las situaciones típicas de estos países, sino también sus dificultades para poder salir por sí mismos de ese estado de estancamiento en el que se encuentran.

En este sentido, autores como Guzmán J. y Rallo R. A. (1998), consideran que es “factible contemplar el subdesarrollo económico de un país como un fenómeno no solamente estático, sino también como un círculo vicioso en el que se mezclan las carencias de recursos con las capacidades para salir de esa situación de subdesarrollo”⁹³.

⁹² En muchos de éstos países las élites económicas han acaparado el poder político, en buena medida para mantener su posición social. En África, por ejemplo, los tecnócratas surgidos de la descolonización se han apropiado, a veces por la fuerza, de cuantiosas fortunas. Los fenómenos de corrupción han afectado a gran escala a muchos de los países subdesarrollados, incluso en países cuyos presidentes han sido elegidos democráticamente.

⁹³ Guzmán, J. y Rallo R. A. (1998): “Estructura Económica Mundial”, Ed-McGraw -Hill Interamericana. Madrid, págs. 200.

Dichos autores agrupan estos rasgos característicos en tres vectores fundamentales⁹⁴:

- a) *Vector económico*: se materializa básicamente en la escasez de capital financiero y la carencia total o parcial de recursos tecnológicos. La insuficiencia de recursos económicos, impide que se desencadenen los procesos de inversión productiva, crecimiento económico y generación de riqueza, que imposibilita la acumulación de recursos económicos suficientes para reiniciar el proceso productivo.

- b) *Vector social*: desde la perspectiva social, el subdesarrollo se plasma en tres aspectos importantes:
 - Procesos de inmigración: la creciente inmigración desde los países subdesarrollados a los desarrollados, supone un coste en términos de capital humano por la pérdida de personal calificado y/o en la denominada fuga de “cerebros”.

 - Deficiencia de formación educativa: el subdesarrollo suele ir ligado a serias deficiencias en el nivel educativo de la población, constituyendo a la vez una consecuencia de la falta de estructuras socioeconómicas avanzadas, como factor de origen en la ausencia de esas mismas estructuras.

 - Tendencia hacia el conformismo económico: siguiendo al economista J. K. Galbraith, la pobreza de los pueblos se viene a caracterizar también por una tendencia a un cierto conformismo con la situación económica existente. En las economías atrasadas hay una pequeña parte de la población que intenta escapar, mediante la emigración del estado de pobreza, pero el resto tiende a adaptarse a la situación que le viene dada, produciéndose de ese modo un

⁹⁴ Ibidem, Págs. 200 y s.

equilibrio social dentro de un ambiente o atmósfera de pobreza.

- c) *Vector político*: aunque hay que señalar algunas excepciones, las economías subdesarrolladas se suelen caracterizar por una fuerte inestabilidad social y política. Es muy común que estos países funcionen bajo algún régimen autoritario militar o que, en el mejor de los casos, haya un débil sistema democrático a menudo sometido a la vigilancia y presión de oscuros intereses de diferentes grupos de poderes.

2.9. LAS DESIGUALDADES Y LA PARTICIPACIÓN DE LOS PAÍSES EN LA RENTA MUNDIAL Y EL DESARROLLO HUMANO.

Hemos querido iniciar este apartado citando las afirmaciones de Robert Lucas en palabras del profesor Tugores⁹⁵, “... cuando se constatan las enormes diferencias entre países respecto a sus niveles de renta y bienestar y sus diferentes ritmos de evolución, todos los demás problemas económicos son menores”.

El Planteamiento anterior lo podemos constatar claramente en la visión de algunos Organismos internacionales como es el Banco Mundial cuando dan una relevante importancia a algunos problemas a corto plazo de los países subdesarrollados desde el punto de vista estrictamente económico, utilizando como variable la renta per cápita mundial sin tener en consideración como está distribuida la misma, y las disparidades existentes entre las diferentes regiones o países.

En el Informe sobre desarrollo mundial del Banco Mundial de 2005 se aprecian claramente dichas disparidades, como ejemplos podemos citar en el año 2003, que mientras el ingreso per cápita mundial era de 5.500 dólares, estaban implícitas unas enormes diferencias entre países como Noruega, con 43.350 dólares, y Etiopía o Burundi, 100 y 90 dólares respectivamente, bien es cierto que las diferencias son menores cuando los datos se ajustan en la paridad del poder adquisitivo (PPA), en cuyo caso la media mundial per cápita es 8.180 dólares y 29.450 dólares para los países de altos ingresos (Noruega alcanza los 37.300 dólares), mientras que Burundi y Etiopía se sitúan en 620 y 710 dólares respectivamente, y la media del África Subsahariana en 1.856 dólares en PPA⁹⁶.

Si nos fijamos en las tasas de crecimiento también encontramos diferencias significativas, entre el 9,5% anual de China, el 7,6% de la India o el 7,5% de Vietnam, para el período 1990-2003 y además constatamos tasas de crecimiento negativas para varios países como la República Democrática del Congo con (3,9%), o una república exsoviética como Ucrania (5,3%).

⁹⁵Tugores Ques, J. (1995): “Economía Internacional”, Ed. Ariel. Barcelona. Pág. 199.

⁹⁶ Banco Mundial. Informe de Desarrollo Mundial 2005. Para el caso de Angola su ingreso per capita se sitúa entre los 740 y 1.890 dólares-PPA respectivamente.

Según los datos del PNUD la situación mundial en términos del desarrollo Humano aunque presenta algunos avances, las diferencias también han crecido entre países y regiones.

La información que presentamos a continuación resume brevemente la evolución del desarrollo humano de dichos países para el periodo 1990-2003:

CUADRO 2.4. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE DESARROLLO HUMANO EN EL MUNDO (1990-2003)												
INDICADORES	Noruega		Etiopía		R.D.Congo		China		A.Subs.		I.Altos	
	1990	2003	1990	2003	1990	2003	1990	2003	1990	2003	1990	2003
Esperanza de Vida al Nacer. (años)	77,1	79,4	45,5	47,6	53,3	43,1	70,1	71,6	51,8	46,1	76,4	78,8
Tasa de Alfabetización en Adultos(% de personas de 15 años y mayores)	99,0	..	66,0	41,5	71,8	65,3	73	90,9	47	61,3
*Tasa Bruta Combinada de Matriculación en Prim., Secundaria y terciaria (%)	11,6	101	1,1	36	1,6	28	5	69	46	50	..	94,0
PIB per Cápita (PPA en US\$)	16.028	37.670	369	711	367	697	1.990	5.003	1.200	1.856	18.170	29.898
Crecimiento del PIB per Cápita (90-2003)		2,9		2,0		-6,3		8,5	..	0,1	..	1,8
Valor del IDH	0,979	0,963	0,176	0,367	0,262	0,385	0,566	0,755	..	0,515	..	0,910

Fuente: Elaborado con base en: PNUD. Informes sobre desarrollo Humano 1990 y 2005.
Nota: A.Subs.: África Subsahariana; I.A: Ingresos Altos;

Como se puede observar, en materia de desarrollo humano las diferencias también son considerables cuando comparamos algunos de los países a los que hemos hecho referencia, así, mientras que Noruega tenía en 1990 un IDH de 0,979, países como Etiopía y R.D.Congo sólo tenían un IDH de 0,176 y 0,262 respectivamente y la esperanza de vida al nacer para los países de altos ingresos era 76,4 años en 1990 y 78,8 años en 2003, mientras que para el África Subsahariana disminuyó de 51,8 años a 46,1 años respectivamente.

También destacan en estos informes del PNUD al igual que en los del Banco Mundial las grandes diferencias en cuanto al PIB per cápita para el caso de Noruega con 16.028 dólares y 37.670 dólares en 1990 y 2003 en comparación con Etiopía con un PIB per cápita de 369 y 711 dólares para el mismo periodo, mientras el conjunto del África Subsahariana solo presentó un PIB per cápita de 1200 a 1856 dólares durante el periodo, el conjunto de países de altos ingresos presentaron un PIB per capita de 18.170 y 29.898 dólares para el 1990 y 2003 respectivamente.

En las tasas de crecimiento del PIB per cápita también encontramos disparidades abismales, como ocurre con China que creció durante el periodo a un 8,5%, mientras que Etiopía solo lo hacía un 2,0% y la R.D.Congo decrecía el 6,3%.

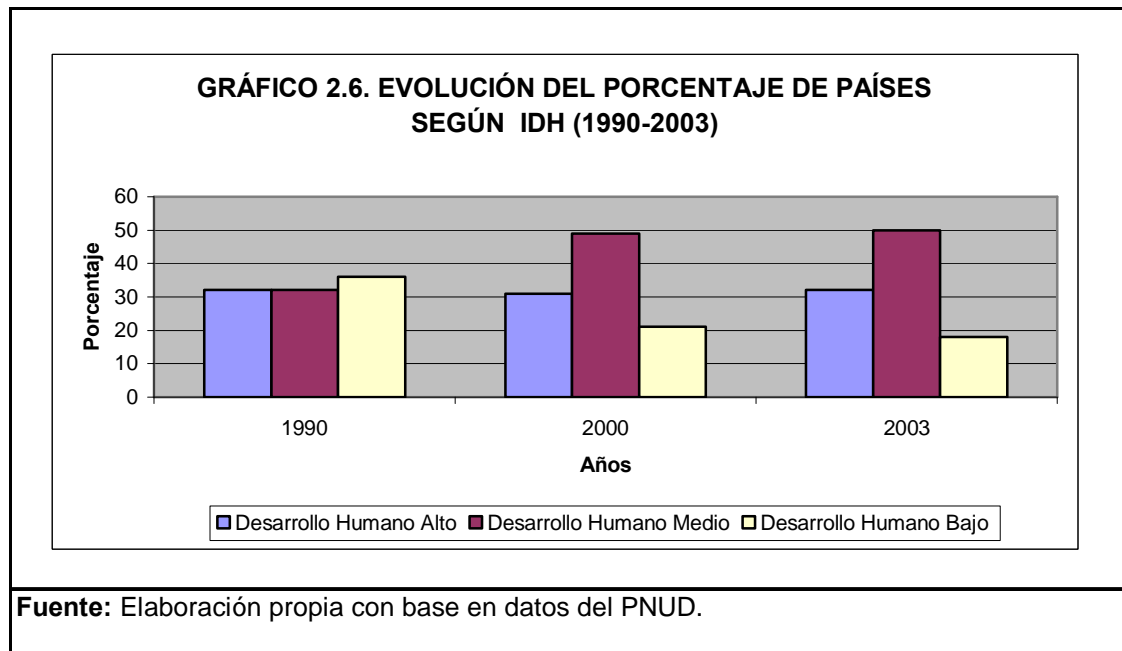
Siguiendo este análisis de las disparidades en cuanto al desarrollo humano, hemos querido mostrar la evolución del porcentaje según los niveles de desarrollo de los países entre 1990 hasta el 2003, apreciando que de un total de 173 países, 55 pertenecían al grupo de países de desarrollo humano alto representando un 32% en 1990, habiendo descendido a 53 países y 31% en el año 2000 para un total de 173 países, hasta alcanzar los 57 países en un horizonte de 177 países representando aproximadamente también un 32% en el año 2003. Vemos que el incremento en 4 países no ha hecho cambiar en importancia relativa mundial.

CUADRO 2.5. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE GRUPOS DE PAÍSES SEGÚN SU IDH (1990-2003)			
IDH	1990	2000	2003
Desarrollo Humano Alto	55 países (32%)	53 países (31%)	57 países (32%)
Desarrollo Humano Medio	56 países (32%)	84 países (49%)	88 países (50%)
Desarrollo Humano Bajo	62 países (36%)	36 países (21%)	32 países (18%)
Total	173 países (100%)	173 países (100%)	177 países (100%)
Fuente: Elaborado con base en: PNUD. Informes sobre desarrollo Humano 1993, 2002, 2005 y Elaboración propia.			

Diferente trayectoria aunque con una discreta mejora han tenido los países con un desarrollo humano bajo, pues en 1990 eran 62 países que representaban el 36%, para pasar en el 2000 a 36 países y un 21%, y en 2003 a 32 países que representa una disminución de casi el 50% para dicho año y una reducción en su participación a escala mundial en 18 puntos porcentuales desde 1990.

Al mismo tiempo, conviene destacar que, Actualmente la mitad de las naciones del mundo se encuentran en el grupo de países con desarrollo humano medio, en 1990 representaban el 32%, el 49% en el 2000, hasta 50% en el año 2003 a escala mundial.

El siguiente gráfico nos muestra claramente la reducción que ha venido presentando el grupo de países de desarrollo humano bajo desde 1990 y el aumento del grupo de países de ingresos medios, mientras que el grupo de países de desarrollo humano alto mantienen el mismo porcentaje de 32% alcanzado en 1990.



La principal consideración que se puede hacer de este gráfico es el considerable aumento que ha tenido el grupo de países de desarrollo humano medio como consecuencia de los avances en cuanto a la salud y educación en

algunos países de desarrollo humano bajo que ha permitido incrementar su IDH alcanzando la categoría de desarrollo humano medio.

Asimismo, hemos querido analizar también las grandes diferencias que persisten en cuanto al desarrollo humano mundial, en la disparidad existente entre el país de mayor desarrollo humano y el país con un menor desarrollo humano⁹⁷.

CUADRO 2.7. DISPARIDADES ENTRE PAÍSES SEGÚN SU IDH (1990-2003)			
IDH	1990	2000	2003
Mayor IDH	Japón(0,983)	Noruega(0,942)	Noruega(0,963)
Menor IDH	Guinea(0,045)	Sierra Leona(0,275)	Níger(0,281)
Disparidad	0,938	0,667	0,682
Fuente: Elaborado con base en: PNUD. Informes sobre desarrollo Humano 1993, 2002, 2005 y Elaboración propia			

En primer lugar, conviene señalar que en el caso de los países con el menor IDH, el valor de este índice se ha incrementado durante el periodo de análisis desde 0,045 de Guinea que ocupaba el último lugar en 1990 hasta 0,281 de Níger del año 2003. Sin embargo, la misma tendencia no se observa en el caso de los países con el mayor IDH, registrando el 0,983 de Japón al 0,963 de Noruega para el periodo 1990-2003 por lo que se puede observar una ligera disminución en las disparidades que eran de 0,682 en 2003 en comparación al 0,938 en 1990.

En segundo lugar, el valor del IDH de Noruega, correspondiente al año 2003, es tres veces mayor que el de Níger. Por consiguiente, mientras Noruega tiene una insuficiencia de desarrollo humano de un 2%, en caso de Níger es del 70%⁹⁸.

⁹⁷ Adicionalmente, en el seno de cada país también existen amplias disparidades, en consecuencia, la desigualdad internacional se mediría con mayor exactitud si se tuviera en cuenta estas disparidades nacionales.

⁹⁸ Las disparidades entre las regiones también son significativas, por ello algunas regiones tienen que realizar un mayor esfuerzo para superar las insuficiencias que otras. El África Subsahariana tiene que recorrer más del doble que América Latina y el Caribe, el Asia meridional, casi tres veces más que el Asia oriental, con la exclusión de China. Dentro de las regiones las disparidades también pueden ser sustanciales. En Asia Sudoriental y el Pacífico el valor desde valores inferiores como el 0,419 en Bangladesh en 1990 hasta valores superiores como el 0,907 de Singapur en 2003.

Evidentemente estos datos muestran la enorme desigualdad existente y la importante cantidad de privaciones en materia de necesidades básicas que aún existen en la actualidad.

Según Berzosa⁹⁹, “... dicha diferencia en los niveles de desarrollo aumenta en lugar de disminuir aunque la apariencia de los indicadores parezca a veces decirnos lo contrario, de modo que se puede afirmar que jamás en la historia de la humanidad se había alcanzado una desigualdad económica de tales proporciones. Esto es, sin lugar a duda, el rasgo más significativo de la economía mundial”.

En la misma línea argumental plantea que el principal problema al que nos enfrentamos es precisamente la cantidad de privaciones que un gran porcentaje de la población mundial sigue padeciendo en este comienzo del nuevo siglo y que contrastan no sólo con la riqueza lograda, sino con el proceso tecnológico tan significativo que se ha alcanzado, así como, con los avances médicos y de salud que se han conseguido. Pero los frutos de estos avances no han llegado a capas sociales muy numerosas, que se encuentran fundamentalmente en países subdesarrollados. La pobreza, y las consecuencias negativas que de ellas se derivan, siguen existiendo y no ha podido ser eliminada, a pesar de los aparentes logros de lo que conocemos como progreso.

Los datos obtenidos muestran que, en general, los países han avanzado en su desarrollo humano durante el periodo que analizamos pero con ritmos y niveles diferentes, porque del IDH se destaca el éxito conseguido por algunos países y el avance más lento por parte de otros.

En este sentido conviene recordar que la clasificación según el IDH o según el PIB per cápita puede ser diferente, lo que demuestra que los países no deben basarse solo en la prosperidad económica para avanzar en su desarrollo humano, pues si adoptan políticas acertadas pueden avanzar más rápidamente en desarrollo humano si procuran que el crecimiento favorezca el desarrollo de los más pobres¹⁰⁰.

⁹⁹ Berzosa, C. (2002): “Los desafíos de la economía mundial en el siglo XXI”, ed-Nivola, España, págs. 19 y 20.

¹⁰⁰ Un ejemplo de países que han avanzado más rápidamente en desarrollo humano es Cuba.

Además, tal como hemos visto anteriormente, para hacer cualquier análisis que refleje las disparidades en cuanto a la renta mundial, hay que tener en cuenta algunas consideraciones distributivas, pues los indicadores “promedio (per capita), pueden esconder distribuciones muy dispares, desde algunas razonablemente igualitarias, hasta otras, asimétricas en países en los que la renta y el bienestar se polarizan en reducidos grupos sociales que coexisten con amplias capas de población inmersas en la pobreza absoluta.¹⁰¹

Estos análisis comparativos internacionales se reflejan en la contribución de los mecanismos que permiten a la economía internacional influir en el crecimiento y en el desarrollo de los países en una dirección, ya sean de mayor igualdad o convergencia, o por el contrario se amplían las desigualdades.

En este sentido en la literatura económica existen estudios que tratan de analizar la influencia que tiene el comercio internacional en los niveles de crecimiento y desarrollo de los diferentes países.

2.9.1. EL COMERCIO Y EL DESARROLLO HUMANO.

“La idea de que la participación en el comercio mejora el bienestar humano es tan antigua como las ciencias económicas modernas. Desde distintas perspectivas, Adam Smith, David Ricardo, John Stuart Mill y Karl Marx sostuvieron por igual que la especialización a través del comercio permitiría aumentar la productividad, el crecimiento económico y los niveles de vida”¹⁰².

De este modo, muchas de sus nuevas percepciones siguen siendo válidas. Sin embargo, los caminos entre el comercio y el desarrollo humano son complejos y no existe un mecanismo sencillo que garantice la plena integración a los mercados mundiales.

¹⁰¹ En la actualidad en el mundo el foso entre Países Ricos y Países Pobres es de cada vez mayor mientras que dentro de los países pobres la riqueza se acumula en un reducido grupo social de la población generalmente asociado al poder o a la clase dominante.

¹⁰² PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano 2005. págs. 133 y s.

Las relaciones económicas de un país con los demás se han considerado, por lo general, como una variable estratégica de su desarrollo; en todo caso, encontramos enfoques que han apuntado que estas relaciones pueden acelerarlo o retardarlo. En este sentido, los enfoques convencionales (ortodoxos) argumentan que los intercambios comerciales libres podrán acelerar el proceso de desarrollo de los países atrasados. Sin embargo, existen otros, autores de tendencia heterodoxa de distintos matices que han desarrollado, desde el fin de la Segunda Guerra Mundial, importantes estudios cuyo fundamento consiste en argumentar que estos intercambios son perjudiciales para los países subdesarrollados.

El comercio exterior no es un fin en si mismo, es un medio que trata con las exportaciones de vender mercancías y a través de las importaciones comprar otras que al país le son necesarias; y en consecuencia, mejora el bienestar. De este modo, El comercio exterior puede contribuir al desarrollo, sin embargo también puede limitarlo cuando el intercambio se realiza en condiciones de niveles de desarrollo muy dispares y con una especialización empobrecedora originada por unos lazos socioeconómicos desiguales de siglos.

En los modelos de comercio concebidos por los economistas ortodoxos existía una abstracción del grado de desarrollo de los países participantes y habían llegado a la conclusión de que los beneficios se difundían de carácter general. Proposición que, a partir del fin de la Segunda Guerra Mundial, iba a ser rechazada por un conjunto de economistas de distintas procedencias que constituyeron lo que se le llamó la corriente heterodoxa¹⁰³.

Según dicha corriente, en un mercado repartido entre países de distintos niveles de desarrollo dominado por los países desarrollados (Centro) cuyas ventajas absolutamente superiores debido a unas fuerzas productivas muy cualificadas y una desigualdad comercial considerable; el intercambio comercial de estos países con los menos desarrollados (Periferia) no podrá, en ningún caso, ser igualmente beneficioso por estos últimos. Estos autores argumentan que la

¹⁰³ Los principales exponentes de esa corriente han sido Prebisch, Singer y Myrdal; y sus aportaciones básicas se encuentran en PREBISCH, R., 1950, *El desarrollo económico de América latina y algunos de sus problemas*, en Boletín Económico de América Latina, vol.7, núm.1 febrero. (1ª ed.1950); SINGER, H., 1950, "The Distribution of Gains Between Investing and Borrowing

especialización de estos países en productos primarios víctimas de un deterioro de sus términos de intercambio (*term of trade*) entre otros les impide a que se beneficien de los intercambios comerciales con los países desarrollados.

Otra crítica no menos importante que difiere la hipotética relación convencional comercio-desarrollo proviene del seno de las Naciones Unidas a través de su organismo: *United Nations Conference on Trade and Development* (UNCTAD). Este organismo parte primero de la tesis del deterioro de los términos de los productos primarios en los intercambios comerciales y recomienda una mejor valoración de estos productos en el mercado mundial, de manera que los países subdesarrollados puedan beneficiarse del intercambio, y así pueden financiar el grueso de su proceso de desarrollo.

Por ello, la UNCTAD se aleja moderadamente de la teoría convencional planteando otro modelo comercial, que si puede conducir al desarrollo. Esta institución va más lejos de esta relación, y considera que la única variable de entre las determinantes, sobre la que hay amplio consenso, es la acumulación, la inversión; a partir de ahí se introduce la idea exportación-inversión para captar las amplias, y mutuamente reforzadas, vinculaciones entre comercio e inversión, impulsadoras del crecimiento¹⁰⁴.

El comercio exterior juega un importante papel tanto para el ahorro como en el equilibrio de la balanza de pagos y la mejoría de la industria o de la productividad, el *learning by doing* (aprendizaje mediante la práctica), etc; la UNCTAD opta por dejar sin lugar a duda al comercio internacional como una variable independiente del desarrollo. En cuanto a su implicación sobre el bienestar, esta institución descarta cualquier vínculo automático entre comercio y bienestar, reconociendo que la apertura del abanico salarial entre desarrollados y no desarrollados, así como en el seno de los no desarrollados, ha coincidido con un periodo de mayor apertura del mundo subdesarrollado, de forma que quienes entre

Countries", en *American Economic Review*, mayo; y MYRDAL, G., 1964, *Teoría económica y regiones subdesarrolladas*, México, FCE.

¹⁰⁴ UNCTAD, 1997, *Trade and Development Report*, Ginebra.

ellos, no obstante, convergieron, fue porque lograron una fuerte convergencia de su productividad y no directamente por la apertura comercial¹⁰⁵.

Algunos autores como Shaikh (1990), Guerrero (1995) han descartado cualquier nexo positivo entre comercio y desarrollo. Ellos apuntan, partiendo de la crítica del principio de los costes comparativos y del análisis marxista del valor-trabajo, contrariamente a los economistas convencionales que el libre comercio no ha sido ni la locomotora, ni el acompañante del desarrollo sino el protagonista del desarrollo desigual y argumentan rotundamente que es la causa misma del subdesarrollo.

Lo que no cabe duda es, que en un mundo liberalizado, quien exporta, es debido a su mayor competitividad, lo que genera una especialización en esos bienes y, un crecimiento mayor de la productividad.

Después de esta breve introducción, podemos afirmar que históricamente la formulación de políticas comerciales también ha tenido gran influencia del modo de pensar de algunas doctrinas acerca del desarrollo. La mayoría de los responsables de formular dichas políticas, en principio, aceptan que el crecimiento económico y el consumo no son fines en sí mismos, sino un medio para avanzar en el desarrollo humano.

En el comercio se invierte la lógica del desarrollo y el éxito se suele medir en términos del crecimiento de las exportaciones, los cambios de las relaciones comercio/PIB y la velocidad en que caen los obstáculos que limitan las importaciones. Según lo formulara Dani Rodrik, “el comercio se ha transformado en el lente a través del cual se percibe el desarrollo y no al revés”¹⁰⁶.

Hemos seleccionado dos países que presentan una alta dependencia de su comercio exterior medida por las tasas de apertura externa (TAE)¹⁰⁷, con el fin de

¹⁰⁵ MARTINEZ-GONZALEZ TABLAS, A. (2000): *Economía política de la globalización*, Siglo XXI, Madrid.

¹⁰⁶ PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano 2005. pág. 134.

¹⁰⁷ La Tasa de Apertura (TAE) o Coeficiente de Comercio Exterior (CCE) es un indicador que muestra la relación entre las exportaciones y las importaciones y la renta, es decir, la dependencia que tiene una economía del exterior. La tasa de apertura se calcula mediante la siguiente fórmula: $TAE \text{ o } CCE = (M + X / Y) * 100$, donde $M + X$ es el volumen del comercio exterior (exportaciones

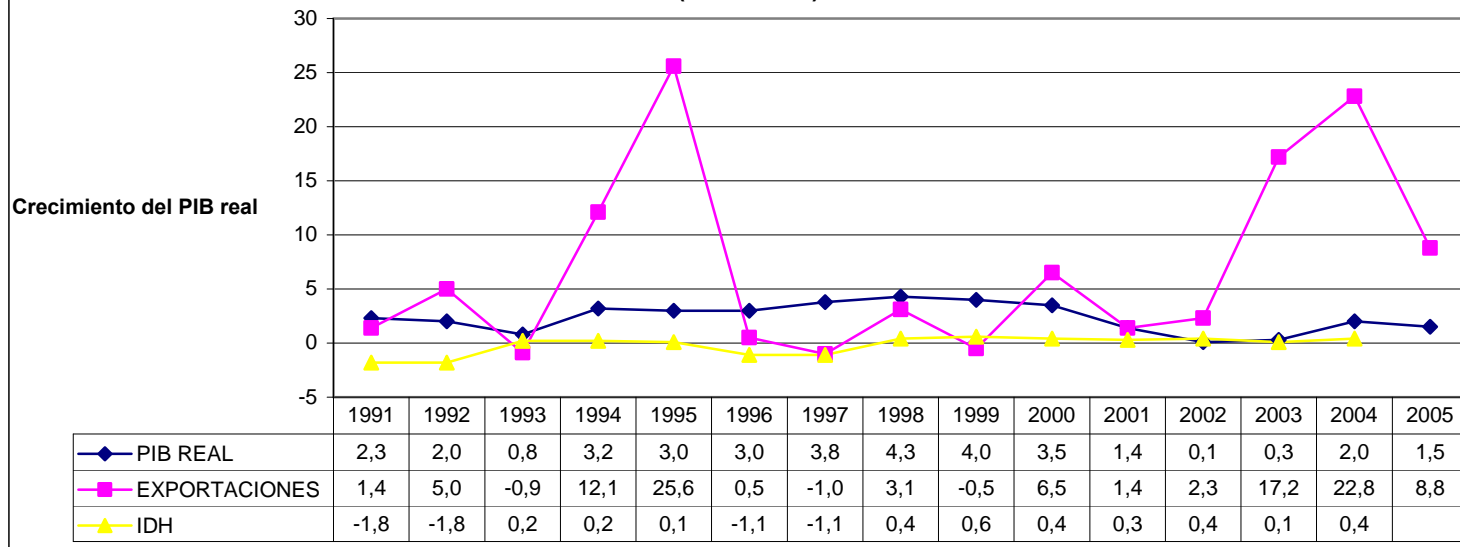
analizar si existe alguna relación entre la participación de los países en el comercio internacional con el crecimiento económico y el desarrollo humano.

Para tal hemos seleccionado dos países que históricamente han tenido una elevada dependencia de su sector exterior que son Holanda como país desarrollado que presentó en 2005 una tasa de apertura externa de 134% que se considera una de las tasas mas altas del mundo y entre los países de la Unión Europea y Angola que presentó una tasa de apertura ese mismo año de 99% como país subdesarrollado, cuya economía es objeto de estudio de nuestra investigación.

En los siguientes gráficos se observa la evolución de algunos de los indicadores de desarrollo durante el periodo 1991-2005 de Holanda y Angola, donde se puede observar claramente las enormes disparidades en cuanto al desarrollo entre esos dos países, aunque también es de resaltar que en ese mismo periodo las desigualdades se han reducido fundamentalmente a medida que Angola ha venido aumentando su participación en el comercio mundial:

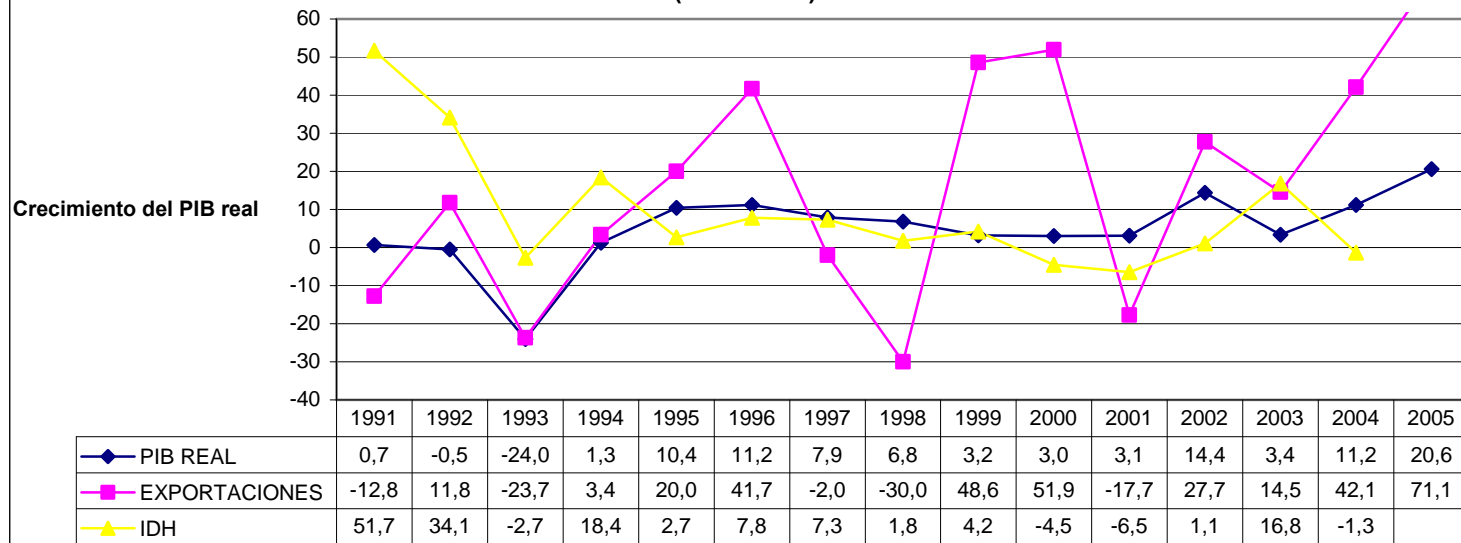
más las importaciones), Y es la renta. Este ratio representa las propensiones a importar y a exportar de cada país, y cuando aumenta significa que la economía de ese país se internacionaliza, haciéndose más dependiente del exterior.

GRÁFICO 2.8. EVOLUCIÓN DE ALGUNOS INDICADORES DE DESARROLLO DE HOLANDA (1991-2005)



Fuente: Elaboración propia con base en datos del FMI y PNUD.

GRÁFICO 2.9. EVOLUCIÓN DE ALGUNOS INDICADORES DE DESARROLLO DE ANGOLA (1991-2005).



Para cualquier investigación existen varias técnicas estadísticas que nos permiten determinar la relación que existe entre variables. La regresión es una de las técnicas estadísticas utilizadas que se utilizan para investigar este tipo de relaciones. La existencia de correlación entre las variables es algo necesario para que la regresión sea buena y poder hacer predicciones. La correlación se utiliza para medir la relación que existe entre las variables y la regresión para buscar la ecuación matemática que mejor describe dicha relación entre las variables.

En nuestro caso hemos utilizado el coeficiente de correlación para analizar por separado la existencia de correlación o no entre la variación del Producto Interior Bruto y la evolución de las exportaciones (X), las importaciones (M), las exportaciones más importaciones (X+M), así como el IDH para los dos países que hemos estado analizando.

El cuadro que aparece a continuación muestra informa acerca del coeficiente de correlación entre la variación del Producto Interior Bruto de Holanda y la variación de las exportaciones, importaciones, exportaciones más importaciones y el IDH, con el objetivo de analizar si existe una correlación entre el PIB con cada variable por separado.

CUADRO 2.10. COEFICIENTE DE CORRELACIÓN DE HOLANDA (1991-2003)												
Años	PIB	EXP	r	PIB	IMP	r	PIB	X+M	r	PIB	IDH	r
1990												
1991	2,3	1,4	-0,12	2,3	0,6	0,01	2,3	1,0	-0,05	2,3	-1,8	-0,05
1992	2,0	5,0		2,0	5,9		2,0	5,4		2,0	-1,8	
1993	0,8	-0,9		0,8	-7,4		0,8	-4,1		0,8	0,2	
1994	3,2	12,1		3,2	13,1		3,2	12,6		3,2	0,2	
1995	3,0	25,6		3,0	25,5		3,0	25,6		3,0	0,1	
1996	3,0	0,5		3,0	2,3		3,0	1,3		3,0	-1,1	
1997	3,8	-1,0		3,8	-1,7		3,8	-1,3		3,8	-1,1	
1998	4,3	3,1		4,3	5,6		4,3	4,3		4,3	0,4	
1999	4,0	-0,5		4,0	0,0		4,0	-0,3		4,0	0,6	
2000	3,5	6,5		3,5	5,9		3,5	6,2		3,5	0,4	
2001	1,4	1,4		1,4	-1,5		1,4	0,0		1,4	0,3	
2002	0,1	2,3		0,1	-1,0		0,1	0,7		0,1	0,4	
2003	0,3	17,2		0,3	20,1		0,3	18,6		0,3	0,1	
2004	2,0	22,8		2,0	21,9		2,0	22,4		2,0	0,4	
2005	1,5	8,8		1,5	8,8		1,5	8,8		1,5		

Fuente: FMI. Estadísticas Financieras Internacionales 2002, 2004 y 2006. Perspectivas de la Economía Mundial Septiembre 1998-Septiembre 2006. Elaboración propia.

En todos los casos el coeficiente de correlación r es inferior 0.25, lo cual nos permite afirmar que no existe correlación entre el PIB con las Exportaciones, las Importaciones y el volumen del comercio exterior (X+M). Llama la atención que excepto cuando lo relacionamos con las importaciones donde $r=0,01$, en los demás el coeficiente de correlación es negativo lo que significa que incluso en ocasiones mientras el PIB aumentaba en ese mismo periodo se observaba un retroceso en el IDH.

En este sentido es de recordar que para el caso de países desarrollados al haber alcanzado los máximos necesarios en cuanto al desarrollo, la prioridad no radica en seguir aumentando el IDH sino en seguir mejorando la situación de su población en cuanto a calidad de vida.

Para el caso de Angola hemos hecho el mismo análisis, sabiendo que se trata de un país subdesarrollado cuya característica principal es la extrema dependencia que ha tenido históricamente de sus exportaciones de productos primarios y mineros. Así, cuando analizamos su coeficiente de correlación queda demostrada la existencia de una correlación con su comercio exterior.

CUADRO 2.11. COEFICIENTE DE CORRELACIÓN DE ANGOLA (1991-2005)												
Años	PIB	EXP	r	PIB	IMP	r	PIB	X+M	r	PIB	IDH	r
1990												
1991	0,7	-12,8	0,58	0,7	-18,8	0,46	0,7	-14,5	0,60	0,7	51,7	-0,08
1992	-0,5	11,8		-0,5	53,8		-0,5	23,4		-0,5	34,1	
1993	-24,0	-23,7		-24,0	-25,0		-24,0	-24,1		-24,0	-2,7	
1994	1,3	3,4		1,3	0,0		1,3	2,3		1,3	18,4	
1995	10,4	20,0		10,4	0,0		10,4	13,3		10,4	2,7	
1996	11,2	41,7		11,2	33,3		11,2	39,2		11,2	7,8	
1997	7,9	-2,0		7,9	30,0		7,9	7,0		7,9	7,3	
1998	6,8	-30,0		6,8	-19,2		6,8	-26,3		6,8	1,8	
1999	3,2	48,6		3,2	47,6		3,2	48,2		3,2	4,2	
2000	3,0	51,9		3,0	-3,2		3,0	31,3		3,0	-4,5	
2001	3,1	-17,7		3,1	6,7		3,1	-11,0		3,1	-6,5	
2002	14,4	27,7		14,4	18,8		14,4	24,7		14,4	1,1	
2003	3,4	14,5		3,4	44,7		3,4	24,0		3,4	16,8	
2004	11,2	42,1		11,2	71,1		11,2	28,7		11,2	-1,3	
2005	20,6	71,1		20,6	40,5		20,6	61,9		20,6		

Fuente: FMI. Estadísticas Financieras Internacionales 2002, 2004 y 2006. Perspectivas de la Economía Mundial Septiembre 98-Septiembre2006, Estadísticas del Banco Nacional de Angola 90-2005 y Elaboración propia.

Como se puede apreciar la situación para este país excepto cuando se analiza la relación con las importaciones donde $r=0,46$ y con el IDH donde $r=-0,8$, en los demás casos se observa una clara existencia de correlación entre el PIB y las variables que analizamos ya que r en todos los demás casos es superior a 0.50, aunque en este caso se considera que existe una correlación moderada o fuerte ya que r no llega a superar los 0,75 o 0,85 que es la correlación que permite construir una ecuación para hacer predicciones fiables.

Llama la atención que el coeficiente de correlación que relaciona el PIB con el IDH es negativo ($r=-0,08$) lo que significa incluso que en ocasiones mientras el PIB aumentaba en ese mismo periodo se observaba un retroceso en cuanto al IDH¹⁰⁸.

De este modo, estos elementos nos permiten afirmar que no existe un nexo positivo entre los planteamientos que afirman que la participación en el comercio internacional permite aumentar el crecimiento económico y el desarrollo, ya que los elementos que nos permiten establecer el grado de la relación entre el crecimiento económico y el desarrollo humano son muy complejos, y además, no existe un mecanismo único que garantice la plena inserción de los países a los mercados mundiales.

Otro aspecto que conviene reflejar es que, para los países exportadores de productos primarios como es el caso de Angola pueden padecer de otros factores que hay que tener en cuenta cuando analizamos si su participación en el comercio internacional genera o no desarrollo. Este elemento se conoce en la literatura económica como “la maldición de los recursos”¹⁰⁹.

En términos de desarrollo humano, algunas actividades exportadoras muestran mejores resultados que otras. La riqueza generada por las exportaciones

¹⁰⁸ Un ejemplo de lo que acabamos de afirmar lo podemos encontrar en el último Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD 2006. en ese Informe mientras que el PIB de Angola creció 11,2% en 2004 con respecto al 3,4% del año anterior en ese mismo año el IDH había retrocedido en -1,3% con respecto al 16,8% del año anterior.

¹⁰⁹ La “maldición de los recursos” opera a través del debilitamiento de las instituciones, la creación de incentivos económicos perversos y el surgimiento de condiciones propicias para generar conflictos. Pero esta maldición puede romperse mediante la aplicación de políticas racionales y el ejercicio democrático del poder.

de petróleo y de minerales puede ser negativas para el crecimiento, la democracia y el desarrollo¹¹⁰. En los 34 países en desarrollo donde los recursos del petróleo y de gas representan al menos el 30% de los ingresos por concepto de exportaciones, la mitad de la población conjunta vive con menos de un dólar al día y dos tercios de estos países no cuentan con regímenes democráticos.

Para el caso de Angola los ingresos por concepto de exportaciones de petróleo y diamantes aportan más del 50% a su Producto Interior Bruto, sin embargo, a pesar de su riqueza en recursos minerales, el país sigue perteneciendo al grupo de países de desarrollo humano bajo. En el último Informe del PNUD (2006) con estadísticas del 2004 ocupó el puesto 161 con un IDH de 0,439 en un total de 177 países registrados en la clasificación según el IDH.

Lo que acabamos de analizar nos permite llegar a otras conclusiones que contradice de algún modo los planteamiento de la teoría convencional¹¹¹ como lo que señaló Alfred Marshal a finales del siglo XIX, que “las causas que determinan el progreso económico de las naciones hay que encontrarlas en el comercio internacional” si por supuesto se aprovechan eficientemente todas las ventajas que se obtienen en el mismo¹¹².

El comercio internacional ha sido considerado por diversos especialistas como motor del crecimiento, de forma, que, en las últimas décadas muchos países inmersos en procesos desarrollo han ido cambiando sus estrategias económicas casi siempre para lograr una mayor inserción en la economía internacional como estrategia para su desarrollo. Tal es el caso de Corea del Sur, Taiwán, Hong Kong y Singapur, en Asia Oriental, y Brasil y México, en América Latina, entre otros.

¹¹⁰PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano 2005. Págs. 142 y s.

¹¹¹En este sentido hay que recordar que, los supuestos de las teorías convencionales no sólo estiman que todos los agentes ganan de los intercambios comerciales sino establecen una curiosa relación entre éstos y desarrollo. Según estas teorías cuando más se abren al mercado mundial más posibilidades de desarrollo tendrán los países; hecho que no concuerda ni con la historia pasada ni el reciente puesto que notables avances económicos registrados en casi todos los países hoy desarrollados fueron frutos de proteccionismo o de políticas restrictivas.

¹¹²Tugores Ques, J. (1995): “Economía Internacional”, Ed. Ariel. Barcelona. Pág. 199.

Otros especialistas han criticado al sistema económico mundial como portador de mecanismos de creación y perpetuación de desigualdades, y lo han hecho con contribuciones más o menos destacadas a las teorías relacionadas con el imperialismo, las concepciones duales entre un “Centro” avanzado – con innovación y acumulación – y una “Periferia” atrasada y desestructurada, entrelazándose para perpetuar un “desarrollo desigual”. Análogamente, los enfoques de la denominada “dependencia” se basan asimismo en las asimetrías entre Norte y Sur, entre socios condenados a ser desiguales a través del comercio y las inversiones.

La formulación mas reciente de estos debates se centra en el impacto de la globalización sobre el crecimiento y el desarrollo económico de los países implicados. Para unos la globalización podría ser uno de los factores explicativos de una percibida creciente desigualdad internacional¹¹³, mientras que para otros sería un factor que atenúa otras eventuales causas de divergencia, por los beneficios que se pueden aprovechar de este fenómeno, al incrementarse el comercio mundial de bienes y servicios, así como, el flujo de capitales, gracias entre otros factores, al avance de los medios de transporte, y al uso de las nuevas tecnologías de información y comunicación.

Dado que la economía internacional va cambiando, cada país debe de saber adaptarse de forma permanente a los cambios que se van produciendo en su entorno y, por tanto, deberá ir orientando su estructura productiva acorde con los cambios de la demanda internacional, a la vez que incorpora las innovaciones que le permitan seguir compitiendo, comportamiento que debe tener su reflejo en la balanza de pagos y, especialmente, en la comercial.

¹¹³ En este grupo encontramos algunos autores que consideran a la Globalización como una nueva forma de colonialismo, reemplazando las viejas formas de sometimiento, por otras más sofisticadas, impidiendo superar la distribución desigual del poder y la riqueza en el mundo.

2.10. LAS CONDICIONES DEL NUEVO ENTORNO AL QUE HAN DE ADAPTARSE LAS ECONOMÍAS.

El actual entorno económico mundial está inmerso en un proceso de globalización, de tal manera que, es necesario que todas las economías o agentes económicos tengan en cuenta los cambios políticos, económicos y sociales que se están produciendo, pues aquellas que los conozcan podrán, adoptar mejores decisiones para sus economías o empresas.

Adaptarse a los cambios, es una necesidad para cualquier economía o empresa que quiere ser competitiva y tener una mayor y mejor inserción en la economía mundial. Para el caso de la economía angoleña, es de vital importancia el conocer los cambios de la coyuntura internacional, fundamentalmente en lo que se refiere a evolución del mercado del petróleo y de los diamantes, ya que estos dos productos aportan más del 50% de su Producto Interior Bruto.

Conviene tener presente que, el actual entorno económico mundial está caracterizado por tres elementos fundamentales que están estrechamente interrelacionados que es la intensidad y rapidez con las que se producen procesos económicos, que son el resultado de la evolución tecnológica y del avance en el proceso de globalización, y la incertidumbre con la que se desenvuelven los agentes económicos, que es el resultado de la mayor interdependencia entre las economías.

El proceso de globalización en el que está inmerso el actual entorno económico mundial tiene ventajas e inconvenientes, pero es necesario corregir determinados fallos que presenta el funcionamiento de los mercados internacionales, lo que debe obligar a los responsables políticos y económicos de los países a crear instituciones internacionales que tengan competencias económicas y políticas.

En este sentido, se reconoce que el actual orden económico mundial dominado por Instituciones como el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y la Organización Mundial del Comercio presenta varias limitaciones sobre todo para el grupo de países subdesarrollo que claman la necesidad de inminentes reformas.

Cuando analizamos el entorno actual de la economía mundial en el que se desenvuelven las distintas economías y agentes económicos, podemos distinguir varios cambios que influyen de forma directa o indirecta a la economía mundial que hemos querido sintetizar en los siguientes:

1. **Cambios Políticos.** En la última década se vienen produciendo cambios de distinto orden que es necesario tener en cuenta¹¹⁴:
 - La incorporación al sistema democrático en lo político y al sistema de economías mixtas en lo económico de los países de Europa del este;
 - Los conflictos localizados en Afganistán, Iraq, el Líbano, el Oriente Medio, etc.;
 - El terrorismo internacional relacionado con el fundamentalismo islámico y otras manifestaciones o reivindicaciones.

2. **Cambios sociales.** Son de diferentes tipos, pero lo podemos sintetizar en los siguientes¹¹⁵:
 - a. Cambios culturales como consecuencia del aumento de la formación e información de los consumidores;
 - b. Cambios demográficos y en las estructuras familiares. El envejecimiento de la población y la incorporación de la mujer al trabajo, están repercutiendo en la disminución del número de miembros que componen las unidades familiares, en la modificación de la estructura de consumo, y en la aparición de

¹¹⁴ Gutiérrez Fernández, Arturo (1998): "Cambios Económicos y Política de Reforma Estructural", en la Revista Temas Laborales nº 46, págs. 73 y s.

¹¹⁵ Íbidem, págs. 73.

necesidades nuevas o, en nuevas formas de satisfacer las necesidades;

- c. Los consumidores tienen cada vez más preocupación ecológica y, relacionan la calidad de vida con el consumo de productos limpios, lo que repercute en varios sectores de la economía.

3. **Cambios tecnológicos**¹¹⁶. Estamos inmersos en la revolución tecnológica más importante de la historia, cuyos cambios los podemos sintetizar:

- En innovaciones en campos tan importantes como, la microelectrónica y las telecomunicaciones están afectando al proceso de globalización, siendo los elementos más importantes que aceleran dichos cambios los siguientes:
 - a. La circulación de la información en tiempo real;
 - b. El carácter horizontal y polivalente de las innovaciones, que afecta, a todos los sectores económicos directa o indirectamente. Lo que está permitiendo, la ampliación del mercado, la homogenización de los precios, y la reducción de los costes, favoreciendo a la internacionalización de las empresas;
 - c. La rapidez con que se producen las innovaciones tecnológicas.

4. **Cambios económicos**. Estos cambios tienen que ver con la globalización económica existente en los mercados y con los cambios políticos, sociales y tecnológicos¹¹⁷. Podemos sintetizarlos en los siguientes:

a. Cambios en los mercados de bienes y servicios:

- Aumento de la competencia al ampliarse los mercados;
- Aumento de la competencia imperfecta. Se manifiesta en la heterogeneidad de los productos (diferenciación de producto), y en el grado de concentración de las empresas como resultado de

¹¹⁶ En la actualidad el cambio tecnológico ha sido de vital importancia en la transformación estructural de las economías, más de la tercera parte del comercio mundial está conformado por bienes y servicios que no existían al finalizar la segunda guerra mundial. Estos bienes corresponden a los campos de la electrónica, las telecomunicaciones, la informática y la biotecnología.

¹¹⁷ Gutiérrez Fernández, Arturo (1998): *op. cit.*, págs. 73 y s.

cambios en los comportamientos para aprovechar economías de escala y ganar más poder en el mercado;

- Cambios en la estructura de la demanda. Son el resultado de cambios demográficos, de la incorporación de la mujer al trabajo (que hace modificarse los comportamientos), del envejecimiento de la población. Dan lugar a necesidades nuevas o nuevas formas de satisfacer las ya existentes;

b. El aumento de las economías de escala. Se producen al ampliarse los mercados e incurrir las empresas en costes fijos vinculados a la inversión y gastos en I+D;

c. Mayor incertidumbre económica. Es la consecuencia del mayor grado de relación entre las economías. Las empresas tratan de reducir sus costes fijos, y se concentran en lo que mejor saben hacer para aumentar la eficiencia y la competitividad, haciendo que también aumente su grado de internacionalización;

E. El aumento de la especialización, de la división del trabajo y la interdependencia económica. Influye en la necesidad de aumentar la eficiencia y en la externalización de actividades.

5. **Políticas de integración económica y liberalización.** El avance que se está produciendo en los procesos de integración económica a escala mundial, tiene su máxima expresión en la Unión Económica y Monetaria Europea.

De este modo, este fenómeno que domina en la actualidad el entorno económico mundial el cual le denominamos globalización ha modificado la configuración de la economía internacional trayendo como consecuencia una serie de implicaciones tales como:

- El aprovechamiento de las ventajas comparativas “dinámicas”. Las ventajas comparativas han dejado de depender tanto de la dotación de recursos naturales de las economías, para pasar a ser desarrolladas por el cambio

tecnológico, la innovación, la capacitación y la educación del recurso humano, la infraestructura, entre otros factores;

- La competencia y la competitividad. Se ha dejado de lado la perspectiva del mercado local o de un nicho de mercado, y se empieza a pensar en el mercado de forma global;
- La reestructuración industrial. Se busca elevar la productividad, fomentar una base tecnológica más amplia y desarrollar nuevas ventajas comparativas.

Además de los elementos ya mencionados existen otros que también forman parte del actual escenario de la economía internacional, nos referimos por ejemplo, al crecimiento de la importancia de las empresas multinacionales, la mayor apertura exterior de prácticamente todas las economías nacionales, el desarrollo de las tecnologías de la información y las comunicaciones así como el crecimiento de los flujos financieros a nivel mundial.

Podemos afirmar, que en la actualidad a medida que los países subdesarrollados se insertan en la economía internacional, sus economías se vuelven cada vez más vulnerables, por las asimetrías básicas en las estructuras financieras y en el funcionamiento macroeconómico, en particular en la estructura del desarrollo financiero y en el grado de autonomía macroeconómica de los países.

Por su carácter peculiar las economías en desarrollo, que constituyen la mayoría de las naciones del mundo¹¹⁸, pierden cada vez más autonomía en el momento de decidir sus estrategias de crecimiento a mediano y largo plazo. De ahí que su inserción en los mercados internacionales, donde su participación tradicional ha sido como proveedores de bienes primarios, depende de la estrategia económica y geopolítica de las corporaciones transnacionales y de los países de donde son originarias.

¹¹⁸ Según el PNUD en su Informe de Desarrollo Humano 2005 la población de los países en desarrollo en 2003 era de 5.022,4 habitantes.

2.10.1. EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA MUNDIAL.

La economía mundial ha mantenido el ritmo de crecimiento expansivo de los últimos años. El cuadro 2.12 muestra estadísticas que reflejan la evolución que ha tenido el crecimiento de la economía mundial desde 1990.

El crecimiento mundial en los últimos años ha continuado la misma tendencia expansiva, aunque se espera una ligera desaceleración para el año 2007 de 4,9% en comparación con los años 2005 y 2006 que habían registrado un crecimiento del 4,9% y 5,1% respectivamente. Esta tendencia ha estado favorecida en gran medida por el fuerte crecimiento que ha tenido la economía de los Estados Unidos de 3,2% y 3,4% en 2005 y 2006 respectivamente, y con pronósticos también de una ligera desaceleración para el 2007 de 2,9%.

En cuanto a los países emergentes y en desarrollo, su crecimiento ha seguido la misma tendencia expansiva de años anteriores. En este grupo sobresale China que sigue presentando un mayor crecimiento sostenido en las últimas décadas por encima de los demás, aunque en general este grupo de países también ha tenido un desempeño económico favorable en los últimos años ayudado sobre todo a la solidez de los precios de los productos básicos.

En este sentido hemos querido ilustrar dicha evolución mediante el gráfico 2.13 donde se aprecia con claridad la tendencia expansiva que ha tenido la economía mundial desde 1990 aunque conviene reconocer también que ha habido algunos periodos de recesión asociados fundamentalmente por las subidas del petróleo, las crisis financieras¹¹⁹, entre otros factores que han afectado algunas regiones durante este periodo, además de las consecuencias de los atentados del 11 de septiembre del 2001.

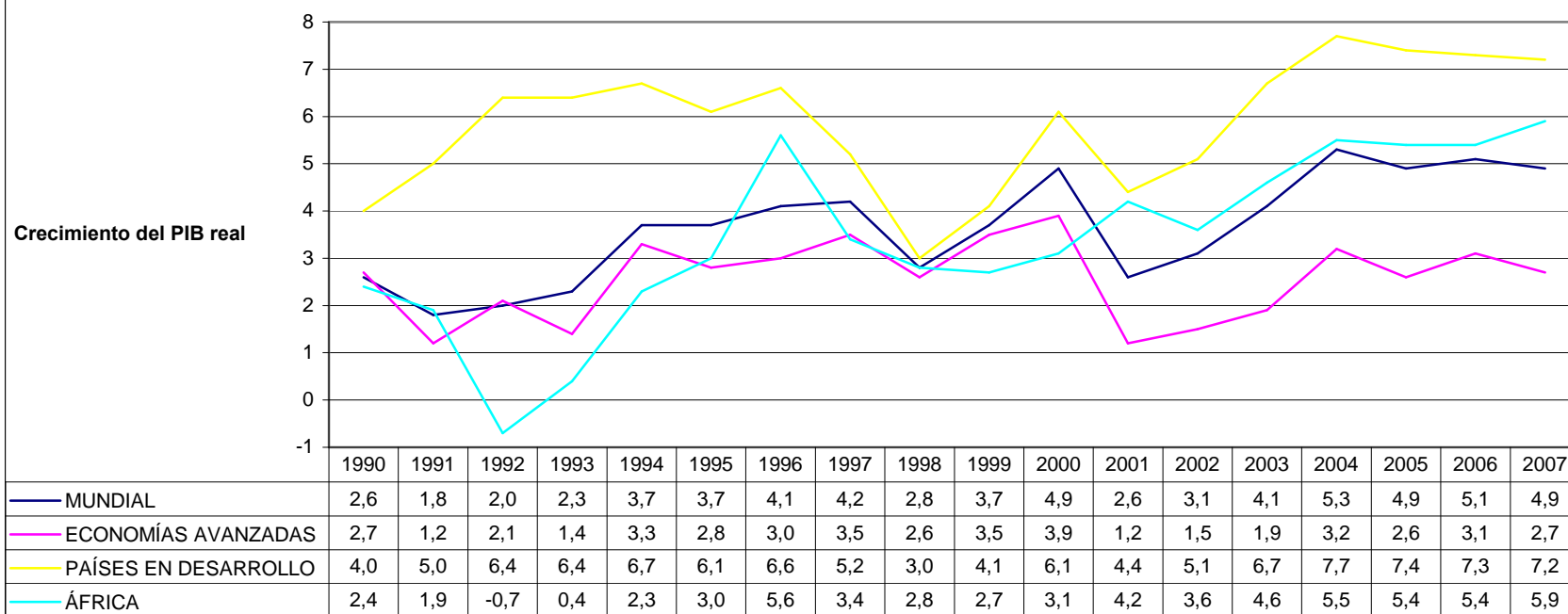
¹¹⁹ Es de recordar que es en este periodo donde han estallido la crisis asiática, la crisis mexicana, etc. Además los efectos de la guerra en Oriente Medio de 1991.

CUADRO 2.12. EVOLUCIÓN DEL PIB REAL MUNDIAL POR GRUPOS DE PAÍSES Y REGIONES (1990-2007)
(Variación porcentual anual)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Prev. 2007
PIB Mundial	2,6	1,8	2,0	2,3	3,7	3,7	4,1	4,2	2,8	3,7	4,9	2,6	3,1	4,1	5,3	4,9	5,1	4,9
Economías Avanzadas	2,7	1,2	2,1	1,4	3,3	2,8	3,0	3,5	2,6	3,5	3,9	1,2	1,5	1,9	3,2	2,6	3,1	2,7
Estados Unidos	1,2	-0,9	3,1	2,7	4,0	2,7	3,6	4,5	4,2	4,4	3,7	0,8	1,6	2,5	3,9	3,2	3,4	2,9
Zona del euro	3,0	1,6	1,2	-0,4	2,8	2,2	1,4	2,6	2,8	3,0	3,9	1,9	0,9	0,8	2,1	1,3	2,4	2,0
Japón	5,1	3,8	1,0	0,3	0,6	1,8	3,5	1,8	-1,8	-0,2	2,9	0,4	0,1	1,8	2,3	2,6	2,7	2,1
Otras Economías Avanzadas	3,7	2,8	3,4	4,1	5,8	4,3	3,6	4,0	2,0	4,8	5,2	1,7	3,2	2,5	4,0	3,1	3,5	3,3
Países en Desarrollo	4,0	5,0	6,4	6,4	6,7	6,1	6,6	5,2	3,0	4,1	6,1	4,4	5,1	6,7	7,7	7,4	7,3	7,2
África	2,4	1,9	-0,7	0,4	2,3	3,0	5,6	3,4	2,8	2,7	3,1	4,2	3,6	4,6	5,5	5,4	5,4	5,9

Fuente: FMI. Perspectivas de la Economía Mundial de Abril 2003, Septiembre 2005, Abril 2006 y Septiembre de 2006.

GRÁFICO 2.13. EVOLUCIÓN DEL PIB REAL MUNDIAL (1990-2007)



Fuente: Elaboración propia con base en datos del FMI.

2.10.2. RIESGOS O AMENAZAS Y OPORTUNIDADES QUE SE DEDUCEN DEL CRECIMIENTO.

Cuando analizamos la evolución del crecimiento de la economía mundial, hemos observado que del mismo se deducen algunos riesgos o AMENAZAS y OPORTUNIDADES para los diferentes grupos de países.

De este modo, se puede afirmar que las repetidas perturbaciones en la oferta del petróleo, que provocan el alza de los precios internacionales de este producto en medio de la escasez de la capacidad excedentaria y de la incertidumbre geopolítica, constituye unos de los principales factores de riesgo o AMENAZAS para el crecimiento de la economía mundial. Sin embargo esta amenaza da lugar a OPORTUNIDADES para aquellos países cuyas economías dependen de los ingresos de sus exportaciones del petróleo.

En este sentido conviene recordar que, la economía mundial ha logrado hasta el momento absorber sin mayor dificultad la fuerte alza de los precios del petróleo, que han sido provocados en gran medida debido al incremento de la demanda, más que a limitaciones de la oferta.

Uno de los factores que ha facilitado la afirmación anterior es el hecho de que la intensidad energética del producto mundial en los últimos años sea menor que en la década de 1970¹²⁰, y de este modo también ha contribuido a suavizar el impacto de la demanda del petróleo. Sin embargo, como la capacidad excedentaria se mantiene a niveles bajísimos, la oferta es un factor cada vez más influyente y el petróleo podría alcanzar nuevos máximos si alguno de los grandes productores sufriera una perturbación grave o si se agudizaran los problemas de seguridad en Oriente Medio.

Conviene resaltar, que con el tiempo, la inversión en nueva capacidad de producción y refinación dentro y fuera de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), la diversificación en otras fuentes energéticas y una conservación más estricta por parte de los consumidores en

¹²⁰ Es de recordar que es en la década de 1970 cuando ocurrió la primera (1973) y segunda (1979) crisis del petróleo.

respuesta a incentivos tarifarios deberían de expandir la capacidad excedentaria hasta niveles más cómodos, pero ese proceso será dilatado y no se sabe con certeza qué ritmo ni qué magnitud tendrá.

Otros riesgos o amenazas también importantes que pueden afectar la actual tendencia expansiva de la economía mundial son la agudización de las presiones inflacionarias, lo que podría significar una política monetaria más restrictiva de lo esperado, y un enfriamiento más rápido de lo previsto del mercado estadounidense de la vivienda, que podría agravar la desaceleración de la economía nacional.

Existen también otros riesgos en el campo de la oferta relacionados esta vez con los precios de los productos básicos no combustibles. Sumados, los productos básicos no combustibles ocupan dentro del comercio mundial una proporción que prácticamente duplica a la de los combustibles, y pueden tener efectos muy importantes en la situación económica mundial, tanto para los consumidores como para los exportadores, que (al igual que en el sector petrolero) suelen ser países de mercados emergentes y en desarrollo.

De hecho, en varios de estos países el alza de los precios de los productos básicos no combustibles ha generado OPORTUNIDADES para sus economías ya que las mejoras significativas obtenidas de los términos de intercambio han incrementado los ingresos por exportación de dichos productos o al menos, han compensado parte de las pérdidas sufridas a causa del encarecimiento de la importación de petróleo¹²¹.

Una de las herramientas que utilizamos para conocer la cuantificación de las amenazas es el cálculo de probabilidades, en nuestro caso hemos querido cuantificar mediante este calculo la probabilidad para el periodo 1994-2006 de que el crecimiento mundial sea inferior al 4% y hemos obtenido una probabilidad del 46,1%¹²² por lo que podemos afirmar, que solo si la economía mundial crece menos de lo previsto las economías se enfrentarán con

¹²¹ Véase más detalles en: FMI. Perspectivas de la Economía Mundial, Septiembre 2006 Págs. 155 y s.

amenazas tal como hemos señalado, tanto así, que el propio FMI pone de manifiesto que en el 2007 hay un 16,6% de probabilidades que el incremento mundial sea inferior a 3,25%¹²³.

El Cuadro 2.14. Muestra la evolución que ha tenido el crecimiento económico mundial según diferentes criterios de análisis así como las proyecciones para el 2007. Hemos considerado conveniente introducir esa información teniendo en cuenta que el país objeto de estudio de nuestro análisis (Angola), es un país productor de petróleo y su economía depende fundamentalmente de los ingresos por las exportaciones de dicha materia prima.

CUADRO 2.14. EVOLUCIÓN DEL PIB REAL MUNDIAL SEGÚN CRITERIO DE ANÁLISIS													
(Variación porcentual anual)													
	Promedio de 10 años											Prev.	
	1988-1997	1998-2007	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	
PIB Mundial	2,6	2,0	2,8	3,7	4,9	2,6	3,1	4,1	5,3	4,9	5,1	4,9	
Econ. Avanzadas	2,7	2,1	2,6	3,5	3,9	1,2	1,5	1,9	3,2	2,6	3,1	2,7	
Estados Unidos	1,2	3,1	4,2	4,4	3,7	0,8	1,6	2,5	3,9	3,2	3,4	2,9	
Zona del euro	3,0	1,2	2,8	3,0	3,9	1,9	0,9	0,8	2,1	1,3	2,4	2,0	
Japón	5,1	1,0	-1,8	-0,2	2,9	0,4	0,1	1,8	2,3	2,6	2,7	2,1	
Otras Econ. Avanz.	3,7	3,4	2,0	4,8	5,2	1,7	3,2	2,5	4,0	3,1	3,5	3,3	
P. en Desarrollo	4,0	6,4	3,0	4,1	6,1	4,4	5,1	6,7	7,7	7,4	7,3	7,2	
África	2,4	-0,7	2,8	2,7	3,1	4,2	3,6	4,6	5,5	5,4	5,4	5,9	
Criterios analíticos:													
Por fuente de ingresos de exportación:													
Combustibles	..	5,2	-0,3	3,0	7,1	4,3	4,1	6,9	7,2	6,7	6,7	6,7	
No combustibles	4,9	6,0	3,6	4,2	5,9	4,4	5,2	6,7	7,8	7,5	7,4	7,3	
Productos primari.	3,1	3,6	3,2	1,1	1,6	2,9	3,0	3,5	5,7	5,3	5,0	5,2	
Fuente: FMI. Perspectivas de la Economía Mundial, Septiembre 2006 y Elaboración propia													

De este modo, las perturbaciones que se den en la coyuntura internacional de estos productos influirá positivamente cuando sea un alza de

¹²² Para el cálculo de probabilidad hemos escogido el periodo a partir del año 1994 porque en ese periodo se empieza a observar una mayor expansión del crecimiento de la economía mundial y el periodo supera los diez años.

¹²³FMI. Perspectivas de la Economía Mundial, Septiembre 2006 Pág. 5.

los precios y negativamente si es una reducción, sobre todo en el caso del petróleo, pero de una forma u otra la evolución del crecimiento mundial tiene grandes repercusiones para los países en desarrollo aunque también aunque en menor medida en las economías desarrolladas.

Los riesgos o amenazas que se desprenden para los países productores de petróleo como es Angola y los no productores, están relacionados con un menor crecimiento de la economía mundial. Es decir, sería una Amenaza, que la economía mundial crezca menos de lo esperado. Para Angola, como país productor de petróleo, la repercusión sería mayor, pues los países desarrollados tendrían menores necesidades de importar materias primas de estos países con la consecuente reducción de las exportaciones de estos últimos, provocando así una desaceleración en el crecimiento de sus economías.

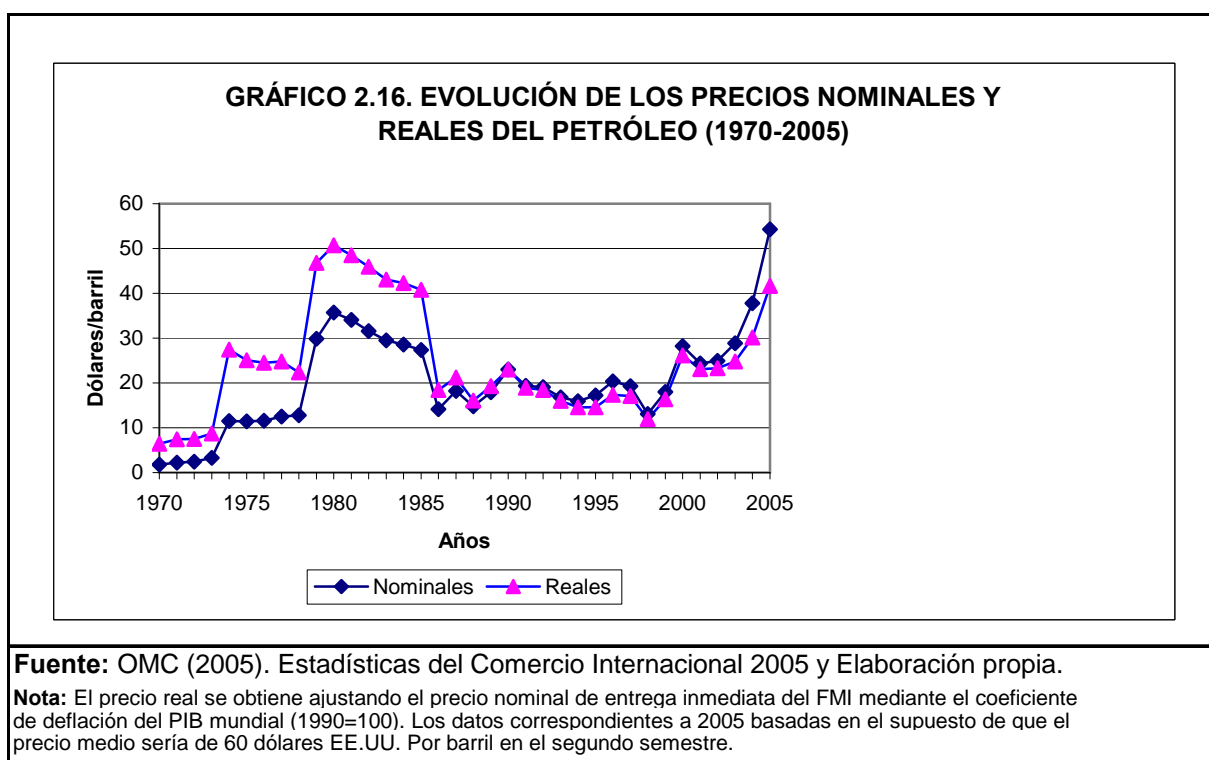
CUADRO 2.15. RESUMEN DEL ESCENARIO MUNDIAL DE REFERENCIA A MEDIANO PLAZO.								
(Variación porcentual anual)								
	Promedio de ocho años		Promedio de cuatro años					Promedio de cuatro años
	1988-95	1996-2003	2004-07	2004	2005	2006	2007	2008-2011
PIB real mundial	3,2	3,7	5	5,3	4,9	5,1	4,9	4,8
Economías Avanzadas	2,9	2,6	2,9	3,2	2,6	3,1	2,7	2,7
Países en Desarrollo	3,7	5,1	7,4	7,7	7,4	7,3	7,2	6,7
África	1,8	3,7	5,5	5,5	5,4	5,4	5,9	5,1
Comercio Mundial (volumen)	6,6	6,0	8,6	10,6	7,4	8,9	7,6	6,9
Importaciones								
Economías Avanzadas	6,4	5,8	7,1	9,1	6,0	7,5	6,0	5,5
Países en Desarrollo	6,7	6,9	13,3	16,4	11,9	13,0	12,1	10,2
África	4,0	5,6	11,5	8,9	12,3	10,9	13,8	6,1
Exportaciones								
Economías Avanzadas	1,8	3,7	5,5	5,5	5,4	5,4	5,9	5,1
Países en Desarrollo	6,7	6,9	13,3	16,4	11,9	13,0	12,1	10,2
África	5,0	5,2	7,5	7,1	6,2	4,9	11,8	5,0
Precios Mundiales en dólares USA								
Manufacturas	3,3	-1,7	4,3	9,4	3,6	2,2	2,3	1,2
Petróleo	-0,7	6,7	27,1	30,7	41,3	29,7	9,1	-2,1
Productutos primarios no combustibles.	2,2	-2,4	11,0	18,5	10,3	22,1	-4,8	-6,1

Fuente: FMI. Perspectivas de la Economía Mundial, Septiembre 2006 y elaboración propia.

2.10.3. EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS.

Los precios del petróleo y de otros productos básicos han mantenido la misma tendencia al alza que han venido presentando en los últimos años; para el caso del petróleo y de los metales, en 2006 se registraron máximos sin precedentes. Los elevados precios del petróleo han sido provocados por un exceso de la demanda mundial inducida en gran medida por el alto crecimiento de los mercados emergentes encabezados por China, en los que se viene observando un aumento de su demanda interna de combustibles, además de la preocupante situación de la seguridad en Oriente Medio y los persistentes riesgos para otros grandes productores (especialmente Nigeria).

El gráfico que aparece a continuación muestra la evolución que ha tenido el precio del petróleo desde 1970, apreciándose claramente la fuerte subida que se ha venido observando en los últimos años.



Como se puede apreciar, en los últimos años los precios han mantenido una tendencia al alza. Según el FMI en 2006 el precio del petróleo se situó por encima de los 70 dólares/barril habiéndose superado incluso los máximos históricos alcanzados a finales de la década de los setenta motivado por la segunda crisis petrolera como consecuencia de la guerra Árabe-Israelí.

Conviene recordar como hemos apuntado anteriormente en este apartado las constantes subidas de los precios del petróleo y de los productos no energéticos en los últimos años a diferencia de los factores provocados por las crisis anteriores. Las subidas de precios han sido provocadas por un aumento de la demanda mundial en general inducido en cierto modo por la actual expansión del crecimiento mundial concretamente y el fuerte crecimiento que están teniendo los mercados emergentes con China a la cabeza que viene presentando un aumento considerable de su demanda interna.

En cuanto a los precios de los metales, también han presentado una evolución al alza como consecuencia de la fuerte expansión de la demanda mundial (especialmente en los mercados emergentes encabezado por China), la escasez de capacidad y los conflictos laborales.

El FMI añade además que, los precios de los alimentos y de otros productos agrícolas también han tenido la misma tendencia al alza, pero no con la misma intensidad que el petróleo y los metales en estos últimos años. En todo esto, algunos analistas sospechan los efectos de la actividad especulativa, sobre todo en el caso del petróleo y de los metales. Sin embargo, el análisis realizado por el personal técnico del FMI lleva a pensar que aunque los especuladores pueden haber inyectado liquidez en el mercado, la toma de posiciones especulativas no parece haber sido una influencia sustancial en las fluctuaciones de precio de los productos básicos¹²⁴.

¹²⁴Véase más detalles: FMI. Perspectivas de la Economía Mundial, Septiembre 2006, págs. 155 y s.

En realidad la evolución de los precios puede generar amenazas y oportunidades para las economías en general y para los países productores en particular debiendo entender, que para los países productores de petróleo como Angola las amenazas se producen cuando los precios crezcan menos de lo previsto y las oportunidades cuando su crecimiento sea el previsto o bien superior al previsto.

En síntesis, podemos resumir que en este capítulo nos hemos adentrarnos en la definición de crecimiento y desarrollo económico, desde la perspectiva ortodoxa al considerar el crecimiento como única medida de desarrollo hasta los nuevos conceptos de desarrollo sostenible y desarrollo humano. Por otra parte, hemos pretendido hacer un breve recorrido sobre el concepto de desarrollo, ya que como investigador coincidimos con los teóricos del estructuralismo dependientista latinoamericano cuando afirman que el subdesarrollo es una consecuencia del modo de producción capitalista y no una etapa anterior al desarrollo.

De este modo, debido a que, la definición de Desarrollo Humano introducida por el PNUD constituye la revolución importante en los conceptos de desarrollo vistos hasta ahora. Hemos considerado pertinente analizar la repercusión que ha tenido esta nueva definición que ha dominado todos los debates sobre el desarrollo desde 1990 al considerar el crecimiento como medio para alcanzar el desarrollo y no con un fin en si mismo.

Hemos tratado además, de sintetizar los rasgos típicos que caracterizan a una economía subdesarrollada que nos va permitir en el siguiente capítulo analizar la situación de desarrollo en que se encuentra Angola, las características y funcionamiento de su economía.

Para cerrar el capítulo hemos analizado la relación comercio- desarrollo, así como las principales desigualdades en la distribución de la renta y el comercio mundial. Además hemos analizado el actual entorno de la economía mundial haciendo especial hincapié en los principales cambios que lo han caracterizado en los últimos años.

CAPÍTULO III

CARACTERIZACIÓN DEL DESARROLLO DE ANGOLA Y EVOLUCIÓN DE SU ECONOMÍA EN EL PERIODO 1990-2005

3.1. INTRODUCCIÓN

El análisis del capítulo anterior nos brinda un encuadre general sobre el tema del desarrollo y el subdesarrollo y el sentido principal de las discusiones teóricas y prácticas sobre su comportamiento y mediciones, así como la influencia que tiene el comercio como mecanismo generador de desarrollo cuando los países aprovechan eficientemente su participación en la economía mundial.

Estas valoraciones nos colocan ante la posibilidad de plantearnos en profundidad y dimensión las características específicas del modelo de desarrollo de Angola que se ha venido conformando durante toda la trayectoria de evolución de este país, metodológicamente nos proyectamos en un análisis de los antecedentes históricos de la situación actual no solo por su valor heurísticos sino porque muchas de las características actuales de la economía angoleña son el resultado de prácticas culturales, políticas económicas y sociales cuyos orígenes son remotos en el tiempo.

Este análisis nos ha permitido además, establecer las interfases entre pasado, presente y futuro, la memoria histórica reduce la posibilidad de recorrer el camino prueba-error en el futuro. De este modo, hemos hecho una síntesis de la evolución económica del periodo pre-colonial y colonial del desarrollo de este país hasta el año 1975 que se logra la independencia¹²⁵ y realizar un análisis más detallado a partir de 1990 por ser este el periodo de estudio de nuestra investigación.

Para caracterizar las particularidades del subdesarrollo de Angola hemos entendido pertinente utilizar la clasificación propuesta por Moran Álvarez en su Tesis Doctoral¹²⁶, donde particulariza 11 variables que inciden en el desarrollo. Hemos utilizado este encuadre porque responde en primer lugar a un mismo hilo conductor, en segundo lugar, porque los principales factores que limitan estructuralmente el desempeño de este país pueden ser analizados con esta

¹²⁵ El 11 de noviembre de 1975 se constituye el primer Gobierno angoleño por el Dr. Agostinho Neto fundador de la nación.

¹²⁶ Morán Álvarez (1998): "Medición del desarrollo y políticas de desarrollo. Tesis Doctoral. Sevilla. Págs. 132 y s.

metodología, y en tercer lugar, porque esta metodología recoge las variables fundamentales referidas al sector externo e interno¹²⁷. Sin embargo entendemos pertinente introducir otras variables que por lo específico de las mismas y su elevado significado no deben quedar fuera del análisis, como es el caso de la guerra civil y sus consecuencias.

La economía angoleña viene exhibiendo durante los últimos tiempos grandes distorsiones resultantes de un conjunto de factores. Para conocer las causas que provocan dichos desequilibrios hemos considerado necesario analizar primero el funcionamiento de dicha economía, y solo así tendríamos elementos fehacientes que nos permitirían hacer algunas propuestas de políticas que consideramos desde nuestro de vista como investigador ayudarían a reducir y/o eliminar dichos desequilibrios, así como permitir una mejor inserción de Angola en la economía internacional que le permita de este modo mejorar su proceso de desarrollo.

El análisis de una economía extremadamente subdesarrollada como la angoleña es muy complejo, y los instrumentos exclusivamente económicos suelen no ser suficientes para analizarla. Para ello, hemos intentado a lo largo de este capítulo combinar aspectos históricos, políticos, económicos y sociales para conocer mejor la situación de la economía angoleña.

Por último, como hemos visto también en el capítulo anterior, el análisis del grado de desarrollo de una sociedad se puede hacer a través de dos variables fundamentales ya sea utilizando la metodología economísta del Banco Mundial a través del Producto Interior Bruto per cápita o utilizando la metodología del PNUD que introduce el Índice de Desarrollo Humano (IDH), que tiene en cuenta además del PIB, otros indicadores sociales como la esperanza de vida al nacer (edad media de vida), el índice de alfabetización de adultos (porcentaje de personas adultas que saben leer y escribir) y la tasa de

¹²⁷ Los factores incidentes en el desarrollo de un país que analiza Morán Álvarez, J. C. (1998) son los siguientes: 1-Antecedentes Históricos; 2- Factores demográficos; 3-Nivel de renta y su distribución; 4-Escasez de capital; 5-Recursos naturales y humanos; 6-La Estructura productiva; 7-La dependencia exterior: Dependencia comercial (Especialización exportadora de los países subdesarrollados, Deterioro de la relación real de intercambio); Dependencia productiva; Dependencia tecnológica; Dependencia financiera: Deuda exterior; Dependencia política y cultural; 9-Importancia del sector público; 10-Aspectos culturales y mentales; 11- Organización política, estructura de poder y grupos de intereses.

escolarización (porcentaje de la población en edad escolar que acuden a los centros de enseñanza).

Teniendo en cuenta que Angola es un país productor y exportador de petróleo, históricamente su posición medida a través del Producto Interior Bruto per cápita siempre ha estado por encima de su posición medida por el IDH. Las causas se pueden encontrar en el débil desempeño de los indicadores sociales como la salud y la educación, provocado en gran medida por los largos años de guerra civil que obligaba a las autoridades de este país a destinar la mayor parte de sus ingresos a la defensa del país como precondition para emprender su proceso de desarrollo.

No obstante hemos considerado conveniente dedicar un apartado de este capítulo a la evolución del Índice de Desarrollo Humano (IDH) de Angola, por ser este el que mejor refleja su grado de desarrollo al incluir los indicadores sociales, ante las grandes limitaciones que tiene el PIB como indicador de bienestar.

A continuación, hemos analizado en primer lugar la evolución reciente de su economía, básicamente de sus principales características y relaciones con el resto del mundo (sector exterior). Así, hemos notado que las asimétricas relaciones económicas entre Angola y las economías desarrolladas a lo largo del periodo post colonial profundizan aún más la situación de dependencia de este país. A esto se suma la precaria situación socio-económica reflejada en los bajos indicadores sociales como consecuencias en gran medida de los largos años de guerra civil que destruyó gran parte de las infraestructuras socioeconómicas del país.

Y del otro lado, hemos intentado vislumbrar el contexto socio-político de la puesta en marcha de las políticas económicas llevadas a cabo desde 1990 hasta la actualidad teniendo en cuenta que la década de los noventa ha sido considerada como la década de transición de una economía centralizada a una economía de mercado¹²⁸.

¹²⁸ Estas reformas consistían en el cambio de modelo económico planificado a la economía de mercado. Estas reformas son frutos de las orientaciones en 1985 del 2º Congreso del

En este sentido, hemos querido hacer mayor énfasis en la última etapa sobre todo a partir del año 2000 hasta la actualidad porque en este periodo es donde ha habido un mayor debilitamiento del conflicto armado, habiéndose alcanzado la paz más tarde el 4 de abril de 2002, además es a partir de ese periodo donde se ha venido experimentando mayor rigor en la aplicación de dichas políticas.

3.2. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE ANGOLA.

Angola que fue colonia de Portugal desde 1482 hasta la proclamación de su independencia el 11 de noviembre de 1975, con una superficie de 1.246.700 km² y una población de 15.116.000 habitantes¹²⁹ (INE,2004), está situada en la costa occidental de África, con una frontera terrestre de 4837 Kms, y marítima de 1650 Kms limitando al norte con la Republica del Congo y la Republica Democrática del Congo (Brazaville), al este con la República de Zambia y la Republica Democrática del Congo, al sur con al República de Namibia y al oeste con el Océano Atlántico.

El territorio angoleño comprende de 18 provincias 163 municipios y las principales ciudades son: Luanda (capital), Benguela, Lobito, Huambo y Lubango. Fue colonia de Portugal desde 1482 hasta la proclamación de su independencia el 11 de noviembre de 1975¹³⁰.

Angola tiene importantes recursos naturales, agrícolas, mineros, hidráulicos, forestales y otros muchos, los cuales no han sido totalmente explotados, además de las condiciones propias para la producción agrícola y pecuaria sobre todo en las provincias de Huila y Cunene en el sur del país.

En la agricultura los principales productos son el café, la caña, el banano, el sisal, el maíz, el algodón, el tabaco, el plátano y la mandioca. Los importantes recursos climáticos e hídricos permiten al país mejorar la producción hortícola, agropecuaria y ganadera. No obstante, la falta de infraestructuras que faciliten los intercambios entre zonas agrícolas y las ciudades, parte importante de la importación de productos alimenticios, es un factor que restringe el desarrollo del sector¹³¹.

¹²⁹ Desde 1970 no ha habido censo de población en Angola por lo que estos datos son estimaciones que realiza el Instituto Nacional de Estadísticas de Angola.

¹³⁰ La República de Angola tiene una densidad 12,1 hab/Km² (2004) su lengua oficial es el portugués y su moneda el Kwanza (kz). Datos extraído en la Ficha País elaborada por el Ministerio de Asuntos Exteriores de España y datos del Instituto Nacional de Estadísticas de Angola (INE) a través de su "Boletín Demográfico nº 9" de 2005.

¹³¹ Alrededor del 66% de la población vive de la agricultura, que representó el 8,2% del Producto Interior Bruto en 2003 (Banco Nacional de Angola, 2005)

Además del petróleo que está concentrado principalmente en las provincias de Cabinda, Zaire y Luanda, tiene también una gran variedad de recursos minerales. Éstos incluyen, aparte de los diamantes que están concentrados fundamentalmente en las provincias de Lunda-Norte, Lunda Sul y Bié, así como minerales de hierro, mármol, granito, oro, manganeso, cobre, plomo, cinc, estaño, volframio, vanadio, titanio, cromo, fosfatos, berilio, cuarzo, caolín, yeso, etc. aunque se dice que, en el caso de estos últimos recursos, pocos de los depósitos conocidos han sido evaluados en todos sus aspectos.

Cuenta con grandes bosques para el aprovechamiento forestal y la obtención de maderas preciosas sobre todo en Cabinda y Kuando Kubango. La plataforma continental posee grandes riquezas, principalmente en el litoral de las provincias de Luanda, Benguela, Namibe, Cabinda y Kwanza-Sul. El caladero de pesca angoleño es uno de los más importantes de la región. Gran parte de las capturas de pescado se dedican al consumo local, mientras que las especies más valiosas (alistado, la gamba, y cangrejo real) se orienta a la explotación.

El país cuenta también con abundantes y caudalosos ríos¹³² y afluentes, aprovechados como fuente de agua potable para la población y para el regadío en la agricultura, así como fuente económica de energía hidroeléctrica. Posee igualmente numerosos recursos naturales para el turismo nacional e internacional, entre ellos un litoral con más de 1400 kms de longitud donde se localizan magníficas playas, así como otros lugares de interés turísticos (montañas, parques, reservas naturales, etc.).

Entre sus industrias principales están las de extracción y beneficios de minerales, energéticas, refinería de petróleo y otros productos químicos derivados, situados en Luanda y Cabinda. También en Luanda están las industrias siderúrgicas y de materiales de construcción. Mientras que las industrias metalmecánica o de transformación de metales se localizan en el municipio de Viana (Luanda) y en la provincia de Huambo. La industria ligera

¹³² En el centro del país nacen, a poca distancia uno de otro, los ríos Kwanza, Cunene, Cuango y Cubango. El más grande es el río Kwanza que tiene un recorrido aproximadamente de 960 kilómetros, navegable solo en 150 kilómetros y desagua en el Océano Atlántico.

(alimenticia, textil, calzado, cerveza, etc.), adquiere cierta importancia en Luanda, Benguela, Huambo así como la industria de papeles.

3.2.1. ANTEDECENTES HISTÓRICOS.

Como ocurre en el caso de otros países que han sido colonias, aunque sea brevemente hay que conocer los orígenes y como se produjo la evolución.

El nombre **Angola** es una derivación portuguesa de la palabra bantú N'gola, que hace referencia al título de los jefes nativos de esa región en el Siglo XVI, en el tiempo de la colonización portuguesa.

En el siglo XIII surgió el Reino del Congo, como primera gran unidad política instalada parcialmente sobre el actual territorio de Angola; se extendía hasta Gabón en el Norte, el río Kwanza en el sur y el río Kuango al este. En el año 1482 arribaron al Reino del Congo las carabelas portuguesas comandadas por Diogo Cão. Otros viajeros siguieron, y así, se fueron anudando fuertes relaciones entre los dos Reinos. Al sur del Reino del Congo, en la región del río Kwanza existían otras unidades políticas importantes. La reina Jinga, que gobernaba uno de estos Reinos, el del Ndongo, consiguió formar una coalición de los Estados vecinos para contener a los portugueses. Los holandeses tomaron Luanda en 1641.

La Reina Jinga hizo de los holandeses sus aliados, aumentando la fuerza de la coalición y reduciendo a los portugueses a la plaza de Massangano. La ocupación holandesa en Luanda terminó en 1648 con la llegada de la gran escuadra procedente de Brasil, comandada por Salvador Correia de Sá, que recuperó la ciudad para los portugueses. Así, Portugal inició un proceso de conquista militar de los Reinos del Congo y Ndongo que culminó con la victoria en 1671. El control administrativo total portugués del interior no ocurrió hasta comienzos del siglo XX. En 1951, la colonia fue convertida como una provincia de ultramar, llamada también África Occidental Portuguesa.

A partir de 1493, la economía agraria de Angola se vio trastornada por el comercio de esclavos. En los cuatro siglos siguientes, dos millones o más de personas fueron vendidos como esclavos y forzados a abandonar sus tierras. La formación de una economía colonial tropical que sustituyera el comercio de esclavos fue lenta. El auge que en los últimos años noventa del siglo XIX que conoció el café tuvo corta vida, si bien, a mediados del siglo XX, el café volvería a convertirse en el principal producto exportado de Angola, que en los años setenta era el cuarto exportador mundial de café. Las zonas cafeteras más importantes del país eran Uige y Kwanza Sul.

En los años cincuenta, las grandes manifestaciones de descontento que se produjeron en Angola coinciden con el nacimiento de los primeros movimientos nacionalistas y el ejemplo independentistas del resto del África Subsahariana¹³³. El año 1961 marcó el inicio de la lucha armada por la independencia angoleña y en esa lucha desempeñaron un papel protagonista los tres movimientos nacionalistas:

- El Movimiento Popular para la Liberación de Angola (MPLA), en 1956.
- El Frente Nacional para la Liberación de Angola (FNLA), en 1961.
- La Unión Nacional para la Independencia Total de Angola (UNITA), en 1966.

El 11 de Noviembre de 1975 fue proclamada la independencia de Angola por su primer presidente, que es considerado el padre de la nación, Agostinho Neto.

La realidad fue, que a partir de esta fecha Angola no mejoró su situación, Portugal empezó a prepararse para retirarse de sus colonias africanas, sin embargo, las potencias regionales e internacionales intervenían para promover y salvar sus intereses en Angola, que se habían visto incrementados por el descubrimiento de petróleo cerca de la costa. Además, hay que tener en cuenta los intereses políticos propios del contexto de enfrentamientos Este-Oeste de la Guerra Fría, y añadir el hecho de que los

¹³³ Los años 58 y 60 fueron los de la independencia de la mayor parte de las antiguas colonias francesas e inglesas del continente africano.

principales grupos que lucharon para la independencia iniciaron inmediatamente una guerra civil.

Cada uno de los grupos independentistas se afincó en una zona del país, produciéndose intervenciones a favor de cada uno de ellos: la primera protagonizada por Zaire auxiliando al FNLA, la segunda por Sudáfrica apoyando a la UNITA, y una tercera de Cuba enviando varios millares de soldados a favor del MPLA de tendencia marxista. También participaron en el conflicto de Angola las superpotencias de la época aunque de forma indirecta.

Fue el MPLA el que gozó de un mayor reconocimiento internacional, además era quien dominaba la capital y los principales centros urbanos. Dicho movimiento tuvo que librar una larga guerra contra la guerrilla de la UNITA apoyada por Sudáfrica. La reconciliación con el Zaire en 1978 favoreció la derrota militar del FNLA, aunque el régimen de ese país acabó por transferir su apoyo a la UNITA.

La guerra tuvo distintos periodos, pero de hecho hasta el 2002 no se firmó una paz duradera.

La situación conflictiva no evitó que se preservaran las Instituciones democráticas que se promulgaron en la Constitución de 1991 y en el Protocolo de Lusaka, aunque la guerra no permitió la celebración de nuevas elecciones. No obstante el Gobierno hizo pública la intención de celebrarlas en el año 2001¹³⁴.

En el plano económico, el Gobierno a partir de 1999 inició una serie de medidas orientadas hacia la liberalización y la transparencia. Entre las medidas cabe señalar las de política monetaria (abolición del tipo de cambio fijo y liberalización del tipo de interés); fiscal (contención relativa del gasto público, drástica subida del precios de los combustibles); y comercial (flexibilización de las trabas a la importación). Ello unido a la mejora de indicadores como la inflación, la estabilidad de la moneda, o el déficit público, permitió al Gobierno

¹³⁴Actualmente está en marcha el proceso de registro electoral con las perspectivas de que dichas elecciones se celebren en el año 2008.

lograr el objetivo de concluir un acuerdo de monitorización con el Fondo Monetario Internacional el 3 de abril de 2000. El cumplimiento del acuerdo debería abrir paso a otro de financiación bonificada y la posibilidad de renegociar la deuda exterior ante el Club de París.

En el contexto de destrucción de infraestructuras tras años de guerra, el relanzamiento de la producción nacional, junto al logro de la estabilidad política, militar y social, fue el principal objetivo enunciado en los Presupuestos Generales del año 2000.

El Gobierno de la actual Angola se rige por la Constitución adoptada por el MPLA en Noviembre de 1975, con modificaciones durante varios años, siendo la última en Noviembre de 1996. Sus poderes se distribuyen de la siguiente forma:

El poder ejecutivo lo tiene el Presidente de la República que es el Jefe del Estado y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas y el poder legislativo recae sobre la Asamblea Nacional compuesta por 220 miembros.

3.3. CARACTERÍSTICAS DEL DESARROLLO DE ANGOLA Y SU EVOLUCIÓN.

Como hemos visto en el capítulo anterior la insatisfacción de las necesidades básicas del ser humano es la característica esencial del subdesarrollo. Las necesidades básicas o fundamentales son aquellas cuya satisfacción es indispensable para el pleno desarrollo físico (alimentación y salud) y psíquico (educación, empleo y participación política y social) de las personas¹³⁵.

El análisis del grado de desarrollo de una sociedad se puede hacer a través de dos variables fundamentales que son el Producto Interior Bruto per Cápita¹³⁶ y a través del Índice de Desarrollo Humano (IDH)¹³⁷, cuyo análisis le dedicaremos este apartado por ser este el que mejor refleja el grado de desarrollo de un país al incluir además de la variable económica otros indicadores sociales.

De este modo, cuando analizamos la situación del desarrollo de Angola nos damos cuenta que dicha economía presenta características que la sitúan dentro del conjunto de países subdesarrollados. Para hacer esta afirmación nos hemos basado cuando analizamos la evolución de los indicadores de desarrollo humano que presenta dicha economía durante el periodo (1990-2003) como se observa en el cuadro 3.5.

En lo que se refiere a las necesidades físicas, las insuficiencias alimentarias suelen ser las más comunes para los países subdesarrollados. Para el caso de Angola que antes de 1975 era un país con excedentes de productos alimenticios después de la independencia cuando estalla el conflicto armado el país pasó a ser un importador neto de alimentos llegando a depender incluso en algunos años de la ayuda alimentaria exterior¹³⁸.

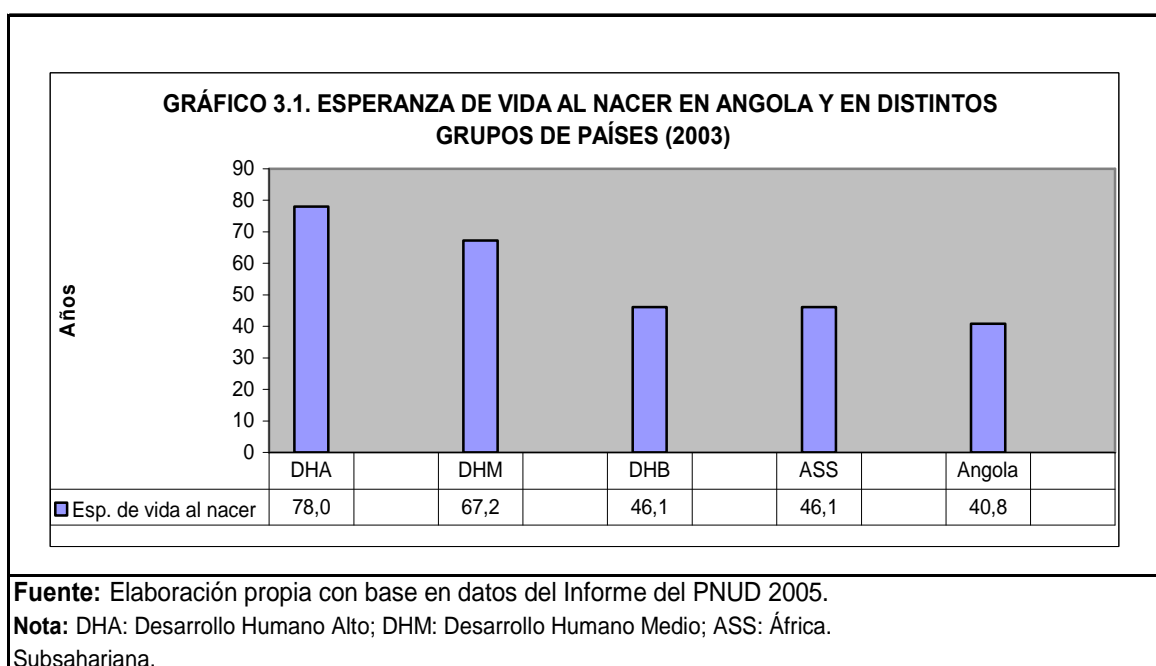
¹³⁵ Berzosa, C. et al. (1996): *op cit.*, Págs. 197 y s.

¹³⁶ Algunos autores y Organismos internacionales como el Banco Mundial consideran al PIB per capita y su crecimiento como el principal y único factor de desarrollo de los países.

¹³⁷ Esta es la metodología que utiliza el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.

¹³⁸ Según las estimaciones del Programa Mundial de Alimentos (PMA) para 2005 indicaban una necesidad de obtener recursos alimentarios (cereales, aceites, leguminosas y otros) para Angola por valor de 83,6 millones de dólares de EE.UU. para 2006, el total es de 42,1 millones de dólares

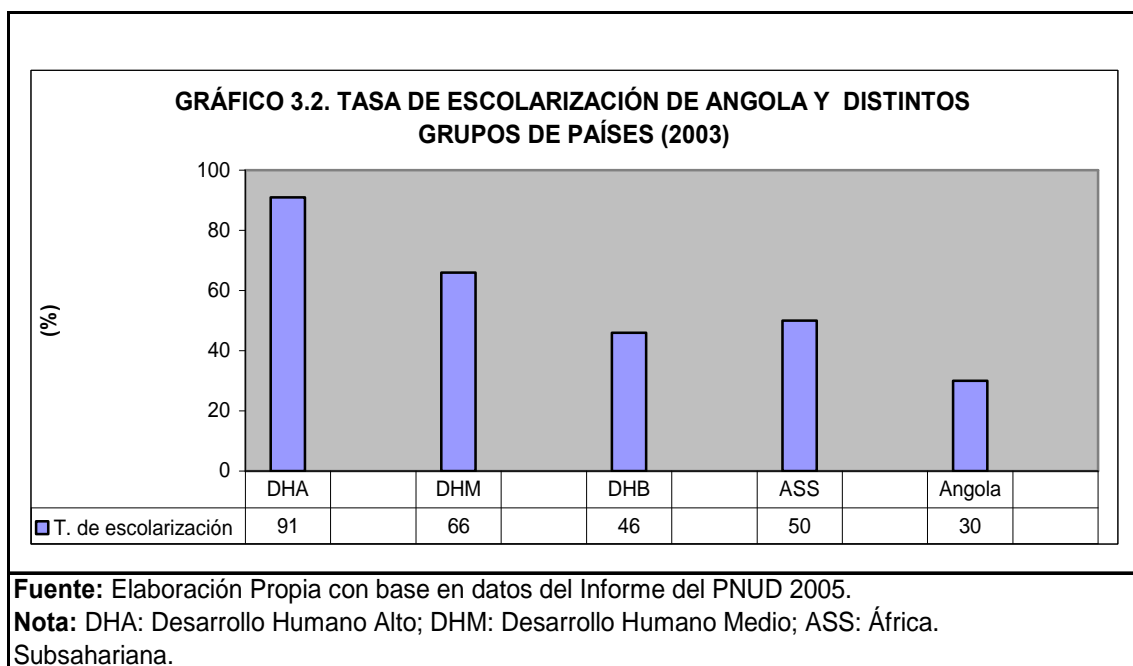
Otro tipo de necesidad física es la salud. En general los países subdesarrollados presentan una degradada situación sanitaria reflejada en indicadores como el alto número de habitantes por médicos, las elevadas tasas de mortalidad infantil y la baja esperanza de vida. En este sentido hemos observado en nuestro análisis la presencia de estas características en la economía angoleña, pues, según el informe del PNUD (2005), Angola presentaba una esperanza de vida muy baja que era de 40,8 años como se puede observar en el siguiente gráfico:



En cuanto a las posibilidades de acceso a la educación también son muy bajas en los países subdesarrollados. Esto se puede verificar a través de las altas tasas de analfabetismo y las bajas tasas de matriculación en la enseñanza primaria, secundaria y terciaria que presentan estos países.

En este sentido la situación de Angola en cuanto a estos indicadores también es muy precaria, pues, para el año 2003 mientras que la tasa de alfabetización de los países en desarrollo era de 76% la de Angola era sólo de 66,3%. Así ocurre también con las tasas de matriculación en los tres niveles de enseñanza que sólo alcanza el 30% mientras que la de los países en desarrollo y mundial era de 63% y 67% respectivamente.

El gráfico que aparece a continuación muestra el comportamiento de la tasa de escolarización de Angola y de algunos grupos de países en el año 2003 donde se puede apreciar la pésima situación de este país en cuanto a la educación, que se pone de manifiesto a través de las bajas tasas de escolarización que presenta.



En cuanto al acceso a la actividad económica (empleo) y política (libertades públicas)¹³⁹, los indicadores son mucho más difíciles de obtener. Sin embargo, todo parece indicar que el desempleo y, sobre todo, el subempleo (empleo en actividades marginales y mal retribuidas) afectan a una proporción mayor de la población activa de los países desarrollados que en los subdesarrollados teniendo en cuenta que el tema del desempleo para los países subdesarrollados tiene características específicas diferentes por la existencia en estos países de un sector informal que se desempeña al margen de los circuitos legales y fiscales, labores marginales.

¹³⁹ La participación social y política, definida como el derecho universal a influir de forma directa o indirecta en las decisiones que afectan a las personas, puede entenderse también como una necesidad básica adicional. Estrategia fue iniciada por la OIT a mediados de los años setenta añadió a las necesidades físicas y de educación y empleo, la de la satisfacción que obtienen los seres humanos de su participación en las decisiones que los gobiernos toman, e incluso de que se tenga en cuenta su opinión en lo que respecta a sus otras necesidades y a la forma de darles respuestas. Véase más detalles en: Berzosa, C. et al. (1996): *op cit.*, Págs. 209 y s.

En este sentido, según el Banco Mundial las tasas de desempleo aparente o manifiesto son bastantes elevadas en la mayoría de los países subdesarrollados que en general superan los 10%, aunque cuando se analiza el total del conjunto de estos países la tasa de desempleo es relativamente baja. Para el caso de Angola no existe información fiable sobre las estadísticas de desempleo de Angola, aunque las autoridades de este país han considerado un nivel de desempleo alrededor del 22 y 27% en los últimos años.

En síntesis se puede afirmar, que cuando analizamos la situación del desarrollo de Angola utilizando el IDH (Índice de Desarrollo Humano) como medidor del grado de desarrollo, se comprueba que este país se ha caracterizado por tener un IDH (0.445) de los más bajo del mundo, que le hace pertenecer al grupo de países de bajo desarrollo humano por ser inferior a 0,500.

Tal como hemos comprobado, a pesar de tener un PIB per cápita relativamente elevado, 2.344 dólares en el 2003, considerado como uno de los más altos del África subsahariana, los indicadores de desarrollo humano muestran una situación de desarrollo inferior a la ya de por sí muy lamentable media africana.

La precaria situación social de la población del país se puede apreciar en los pésimos indicadores que presenta según las estadísticas extraídas de los informes del PNUD. Según este organismo¹⁴⁰, la esperanza de vida al nacer en 2003 era de 40,8 años, una de las bajas del mundo inferior incluso a la media subsahariana que es de 46,1 años, la tasa de natalidad de 6,8 nacimientos por mujer, una de las más altas del mundo superior también a la media subsahariana que es 5,5 nacimiento por mujer; la tasa de mortalidad infantil de 154 por cada 1000 niños nacidos vivos también considerada una de las altas del mundo y por supuesto también superior a la media subsahariana que es 105 por cada 1000 niños nacidos.

Además, presenta una elevada tasa de mortalidad infantil en los 5 primeros años de 260 por cada 1.000 niños nacidos vivos superior también a la

¹⁴⁰ PNUD. Informe de desarrollo humano 2005.

media subsahariana que es de 179 por cada 1000 nacidos vivos. El gasto anual en salud es de unos 92 dólares EE.UU. por habitante; presenta una tasa combinada de matriculación del 30% y sólo el 30% de la población tenía el acceso sostenible a saneamiento mejorado, además sólo la mitad de la población tiene acceso a agua potable.

CUADRO 3.3. INDICADORES SOCIALES Y ECONÓMICOS DE ANGOLA Y AFRICA SUBSAHARIANA (2003).		
	ANGOLA	ÁFRICA SUBSAHARIANA
Expectativa de vida al nacer	41 años	46 años
Desnutrición en % de población total	40%	30%
Niños menores de 5 años moderada o severamente desnutridos	31%	40%
Matriculación en educación primaria, neta	61	78
Tasa de matriculación bruta combinada para escuelas primarias, secundarias y terciarias	30	50
Mortalidad, menores de 5 años, por 1000	260	179
Mortalidad, 0-1 año, por cada 1000 nacimientos	154	104
Mortalidad materna por cada 100,000 nacimientos	1700	1300
Población con acceso a agua potable saneada	50%	58%
Población con acceso a cobertura sanitaria mejorada	30%	36%
Índice de Desarrollo Humano 2003	0.445	0.515
Índice de Pobreza Humana HPI-1	41.5	42.8
PIB per capita (PPP US\$)	\$ 2344	\$ 1856
Fuentes: PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano 2005.		

En síntesis, tal como se observa en el cuadro se puede afirmar que este país presenta una precaria situación social, caracterizada por los bajos indicadores de desarrollo humano considerados los bajos del mundo, inferiores incluso a la media subsahariana con la única excepción del indicador producto interior bruto per cápita el cual supera a la media africana.

Conviene resaltar, que además del alto costo humano que ha tenido el conflicto armado de Angola, uno de los elementos que ha tenido gran influencia en la débil situación sanitaria de Angola es, que al ser un país de clima subtropical, también sufre de gran cantidad de enfermedades infecciosas que lastran profundamente el desarrollo del país. Entre ellas destaca la malaria, endémica en general en todo el África subsahariana.

Existen también otras enfermedades que afectan este continente como el SIDA, que si bien afecta en menor medida a Angola que a otros países vecinos como Bostwana o Namibia. Además de otras enfermedades endémicas que inciden sobre todo en mayor medida en la población más desfavorecida.

Conviene resaltar que la precaria situación en materia de desarrollo humano de este país que se manifiestan a través del retroceso que presentan sus indicadores de desarrollo ha sido en gran medida como consecuencia de las casi tres décadas de guerra civil que ha provocado la destrucción de las infraestructuras socioeconómicas (hospitales, escuelas, industrias, carreteras, ferrocarriles, etc.) de dicho país.

3.3.1. CONTEXTO SOCIAL MÁS RECIENTE DE ANGOLA.

La situación más reciente del proceso de desarrollo de Angola nos permite conocer la realidad actual en cuanto a los progreso o retrocesos en la evolución de los indicadores económicos y sociales de desarrollo dicho país con respecto al año anterior a través de las informaciones que nos ha proporcionado el último Informe sobre desarrollo humano al que hemos tenido acceso al cierre de esta investigación.

Según el PNUD (2006), el escenario social que presenta Angola es muy crítico como consecuencia de las casi tres décadas de guerra civil¹⁴¹, además de la aplicación de políticas económicas deficientes. En dicho informe se

aprecia claramente las distorsiones que presenta dicha economía cuando se valora desde el punto de vista social y desde el punto de vista económico como se ilustra en el cuadro:

CUADRO 3.4. PRINCIPALES INDICADORES SOCIALES DE ANGOLA 2004	
Población	15,5 millones de hab.
PIB nominal a precios corrientes del mercado	19,5 MMUsd
PIB por habitante, paridad del poder adquisitivo	2180 Usd
Porcentaje de población urbana	52,7%
Crecimiento anual de la población (tendencia 2004-2015)	2,7%
Índice de desarrollo humano de las Naciones Unidas	0,439
Clasificación general según IDH	161
Clasificación en función del PIB por habitante	129
Esperanza de vida al nacer (Años)	41 años
Alfabetización de adultos	67%
Tasa combinada de matriculación	26%
Tasa de natalidad por mujer (2000-2005)	6,8%
Tasa de mortalidad infantil por cada mil niños nacidos vivos	154
Tasa de mortalidad de menores de 5 años por cada mil niños nacidos vivos	260
Población sin acceso sostenible a una fuente de agua mejorada	53%
Fuente: PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano 2006.	

Como se puede apreciar, las estadísticas hablan por si solas en cuanto a la realidad económica y social de este país, pues, en 2004 Angola presentaba un PIB per cápita de 1.258 dólares de EE.UU. mientras que en la base de la paridad del poder adquisitivo (PPA) este valor ascendía en 2.180 dólares. Conviene resaltar que el PIB per cápita de Angola ha estado por encima de la media subsahariana que es de 1.946 dólares en la PPA¹⁴².

Sin embargo la población de este país sigue sumida en la pobreza. En el índice de desarrollo humano (IDH) del PNUD publicado en 2006, Angola ocupa el lugar 161 entre 177 países (160 en 2005), y la diferencia entre su clasificación según el PIB por habitantes y el IDH es de 32 puntos contra los 34 del año anterior.

¹⁴¹ Este conflicto causó aproximadamente medio millón de muertos y dejó la economía del país literalmente destrozada.

¹⁴² PNUD (2006).

La esperanza de vida al nacer es de 41 años y la tasa de natalidad es de 6,8 nacimientos por mujer, una de las más altas del mundo; la tasa de mortalidad infantil en los 5 primeros años es de 260 por cada 1.000 niños nacidos vivos. El gasto anual en salud es de unos 70 dólares EE.UU. por habitante¹⁴³; presenta una tasa combinada de matriculación del 26% y casi la mitad de la población carecía de acceso a agua apta para uso doméstico.

3.3.2. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE DESARROLLO HUMANO DE ANGOLA (1990-2003).

Para comprender mejor las transformaciones que ha tenido el proceso de desarrollo de Angola hemos analizado la evolución de los indicadores de desarrollo humano de este país, los cuales nos han permitido conocer los principales avances y retrocesos que ha tenido dicho país en materia de desarrollo humano durante el periodo 1990-2003 como se puede apreciar en el siguiente cuadro.

CUADRO 3.3.2. INDICADORES DE DESARROLLO HUMANO DE ANGOLA (1990-2003)					
Años	IDH	Esperanza de vida al nacer (años)	Tasa de alfabetización de adultos (%)	Tasa bruta combinada de matriculación en primaria, secundaria y terciaria (%)	PIB per cápita (U\$ en PPA)
1990	0,143	45	41,7	1,5	840
1991	n.d	n.d	n.d	n.d	n.d
1992	0,291	47	42,5	33	751
1993	0,283	47	42,5	32	647
1994	0,335	47	42,5	31	1.600
1995	0,344	47	42,5	30	1.839
1996	n.d	n.d	n.d	n.d	n.d
1997	0,398	47	45	27	1.430
1998	0,405	47	42	25	1.821
1999	0,422	45	42	23	3.179
2000	0,403	42	42	23	2.187
2001	0,377	40	42	29	2.040
2002	0,381	40	42,2	30	2.130
2003	0,445	41	66,6	30	2.344

Fuente: Elaborado con base en: PNUD. Informes sobre desarrollo Humano 1992-2005

¹⁴³ OMS (2005).

Cuando analizamos la evolución del IDH podemos constatar que ha habido notables avances, pues, se ha incrementado considerablemente desde 0,143 en 1990 hasta 0,445 en 2003, que refleja en gran medida que aunque se mantiene por debajo de 0,500 lo cual sigue perteneciendo al grupo de países de bajo desarrollo humano, el valor alcanzado en 2003 indica que se ha venido avanzando en esta materia.

En cuanto a los indicadores de salud, a pesar de los avances registrados por el IDH en general, sigue presentando una baja esperanza de vida, pues durante el periodo que analizamos no ha superado en media los 50 años, notándose incluso un retroceso en este indicador si comparamos que en 1990 la esperanza de vida era de 45 años mientras que en 2003 solo alcanzaba los 40,8 años. Entre las causas del retroceso sufrido en este indicador son las consecuencias del recrudecimiento del conflicto armado después de las elecciones generales de 1992 que absorbía gran parte los recursos financieros del país para los gastos militares provocando de este modo una débil inversión en sectores sociales como la salud.

La degradada situación de la educación también es consecuencia de los factores que acabamos de mencionar y esto se refleja por la baja tasa de alfabetización que presenta, aunque es de reconocer que después del 2002 año en que se alcanzó la paz se observan importantes progresos sobre todo en el año 2003 que alcanzó el 66%. Una de las causas está relacionado con la débil inversión en la educación, ya que como nos hemos referido anteriormente la prioridad del gasto nacional era destinado para financiar el aparato militar para acabar con la guerra.

La tasa de matriculación combinada en la enseñanza primaria, secundaria y terciaria también es baja por las mismas razones anteriores que trajo como consecuencia la falta de escuelas y un débil sistema de educación.

El indicador que ha tenido mayor influencia en la mejora del IDH de Angola es el Producto Interior Bruto (PIB) per cápita ya que al ser este un país productor de petróleo, tradicionalmente su posición económica ha estado por encima de su posición en desarrollo humano. En la tabla se observa

claramente los avances que ha tenido este indicador, pues, en 1990 el PIB per capita era de 840 dólares habiéndose incrementado en 2003 hasta 2.344 dólares en la paridad del poder adquisitivo.

Con respecto a este indicador también hemos notado el hecho de que ha decrecido en algunos años que está asociado en gran medida con los años con mayor intensidad del conflicto armado y de la existencia de una coyuntura adversa del precio del petróleo en los mercados internacionales, pues, las exportaciones de este producto constituye la principal fuente de ingresos de este país.

Siguiendo esta línea argumental, como hemos visto anteriormente en la actualidad existen varios Organismos que realizan mediciones internacionales en cuanto a los niveles de desarrollo de cada país y su posición a nivel mundial. Los dos organismos más importantes son el Banco Mundial, que realiza sus mediciones con una metodología esencialmente cuantitativa o económica y el PNUD que utiliza una metodología cualitativa al incorporar además de los indicadores económicos otros indicadores de índole social.

Para el caso de Angola su posición ha variado tradicionalmente ya sea por parte de la clasificación que realiza el Banco Mundial o por la que realiza el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en ambas clasificaciones el Producto Interior Bruto (PIB) per cápita ha sido el que ha catapultado a este país a puestos muy superiores de los que cuando se incluyen indicadores sociales como es el caso del IDH.

El Banco Mundial, en su informe sobre desarrollo mundial de 2005 realiza la siguiente clasificación:

- Bajos Ingresos (765 dólares o menos)
- Medianos Ingresos (766 a 9.385 dólares)
- Altos ingresos (9.386 dólares o más);

Asimismo, al nivel de 3.035 dólares de ingresos per cápita se ha establecido una división adicional entre economías de ingresos medianos-bajos y economías de ingresos medianos altos.

Siguiendo esta clasificación Angola se encuentra en la categoría de ingresos medianos-bajos, aunque en dicho informe¹⁴⁴ el ingreso per cápita según la paridad del poder adquisitivo (PPA) es de 1.890 dólares.

El PNUD por su parte, realiza su medición del desarrollo utilizando el Índice de Desarrollo Humano (IDH), según este Organismo los países se clasifican en países de desarrollo humano alto (con valores del IDH de 0,800 y superiores), desarrollo humano medio (0,500 a 0,799) y desarrollo humano bajo (menos de 0,500)¹⁴⁵.

Para el caso de Angola según el Informe sobre Desarrollo Humano de 2005 el IDH correspondiente al año 2003 es 0,445 ocupando el puesto 160 en una lista de 177 países.

CUADRO 3.6. EVOLUCIÓN DE LA CLASIFICACIÓN DE ANGOLA SEGUN IDH Y PIB PER CÁPITA (1990-2003).

Años	IDH	PIB per cápita (U\$ en PPA)	Clasificación según IDH	Clasificación según PIB per cápita	Clasific. según PIB per cápita menos Clasificación según IDH
1990	0,143	840	160	126	-34
1991	n.d	n.d	n.d	n.d	n.d
1992	0,291	751	164	161	-3
1993	0,283	647	165	166	1
1994	0,335	1.600	157	133	-24
1995	0,344	1.839	156	128	-28
1996	n.d	n.d	n.d	n.d	n.d
1997	0,398	1.430	160	143	-17
1998	0,405	1.821	160	126	-34
1999	0,422	3.179	146	102	-44
2000	0,403	2.187	161	125	-36
2001	0,377	2.040	164	132	-32
2002	0,381	2.130	166	128	-38
2003	0,445	2.344	160	126	-34

Fuente: Elaborado con base en: PNUD. Informes sobre desarrollo Humano desde 1992 hasta 2005 y Elaboración propia.

¹⁴⁴ Banco Mundial. Informe Sobre Desarrollo Mundial 2005. Washington DC.

¹⁴⁵ Debemos aclarar que para evitar interpretaciones erróneas de las estadísticas publicadas en los Informes de Desarrollo Humano, las mediciones agregadas para los países de desarrollo humano medio y bajo se calculan después de excluir a China y la India de sus respectivos

En este sentido, hemos querido a través del cuadro 3.6 analizar la evolución de las diferentes posiciones que ha ocupado Angola en la clasificación mundial cuando se aplica la metodología del IDH, así como las diferentes posiciones que ha venido ocupando cuando se utiliza la clasificación económica es decir a través del PIB per cápita.

Como se puede observar, cuanto a la clasificación económica, una característica que tradicionalmente ha presentado esta economía al ser un país productor de petróleo es que su posición en la clasificación económica siempre ha estado por encima de la clasificación en desarrollo humano.

En el cuadro se puede apreciar claramente también que a excepción del año 1993 por los factores apuntados anteriormente con relación al recrudecimiento del conflicto armado después de las elecciones generales y una coyuntura adversa del precio internacional de petróleo , todos los demás años la clasificación según el PIB per cápita siempre ha estado muy por encima de la clasificación según IDH, esta diferencia presenta los últimos años una media de 30 puestos destacándose el año 1999 que ascendía a 44 puestos de diferencia según se empleara una u otra.

3.3.3. COMPARACIONES INTERNACIONALES DE LOS INDICADORES DE DESARROLLO HUMANO: ANGOLA.

El cuadro que aparece a continuación muestra la situación del desarrollo humano en el mundo y la posición de los indicadores de desarrollo humano de Angola dentro del conjunto de países en 2003.

CUADRO 3.7. INDICE DE DESARROLLO HUMANO POR GRUPO DE PAÍSES 2003					
Grupo de Países	Esperanza de vida al nacer (años)	Tasa de albetización de adultos (% de personas de 15 años y mayores)	Tasa bruta combinada de Matriculación (primaria, secundaria y terciaria (%))	PIB per cápita (PPA en dólares)	Valor del IDH
Desarr.Humano Alto	78,0	-	91	25.665	0,895
Desarrollo Humano Medio	67,2	79,4	66	4.474	0,718
Desarrollo Humano Bajo	46,1	57,5	46	1.046	0,486
África Subsahariana	46,1	61,3	50	1.856	0,515
Angola	40,8	66,8	30	2.344	0,445
Total Mundial	67,1	-	67	8.229	0,741
Fuente: Elaborado con base en: PNUD. Informe sobre desarrollo Humano 2005.					

La esperanza de vida a escala mundial en el año 2003 era de 67,1 años, siendo los países con mejor desempeño en este indicador, los de desarrollo humano alto, en los que las personas viven como promedio 78 años. También por encima del promedio mundial aunque por escaso margen están los países de ingresos medio, en los que la esperanza de vida llega a los 67,2 años.

En condiciones más desfavorables se encuentran los países de desarrollo humano bajo, donde este indicador alcanza tan solo 46,1 años. Es decir, muy por debajo del promedio mundial, y tanto para el África subsahariana como para Angola, se observa también una realidad desfavorable en este indicador, con 46,1 años en el caso de África Subsahariana y mas crítica

todavía para Angola, cuyo promedio de esperanza de vida solo alcanza 40,8 años.

En cuanto a la tasa de alfabetización de adultos se da la misma situación. Aunque no están disponibles las estadísticas en cuanto al promedio de la población mundial alfabetizada, ni la de los países de alto desarrollo humano es de suponer que la evolución de este indicador siguió la misma tendencia de los últimos años, atendiendo que este indicador alcanzó el 79,4% para los países de desarrollo humano medio y solo el 57,5% para los países de desarrollo humano bajo.

En este indicador, tanto el África subsahariana como Angola aunque también pertenecen al grupo de países desfavorecidos como el indicador anterior, aparecen con porcentajes ligeramente superiores que el conjunto de países de desarrollo humano bajo al alcanzar el 61,3% y 66,8% de población alfabetizada respectivamente.

Un indicador importante del desarrollo como hemos visto es la tasa de matriculación a los diferentes niveles de enseñanza. Hoy en día el acceso a la educación se considera no solo un derecho de las personas, sino también la condición indispensable para alcanzar un mayor desarrollo económico y social.

De acuerdo con el cuadro que hemos venido analizando, a escala mundial en el año 2003 la tasa mundial de matriculación alcanzaba apenas el 67%, siendo por supuesto considerablemente más elevada en los países de desarrollo humano alto con un 91%, un poco más abajo, aunque por encima del promedio mundial están los países de desarrollo humano medio con 66% y más rezagados con peor desempeño por debajo de la media mundial están los países de desarrollo humano bajo con 46%.

En este indicador el promedio del África subsahariana también permanece por debajo del promedio mundial, aunque es ligeramente superior a los países de desarrollo humano bajo con 56% mientras tanto Angola aparece en este pésimo desempeño por debajo de los demás promedios

alcanza solo el 30% de la población matriculada en los diferentes niveles de enseñanza.

Por último, el indicador que normalmente es utilizado para medir el acceso de los individuos a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida decente es el Producto Interior Bruto (PIB) per cápita ajustado a la Paridad del Poder Adquisitivo (PPA). De acuerdo con el cuadro que estamos analizando, el PIB per cápita mundial es de 8.228 dólares observándose un gran contraste entre los diferentes grupos de países.

En efecto, el PIB per cápita en los países de desarrollo humano alto es de 25.665 dólares como promedio, 3,1 veces más que el promedio mundial. Mientras que el PIB per cápita de los países de desarrollo humano bajo es tan solo de 4.474 dólares y 1.046 dólares respectivamente. Sin embargo en este indicador Angola presenta un discreto progreso por encima del conjunto de países de bajo desarrollo humano y del África subsahariana con un PIB per cápita de 2.344 dólares.

Además al considerar el PIB per cápita como el indicador que refleja las crecientes desigualdades en cuanto a los diferentes grupos de países, hemos preferido analizar mejor su evolución mediante el siguiente cuadro:

CUADRO 3.8. EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA MUNDIAL (1990-2003)				
(dólares)				
Grupo de Países	1990	1995	2000	2003
Desarr.Humano Alto	13.500	16.241	24.973	25.665
Desarrollo Humano Medio	2.710	3.290	4.141	4.474
Desarrollo Humano Bajo	1.110	1.360	1.251	1.046
África Subsahariana	1.200	n.d	1.690	1.856
Angola	840	1.839	2.187	2.344
Total Mundial	4.890	5.990	7.446	8.229
Fuente: PNUD. Informes sobre Desarrollo Humano 1990-2005.				

De acuerdo con el cuadro 3.8 entre 1990 y 2003 el PIB per cápita en los países con alto desarrollo humano se ha incrementado en 1,9 veces casi el doble, un poco por encima del promedio mundial que solo ha aumentado en 1,7 veces. Los países de desarrollo humano medio han incrementado su PIB per cápita en 1,6 veces, notándose un ligero aumento en la brecha con respecto a los países de desarrollo humano alto en 5,7 veces en el 2003 contra 5 veces en 1990.

Mientras que los países de desarrollo humano bajo han disminuido su PIB per cápita desde 1990 hasta el 2003 en 0,9 veces, de este modo vieron incrementar considerablemente la brecha con respecto a los países de desarrollo humano alto en 13,8 veces en 2003 contra 12,5 veces en 1990.

En cuanto al África subsahariana por su parte que aumentó su PIB per cápita durante el periodo en 1,5 veces pero también vio aumentar su diferencia con los países de alto desarrollo humano en 13,8 veces en 2003 contra 11,3 veces en 1990. Por su parte, Angola vio incrementar considerablemente su PIB per cápita en 2,8 veces, habiendo disminuido su brecha con los países de alto desarrollo humano en 10,9 veces en 2003 contra los 10,9 veces de 1990.

CUADRO 3.9. DISPARIDAD EN CUANTO AL IDH DE ANGOLA (1990-2003).			
IDH	1990	2000	2003
Mayor IDH	Japón(0,983)	Noruega(0,942)	Noruega(0,963)
Menor IDH	Guinea(0,045)	Sierra Leona(0,275)	Níger(0,281)
Disparidad	0,938	0,667	0,682
Angola	0,143	0,403	0,445
Diferencia del Mayor IDH	0,840	0,539	0,518
Diferencia del Menor IDH	-0,098	-0,128	-0,164
Fuente: Elaborado con base en PNUD. Informes sobre desarrollo Humano 1993, 2002, 2005 y Elaboración propia			

Por otra parte, siguiendo este análisis hemos considerado conveniente introducir el cuadro 3.9 con el objetivo de analizar las disparidades¹⁴⁶ que ha tenido el IDH de Angola durante el periodo con respecto al país de mayor desarrollo humano y de menor desarrollo humano que nos permite tener una idea de su situación en cuanto al país de mayor y de menor desarrollo humano.

La primera consideración que hemos querido señalar del cuadro es que en el caso del país con mayor IDH, el valor de este índice se ha reducido durante el periodo de análisis, desde 0,983 de Japón en 1990 hasta 0,963 de Noruega en 2003¹⁴⁷. Sin embargo, para el caso del país con menor IDH ha tenido tendencia positiva habiéndose incrementado en 0,281 de Níger en 2003 contra los 0,045 de Guinea en 1990. Notándose además que, aunque la tendencia del IDH del país de mayor IDH disminuye y el país de menor IDH va en aumento estas disparidades siguen existiendo a pesar de su leve reducción durante el periodo de 0,938 en 1990 hasta 0,682 en 2003.

Para el caso de Angola aunque también se aprecia una clara tendencia positiva en la evolución de su IDH mantiene la disparidad existente con el país de mayor desarrollo aunque es de aclarar que esa disparidad también va en retroceso, como se muestra en el cuadro esa disparidad en 2003 alcanzó la cifra de 0,518 contra el 0,840 que existía en 1990. además, mientras que en 1990 el IDH de Japón (0,983) como país de mayor desarrollo humano superaba al IDH de Angola (0,143) en 0,840 lo que representaba 6,9 veces, en 2003 Noruega (0,963) como país de mayor IDH superaba a Angola (0,445) en 0,518 que representa 2,2 veces.

En cuanto a las disparidades de Angola con respecto al país de menor desarrollo humano, también se observa la misma tendencia ya que mientras que en 1990 Angola superaba a Guinea (0,045) que era el país de menor desarrollo humano en (0,098) es decir 3,2 veces, ya en 2003 esa cifra con

¹⁴⁶ En Angola aunque no existen información suficiente sobre las disparidades de los diferentes sectores de la sociedad, algunos autores si coinciden en cuanto a las disparidades que existen en cuanto al desarrollo entre las provincias del litoral con respecto a las demás del interior del país.

respecto a Níger que era el país de menor desarrollo humano se había reducido en (0,164) es decir en 1,6 veces.

En síntesis, el análisis anterior pone de manifiesto la enorme desigualdad existente y la importante cantidad de privaciones en materia de necesidades básicas que aún existen en la actualidad en el mundo en general y en Angola en particular. Estos datos confirman que, Angola ha avanzado en su desarrollo durante nuestro periodo análisis pero aun queda mucho por hacer para poder salir del bajo desarrollo humano que presenta.

¹⁴⁷ Para el caso de los países desarrollados han alcanzado que altos niveles de desarrollo humano que en la actualidad sus priorizase no es tanto de crecer en desarrollo humano sino consolidar los niveles alcanzados y mejorar la calidad de vida de la población.

3.4. EVOLUCIÓN ECONÓMICA DE ANGOLA HASTA LA DÉCADA DE LOS NOVENTA.

La idea de incluir este apartado en la investigación responde al objetivo de poder entender mejor las estructuras y mecanismos que operan en la actualidad en la economía angoleña. Por ello hemos considerado necesario en primer lugar, analizar las distintas etapas de la evolución histórica de dicha economía, desde la perspectiva de los elementos estructurales que han caracterizado dicha economía y su evolución a lo largo del tiempo.

En este sentido, cabe señalar que la organización económica y social de la etapa colonial, después de la independencia, fue prácticamente destruida y sustituida por una nueva organización económica y administrativa de planificación centralizada. Teniendo en cuenta que el periodo objeto de nuestra investigación es a partir de 1990 hemos querido referirnos brevemente sobre la evolución política económica y social del periodo colonial (hasta 1975); periodo pos-independencia (1975-1989) y finalizando con el periodo 1990-2005 que constituye el periodo objeto de estudio de esta investigación.

El análisis de dichos periodos nos ha permitido contrastar cómo la historia de Angola tras la conquista de la independencia se ha caracterizado por el cambio hacia un nuevo sistema socio económico el socialismo que conllevó el cambio hacia una economía planificada y en lo político marcó el inicio de un conflicto armado tanto interno como externo que ha sido considerado como una de las principales causas de los grandes desequilibrios macroeconómicos de dicho país.

3.4.1. PERIODO PRE-INDEPENDENCIA.

Como hemos visto anteriormente, al igual que otros países africanos que accedieron a la independencia política durante la década de los 60 y 70, Angola presenta los rasgos típicos de una economía subdesarrollada dejada por una herencia colonial de siglos.

Angola fue la sede colonial de Portugal en África. Hasta la independencia en 1975, la economía se mantuvo firme y diversificada, con una sólida base de exportación. A principios de la década de los setenta, la economía angoleña estaba relativamente diversificada, donde llegó a ocupar el cuarto lugar mundial en la producción de café con una cifra de 228.000 ton en 1971 y el tercer lugar como mayor productor de sisal con 72.270 ton en 1972¹⁴⁸ y exportaba también aceite vegetal, té, tabaco y carne.

El comercio se extendía más allá de los límites de los mercados portugueses hasta Europa y otras regiones. Además, Angola era autosuficiente en todos los cultivos alimenticios, con excepción del trigo, e incluso producía excedentes de maíz para la exportación. La ganadería desempeñaba un papel decisivo en el sector agrario del país mucho antes de la llegada de los portugueses. El ganado vacuno se utilizaba para la tracción animal y representaba también una importante reserva de riqueza.

Los progresos agrícolas de Angola se reforzaban con un excelente sistema integrado de transporte, constituido por puertos, ferrocarriles y conexiones viales primarias y secundarias.

Había una importante red de comerciantes itinerantes portugueses que compraban los productos agrícolas y concedían crédito a campesinos que vivían en condiciones de semisubsistencia, así como a agricultores comerciales portugueses con explotaciones de tamaño intermedio. Había numerosos abastecedores de insumos agrícolas, además de agroindustrias como

¹⁴⁸ Dilolwa, Carlos Rocha (1978): "Contribuição a Historia Económica de Angola", 1ª Ed. Imprensa Nacional de Angola. Luanda. págs. 201-202.

cervecerías, plantas de elaboración de aceite y molinos, que representaban mercados locales para los excedentes agrícolas.

El Gobierno colonial había establecido también varios centros de investigación agraria. Las reservas de petróleo y, en menor medida, los recursos madereros del distrito de Cabinda permitían obtener considerables ingresos derivados de la exportación; no obstante, dicho distrito sólo se integró en la colonia en 1946. La extracción de diamantes, aunque representa un porcentaje mucho menor del PIB que el petróleo o la agricultura, contribuyó también a la generación de divisas.

Contaba además con una amplia gama de productos y exportaciones agrícolas, una vigorosa industria pesquera que incluía la pesca y la elaboración de pescado y un sector manufacturero que abastecía el mercado local.

Antes de la independencia Angola presentaba en general una economía colonial basada en la extracción y exportación de materias prima tanto agrícola como mineral, y por tanto altamente dependiente de los precios de estos productos en el mercado mundial.

Se estima que en 1973 el 47% de los ingresos por exportaciones provenían de la industria extractiva y el 42% de la agricultura, concentrados fundamentalmente en 4 productos primarios (petróleo, café, hierro y diamante). Los productos con cierto grado de elaboración representaban el 11% y se limitaban a derivados del petróleo, textiles y algunos alimentos procesados en el mercado.

Lo anterior evidencia el débil e insuficiente desarrollo de la industria, concentrado fundamentalmente en la industria extractiva (petróleo y minerales), que estaba ampliamente controlado por las empresas trasnacionales. Por otro lado, la manufactura se concentraba en la rama alimenticia y textil, con una producción orientada en gran parte a la satisfacción de las necesidades de consumo de las capas privilegiadas de la población, fundamentalmente los colonizadores Portugueses.

En la agricultura predominaban las explotaciones campesinas primitivas de bajo rendimiento y escasas técnicas, dedicada a la producción para la subsistencia.

Por otro lado existía un sector agrícola caracterizado por la explotación intensiva de la tierra, con una organización empresarial capitalista y cultivo dedicado a la exportación (especialmente café y sisal).

Una cruenta explotación intensiva sobre todo de la mano de obra agrícola, pesaba sobre el país. Esta se recrudecía cada vez más, pues el trabajo se realizaba en condiciones progresivamente desfavorables, con escaso nivel de preparación, en cambio los trabajos más calificados eran realizados en su mayor parte por los inmigrantes portugueses.

El país presentaba un escaso desarrollo interno, como consecuencia de una muy desigual distribución de los ingresos, manifestada en la concentración del mismo en una minoría, que no representaba más del 10% de la población con acceso al mercado.

Lo anterior tenía como telón de fondo la dramática situación social de la inmensa mayoría de la población del país, la cual no tenía acceso al servicio de educación, salud pública, vivienda, etc. Ello se ilustra en la tasa de analfabetismo que alcanzaba el 85%, una mortalidad infantil de 200 por cada 1000 nacidos vivos y una esperanza de vida al nacer que no sobrepasaba los 40 años.

3.4.2. PERIODO POST-INDEPENDENCIA.

Muchos de los aspectos que fueron expuestos en la etapa anterior no sufrieron cambios favorables significativos en este periodo. Unos a consecuencia de la guerra civil que estalló en el país después de la independencia y otros derivados de los mecanismos neocoloniales aplicados por los países desarrollados que se han ido empeorando.

Así a lo largo de los años de independencia, Angola ha venido enfrentando serios problemas socio-económicos y político, que resultan de la herencia legada por el colonialismo sumada de la explotación neocolonialista así como la guerra civil que azotaba el país.

Conviene recordar que después de más de una década de múltiples luchas por la independencia, Portugal reconoció finalmente Angola en 1975. Un elevado porcentaje de colonos portugueses abandonó la colonia recién liberada. En consecuencia, este éxodo masivo de portugueses dejó un inmenso vacío económico y de gestión. En este contexto, Angola estableció inicialmente un régimen inspirado en el modelo soviético, con un partido único de inspiración marxista-leninista: el MPLA (Movimento Popular de Libertação de Angola).

En este sentido, las fábricas y los centros de elaboración se nacionalizaron, las plantaciones se transformaron en granjas estatales, los precios y los márgenes de comercialización se administraron en casi todas las etapas de la cadena de producción y distribución, y toda la comercialización de productos e insumos agrícolas fue centralizada y controlada por empresas paraestatales o juntas de comercialización de propiedad estatal. Además, se establecieron en el país tiendas que vendían mercancías a precios fijados por el Gobierno a través de un sistema de racionamiento.

El Gobierno de Angola creó las granjas estatales y relegando a un segundo lugar a los campesinos, al mismo tiempo que gastaba las escasas divisas en insumos y equipo agrícola importado con destino a las granjas

estatales altamente mecanizadas. En este sentido, el Gobierno no tenía capacidad de gestión suficiente para administrar eficazmente las granjas estatales y, en consecuencia, tanto la productividad como la producción disminuyeron con rapidez.

La producción de café de Angola sufrió los efectos de una gran infestación un año después de la independencia, ya que los granos no se recogieron a tiempo, lo que favoreció su descomposición y atrajo numerosas plagas. Los precios del café se fijaron en un nivel tan bajo que los agricultores arrancaron los cafetos y los sustituyeron por yuca; las exportaciones de café bajaron de 218 700 toneladas en 1973 a poco más de 47 200 toneladas en 1980, lo que representaba solamente el 21 por ciento de la cifra de 1973. En el caso del maíz, Angola dejó de ser exportadora neta (112 000 toneladas) en 1973 para convertirse en importadora neta (142 700 toneladas) en 1978. La producción de sisal bajó un 15 por ciento, respectivamente, durante el mismo período. Muchas veces se ha comentado que, dada su capacidad de recursos humanos extremadamente limitada, uno de los errores del Gobierno del MPLA en ese periodo fue el excesivo celo centralizador y administrativo.

Otro factor importante que contribuyó a los malos resultados económicos de este país después de la independencia fue la guerra civil que se desató en el país entre el Gobierno del MPLA y las fuerzas opositoras de la UNITA (Unión Nacional para la Independencia Total de Angola) que fue una de las varias facciones que combatieron contra el colonialismo portugués y se convirtió posteriormente en la única forma de oposición al Gobierno del MPLA.

La prolongada guerra civil de Angola destruyó la infraestructura económica de este país. En efecto, en el momento de su independencia, la situación del país se caracterizaba por los siguientes aspectos:

- 1 – La desarticulación del sistema de dirección económica heredado del periodo colonial con características de una economía de mercado a la implementación de un sistema económico y administrativo de planificación centralizada.

2- La paralización del aparato productivo (cerca de 2500 empresas del sector productivo estaban paralizadas, 75% de las cuales por abandono de sus propietarios);

3- La desarticulación de la red de comercio y de transporte especialmente a nivel del campo. En 1973 quedaban aproximadamente 8000 carreteras, 130 puentes y algunas líneas de ferrocarriles, que solo aseguraban las conexiones de las provincias mas importantes;

4- La fuga de cuadros técnicos a todo los niveles, reflejada particularmente en el éxodo de mas de 30 000 técnicos medios y superiores;

5- La criminal y violenta guerra promovida por las tropas racistas del régimen Sudafricano en Angola cuyo inicio fue anterior al propio momento de la independencia.

De esta forma se inició un periodo de transición, cuyo objetivo era la transformación de la injusta sociedad colonial en una sociedad encaminada al progreso y a la paz, basada en la satisfacción creciente de las necesidades de la población.

A pesar de los esfuerzos y medidas dirigidas a aliviar la difícil situación económica del país, esta continuó deteriorándose profundamente durante los primeros años de la década de los 80, debido a la gran depresión que azotó al mundo capitalista desarrollado.

Esto conllevó a que en 1983 el Gobierno implantara el llamado Plan Nacional de Emergencia, a través del cual se concentra los recursos materiales, humanos y financieros en los puntos clave de la economía y en la defensa. Este Plan se materializó en 13 programas referidos a problemas o esferas concretas como la producción de alimentos, producción cafetalera, cuidados primarios de salud, abastecimiento de las fuerzas de defensa y de

seguridad, comercialización en el campo y otro que por su significación e impacto en la economía requería una especial atención.

La caída de los precios internacionales del petróleo en 1985 y 1986 tuvo efectos catastróficos en una balanza de pagos ya bastante atribulada. Ello impulsó al Gobierno a lanzar un programa de saneamiento económico y financiero, y en ese mismo año solicitó el ingreso en el FMI y en el Banco Mundial.

En este sentido se adoptó un programa de reforma en el que se abordaban la liberalización del mercado, las distorsiones y desequilibrios macroeconómicos y la privatización.

La realización del II congreso del MPLA – PT en diciembre de 1985, se inscribe en un contexto de agudización de los problemas económicos, como consecuencias de la situación en el mercado petrolero internacional y el grave deterioro de los sectores productivos en general.

Ante la situación de crisis, el conocimiento de los puntos de estrangulamiento del crecimiento de la economía, como los obstáculos financieros de gestión, ante la situación de guerra civil que perjudicaba el normal funcionamiento de la economía, provocaron que el Gobierno y el MPLA - PT crearan un Programa reformista como secuencia lógica de las decisiones tomadas en el segundo congreso.

El Programa de Saneamiento Económico y Financiero consistía en “... crear las condiciones para el inicio del proceso de estabilización y recuperación económica, a través de una correcta política de alianzas, la revisión del sistema de dirección de la economía y el saneamiento económico financiero de las cuentas del país...”¹⁴⁹.

¹⁴⁹ Rocha, A. (2000): “Os limites do crescimento económico em Angola. As fronteiras entre o possível e o desejável”. Ed. LAC/ Executive Center. Luanda. Págs. 58 y s.

3.5. LA EVOLUCIÓN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE ANGOLA A PARTIR DE LA DÉCADA DE LOS NOVENTA.

Angola es un país con un enorme potencial económico que ha estado inmerso en una guerra civil desde su independencia. La firma del Protocolo de Luena (Provincia de Moxico), entre el Gobierno y el movimiento insurgente de la Unión Nacional para la Independencia Total de Angola (UNITA), el 4 de Abril de 2002, marcó el fin de una larga guerra civil de casi tres décadas que tuvo un elevado costo humano y provocó la destrucción de las infraestructuras socioeconómicas y la movilización de importantes recursos financieros que eran indispensables para el desarrollo de Angola¹⁵⁰.

Tal como hemos visto anteriormente, a principios de la década de 1970, antes del estallido de la guerra civil, la economía angoleña estaba relativamente diversificada. Angola contaba con una amplia gama de productos de exportaciones agrícolas, una vigorosa industria pesquera que incluía la pesca y la elaboración de pescado y un sector manufacturero que abastecía que abastecía el mercado local.

Aunque su principal socio comercial era Portugal, su comercio exterior también se extendía a otros países europeos y Estados Unidos. Angola contaba con una amplia gama de productos y exportaciones agrícolas, una vigorosa industria pesquera que incluía la pesca y la elaboración de pescado y un sector manufacturero que abastecía el mercado local.

Antes de lograr la independencia de Portugal el 11 de noviembre de 1975, Angola era un importante productor agrícola, autosuficiente en lo que a alimentos se refiere y exportador sustancial de muchos productos agrícolas. Los daños causados por la guerra civil, redujeron al país a la condición de sustancial importador neto de productos alimenticios y agrícolas y receptor de ayuda alimentaria, aunque esas necesidades están disminuyendo.

La guerra civil y la experimentación de las reformas económicas de los últimos 30 años, que incluyó el paso de una planificación centralizada a una economía de mercado dominado por el Estado, causaron estragos en los principales sectores de la economía angoleña, salvo el petróleo y los diamantes.

La infraestructura viaria y ferroviaria quedó destruida en su mayor parte; la gran dispersión de las minas terrestres hizo que fuese prácticamente imposible cultivar la tierra en muchas zonas; el desplazamiento de la población hacia las zonas urbanas y la aparición de grandes barrios de viviendas precarias hizo que tanto la agricultura de subsistencia como la agricultura comercial dejaran de contar con los recursos humanos o materiales necesarios para funcionar; las industrias derivadas de los sectores primarios o que abastecían de mercancías a la población rural perdieron sus mercados y, fuera de los principales centros urbanos, el sector de servicios prácticamente desapareció.

Durante ese período los sectores del petróleo y los diamantes siguieron registrando un rápido crecimiento. En conjunto, estos sectores representan más de la mitad del PIB total de Angola. El sector del petróleo es el más beneficiado debido a una demanda creciente que busca diversificar sus fuentes de abastecimiento, así como a la subida de los precios mundiales y a los nuevos descubrimientos, que están incrementando considerablemente el nivel de las reservas comprobadas.

No obstante, estos dos sectores plantean grandes problemas también de gestión a este país, pues, ambos operan en gran medida como enclaves, sin interacción con el resto de la economía; en los dos el Gobierno participa a través de corporaciones estatales (SONANGOL)¹⁵¹ para el caso del petróleo y

¹⁵⁰ La guerra ha provocado una verdadera crisis humanitaria, ya que se cifran en más de tres millones y medio el número de desplazados por la guerra. un ambiente político estabilizado.

¹⁵¹ La compañía petrolera estatal SONANGOL fue creada en 1976 (Decreto 52/76), es la entidad más importante del sector petrolero en Angola que tiene como principales objetivos "la prospección, investigación, el transporte, la comercialización, el refinado y la transformación de hidrocarburos líquidos o gaseosos y sus derivados, incluidas las actividades petroquímicas. Es además la concesionaria exclusiva para la exploración y extracción del petróleo angoleña desde 1978.

(ENDIAMA)¹⁵² para el caso de los diamantes, las cuales actúan como concesionarias y/o distribuidoras¹⁵³.

En resumen, podemos afirmar que la difícil situación de la economía angoleña que hemos observado durante el periodo de análisis exige de las autoridades de dicho la necesidad de encontrar un camino racional hacia la reconstrucción de su economía, en un entorno externo que difiere en gran medida del de hace 30 años, y utilizar los ingresos cada vez mayores que obtiene del petróleo y los minerales con eficacia y de manera transparente para promover el desarrollo y la diversificación en un contexto económico abierto.

¹⁵² La compañía estatal de diamantes ENDIAMA fue creada en 1981 tiene como objetivos la explotación de los diamantes angoleños así como de su comercio. Actúa además como concesionaria de la minería subterránea y la explotación de minerales aluviales.

¹⁵³ La intervención del Gobierno angoleña en estos dos sectores ha sido muy criticada por algunos organismos internacionales como el FMI por la forma de gestión y transparencia de los ingresos fiscales derivados de dichos sectores, que según dicho organismo no es del todo clara.

3.6. LOS RAGOS TÍPICOS DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE LA ECONOMÍA ANGOLEÑA.

Para analizar la situación del desarrollo de un país es necesario conocer su evolución y realidad económica, sus variables fundamentales actuales y sus características estructurales.

Una característica común de los países subdesarrollados fue su anterior etapa colonial. África y Asia han constituido casi al completo colonias de Europa Occidental (Gran Bretaña, Francia, Alemania, Bélgica, Holanda, Portugal y España), por lo que la herencia recibida se hace patente en sus instituciones y sistemas sociales, fieles reflejos de una herencia obligada.

Para el caso de Angola, al igual que otros países africanos que accedieron a la independencia política durante la década de los 60 y 70, presenta los rasgos típicos de una economía subdesarrollada, dejados por una herencia colonial de siglos. La consecución de su independencia de Portugal en 1975, constituye una nueva etapa en su proceso de desarrollo.

En este sentido los planes de desarrollo de esta economía se han visto relegado al segundo plano por la guerra civil que estalló en el país después de la independencia. De este modo, se pone de manifiesto el planteamiento de Todaro cuando afirma que los países subdesarrollados al acceder su independencia la prioridad radica en “ocuparse más de consolidar y perfeccionar su propia estructura política y económica que de promover un desarrollo económico rápido”¹⁵⁴.

La consecución del desarrollo de Angola después de haber alcanzado la independencia ha estado condicionado por una serie de factores como son el conflicto armado tanto interno como externo que duró casi tres décadas, las luchas por el poder y las confrontaciones ideológicas entre posturas próximas al socialismo (el MPLA) y las que se encontraban próximas al capitalismo (la

¹⁵⁴ Todaro, M. P. (1988): “El Desarrollo Económico del Tercer Mundo”.Ed- Alianza. Madrid. Pág.55.

UNITA), etc. Esto ha llevado a una despreocupación aparente hacia el desarrollo, o en todo caso, a considerarlo como un objetivo secundario.

Así a lo largo de los años de independencia, Angola ha venido enfrentando serios problemas socios económicos y políticos, que resultan en cierto modo de la herencia legada por el colonialismo sumada de la explotación neocolonialista así como la guerra civil que azotaba el país.

Como hemos visto en el capítulo anterior la manifestación principal del subdesarrollo, en lo que a aspectos estrictamente económicos se refiere, es la débil acumulación de capital o reinversión del excedente. Como señaló Paúl Baran hace casi cuarenta años, los países subdesarrollados se caracterizan a la vez por generar un excedente proporcionalmente pequeño y por el hecho de que una parte de ese excedente es sustraído desde el exterior, en beneficio de economías extranjeras desarrolladas.

Hemos pretendido con este análisis, identificar aquellos elementos que han venido caracterizando la estructura económica de Angola y que han supuesto obstáculos en su proceso de desarrollo. Generalmente se suele identificar estos obstáculos con cuestiones relativas a una estructura productiva como la extraversión u orientación al exterior del grueso de la actividad productiva y del proceso de acumulación (especialización), la polarización del crecimiento en determinados sectores, la desarticulación¹⁵⁵ o insuficiente integración de la economía nacional y la dependencia o subordinación comercial, productiva, tecnológica y financiera respecto a los países desarrollados¹⁵⁶.

¹⁵⁵ La desarticulación o insuficiente integración en la economía local es conocida también como dualismo, ya que hace referencia a la existencia de una economía de comportamientos estancos o de elementos aislados entre sí, y de una actividad productiva dinámica fundamentalmente de enclave, controlada, de una u otra manera, por capital extranjero.

¹⁵⁶ Ver más detalles en: Berzosa, C. et al. (1996): "Estructura Económica Mundial". Ed. Síntesis. Madrid. Pág. 191.

Es imprescindible aclarar que estos elementos no pueden ser entendidos de forma independiente, sino que, por el contrario, se interrelacionan entre sí y con otros elementos, como es propio de toda estructura, dando como resultado la particular forma en que tienen lugar en cada uno de los países.

La especialización es un elemento que surge de la conquista de las colonias ya que obedeció a un interés expansionista de la metrópolis tanto en el interés político como económico. La búsqueda de nuevos mercados y de mejores condiciones para la inversión de capital y su rentabilización produjo la introducción de las relaciones capitalistas de producción en las colonias. Pero no en cualquier tipo de actividad, a diferencia de lo que ocurría en la metrópolis, sino en aquellas que interesaban directamente a los colonizadores: la extracción de materias primas minerales, la explotación agraria, tanto ganadera como agrícola, etc.

Ello dio lugar a la destrucción de las bases económicas precapitalistas y a un proceso acusado de especialización. De este modo, surgieron colonias cuya única, o principal, actividad económica era la explotación de productos en los cuales habían sido especializadas: colonias agrícolas basadas en la producción, en régimen de plantación, de café, de azúcar, de cacao, de caucho, de cereales, etc.; colonias exportadoras de minerales: cobre, estaño, plata, oro, fosfatos y, sobre todo, petróleo.

La extraversión surge a causa de la especialización, ya que las colonias convertidas en países periféricos independientes políticamente se convirtieron en países extravertidos económicamente, es decir, sus principales sectores productivos están orientados hacia los mercados exteriores o, en la mayor parte de los casos, hacia el mercado mundial de productos primarios. Las variantes de la extraversión pueden ser en materias primas, productos agrarios, pesca, incluso productos industriales, lo cual da lugar a una diversidad de países subdesarrollados como hemos visto en el capítulo anterior¹⁵⁷.

¹⁵⁷ La extraversión también tiene una segunda faceta la de importadora ya que algunos países subdesarrollados al basar su economía en la monoproducción o el monocultivo, son incapaces

Para el caso de Angola hemos observado en nuestro análisis un conjunto de factores externos e internos que han configurado su economía como extravertida y especializada. Mientras que antes de la independencia la economía angoleña se centraba casi exclusivamente en la producción de productos agrícolas donde llegó a ocupar el cuarto lugar mundial en la producción del café, después de la independencia la economía angoleña se ha caracterizado fundamentalmente en la producción de su industria extractiva de petróleo y los diamantes.

La extraversión puede medirse normalmente con un indicador aproximado que es el coeficiente de exportaciones de bienes y servicios en porcentaje del PIB. De este modo, hemos notado la existencia en este país de un proceso de especialización cuya actividad económica principal está dedicada a la exportación de productos minerales como el petróleo y los diamantes fundamentalmente como se puede apreciar en el siguiente cuadro:

CUADRO 3.10. INDICADORES DE ESPECIALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA ANGOLEÑA(1990-2005)			
Años	EXP.TOTAL	EXPPET	EXPPET
	(% del PIB)	(% del PIB)	(% de ExpT)
1990	45,4	42,2	92,9
1991	39,2	36,8	93,9
1992	48,0	44,7	93,2
1993	49,9	48,6	97,4
1994	74,3	71,5	96,2
1995	73,6	69,6	94,6
1996	77,0	72,3	93,8
1997	65,8	60,8	92,5
1998	47,2	41,2	87,2
1999	84,7	73,8	87,1
2000	89,4	80,3	89,9
2001	66,1	58,7	88,8
2002	74,3	68,2	91,8
2003	68,8	62,8	91,3
2004	68,2	63,9	93,7
2005	73,5	69,7	94,8
Media	65,3	60,3	92,4

Fuente: Banco Nacional de Angola. Informes Anuales (1990-2005) y Elaboración propia.

de productos tanto para el consumo como para la producción interior. Esta es la causa de que sean también altamente dependientes de las importaciones.

Como se puede apreciar la economía de este país presenta grandes rasgos de extraversion ya que su principal sector productivo está orientado a la exportación de materias primas como es el caso del petróleo que presentó un coeficiente de exportación como promedio del 60,3% durante el periodo que analizamos¹⁵⁸.

La polarización de la actividad productiva hacia determinadas actividades de menor contenido tecnológico es otra característica destacada de los países subdesarrollados, pues, la mayoría de estos países presentan un bajo grado de industrialización. Dicha polarización se manifiesta sobre todo en la composición del sector industrial sobre todo la débil integración hacia las ramas ligeras (confección, textil, calzado, juguetes, etc.) y la insuficiencia del sector de bienes de equipos (la producción de maquinarias).

Para el caso de Angola el fuerte crecimiento que se viene observando en el sector extractivo principalmente del petróleo y los diamantes tiene poca complementariedad con los demás sectores ya que son sectores intensivos en capital y tecnología que están dirigidos al sector exterior y no son intensivos en trabajo que generan renta y empleo para la población.

Los rasgos endógenos como el dualismo¹⁵⁹, son características estructurales de la economía angoleña que también constituyen algunos de los obstáculos del proceso de desarrollo de dicha economía.

Una economía extremadamente dependiente¹⁶⁰ del exterior y polarizada en su interior no sólo es dual sino que los intereses a veces divergentes de los agentes económicos de procedencia externa o local dificultan a que haya una determinada integración entre los distintos sectores de la economía; lo que a su

¹⁵⁸La mayor parte de los países subdesarrollados presentan unos coeficientes de exportación elevados por motivo de la estrechez extrema de la demanda interior, es decir, de la renta por habitantes.

¹⁵⁹La desarticulación se manifiesta por tener un peso predominante del sector primario en la actividad de la población; la importancia de la economía de subsistencia y mercantil simple en la reproducción de la fuerza de trabajo; altas tasas de natalidad y mortalidad infantil, resultado de ello la existencia permanente de sobrepoblación en la agricultura, intensiva en trabajo y con bajo nivel de productividad; etc.

vez puede implicar una profundización de los desequilibrios no sólo sectoriales sino estructurales.

La economía de Angola es en gran medida dual. La extracción de petróleo aporta la mayor contribución al PIB y constituye el principal renglón de exportación. El aumento de los precios del petróleo ha contribuido a incrementar sustancialmente los ingresos públicos, aunque también es cierto que existe alguna preocupación sobre todo por parte de algunos Organismos internacionales como el FMI en cuanto a la transparencia del proceso de los pagos por el petróleo y la utilización de los ingresos procedentes del petróleo.

A raíz de los trastornos que la guerra civil produjo en la economía, el sector informal ha cobrado cada vez más importancia en Angola, con graves consecuencias para la estructura económica y los ingresos fiscales. Se estima que hasta un 70 por ciento de los puestos de trabajo en Angola corresponden a la economía informal.¹⁶¹

La concentración de la economía en uno o muy pocos productos de exportación y generalmente a su vez en uno o muy pocos países, propicia la dependencia de la economía a la evolución de estas exportaciones y de su demanda externa. Esta dependencia comercial queda plasmada en las fluctuaciones que experimenta la economía angoleña ante las variaciones de los precios internacionales de sus productos, los cambios en la demanda externa, etc.

La dependencia externa es el efecto global de las anteriores características y puede ser¹⁶² comercial, económica, tecnológica, política, militar, ideológica, de consumo, etc., la realidad es que para el caso de los

¹⁶⁰ Tal como hemos visto en el capítulo anterior la economía angoleña ha presentado durante el periodo de análisis una de las tasas de apertura más alta del mundo que en 2005 alcanzó el 99%.

¹⁶¹ IRINNews (2004). En Cain (2004) figura un examen reciente del sector informal. Véase también Development Workshop (2005).

¹⁶² Martínez Peinado, J. y Vidal Villa J. M. (2000): "Economía Mundial", Ed. McGRAW-HILL/INTERAMERICANA, Madrid, Pág. 291.

países subdesarrollados la independencia política conquistada de sus metrópolis no ha alterado las formas ni el contenido porque se han mantenido los rasgos de dependencia comercial, productiva, financiera y tecnológica¹⁶³ hasta nuestros días.

El alto grado de penetración del capital extranjero y su control en los sectores más importantes de la economía angoleña como es la industria extractiva, constituye uno de los principales elementos de dependencia de esta economía con respecto al exterior. La presencia del capital extranjero unido a las dificultades por generar ahorro interno por parte de los sectores nacionales favorece la dependencia externa, financiera y tecnológica.

La dependencia extrema hacia el exterior dificulta e impide a la vez el progreso económico duradero de los países subdesarrollados. En el caso de Angola, la dependencia hacia el exterior está asociada a la exportación de materias primas fundamentalmente de su industria extractiva (petróleo y diamantes) que en ocasiones pueden limitar el desarrollo de este país ya que los precios de estos productos dependen de la coyuntura de la economía internacional que le favorece si es al alza y es desventajosa es a la baja.

En este sentido, cabe resaltar que la economía angoleña depende especialmente de las economías extranjeras más fuertes para la obtención mediante las exportaciones de sus materias primas (petróleo y diamantes fundamentalmente) de los recursos necesarios para la inversión así como cuadros técnicos y los abastecimientos en bienes de capital y de consumo corriente para su proceso de desarrollo. La dependencia frente al exterior es completa y extrema tal como hemos analizado en el capítulo anterior tiene una de las tasas de apertura exterior mas alta del mundo que en 2005 fue de 99%.

Además, otro factor que limitaba el proceso de desarrollo de este país lo constituye el hecho de que antes del 2002 año en que se alcanzó la paz, parte

¹⁶³ Véase además en: Berzosa, C. et al. (1996): "Estructura Económica Mundial". Ed. Síntesis. Madrid. Pág. 213 y s.

de los ingresos provenientes de la exportación de estos dos productos fundamentalmente no eran empleados correctamente en inversiones como fuentes generadoras de renta y empleo para la población y sino eran utilizados en gran medida para cubrir los gastos militares que originaba el conflicto armado.

Aunque no constituye nuestro objetivo analizar todas las manifestaciones de la dependencia económica del país, pero urge necesario resaltar aquí la convergencia con autores de distintas tendencias (ya sea ortodoxas como heterodoxas) cuando plantean que la dependencia extrema de un país hacia el exterior puede constituir una de las principales causas del retraso económico de algunos países subdesarrollados, sobre todo si los intercambios con el exterior se realizan en situaciones desiguales, tal como habían planteado los teóricos de la escuela de la dependencia. Además, muchos autores plantean que las formas de dependencia no han sido cambiadas tras la etapa colonial sino que han sido simplemente diversificadas y ampliadas.

3.6.1. EVOLUCIÓN DE LOS SECTORES MÁS RELEVANTES DE LA ECONOMÍA ANGOLEÑA.

El siguiente cuadro ilustra la estructura sectorial de la economía angoleña, donde se puede apreciar el comportamiento de los sectores económicos más relevantes de dicha economía:

CUADRO 3.11. ESTRUCTURA SECTORIAL PORCENTUAL DEL PIB DE ANGOLA (1990-2005)					
	SECTOR PRIMARIO			SECTOR SECUNDARIO	SECTOR TERCIARIO
AÑOS	AGRIC. Y PESCA	EXTRACTIVO		MANUFACTURA*	SERVICIOS
		PetGas	Diam.Y Ot.		
1990	1,5	37,8	2,3	9,6	48,0
1991	24	19,6	1,2	12,6	39,7
1992	14,3	35,8	2,6	9,5	34,1
1993	11,6	40,2	0,8	10,3	34,7
1994	6,6	56,6	2	8,3	24,7
1995	7,3	56,3	2,7	7,4	24,8
1996	7	57,9	3,3	6,5	23,4
1997	9	47,9	4,4	8,5	27,8
1998	12,9	37,5	5,3	12,5	29,7
1999	6,3	58,1	8,3	6,3	19,7
2000	5,7	60,1	6,4	5,6	20,9
2001	8,2	51,2	6,2	7,5	24,7
2002	8,8	47,4	6,2	7,9	27,5
2003	8,2	48,3	4,6	7,5	29,3
2004	9,7	52,0	2,8	9,7	25,8
2005	8,6	56,3	2,9	8,3	23,9
Media	9,4	47,7	3,9	8,6	28,7

Fuente: Ministerio de Planificación(MINPLAN)-Depto. Cuentas Nacionales(DCN) 2005
Nota: * El sector manufacturero incluye además la construcción y el sector de energía y agua.

El sector de la agricultura pese a su gran potencial (la superficie estimada es entre 5 y 8 millones de ha.), continua siendo un sector profundamente afectado por el conflicto armado, al continuar abandonados los campos, ya sea por las migraciones masivas a los centros urbanos o porque muchos de los campos o vías de acceso hacia ellos todavía siguen minados. Esta situación ha supuesto de ser un país que en la década de los setenta se autoabastecía de los productos básicos y haya pasado a importar la mayor parte de su demanda.

Este sector, que incluye además la silvicultura y pesca, es reflejo de las debilidades que presenta la economía angoleña como consecuencia de los daños causados por la guerra civil que redujeron, al país a la condición de sustancial importador neto de productos alimenticios y agrícolas y receptor de ayuda alimentaria¹⁶⁴.

Lo anterior se puede contrastar cuando analizamos el cuadro 3.11 en el cual se aprecia claramente la débil aportación de este sector al PIB al haber aportado solamente en media el 9,4% durante el periodo de 1990-2005. Aunque también es cierto que se observa una tendencia positiva desde el fin del conflicto armado, esperándose de este modo que tenga un comportamiento más dinámico en los próximos años teniendo en cuenta que la inmensa mayoría de la población angoleña depende de este sector.

La característica principal que tiene la economía angoleña es su faceta dual al depender básicamente de su sector extractivo fundamentalmente del petróleo y de los diamantes que han representado en media el 51,6% del PIB durante el periodo de análisis, tal como se puede apreciar en dicho cuadro. En este sentido, se observa un mayor dinamismo del sector petrolífero en los años 1994, 1995, 1996, 1999, 2000, 2001, 2004 y 2005, habiendo representado como media el 56,1% del PIB.

Conviene señalar también que el mayor crecimiento que se ha observado en este sector ha estado motivado por un aumento de la producción del petróleo¹⁶⁵, además de las constantes subidas del precio del petróleo en los mercados internacionales.

¹⁶⁴ Según las estimaciones del Programa de Alimentos (PMA) para 2005 indicaban una necesidad de obtener recursos alimentarios (cereales, aceites, leguminosas y otros) por valor de 83,6 millones de dólares de EE.UU. para 2006, el total es de 42,1 millones de dólares. no obstante, el PMA se ha dedicado principalmente a prestar apoyo para el regreso y reasentamiento de la población, mediante el transporte de personas y la reparación de la infraestructura, así como mediante programas ejecutados conjuntamente con otros organismos de Naciones Unidas en esferas como la agricultura, el acceso de los beneficiarios a los mercados y servicios, la educación primaria y programas de sensibilización del VIH/SIDA. El organismo ha comenzado a incorporar sus actividades en programas a más largo plazo centrados en aspectos sociales claves en comunidades que aún no se han recuperado de la guerra y en las que escasean los alimentos (PMA, 2004 y 2005).

¹⁶⁵ Angola ocupa actualmente el segundo lugar en la producción de petróleo detrás de Nigeria con una producción aproximada de 1400000 barriles por día. Los nuevos descubrimientos de yacimientos petrolíferos llevan a estimar que en el año 2008 la producción angoleña alcanzará

En cuanto al sector de las manufacturas, la desindustrialización que sufrió el país después de la independencia con el estallido del conflicto armado provocó grandes problemas en el sector manufacturero de este país. En este sentido, la falta de materias primas y de repuestos, el deficiente abastecimiento de energía y la obsolescencia de la maquinaria entre otros factores, han motivado el reducido grado de utilización de la capacidad productiva instalada. Se trata, pues, de un sector que necesita grandes inversiones.

Lo anterior se evidencia cuando observamos la débil aportación de este sector al PIB durante el periodo de análisis que ha sido en media de 8,6% notándose de este modo la profunda tendencia de desindustrialización que venía enfrentando la economía durante el periodo¹⁶⁶.

Para frenar esta tendencia el Gobierno ha reformulando en 2002 una nueva estrategia de reindustrialización del país basada en la sustitución de importaciones y la promoción de las exportaciones, con cuatro pilares fundamentales: el desarrollo el desarrollo de las ramas de la producción vinculadas a las industria del sector primario y de uso intensivo de mano de obra; el desarrollo ulterior de los sectores industriales de sustitución de importaciones; la promoción de las industrias que producen bienes exportables que puedan llegar a tener una ventaja comparativa, y el desarrollo de proyectos industriales en gran escala y el uso intensivo de tecnología.

Por ultimo, en cuanto al sector de los servicios, incluido el comercio, los sectores con mayor expansión son la banca¹⁶⁷, el comercio y las

una cifra superior a los dos millones de barriles por día, lo que situaría a Angola como el primer productor de petróleo del África SubSahariana.

¹⁶⁶ El sector manufacturero de Angola generó en 1973 el 16% del Producto Interior Bruto.

¹⁶⁷ El sector bancario de Angola ha crecido de forma sustancial en los últimos años. Entre bancos nacionales que tiene mayor número de sucursales en el país son el Banco de Poupança e Crédito (BPC) y el Banco Africano de Investimento (BAI); éste último con capital extranjero. Como resultado de la creciente competencia y experiencia, los servicios bancarios están mejorando. No obstante, la mayor parte de los ingresos del sector proviene de las comisiones por servicios, en gran medida comisiones por transacciones de divisas; aparentemente, hay un elevado índice de préstamos improductivos y los depósitos fluctúan en ciclos mensuales debido a que muchas empresas solo mantiene en los bancos angoleños fondos suficientes para cubrir necesidades de efectivo, lo cual dificulta que los bancos puedan conceder préstamos a largo plazo

telecomunicaciones¹⁶⁸, además, se espera que presenten un gran desarrollo en los próximos años, al igual que el sector de los seguros¹⁶⁹ debido al ocaso del monopolio público.

En concreto, el dinamismo de este sector se puede apreciar claramente en el cuadro anterior cuya aportación al PIB durante el periodo ha sido en media alrededor del 28,7%, siendo de este modo el segundo sector más dinámico de la economía angoleña superado solamente como hemos visto anteriormente por el sector extractivo que aportó en media durante el periodo 51,6% del PIB.

En síntesis se puede afirmar, que en general todos los sectores de la economía angoleña vienen presentando en los últimos años una evidente tendencia de crecimiento sostenido que ha sido motivado en gran medida por el fin del conflicto armado que ha propiciado un ambiente favorable para la aplicación de estrategias que están permitiendo diversificar la estructura productiva del país, reduciéndose de este modo, la tradicional dependencia del sector primario sobre todo de su industria extractiva del petróleo y diamantes.

Así, se puede concluir afirmando que los sectores más dinámicos de la economía angoleña durante del periodo de análisis son el primer lugar el sector extractivo del petróleo y los diamantes, puesto, que este sector es el que más ha aportado al PIB cuyo porcentaje ha sido como media el 51,6%. El segundo sector que viene presentado un desempeño relevante en dicha economía es el sector de los servicios incluyendo el comercio que ha tenido una participación en el PIB en media de 28,7%.

¹⁶⁸ Al igual que en muchas esferas, la guerra civil causó la destrucción de la infraestructura de telecomunicaciones de Angola. En los últimos años, la expansión de la telefonía móvil ha hecho que ésta supere con creces la red de telefonía fija. En 2004, la densidad de líneas fijas era aún muy baja (0,63 líneas por habitantes) mientras que el uso de telefonía móvil aumentó de 0,1 en 1999 a 4,7 por cada 100 habitantes en 2004 (INACOM 2005). Para 2004, el número de líneas fijas en uso había aumentado (de 64.900 en 2000 a 96.067, y el número de líneas celulares en uso en ese mismo año fue de 712.000, en comparación con 20.000 en 2000.

¹⁶⁹ En la actualidad operan en Angola cinco compañías de seguros en la cual dos estatales son la Empresa de Seguros de Angola (ENSA) y la AAA del Grupo del Sonangol, además está la Nueva Sociedad de Seguro de Angola, SA (NOSSA Seguro), la GA Seguros y la Mundial Seguro.

3.6.2. ANALISIS DE LOS PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICAS DE ANGOLA.

La situación macroeconómica de Angola ha cambiado considerablemente en los últimos años, sobre todo desde el final de la guerra civil en 2002. El país ha pasado de una realidad caracterizada durante años por grandes desajustes macroeconómicos (inflación y déficit público elevado, inestabilidad del tipo de cambio, etc.) a una nueva situación en la que las principales características son el dinámico crecimiento del PIB real y la tendencia a la estabilización en el resto de indicadores macroeconómicos.

No obstante, persisten en la economía grandes debilidades que se derivan de un aparato productivo y unas infraestructuras prácticamente destruidas y obsoletas, consecuencia natural del largo periodo de guerra civil que siguió tras la independencia, así como a la ausencia de inversiones suficientes como para regenerar la normalidad productiva del país.

Además, de la estabilización macroeconómica también se ha venido observando importantes progresos en lo que respecta a la consolidación de la paz, la limpieza de minas terrestres y la iniciación de la reconstrucción de la infraestructura económica.

No obstante, el crecimiento económico sigue dependiendo en gran medida del comportamiento de los sectores del petróleo y los diamantes, con magníficas perspectivas de futuro, pero con las restricciones en términos de vulnerabilidad que la excesiva dependencia de ambos sectores implica, motivado por la fluctuación de sus precios en los mercados internacionales.

Conviene resaltar, que para el proceso de reconstrucción de Angola son necesarias dos condiciones previas esenciales: el aumento de la seguridad en el país y una mayor estabilidad macroeconómica. Sin embargo, sigue habiendo una grave escasez de mano de obra especializada; muchos mercados están aún distorsionados por las subvenciones, los controles de precios y la amplia participación estatal o paraestatal; buena parte de la

infraestructura se encuentra aún destruida o dañada, y las minas terrestres siguen constituyendo un gran peligro.¹⁷⁰

3.6.2.1. CRECIMIENTO DEL PIB REAL.

La información que aparece a continuación ilustra la evolución del crecimiento del producto interior bruto real de Angola en el periodo 1990-2005.

CUADRO 3.12. EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEL PIBreal DE ANGOLA (1990-2005)	
AÑOS	CRECIMIENTO DEL PIBreal (%)
1990	-0,5
1991	0,7
1992	-0,5
1993	-24,0
1994	1,3
1995	10,4
1996	11,2
1997	7,9
1998	6,8
1999	3,2
2000	3,0
2001	3,1
2002	14,4
2003	3,4
2004	11,2
2005	20,6

Fuente: Banco Nacional de Angola y FMI (informes de varios años)

Como se puede observar la economía angoleña ha venido experimentando un fuerte crecimiento de su PIB real motivado fundamentalmente por la intensidad del crecimiento de las actividades extractivas (la extracción del petróleo y de diamantes que representan más del 50% de su PIB).

¹⁷⁰ Aunque se está avanzando en el proceso de desminado (se calcula que entre 1999 y 2003 se limpiaron unos 20.000 km² de terreno) se estima que aún puede haber entre 5 y 10 millones de minas terrestres en suelo angoleño. Véase un estudio detallado de la situación en 2004 en ICBL (2004).

En los tres últimos años, la tasa de crecimiento económico general de Angola (medida por el aumento del PIB estimado) ha variado mucho, del 14,4 por ciento registrado en 2002 (año en que acabó la guerra civil), descendió al 3,4 por ciento en 2003 y luego se aceleró hasta llegar al 11,2 y 20,6 por ciento en 2004 y 2005 respectivamente. Dichos cambios se debieron a las variaciones del valor de la producción de petróleo, que, tras aumentar más del 20 por ciento en 2002, descendió en 2003 y volvió a registrar un pronunciado incremento en 2004 y 2005. Desde 2001, el PIB del sector no petrolero ha crecido de manera más sostenida que el sector del petróleo.

El sector petrolífero es el sector que más contribuye al PIB real de Angola que representó durante el periodo el 47,7 por ciento.¹⁷¹ La extracción minera total, incluidos los diamantes y demás minerales, representó el 51,6 por ciento. En 2004, las reservas de petróleo de Angola se estimaban en 22.800 millones de barriles a granel, lo que hace que Angola ocupe el decimoquinto puesto en el mundo y el segundo en África subsahariana, tras Nigeria.

En este sentido, Angola aspira a destronar en 2008 a Nigeria como primer exportador de crudo de África. La producción petrolífera ha crecido a un ritmo del 22% en los últimos años y se acerca ya a los 1,6 millones de barriles diarios. Según las previsiones de la empresa petrolera estatal, Sonangol, alcanzará los dos millones de barriles en 2008 y los 2,4 millones en 2010¹⁷².

Entre tanto, a diferencia de la industria extractiva fundamentalmente petrolífera y diamantífera, el resto de los sectores continúa mostrando aun un comportamiento muchísimo más sesgado si bien hay que decir que el sector empresarial y el aparato productivo nacional están comenzando a desarrollarse de manera significativa.

¹⁷¹ Entre 2000 y 2003 el valor del PIB del sector petrolero aumentó de 5.000 millones a 6.500 millones de dólares EE.UU., pero su porcentaje en el PIB descendió del 60 al 48,3 por ciento, mientras que el porcentaje de los "servicios no comerciables" aumentó del 6,7 al 15,1 por ciento. FMI (2005).

¹⁷² J. P. Velásquez-Gaetelu. "Angola, de la guerra al "boom" del petróleo". EL PAÍS.es. Edición de 18 de Marzo de 2007. Véase en: www.elpais.es

Dentro de la economía formal no petrolera, los principales sectores son los del "comercio" y los "servicios no comerciables", que según las estadísticas representaron en conjunto como promedio el 56,6% por ciento del PIB del sector formal no petrolero durante el periodo; mientras que la agricultura ocupaba el tercer lugar en cuanto a la aportación al PIB durante el periodo, representando como el 9,4 por ciento.

Aunque la magnitud del sector informal pone en duda la exactitud de los datos acerca del PIB total y los porcentajes de los distintos sectores. A raíz de los trastornos que la guerra civil produjo en la economía, el sector informal ha cobrado cada vez más importancia en Angola, con graves consecuencias para la estructura económica y los ingresos fiscales. Se estima que hasta un 70 por ciento de los puestos de trabajo en Angola corresponden a la economía informal.¹⁷³

En este sentido las perspectivas de crecimiento del PIB global de Angola son favorables. Después de un crecimiento de 19,5 por ciento en 2006 según estimativas del Banco Nacional de Angola, el FMI prevé para 2007 un crecimiento real del 31,4 por ciento, cifra que bien puede ser posible gracias a la tendencia al aumento de los precios del petróleo.

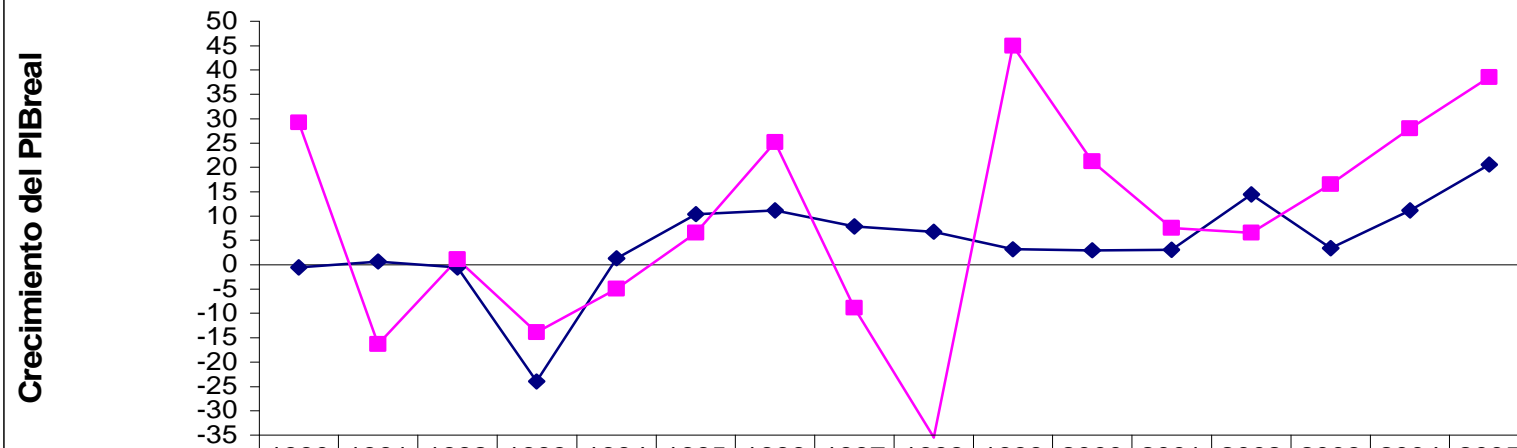
La evolución que ha tenido el PIB de Angola se puede apreciar además en el gráfico 3.13 donde se observa la estrecha relación que tiene el crecimiento del PIB con los años en que ha habido una coyuntura favorable en cuanto a los precios del principal producto de exportación que es el petróleo.

Además, este gráfico visualiza lo que hemos visto en el capítulo anterior en cuanto a la existencia de una correlación entre el incremento del producto interior bruto de Angola y el incremento de los ingresos por las exportaciones de petróleo que han representado como media el 92,4% de las exportaciones

¹⁷³ IRINNews (2004). En Cain (2004) figura un examen reciente del sector informal. Véase también Development Workshop (2005).

totales de Angola y sumado a los diamantes han representado como media el 51,6% del producto interno bruto de este país.

GRÁFICO 3.13. EVOLUCIÓN DEL PIBreal DE ANGOLA Y DEL PRECIO DEL PETRÓLEO (1990-2005)



	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
◆ PIB REAL	-0,5	0,7	-0,5	-24,0	1,3	10,4	11,2	7,9	6,8	3,2	3,0	3,1	14,4	3,4	11,2	20,6
■ PREC.PETR.	29,2	-16,3	1,1	-13,9	-5,0	6,5	25,2	-8,8	-35,5	45,0	21,3	7,6	6,6	16,5	28,0	38,5

Fuente: Elaboración propia con base en datos del FMI y Banco Nacional de Angola.

La Estrategia de reducción de la pobreza adoptada por el Gobierno, que se publicó en septiembre de 2003, abarca 10 esferas de política prioritarias, con diversos calendarios y objetivos claramente definidos. Los principales objetivos son los siguientes:

- Desminado (limpieza de 60.000 km² de terreno antes del fin de 2006);
- Seguridad alimentaria y desarrollo rural (aumento para 2006 de la producción de cereales, legumbres y hortalizas, raíces y patatas; asistencia para la producción de semillas y la pesca; reforestación; asistencia para el riego; rehabilitación de centros de desarrollo agrícola; asistencia a la mujer y nuevas iniciativas de microfinanciación);
- Infraestructura básica (para 2006, rehabilitación de 5.600 Km. de carreteras y puentes y mantenimiento de 15.500 km de carreteras; aumento, al 76 por ciento en las zonas urbanas y al 46 por ciento en las zonas rurales, del acceso a agua apta para uso doméstico, y al 79 y el 32 por ciento, respectivamente, del acceso a servicios de saneamiento; aumento del número de familias con servicios de electricidad al 25 por ciento; disponibilidad de viviendas sociales en Luanda y en las provincias y rehabilitación de líneas de ferrocarril);
- Gestión macroeconómica (mejora de las finanzas públicas y los procedimientos de contratación pública; estabilidad de los precios y los tipos de cambio y reducción de la inflación a menos del 10 por ciento antes del fin de 2006; aumento del PNB real del 13,9 por ciento en 2003-2007; superávit fiscal de aproximadamente el 3,8 por ciento del PNB antes de fin de 2007; acumulación de reservas internacionales brutas equivalentes a 2,2 meses de importaciones antes del fin de 2007; ampliación del sistema de banca comercial; aumento de la eficiencia y equidad de la recaudación fiscal y transparencia de las cuentas públicas);

- VIH/SIDA (acceso universal de la población a servicios de información, pruebas y asesoramiento, así como a preservativos, en 2007-2008 a más tardar);
- Educación (enseñanza primaria universal a más tardar en 2015; educación para los niños de la calle; reducción del analfabetismo entre los adultos, incluidas las mujeres);
- Salud (reducción, a más tardar en 2015, de las tasas de mortalidad materna y de menores de cinco años en un 75 por 1.000, y contención y reducción de las tasas de propagación del VIH/SIDA, el paludismo, la tuberculosis, la enfermedad del sueño y la lepra);
- Reinserción social de las personas desplazadas (rehabilitación de comunidades rurales y establecimiento de mecanismos que garanticen una gestión eficiente del proceso);
- Formación profesional y en el empleo (adaptación y descentralización de sistemas de formación técnica y profesional), y
- Gobernanza (refuerzo del sistema judicial; mejora de los servicios administrativos y mayor descentralización junto con un aumento de la responsabilidad).

3.6.2.2. LAS CUENTAS PÚBLICAS.

Según datos del FMI, el déficit fiscal global de Angola, que aumentó bruscamente del 3,6 al 9,3 por ciento del PIB entre 2001 y 2002, descendió a una cifra que se estima en el 4,6 por ciento del PIB en 2003, gracias a la subida de los precios del petróleo y al aumento de los préstamos del exterior.¹⁷⁴

Las estadísticas del FMI indican que la proporción del PIB correspondiente a los ingresos fiscales, procedentes principalmente del petróleo, descendió de manera constante desde 2000, pasando del 50,2 por ciento en ese año al 37,5 por ciento en 2003; esto puede atribuirse en parte a la diferente estructura fiscal de los yacimientos de petróleo nuevos y antiguos.

El gasto público, según cifras oficiales, también ha ido descendiendo como porcentaje del PIB, del 81,5 por ciento en 1999 al 45,5 por ciento en 2003. Las estimaciones oficiales de Angola correspondientes a 2000-2004 muestran el actual equilibrio presupuestario: del déficit del 3,6 por ciento del PIB, registrado en 2000, se pasó al 0,4 por ciento en 2003 y a un superávit del 5 por ciento en 2004.

Según las autoridades, los ingresos derivados de los impuestos y regalías del petróleo en 2004 fueron de 5.900 millones de dólares EE.UU. cifra equivalente al 78 por ciento de los ingresos públicos (28 por ciento del PIB); los impuestos aplicados al comercio exterior (de productos distintos del petróleo), de 39 millones de dólares EE.UU., representaron el 5,5 por ciento de los ingresos y el 2 por ciento del PIB.¹⁷⁵

La distribución funcional del gasto público indica que en 2003 el mayor porcentaje clasificable (10,2) correspondió a "energía, agricultura, minería y transporte", categoría muy amplia de usos múltiples. A los servicios públicos generales les correspondió el 6,7 por ciento del gasto; a seguridad social, bienestar y vivienda, el 4,5 por ciento; y a educación y salud, en conjunto, el 5,5

¹⁷⁴ FMI (2005). El déficit fiscal no petrolero aumentó al 40,4 por ciento en 2002 y descendió a una cifra estimada del 32,6 por ciento en 2004; según las proyecciones del FMI, se mantendrá alrededor del 25 por ciento hasta 2009.

¹⁷⁵ Información en línea del Ministerio de Finanzas de Angola, Balanço Orçamental Estadístico, disponible en: <http://www.minfin.gv.ao/dni/petroleo/bal2000-2004.pdf>.

por ciento. El porcentaje de gasto público "sin clasificar" registró una pronunciada mejora, ya que disminuyó del 29 por ciento en 2000 al 14 por ciento.¹⁷⁶

El Programa de inversión pública para el período 2005-2007 se ha de financiar principalmente mediante préstamos de Alemania, el Brasil, China, la India, Israel, Polonia y Portugal; en fecha muy reciente, el Gobierno ha concluido con China un importante acuerdo de préstamo avalado con petróleo, destinado a financiar la infraestructura económica y social, con inclusión de la construcción de carreteras y ferrocarriles, la rehabilitación de regadíos, la importación de camiones y la construcción o reconstrucción de escuelas e instalaciones médicas.¹⁷⁷

En el marco de su Programa de modernización de la gestión de las finanzas públicas, el Gobierno ha procurado, desde 2001-2002, mejorar tanto la transparencia como la calidad de los indicadores fiscales.¹⁷⁸ No obstante, la continua dependencia de Angola de préstamos bilaterales, que suelen estar basados en el suministro de bienes y servicios a cambio de petróleo, sigue suscitando grave preocupación acerca de las condiciones en las que se otorgan tales préstamos, los precios implícitos a los que se suministra petróleo a los países de donde proceden los préstamos y los mecanismos contables y de pago que se utilizan (por ejemplo, si los pagos se contabilizan correctamente y se encauzan a través del sector bancario y del Banco Nacional).¹⁷⁹

Los esfuerzos realizados para contener el déficit fiscal están dando su fruto, a pesar de las enormes presiones para aumentar el gasto social, exigido en nombre de la mejora de las condiciones de vida de la población.

Como se aprecia en cuadro 3.14 el déficit fiscal se redujo de 7,5% en 2002 al 7,2% en 2003 al 5,3% en 2004. Esta notable reducción se debe, fundamentalmente a factores exógenos (altos precios del crudo), aunque también hay que reconocer que ha habido un cierto esfuerzo por parte de las autoridades

¹⁷⁶ FMI (2005).

¹⁷⁷ Véase la información en línea del Ministerio de Finanzas en: <http://www.minfin.gv.ao/noticia/outra043.htm>.

¹⁷⁸ Ministerio de Finanzas (2002).

¹⁷⁹ Por ejemplo, no se han hecho públicas las condiciones del préstamo de China, lo que suscita preocupaciones en cuanto a transparencia y rendición de cuentas. (IRINnews, 2005).

de este país para contener el déficit fiscal, a pesar de las enormes presiones para aumentar el gasto social así como la reducción de los subsidios a los combustibles. En todo caso, el FMI continua siendo crítico con respecto a la falta de transparencia de las cuentas públicas, especialmente en todo lo que se refiere al sector petrolífero, la principal fuente de ingreso de Angola.

CUADRO 3.14. EVOLUCIÓN DEL DÉFICIT PÚBLICO DE ANGOLA(2000-2005)	
AÑOS	DÉFICIT PÚBLICO(% DEL PIB)
2000	n.d
2001	n.d
2002	-7,5
2003	-7,2
2004	-5,3
2005	n.d
Fuente: Banco Nacional de Angola Y FMI (informes de varios años)	

En este sentido, las mejoras introducidas en el ámbito de las finanzas públicas tales como el presupuesto unificado, la puesta en funcionamiento de una sola Cuenta del Tesoro y los mecanismos de control de los flujos de capitales representan innegables avances para un adecuado y necesario control del gasto público. A su vez la gestión de las finanzas públicas aumentó su grado de sofisticación gracias al uso, cada vez mayor, de las Letras del Tesoro y otros instrumentos financieros, mientras nuevos mecanismos judiciales e inspecciones presupuestarias mejoradas aumentan el control del gasto público.

3.6.2.3. INFLACIÓN¹⁸⁰.

La inflación es uno de los problemas que más efectos negativos generan en las economías, pero además, son mucho mayores cuando el crecimiento de los precios no se da en las economías que forma parte del entorno.

¹⁸⁰ La tasa de inflación de Angola está basada en el índice de precios de consumo de la ciudad de Luanda. Véase además la información en línea del Ministerio de Finanzas en: www.minfin.gv.ao/economía/inflacao.htm.

Sin lugar a dudas el principal éxito de la política económica en Angola es la denominada “política de kwanza fuerte” que ha llevado a una fuerte reducción de la inflación mediante la aplicación de las medidas monetarias y de tipo de cambio (liberalización de la tasa de cambio y de interés, etc.) aprobadas en 1999, que más adelante veremos.

CUADRO 3.15. EVOLUCIÓN DE LA INFLACIÓN DE ANGOLA (1991-2005)	
AÑOS	INFLACIÓN MEDIA ANUAL(%)
1991	169,21
1992	495,75
1993	1837,39
1994	972,04
1995	3782,25
1996	1650,11
1997	147,74
1998	134,74
1999	328,97
2000	268,31
2001	116,06
2002	105,6
2003	76,57
2004	31,02
2005	18,53

Fuente: Banco Nacional de Angola (informes de varios años)

Se puede observar que, aunque se ha venido profundizando en la las medidas de convergencia monetaria y cambiaria desde 1999¹⁸¹, fue a partir del año 2001 cuando se empieza a observar una clara tendencia de un proceso de reducción de la inflación de forma sostenida en la economía angoleña, pues, la inflación registrada en el año 2000 que era de 268,35% descendió considerablemente hasta 116,06% en 2001, 105% en 2002, y desde 2003, por primera vez, en tasas de dos dígitos (76,57%). esta tendencia se ha mantenido en los años 2004 y 2005 con 31,2 y 18,53% respectivamente¹⁸².

¹⁸¹ El gobierno angoleño aprobó en mayo de 1999 una serie de medidas para la corrección de los grandes equilibrios macroeconómicos que afectaban esa economía en la cual una de las más importantes fue la liberalización de las tasas de cambio y de interés.

¹⁸² El Programa Económico del Gobierno del año 2006 tenía una previsión de reducción de la inflación en 10%. Para el 2007 el Gobierno tiene entre sus objetivos continuar el proceso de estabilización macroeconómica aplicando su política de mantener una moneda nacional fuerte y espera alcanzar el objetivo del 8 por ciento en materia de inflación. Para tal sigue siendo necesario conciliar esa estabilización con el desarrollo estructural y sectorial de la microeconomía no petrolera y con las medidas para evitar el "síndrome holandés".

Para la obtención de esta mejora significativa de los niveles de inflación, el Gobierno modificó los criterios en los que se asentaba la política macroeconómica. Modificó el tipo de cambio fijo a flexible, y comenzó a aplicar un plan de estabilización. Es decir, aplicó una medida, conocida como política de “kwanza fuerte”, de control de los principales agregados monetarios y de convergencia más efectiva entre la tasa de cambio de referencia y la tasa de cambio del mercado paralelo.

La importante reducción de los precios que se ha dado en la economía angoleña, no sólo estará permitiendo ajustar el diferencial de competitividad, sino que ha de estar teniendo efectos positivos en otros desequilibrios.

3.6.2.4. EL DESEMPLEO.

Las estadísticas sobre el desempleo en Angola son escasas y resulta complejo estimar una cifra aproximada dada la situación de inestabilidad y que vivió el país después de la independencia así como el subempleo y la economía sumergida (mercado informal), etc.

El desempleo sigue siendo uno de los grandes problemas que presenta la economía de este país desde su independencia. Como se sabe, después de la independencia el país entró en un proceso de desindustrialización provocado entre otras cosas por la política de nacionalización del Estado cuando pasó de una economía colonial de mercado a una economía con planificación centralizada, la imposibilidad de mantener el funcionamiento de la industria ocasionado por la fuga masiva de los cuadros técnicos en su mayoría portugueses y la escasez de materias primas, además del conflicto armado que provocó la destrucción o paralización de muchas industrias.

Otro de los factores que han influido en la difícil situación del empleo en Angola es que los sectores más relevantes de la economía que es el del petróleo y los diamantes son sectores intensivos en capital y tecnología y poco generador de

empleo lo que provoca que haya un elevado número de la población subempleada dedicándose a la economía informal o sumergida para la subsistencia.

De acuerdo con algunos Organismos internacionales, la población activa en 1999 era de 6 millones de personas y su crecimiento medio en la década de los 90 fue de 3%. Dichos organismos estimaban una tasa de paro en torno al 45% cifra en la que no se incluye el subempleo y la economía sumergida.

En 2002 la población activa era estimada en 7 millones 293 mil habitantes, lo que correspondía al 47,7% de la población en la edad laboral considerada de 14 a los 60 años de edad, de una población en torno a los 13 millones de habitantes¹⁸³.

Según el informe “Relatorio Económico de Angola de 2002”, publicado por el Centro de Estudios e Investigación Científica de la Universidad Católica de Angola (CEIC), el realiza un análisis sobre el empleo en Angola y nos permite verificar el deterioro del mercado de empleo desde la independencia. Para una población estimada de aproximadamente 14 millones y 658 mil habitantes, estaban empleados en el sector formal de la economía solamente 451.257 trabajadores aproximadamente, de los cuales 200.621 en la función pública (44,4%) y 250.636 en el sector empresarial (55,6%)¹⁸⁴.

En todo caso, el desempleo continúa siendo uno de los grandes problemas socioeconómicos de Angola. Según estimaciones de Naciones Unidas existen anualmente 175000 personas que se incorporan al “teórico mercado laboral”. Esta situación se ha visto agravada por el aumento del número de ex-combatientes, que se calculan en más de 85000 soldados.

En este sentido el Gobierno angoleño viene trabajando en los últimos años para reducir las altas tasas de desempleo que presenta dicha economía que

¹⁸³Alves da Rocha (2001) en su libro “Os Limites do Crescimento Económico en Angola” consideraba una tasa de paro urbano en 35%, y el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), en su publicación “Perfil de la Pobreza”, considerando las provincias de Cabinda, Luanda, Benguela, Moxico, estimaba una tasa de paro de 45%.

¹⁸⁴Véase con más detalles en “Relatorio Económico de Angola 2002”. Centro de Estudios e Investigación Científica de la Universidad Católica de Angola. Págs. 50-61.

según cifras oficiales en los últimos años el desempleo se sitúa alrededor del 22% y 27%.

Para dar cumplimiento a dichos objetivos el Gobierno ha propuesto políticas que permitan diversificar la economía para que los sectores no extractivos tengan mayor expresión y puedan generar empleo y renta a la población, teniendo en cuenta que en la actualidad los sectores más dinámicos de dicha economía son los sectores extractivos del petróleo y los diamantes que generan poco valor añadido, pues, estos sectores son inminentemente intensivos en capital y tecnología y generan pocos puestos de trabajo¹⁸⁵.

3.6.2.5. LA BALANZA DE PAGOS.

Como se puede apreciar en el cuadro 3.16 la balanza de pagos de Angola ha mejorado considerablemente en los últimos años, motivado en gran medida por el aumento del precio del petróleo que ha permitido la obtención de notables incrementos en sus ingresos por exportación generando de este modo un importante superávit corriente en su balanza de pagos.

CUADRO 3.16. EVOLUCIÓN DE LA BALANZA DE PAGOS DE ANGOLA(1990-2005)	
AÑOS	BALANZA DE PAGOS (MMUSD)
1990	-1.249,7
1991	-1.500,4
1992	-1.138,0
1993	1.500,5
1994	-1.027,0
1995	-845,1
1996	-535,8
1997	-605,1
1998	1.186,0
1999	126,0
2000	295,0
2001	-842,0
2002	-778,0
2003	101,0
2004	658,4
2005	1.372,0
Fuente: Banco Nacional de Angola (informes de varios años)	

¹⁸⁵ Véase además el Discurso de Aguinaldo Jaime, Ministro Ajunto del Primer Ministro de Angola y jefe del equipo económico de dicho Gobierno en: [www. Angolapress-Angop.ao](http://www.Angolapress-Angop.ao). edición digital del 29/9/2006.

En este sentido se observa que el importante superávit de 2004 de 658,4 millones de dólares que equivale al 3,3% del PIB, se disparó en 2005 hasta alcanzar 1.372 millones habiendo representado así el 4,2 % del PIB y es la mayor registrada hasta la fecha (recuérdese que en 2003 dicho saldo mostraba un superávit de solo 0,7% del PIB).

El aumento de las exportaciones de petróleo (tanto en volumen como en valor) y de los diamantes, productos que concentran la mayor parte de las exportaciones angoleñas, y su efecto sobre la balanza comercial, con un superávit de 7.643 millones de dólares en 2004 y 15.756 millones de dólares en 2005, que representaron el 39% y 48% aproximadamente del PIB, es el principal responsable del presente estado de la cuenta corriente de Angola.

3.7. PROGRAMAS DE POLÍTICAS ECONOMICAS APLICADAS DESDE 1990.

El análisis anterior nos brinda una idea general sobre la situación general de la economía angoleña donde se aprecian claramente los desequilibrios a los que se enfrenta dicha economía, así como los principales logros que se vienen observando con mayor intensidad sobre todo en los últimos años en cuanto a la evolución de los principales indicadores macroeconómicos.

Como hemos visto anteriormente la decisión estratégica de modificar el sistema económico de dirección centralizada hacia una economía de mercado fue tomada a mediados de la década de los ochenta y su traducción política ya estaba contenida en el Programa de Saneamiento Económico y Financiero (PSEF)¹⁸⁶ en 1985.

En dicho sentido, después de la opción de la economía de mercado, cuya aplicación práctica se hace efectiva a principios de la década de los noventa, la política económica de Angola en este periodo presentó varios problemas que impidieron su aplicación. De tal manera, que se desarrollaron una serie de programas económicos de mediana y corta duración para poder sacar a la economía del país de la crisis que afrontaba en dicho periodo.

Tal como se aprecia en el recuadro 3.17 la duración de dichos programas ha sido de carácter anual e incluso en muchos años ha sido necesarios hasta dos programas para estabilizar la economía del país que estaba caracterizada por una creciente inestabilidad política y militar que imposibilitaba el diseño de programas de política económica de mediano y largo plazo para erradicar los grandes desequilibrios¹⁸⁷ que presentaba la económica para promover un proceso de

¹⁸⁶Este programa lanzó las indispensables a una nueva política económica para hacer frente a los desequilibrios que presentaba la economía y tenía como objetivos principales lograr el equilibrio financiero interno y externo de la economía, el relanzamiento de la economía a través de un crecimiento sostenido del PIB real, la sustitución y disminución de las importaciones, etc.

¹⁸⁷ Conviene recordar que, los desequilibrios económicos que presenta la economía de Angola, están asociados además del conflicto armado, también a otros factores como la salida masiva de personal especializado, extranjero y nacional, la afectación de recursos impuestos por la necesidad primordial de hacer frente a los elevados gastos de defensa del país, la coyuntura adversa en cuanto al precio del petróleo en los mercados internacionales que afecta a las reservas internacionales líquidas del país y la inadecuada política económica y financiera del país.

desarrollo económico, es decir, mejorar los mecanismos de distribución de la renta.

RECUADRO 3.17. DURACIÓN DE LOS PROGRAMAS ECONÓMICOS DE ANGOLA DESDE 1990		
Años	Nombre del Programa	Duración (meses)
1989-1990	PAG- Plan de Recuperación del Gobierno	14
1990 (Mayo)	PAG- Programa de Acción del Gobierno	7
1991	PN- Plan nacional	12
1992	PN- Plan nacional	7
1993 (Marzo)	PEG- Plan de Emergencia Económica	8
1994	PES- Programa Económico y Social	12
1995-96	PES- Programa Económico y Social	18
1996 (Junio)	Programa Nueva Vida	6
1997	PES- Programa Económico y Social	12
1998-2000	PERE-Programa de Estabilización y Recuperación Económica	12
1999	Estrategia Global para la Salida de la Crisis Política, Económica y Social	15
2000	PES -Programa Económica y Social	12
2001	PES -Programa Económica y Social	12
2002	PES -Programa Económica y Social	12
2003-2004	PES -Programa Económica y Social	24
2005-2006	PES -Programa Económica y Social	24

Fuente: Elaboración propia con base en informaciones del Gobierno de Angola en: [www: minfin.gv.ao](http://www.minfin.gv.ao)

En este sentido hemos observado que desde 1989 hasta el año 2002 se han aplicado 14 programas de política económica con una duración de entre 6 a 14 meses que no han tenido éxito en cuanto a los resultados esperados, pues, la

ejecución de dichos programas ha estado siempre condicionada a la estabilidad política y militar del país.

Otro factor que ha influido en el horizonte temporal de los programas de política económica de este país, es el hecho de que el principal objetivo de los programas de política económica ha sido la lucha contra la inflación, por lo que el ciclo de inicio y fin en la ejecución de los programas ha estado asociado siempre directa o indirectamente a la variable de la inflación.

Se puede afirmar, que el año 2002 marca el inicio de una nueva etapa en el proceso de desarrollo del país, ya que fue el año en que se alcanzó la paz y a partir de ese año es cuando se empiezan a notar con mayor claridad algunos resultados positivos de la aplicación de dichos programas de políticas económicas.

Un beneficio importante que trajo la estabilidad política y militar del país es el hecho de destinar los recursos que eran empleados en la defensa para la cubrir los gastos militares, están siendo reorientados en sectores sociales como la salud, la educación, la reconstrucción de todas infraestructuras socio económicas destruidas durante la guerra, así como la inversión en sectores generadores de valor añadido (empleo y renta), además de permitir la libre circulación de personas y mercancías.

En dicho sentido hemos notado que a partir de 2002 el Gobierno ha alterado la naturaleza cíclica con la que venía elaborando los programas económicos desde entonces con una periodicidad bianual, con un mero programa económico que pretendía reducir los grandes desequilibrios que presentaba la economía.

En líneas generales el primer programa económico y social bianual para el periodo 2003-2004 contenía los siguientes objetivos de programáticos:

- La reconstrucción de las infraestructuras económicas;
- El aseguramiento de la estabilidad macroeconómica y relanzamiento de la economía nacional;

- El fomento e incentivo de la actividad económica;
- La provisión de bienes y servicios públicos y sem.-públicos, de gestión macroeconómica;
- La conducción de una política económica de intervención indirecta a través del fomento en incentivo de la actividad económica y social.

Para cumplir con dichos objetivos el Gobierno propuso inicialmente las siguientes metas macroeconómicas:

- Tasa de inflación de 30% y 20% en 2003 y 2004 respectivamente;
- Tasa de crecimiento real del PIB de 5,2% y 13,2% para 2003 y 2004; con una meta de crecimiento del sector petrolífero de 1,2% y 16,5% y para el sector no petrolífero de 9,0% y 9,1% respectivamente; y
- El déficit público de 0,4% en 2003 y 3,06% en 2004.

La ejecución macroeconómica reveló que sería muy difícil cumplir con la meta prevista inicialmente de inflación, realizándose de este modo un reajuste de la programación financiera en el cuarto trimestre de 2004 con la consiguiente alteración de las metas:

- Tasa de inflación anual del 36,4%;
- Tasa de crecimiento real del PIB de 11,7%, previéndose un crecimiento del sector petrolífero de 13,9% y del sector no petrolífero del 9,1%;
- Un déficit público de 6,2%.

Así, teniendo en cuenta las incertidumbres que caracterizan a la economía mundial motivada en gran medida por la depreciación del dólar de EE.UU. en relación con el euro y las variaciones del precio del petróleo por un lado, la guerra de Irak y la inestabilidad política y social en algunos países de OPEP como Venezuela y Nigeria, y por otro lado, el aumento de la demanda en los países de fuerte expansión como China e India, son factores que tienen una influencia en el crecimiento de la economía mundial, influyendo así positivamente en la economía angoleña,

El buen comportamiento macroeconómico de la economía angoleña se ha visto beneficiado por dichos factores, pues, gracias al aumento de la producción del petróleo y su precio en los mercados internacionales, su sector petrolífero creció alrededor del 14% en 2004, contribuyendo así a una expansión del PIB de 12,2% contra el 3,4% de 2003, abriéndose así, una nueva etapa en la tendencia del desarrollo económico de Angola, cuyo crecimiento se viene consolidando en los últimos años.

En cuanto al crecimiento del sector no petrolífero en el 2004, ha crecido alrededor del 9,1% frente al 7,6% registrado en 2003, destacándose la aportación de los servicios mercantiles que alcanzó en 2004 una participación de 16% frente al 14,2% alcanzado en 2003.

El crecimiento alcanzado por la economía angoleña en 2004 se considera como el más significativo de los últimos 6 años solo superado por el crecimiento registrado en 2002, considerándose como el año que marca el inicio de la nueva etapa del desarrollo económico.

En síntesis, se puede afirmar, que con dicho programa se pretendía consolidar la estabilización macroeconómica teniendo en cuenta los resultados macroeconómicos que venían alcanzando en los últimos años intensificados con el proceso de la liberalización económica iniciado en mayo de 1999, con la liberalización del tipo de cambio y de interés.

Con el segundo programa de carácter bianual se aprecia una consolidación mas acentuada de la estabilidad macroeconómica de Angola, lo constituye el programa económico y social para el periodo 2005-2006. Entre los principales objetivos que contiene dicho programa en el dominio macroeconómico se encuentra consolidar y profundizar la corrección de los desequilibrios macroeconómicos que presenta dicha economía.

El Gobierno propuso como objetivos específicos la consolidación del proceso de estabilización macroeconómica, garantizando la estabilidad monetaria, del tipo de cambio y la reducción de la inflación; la rehabilitación de las infraestructuras; la diversificación y aumento de la producción de bienes y

servicios; la revitalización de la economía rural y el restablecimiento de los circuitos económicos y comerciales en todo el territorio nacional; el apoyo al desarrollo del sector privado; el aumento del nivel de empleo y mejora progresiva de la remuneración del trabajo.

En este sentido, se puede resaltar, que entre los principales resultados obtenidos en 2005, destaca el fuerte crecimiento del Producto Interior Bruto que alcanzó la cifra de 20,6%, la reducción significativa de la tasa de inflación que se situó en 18,53%, la contención del gasto público y el superávit fiscal de 6,8% del PIB, la apreciación real de la moneda nacional en cerca de 19%, el crédito a la economía concedido por el sistema bancario en 700 millones de dólares y el aumento de las reservas internacionales líquidas en poco más de 1.800 millones de dólares.

CUADRO 3.18. INDICADORES MACROECONÓMICOS DE ANGOLA 2000-2005						
INDICADORES	2000*	2001	2002**	2003	2004	2005
PIB(MM\$)	8.864	9.880	11.204	13.826	19.752	32.811
PIB per Cápita (\$)	661	729	803	963	1.338	2.151
Tasa de Crecimiento(%)	3,0	3,1	14,4	3,4	11,2	20,6
Inflación (%)	268,31	116,06	105,6	76,57	31,02	18,53
Población (Mill habitantes)	13.400	13.553	13.947	14.351	14.767	15.252
Tasa de Paro (%)	nd	nd	nd	nd	nd	nd
Déficit Público (% del PIB)			-7,5	-7,2	-5,3	nd
Deuda Externa (MM\$)			7.695,1	8.457,1	9.000,20	10.222,0
Saldo de la Balanza de Pagos	295,0	-842,0	-778,0	101,0	658,4	1.372,0
Servio de la Deuda (en % de Export)		41,2	26,5	24,7	16,4	10,9
Reservas Internacionales(M\$)		731,7	375,4	634,0	1.370,0	3.196,6
Tipo de cambio (Kwanza/Dólar)	16,09	30,5	57,09	78,48	85,99	80,79
Fuente: Banco Nacional de Angola: Informe Anual 2006 y FMI.						
Nota: * se empiezan a observar los resultados económicos de la liberalización de mayo de 1999						
** año en que se alcanzó la paz						

Tal como puede observarse, la economía angoleña ha tenido una evolución positiva en los últimos años fundamentalmente a partir del año 2000 cuando empieza a notarse los efectos de las políticas económicas aplicadas en 1999.

Dichos resultados se manifiestan por la mejora de sus indicadores macroeconómicos que han permitido que dicho país presente un cuadro macroeconómico caracterizado por una fuerte disminución de la inflación que en 2000 era 268,31% habiendo descendido hasta el 18,53% en 2005; un fuerte crecimiento del Producto Interior Bruto pues, mientras que en el 2000 solo creció un 3,0%, ya en el 2005 lo hizo hasta el 20,6%; una fuerte disminución del déficit público que el 2002 alcanzó el 7,5% del PIB, habiéndose reducido hasta el 5,3 en 2004.

En cuanto al sector exterior, aunque hemos dedicado el siguiente capítulo para el análisis profundo de este sector y su relación con los equilibrios internos, se puede afirmar, que también viene presentando una evolución positiva desde el año 2000, pues, se observa un aumento considerable de las exportaciones fundamentalmente de petróleo, que han permitido un fuerte aumento de las reservas exteriores que ha posibilitado obtener superávit en la balanza de pagos en los últimos años.

El importante crecimiento de la deuda externa tiene su explicación en las necesidades de hacer importaciones de bienes de capital, y, también de bienes de consumo una vez terminada la guerra civil. El superávit exterior y el crecimiento de sus reservas internacionales son los principales datos que justifican el endeudamiento.

De este modo, conviene resaltar que esta evolución positiva que viene presentando la economía angoleña es el resultado de la adopción de un conjunto de medidas económicas aplicadas fundamentalmente a partir del año 2000 donde sobresalen la liberalización del tipo de cambio y de interés en mayo del 1999, la armonización de las políticas e monetarias, la estabilidad de la moneda nacional, y un mayor control de las finanzas públicas.

Otro de los elementos que ha permitido esta mejora del desempeño macroeconómico de Angola, es el hecho, de que el fin del conflicto armado ha permitido por un lado la reorientación de importantes recursos humanos y financieros para la reconstrucción del país, al mismo tiempo que se ha creado un

nuevo ambiente de confianza, que ha generado un aumento significativo de las inversiones.

Otro aspecto positivo de esta mejora es la coyuntura favorable que viene presentando el precio internacional del petróleo, pues, las exportaciones de dicho producto constituye la fuerza motora de la economía angoleña representando aproximadamente el 92% de sus exportaciones totales, que junto a los diamantes que también viene presentando una evolución favorable en cuanto a precio y volumen de producción, representan más del 50% de su Producto Interior Bruto.

Cabe señalar además, que la aplicación de las políticas económicas en Angola así como los logros que se aprecian fruto de la aplicación de dichas medidas han estado relacionado con las dos etapas en las que dicha economía ha funcionado con distintos regímenes de tipos de cambio.

En primer lugar conviene resaltar que dicha economía ha funcionado con tipos de cambio fijos hasta el año 1999 y desde ese año el Gobierno de dicho país estableció una serie de medidas cuyo objetivo principal ha sido la liberalización del tipo de cambio, que se ha traducido en una devaluación desde el 2000 al 2004 del 4,34% y en el 2005 se ha producido una revaluación del 6,05%.

Como sabemos, los Gobiernos pueden adaptar sus políticas económicas¹⁸⁸ dependiendo del régimen de tipos de cambio existente ya sea fijo o flexible. Además, de acuerdo con el régimen cambiario vigente, el grado de movilidad del capital, o la flexibilidad o rigidez de los precios internos, etc., las políticas fiscales y monetarias se podrán instrumentar en una dirección o en otra a la hora de corregir los desequilibrios básicos de la economía.

Cabe señalar que, en cualquier economía donde el tipo de cambio es fijo la corrección de sus desequilibrios internos depende de su sector exterior, es decir, de la coyuntura de la economía mundial, sin embargo, cuando el tipo de cambio es

¹⁸⁸ Los objetivos de política económica son el pleno empleo, la estabilidad de los precios, equilibrio de la balanza de pagos, el crecimiento y el desarrollo económico y la redistribución de la renta y la riqueza.

flexible, la corrección de los desequilibrios internos es automática con la fluctuación del tipo de cambio.

De este modo hemos corroborado el nivel de dichos desequilibrios cuando analizamos los indicadores macroeconómicos de Angola, pues, hemos observado que, durante el periodo que dicha economía funcionaba bajo régimen de tipo de cambio fijo hemos notado la existencia de grandes desequilibrios internos como un bajo crecimiento del PIB, elevados déficit fiscales, elevada inflación, elevados niveles de desempleo, grandes déficit en la balanza de pagos, además de desequilibrios en la distribución del ingreso y la renta¹⁸⁹.

Así, parece evidente, que los indicadores macroeconómicos de este país presentan una mejora considerable en los últimos años sobre todo a partir de los años en que la economía ha venido funcionando bajo el régimen de tipos de cambio flexibles como hemos apreciado en el cuadro anterior, además de los beneficios que se perciben desde que el país alcanzó la paz como nos hemos referido anteriormente.

La importancia que para la economía angoleña ha tenido el pasar a un tipo de cambio flexible vamos a comprobarlo en el siguiente capítulo, que hemos dedicado al estudio del sector exterior teniendo en cuenta que, para cualquier economía es fundamental que estén coordinados sus objetivos internos y externos, de ahí la importancia que tiene relacionar ambos y comprobar las condiciones que han de darse en los países subdesarrollados como es el caso particular de Angola para alcanzar mayores grados de desarrollo.

¹⁸⁹ En Angola existe poca información sobre la redistribución de la renta, según el último informe que hemos tenido acceso la distribución del ingreso es sumamente desequilibrada; un cálculo del coeficiente Gini, publicado en 2001, situaba en 0,62 la desigualdad del ingreso en las zonas urbanas, y se estima que más de dos tercios de la población de Angola vive por debajo del nivel oficial de pobreza, que es de 1,07 dólares EE.UU. diarios, y el 28 por ciento, están en la pobreza extrema (0,70 dólares EE.UU. diarios). Gobierno de Angola (2003).

CAPITULO 4º

EL SECTOR EXTERIOR Y LA BALANZA DE PAGOS DE ANGOLA

4.1. EL SECTOR EXTERIOR DE UNA ECONOMÍA.

Para cualquier economía es fundamental que estén coordinados sus objetivos internos¹⁹⁰ y externos, de ahí la importancia que tiene relacionar ambos y comprobar las condiciones que han de darse en los países subdesarrollados para alcanzar mayores grados de desarrollo. En este sentido, hemos pretendido comprobar en una economía como la angoleña qué ha sucedido en los últimos quince años.

Las ventajas de mantener las relaciones de intercambio con otros países se justifican porque en la actualidad ninguna economía puede producir la totalidad de los bienes y servicios que demanda la sociedad, lo que hace aumentar la interdependencia económica entre los países.

El estudio del sector exterior adquiere especial relevancia a partir de la década de los años ochenta del pasado siglo, ya que anteriormente estas cuestiones ocupaban un segundo plano tanto desde el punto de vista práctico como académico. Por un lado la baja interdependencia económica entre los países suponía que la política económica nacional fuese bastante, aunque no totalmente independiente, ocupándose básicamente del comportamiento de las variables internas. Por otro lado como se puede comprobar en cualquier manual de política económica, al análisis y estudio de la problemática del sector exterior se le ha dedicado poco, y solo a efectos de ampliar el clásico modelo *IS-LM* con la obtención de la curva *BP*¹⁹¹.

Los procesos de apertura de las economías al exterior y la creciente globalización de los mercados, tanto de los de bienes y servicios como los financieros, han convertido al sector exterior de un país en una pieza clave del crecimiento y el desarrollo económico. De ahí, que resulte evidente, la importancia de disponer de algún instrumento que nos permita conocer el valor y la naturaleza de las transacciones de un país con el resto del mundo, dado que, así obtenemos

¹⁹⁰ Mientras que el objetivo interno de una economía se refiere a la estabilidad de los precios y el pleno empleo, el objetivo externo se refiere al equilibrio de la balanza de pagos

¹⁹¹ Cuadrado Roura, J. et al (2005): "Política Económica. Elaboración, objetivos e instrumento". Ed. Mc Graw Hill. Madrid. Págs. 356 y s.

un reflejo adecuado de la forma en que se están utilizando los factores nacionales y del efecto de estas relaciones sobre la economía nacional.

El equilibrio de las cuentas exteriores no es solamente un dato básico y el resultado de las principales variables macroeconómicas internas; sino que también, dada la creciente globalización y la interdependencia económica, el sector exterior se configura en la actualidad como el núcleo donde se concentran las potencialidades¹⁹² y las restricciones de cualquier economía nacional, y además, es hilo conductor que une a cualquier economía con el resto del mundo.

El sector exterior de un país, muestra la ampliación de su horizonte económico mediante las relaciones comerciales y financieras con otros países, lo cual tiene una influencia decisiva sobre múltiples variables y cuestiones económicas, tales como, el consumo, la inversión, el ahorro, el empleo, la asignación de recursos, los precios, etc. Pero, sin la menor duda, las relaciones económicas exteriores, imponen también unas claras *restricciones* a las políticas económicas nacionales¹⁹³.

Dentro de estas restricciones podemos destacar las siguientes:

- La efectividad y combinación de los principales instrumentos de política económica (la política monetaria y la fiscal), dependen del régimen de tipo de cambio, si es fijo o flexible;
- La libertad de los movimientos de capital, que como sabemos, tiene un efecto determinante sobre los tipos de interés, el ahorro, la inversión y la estructura financiera del déficit público y exterior.;

¹⁹² Citamos como ejemplo a la economía angoleña que ha encontrado en las constantes subidas del precio del petróleo en los mercados internacionales como una potencialidad ya que ha incrementado considerablemente sus ingresos por exportaciones del crudo.

¹⁹³ Cuadrado Roura, J. et al (2005): "Política Económica. Elaboración, objetivos e instrumento". Ed. Mc Graw Hill. Madrid. Págs. 356 y s.

- La pertenencia a una unión aduanera o a una unión económica, limita la utilización de determinados instrumentos de política económica como los aranceles;
- El hecho de que un país forme parte de una unión monetaria impone unos límites muy claros a la política económica nacional, además de requerir a la convergencia de las principales variables económicas como la inflación, tipos de interés, déficit público, etc.¹⁹⁴.

Podemos decir, que el estudio del sector exterior de una economía es de gran importancia, pues, dada la creciente globalización y la elevada interdependencia económica, los países pueden adaptar sus políticas económicas dependiendo del régimen de tipos de cambio existente ya sea fijo o flexible. Además, de acuerdo con el régimen cambiario vigente, con el grado de movilidad del capital, o la flexibilidad o rigidez de los precios internos, etc., las políticas fiscales y monetarias se podrán instrumentar en una dirección o en otra a la hora de corregir los desequilibrios básicos de la economía.

Para cualquier economía la instrumentación de la política económica en un sector tan importante como es el sector exterior, requiere tener un conocimiento amplio del entorno actual de la economía mundial, así como de sus principales tendencias, de este modo hemos querido justificar el comportamiento de la economía internacional en estos últimos años en varios cambios:

- Los cambios en la posición relativa de los países en la economía mundial y la aparición de nuevas áreas de crecimiento. En este caso se destaca en los últimos años el bloque de Asia oriental encabezada por China y la India;
- Los cambios en la estructura sectorial de la producción, el empleo y del comercio internacional. En los años se aprecia una clara tendencia a la terciarización de la estructura productiva de la economía mundial y la pérdida relativa de los sectores agrario e

¹⁹⁴ En la actualidad la unión económica y monetaria más importante es la Unión Europea que surge mediante el tratado de Maastricht donde se estableció los pilares de la Unión Económica y

industrial, en términos de valor añadido, puestos de trabajo y flujos comerciales. Se dice que las economías sobre todo de la OCDE, ya caminan hacia una economía de los servicios donde los bienes más preciados son la información y el conocimiento;

- La desconexión entre la economía real y la economía financiera. Se observa una notable diferencia entre el volumen de flujos de capitales y los flujos de bienes y servicios;
- La globalización de los mercados de bienes y servicios y capitales y la mayor interdependencia económica;
- La consolidación y avance de los procesos de integración económica. El ejemplo más característico es el de la Unión Europea, que ha pasado de ser una simple Unión Aduanera y Mercado Común a poder constituirse en una Unión Económica y Monetaria, con una moneda y un mercado únicos, lo que les lleva consigo una obligada y necesaria convergencia de las políticas económicas nacionales dentro de una zona de estabilidad cambiaria.

Con la creciente internacionalización de la actividad económica, los problemas económicos trascienden el marco de las fronteras nacionales y obliga a los gobiernos a modificar la instrumentación de la política económica en este caso para el sector exterior.

En este sentido, la intensidad y el elevado volumen de los intercambios internacionales de bienes y servicios, así como el alto grado de movilidad alcanzado por los factores productivos, en especial el capital, han provocado una creciente interdependencia entre las economías nacionales, lo que se viene traduciendo en la necesidad de una coordinación internacional de las políticas económicas¹⁹⁵.

Monetaria (UEM), que se consolidó en 2002 con la puesta en circulación del euro como moneda única.

En una economía abierta hay cuatro factores que establecen una serie de restricciones a la política macroeconómica que son¹⁹⁶:

- En primer lugar, el *Principio de la paridad del poder adquisitivo*. Es decir, el comercio internacional determina que el nivel general de precios no puede diferir del registrado por los países con los cuales comercia, si no desea sufrir continuas distorsiones en el tipo de cambio y, por tanto, frecuentes perturbaciones en la instrumentación de la política monetaria y fiscal;
- En segundo lugar, el elevado grado de movilidad internacional del capital existente en la actualidad renueva el *principio de paridad del tipo de interés*. El tipo de interés a largo plazo no debe diferenciarse del existente en el resto de países, pues la paridad de tipos de interés junto con la fluidez de capitales tienen una clara incidencia sobre las políticas de estabilización y, la financiación de los equilibrios de la balanza de pagos;
- En tercer lugar, el volumen y la fluidez de los movimientos de capital actualiza el *enfoque monetario de la balanza de pagos*, ya que cualquier distorsión, sea expansión o contracción monetaria, influye directamente sobre los tipos de interés, los niveles de gasto y de precios, y la balanza corriente y de capitales.
- Y en cuarto lugar, en una economía globalizada como la actual, las *expectativas de los diferentes agentes económicos* desempeñan un papel relevante en varios sentidos: en las fluctuaciones de los tipos de cambio, en la dirección de los movimientos de capital y en la orientación de las políticas económicas. La misión de estas últimas es detectar a tiempo los cambios de expectativas para que no se anulen los efectos de las medidas de políticas económicas.

¹⁹⁵ Cuadrado Roura, J. et al (2005): "Política Económica. Elaboración, objetivos e instrumento". Ed. Mc Graw Hill. Madrid. Págs. 356 y s.

¹⁹⁶ Ibidem, Pág. 37.

De tal manera que el propio Cuadrado Roura, J. R. nos habla de dos **lecciones de política económica** que debemos tener en mente¹⁹⁷:

1. Toda economía abierta al exterior ha de guardar una estricta disciplina macroeconómica, de tal manera que no registre divergencia en sus principales variables económicas (precios, tipos de interés, finanzas públicas, etc.) con respecto a los países de su entorno. De no ser así, sufrirá continuas pérdidas de competitividad, frecuentes oscilaciones en su tipo de cambio, constantes problemas de balanzas de pagos y graves distorsiones en la instrumentación de la política económica. Aquí podemos citar como ejemplo a la economía angoleña que presenta una alta tasa de apertura externa, sin embargo el débil funcionamiento de su economía interna (alta inflación, déficit público, elevado nivel de desempleo, etc.) han influido en el déficit exterior que presenta dicha economía.
2. En un mundo como el actual con gran movilidad internacional del capital, la política económica autónoma es inviable. Por consiguiente, dado que, al ser la política autónoma inalcanzable, todos los países deberían de estar interesados en una política coordinada para asegurarse que sus políticas macroeconómicas y de tipos de cambio no funcionen cruzadas y, dificulten la consecución del equilibrio externo.

En definitiva, la apertura al exterior de una economía supone desviar el centro de gravedad del análisis económico, de modo que no sólo hemos de fijarnos en los registros internos, sino especialmente en los diferenciales existentes entre las variables macroeconómicas internas y las correspondientes a los países con los cuales intercambiamos bienes, servicios y capital.

¹⁹⁷ Ibidem, Pág. 358.

4.2. LA BALANZA DE PAGOS COMO INSTRUMENTO DE ANÁLISIS DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS CON EL EXTERIOR.

Las relaciones económicas de un país con el exterior se pueden analizar mediante varios instrumentos de política económica como es el caso de la balanza de pagos, el tipo de cambio, etc. En este sentido, la balanza de pagos constituye la herramienta fundamental de análisis económico que utilizan los gobiernos para la formulación de las políticas económicas dirigidas al sector exterior de la economía.

La existencia de una interacción económica entre las naciones se produce a través del intercambio de bienes, servicios, activos, etc., de forma que, el estudio de la balanza de pagos tiene una relevante significación ya que en ella se resume la dependencia de un país con el resto del mundo.

Aunque la principal importancia de la balanza de pagos, radica en que constituye una herramienta valiosa de análisis económico de la situación y las relaciones económicas de un país con el resto del mundo, es además, un instrumento valioso para la formulación de políticas económicas adecuadas que le permiten a los países sacar mayores ventajas de sus relaciones con los demás países del mundo. Es decir, los principales beneficios del acceso a mayores mercados, flujos de capitales y tecnologías nuevas; permitiéndole beneficiarse de las ventajas derivadas de la especialización, la diferenciación y de las economías de escala de los procesos económicos¹⁹⁸.

De modo, que el principal objetivo pragmático de la balanza de pagos es proporcionar la información veraz sobre la situación y el desempeño comercial y/o financiero del sector exterior de una economía, con objeto de facilitar el proceso de toma de decisiones económicas (tanto a nivel macro como micro) de los gobiernos y demás agentes involucrados, para la obtención de beneficios para el país, en un contexto de economía global. Es el Banco Central- para el caso de la economía angoleña es el Banco Nacional de Angola (BNA)- el que generalmente se encarga de recopilar y elaborar estas estadísticas y datos de sus respectivos

¹⁹⁸ Rozenberg, Arnoldo (2000) "La Balanza de Pagos: Instrumento de Análisis y Política Económica" en <http://www.pucp.edu.pe/economía/pdf/DDD190.pdf>

países, siguiendo las pautas y normas fijadas por el Fondo monetario Internacional (FMI) en su Manual de Balanza de pagos.

Podemos sintetizar, que el estudio de la balanza de pagos está muy ligado con el análisis de las políticas macroeconómicas para preservar el equilibrio exterior de la economía nacional, o corregir los desequilibrios temporales y estructurales que puedan presentarse en las cuentas externas de cualquier economía; sea por causas externas o internas (o la combinación de ambas). De tal modo, que hemos dedicado más adelante en este capítulo un apartado que dedicado las causas que provocan los desequilibrios externos de una economía.

En este sentido, han sido varios los estudios efectuados por diversos especialistas e instituciones como es el caso del Fondo Monetario Internacional (FMI) sobre la problemática de la balanza de pagos de los países, visando evaluar su dinámica, importancia¹⁹⁹ y sobre todo su impacto en la economía de un país. La aportación de esos estudios ha sido de vital importancia en la instrumentación de políticas económicas de los países, además de la oportunidad que se presenta de seguir investigando sobre este tema.

Conviene recordar que el tratamiento de la balanza de pagos ha evolucionado considerablemente desde la primera guerra mundial hasta los años más reciente, experimentado cambios drásticos por el carácter cambiante y dinámico de los problemas económicos internacionales. Además, este tratamiento ha sido influenciado por los cambios metodológicos inducidos del pensamiento económico; es decir, al desarrollo de ideas, teorías y métodos de análisis económicos a posteriori a las emergencias de crisis y problemas económicos que requerían soluciones inmediatas.

Antes de definir la balanza de pagos, hemos querido hacer primero una recopilación de los conceptos según la visión de diferentes autores para tener una idea de cómo ha sido tratado históricamente este tema, lo que tal vez facilite al lector entender con facilidad los conceptos de la balanza de pagos.

¹⁹⁹ El principal propósito de la balanza de pagos es informarle al gobierno la posición internacional del país y servirle de apoyo para la formulación de sus políticas monetarias, fiscales y comerciales.

A continuación pasamos a exponer hasta cinco definiciones de la balanza de pagos según los diferentes autores:

Kindleberger: define la balanza de pagos como “un registro sistemático de todas las transacciones económicas celebradas entre los residentes del país en cuestión y los de países extranjeros²⁰⁰”.

Paúl Host-Madsen: la define como “un sistema de cuentas que cubre un periodo determinado de tiempo y tiene por objeto registrar sistemáticamente:

- Los flujos de recursos reales, incluyendo los servicios de los factores originales de producción entre la economía interna de un país y el resto del mundo;
- Los cambios en los activos y los pasivos exteriores de un país que se derivan de las transacciones económicas;
- Los pagos de transferencias que son la contrapartida de los recursos reales o de créditos financieros proporcionados al resto del mundo o recibidos del mismo²⁰¹.

Samuelson- Nordhaus: “La balanza de pagos es un registro contable que mide todos los flujos económicos que entran y salen de un país: constituye un indicador global de los flujos de bienes, servicios y capital entre un país y el resto del mundo.²⁰²”

Bye, Maurice: “La balanza de pagos es una cuenta en la que se registran sistemáticamente todas las transacciones económicas realizadas durante un periodo determinado (generalmente un año), entre los residentes en un espacio territorial con los residentes de otro espacio territoriales²⁰³”.

Gaytan: “ La balanza de pagos enumera y cuantifica en el lado de los activos todos los rubros por medio de los cuales los residentes de un país

²⁰⁰ Kindleberger, Charles (1965): “Economía internacional” 3ª edición capítulo II. Madrid. Pág. 17.

²⁰¹ Madsen, P. (1970): “Balanza de pagos y su integración en las cuentas nacionales”. capítulo 1. México. Pág. 21.

²⁰² Samuelson, P. – Nordhaus, W. (1990): “Economía. Decimocuarta Edición”. Ed. Mc Graw Hill/Interamericana. Madrid. pág. 1058.

²⁰³ Bye, Maurice (1965): “Relaciones económicas internacionales”, capítulo I. Barcelona. Pág. 47.

adquieren poder de compra exterior a través de las mercancías y servicios proporcionados y por la venta de títulos – valores(importación de capitales), y al mismo tiempo enumera y cuantifica en el lado del pasivo todos los usos que los residentes de dicho país le dieron a su poder de compra externo, por concepto de importaciones de bienes, el pago de los servicios y por exportaciones de capitales(importación de títulos)²⁰⁴”

Se puede apreciar desde luego que en las distintas definiciones se hace referencia a un sistema de registro de las transacciones económicas entre los residentes y no residentes de un país.

En este contexto, en la actualidad la definición más usual que emplean diferentes autores es la que considera **la balanza de pagos** como **“un documento contable donde se registran las transacciones económicas llevadas a cabo entre los residentes de un país y los del resto del mundo durante un periodo de tiempo determinado que normalmente es un año”²⁰⁵**.

Aunque existen múltiples definiciones de Balanza de Pagos, a efectos de nuestra investigación hemos considerado conveniente citar aquí la definición más conocida, la empleada por el Fondo Monetario Internacional (FMI) en su Quinto Manual de Metodología para la Elaboración de la Balanza de Pagos²⁰⁶, que es la utilizada por la mayoría de los países.

²⁰⁴ Gaytan Torres, Ricardo (1993): “Teoría del comercio internacional” 18ª edición capítulo XIII Pág. 205

²⁰⁵ Escartín González, Eduardo (2003): “Introducción a la Economía”, Edición Digital@tres, S.L.L. Sevilla, págs. 203 y sigs.

²⁰⁶ Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial constituyen las dos Instituciones que surgieron en la conferencia de Bretton Woods realizada en 1944 con el objetivo de regular el sistema financiero internacional al finalizar la segunda guerra mundial. Entre los principales objetivos del FMI es ayudar a los países a resolver los problemas balanza de pagos, promover la cooperación internacional en temas monetarios internacionales y facilitar el movimiento del comercio a través de la capacidad productiva. Desde su fundación el FMI promueve la estabilidad cambiaria y regímenes de cambio ordenados a fin de evitar depreciaciones cambiarias competitivas, facilita un sistema multilateral de pagos y de transferencias para las transacciones, tratando de eliminar las restricciones que dificultan la expansión del comercio mundial. Además, Asesora a los gobiernos en el desarrollo contable de su país al mismo tiempo que a los bancos centrales. Para tales fines, el FMI ha elaborado una metodología para la elaboración de la balanza de pagos, que en la actualidad se considera, que es la que mejor homogeniza las balanzas de pagos de los diferentes países. Dicha metodología se recogen en las sucesivas ediciones del Manual de Balanza de Pagos (1948, 1950, 1961, 1977), actualmente está en vigor su Quinta Edición (1993) y es seguido por todos los países para el registro y presentación de sus operaciones exteriores, lo que facilita las comparaciones entre las naciones.

Según este Organismo, **la Balanza de Pagos** es un estado estadístico que resume sistemáticamente, para un periodo específico, las transacciones económicas entre una economía y el resto del mundo. Las transacciones que en su mayoría tienen lugar entre residentes y no residentes, comprenden las que se refieren a bienes, servicios y renta, las que entrañan activos y pasivos financieros frente al resto del mundo, en las que se efectúan asientos compensatorios para equilibrar las transacciones unilaterales²⁰⁷.

Se trata, pues, de un registro contable que se rige por el principio de la contabilidad por partida doble, es decir, *toda transacción económica internacional se registra dos veces en la balanza de pagos, una como un crédito y otra como un débito, por tanto su saldo siempre es cero*²⁰⁸.

En el país de referencia se utilizarán asientos de crédito para los recursos reales que denotan exportaciones y para los recursos financieros que suponen incrementos de pasivos sobre el exterior o disminución de activos sobre el exterior. Y asientos de débito para los recursos reales que denotan importaciones y para los recursos financieros que originan incrementos de activos sobre el exterior o disminución de activos exteriores.

Además, conviene precisar previamente algunos conceptos básicos de la contabilidad de la balanza de pagos según el quinto manual²⁰⁹. En primer lugar el concepto de **Transacciones económicas**, es el flujo económico que refleja la creación, transformación, intercambio, transferencia o extinción de un bien económico. Puede ser propiedad de bienes, activos financieros, prestación de servicios o el suministro de la mano de obra y capital. El quinto manual agrupa las transacciones económicas en cinco clases básicas: (a) las compras y ventas de bienes y servicios por rubros financieros, (b) el trueque, (c) el intercambio de rubros financieros contra otros rubros financieros, (d) la provisión o adquisición de bienes y servicios sin un *quid pro quo*²¹⁰ y (e) la provisión o adquisición de rubros financieros sin un *quid pro quo*. Para efectos de balanza de pagos, el

²⁰⁷ FMI (1993): "Manual de Balanza de pagos" 5ª Edición. Washington. Págs. 6.

²⁰⁸ Krugman, P. y Obstfeld, M. (2004): "Economía Internacional. Teoría y Política". 5ª Edición. Pearson. Educación. Madrid. Págs.322 y s.

²⁰⁹ Ibidem.

²¹⁰ Expresión latina que significa una cosa en recompensa de otra.

Fondo distingue sólo tres clases básicas de transacciones: en bienes y servicios, en pagos de transferencia y en rubros financieros.

Generalmente, una transacción económica dará lugar, tarde o temprano, a un acuerdo monetario tanto en efectivo o al crédito. Pero la balanza de pagos tiene un alcance más amplio, ya que incluye operaciones que nunca involucrarán pagos o ingresos monetarios. Los pagos en especie (trueque) y las compensaciones privadas son dos buenos ejemplos. Transacciones muy importantes, como las donaciones (transferencias unilaterales), las importaciones (de equipo y maquina) de una subsidiaria extranjera de su compañía principal, o la reinversión de la primera en el país de residencia, no dan lugar a un pago internacional sino un asiento en contra expresado en términos monetarios.

En segundo lugar, conviene distinguir correctamente los conceptos de **residentes** y **no residentes** de una economía. En términos generales, residentes son todas las unidades económicas cuyas actividades económicas tienen alguna asociación permanente con el territorio del país declarante. De igual manera, el principio de centro de interés determina si una persona es o no un residente de un país determinado.

Una excepción muy importante a la regla residente-no residente abarca transacciones entre residentes o entre no residentes que causen cambios sectoriales en las participaciones de activos y pasivos internacionales. Serias consideraciones se dan a las transacciones de oro y divisas extranjeras entre residentes (incluyendo a las autoridades monetarias), porque ellas pueden afectar la posición de reservas internacionales del país.

4.2.1. ESTRUCTURA DE LA BALANZA DE PAGOS Y ANÁLISIS DE LOS SALDOS.

Los mercantilistas en su teoría habían analizado las relaciones económicas entre los países principalmente desde el punto de vista monetario y refiriéndolas en forma exclusiva o preferente al intercambio de mercancías y al movimiento de oro.

Esta exposición resultaba incompleta, ya que las relaciones económicas internacionales no se llevan a cabo únicamente con mercancías, sino que comprenden otros aspectos que originan ingresos o pagos exteriores.

Desde que a finales del siglo XVIII, inicia Adam Smith con su obra “La Riqueza de las Naciones”, el estudio acerca de las causas del comercio internacional y el movimiento de capitales se fue tomando en cuenta más bien por sus efectos inducidos en el equilibrio de la balanza de pagos.

No fue hasta después de la primera posguerra que las corrientes de capitales a largo plazo y las transferencias unilaterales de ingreso fueron tomadas en cuenta. De ahí que en la estructura de la balanza de pagos no solo abarca el intercambio de mercancías y al movimiento de oro, sino todos los rubros que dan origen a créditos y débitos de un país con el resto del mundo.

Hay diferentes formas de compilar la balanza de pagos según la metodología de diferentes organismos como la CEPAL, el FMI y las propias de cada país, que aunque en esencia mantienen un mismo formato, varía en función de lo que cada uno considera más factibles agrupar en las diferentes partidas.

En nuestra investigación utilizaremos la estructura que establece el Quinto Manual de Balanza de Pagos del FMI, por ser precisamente aquella que más homogeniza la forma de presentación de la balanza de la gran mayoría de los países, que goza por tanto de aceptación internacional.

En este sentido, conviene señalar que el FMI ha cambiado, en reiteradas ocasiones, la estructura de la balanza de pagos a fin de ir incorporando cambios metodológicos importantes (registrados en las cinco ediciones del Manual de Balanza de Pagos), acordes con la evolución del comercio y las finanzas internacionales que ha tenido lugar desde que esta institución comenzó la publicación de su primer anuario en 1949 (Balance of Payments Statistics Yearbook).

La estructura actual de la balanza de pagos que consta en la Quinta Edición del Manual de Balanza de Pagos de 1993 está constituida por las siguientes partidas:

1. Cuenta corriente;
2. Cuenta de capital;
3. Cuenta financiera; y
4. Errores y omisiones.

Para una mejor interpretación analítica de las principales cuentas que integran la balanza de pagos hemos considerado conveniente referenciar aquí el tratamiento metodológico que utiliza el Banco Nacional de Angola para elaboración de la balanza de pagos²¹¹ de la economía angoleña teniendo en cuenta que es la economía objeto de estudio de nuestra investigación²¹².

1. La **cuenta corriente** incluye, a) la balanza comercial (exportaciones e importaciones de bienes), b) la balanza de servicios (que incluyen los ingresos y pagos por concepto de servicios prestados al exterior o recibidos de éste), d) las rentas y c) transferencias corrientes.

a) La **balanza de bienes** (también llamada de mercancías), está constituida por las exportaciones y las importaciones de bienes tangibles. En el quinto manual se consideran además de los bienes tangibles, el traslado de bienes para

²¹¹ En Angola la responsabilidad de elaborar la balanza de pagos recae sobre el Banco Nacional de Angola que la realiza siguiendo las directrices del Manual de Balanza de Pagos del Fondo Monetario Internacional. Conviene resaltar que dicho Banco adopta la metodología del Quinto Manual de Balanza de Pagos solo a partir de su informe del año 2002.

²¹² La información sobre la Balanza de Pagos de Angola se elabora con periodicidad anual y es publicada en la página Web del Banco Nacional de Angola (www.bna.ao), en su Boletín Estadístico anual de Balanza de Pagos, en el Anuario del BNA, en el Boletín Estadístico Económico, y las distintas instituciones internacionales como el Informe Anual del FMI, el Banco de Portugal, los Bancos Centrales de la Comunidad Económica para el Desarrollo del África Austral (SADC), etc.

transformación (cuando no se produce un traspaso de propiedad); el valor de las reparaciones de bienes (no el valor del traslado de bienes objeto de reparaciones) y; los bienes adquiridos en puerto por medios de transporte no residentes. La diferencia entre ambas puede ser favorable cuando es un superávit, es decir, cuando el valor de las exportaciones es mayor que las importaciones y desfavorable (déficit) cuando ocurre lo contrario. Es la balanza más importante de la cuenta corriente y se expresa generalmente en valores f.o.b. (libre a bordo del medio del transporte).

El cómputo del valor exacto de las exportaciones y de las importaciones suele efectuarse por los factores como estos:

- renglones incluidos;
- fuente de información utilizada²¹³; y
- método empleado en la evaluación.

Los renglones incluidos dependen de los criterios que cada país adopta. Estos pueden ser: la pesca en aguas nacionales con embarcaciones extranjeras o la pesca que las embarcaciones nacionales efectúan en aguas internacionales o bajo control de otros países; la compra venta de embarcaciones; la compraventa de oro y plata procedente de la actividad minera nacional; la compraventa de gas, energía eléctrica entre países limítrofes; los bienes y enseres de emigrantes e inmigrantes; etc.

Las fuentes de información- determinan que se anote correcta o incorrectamente los valores de las mercancías objeto de intercambio internacional.

²¹³En la elaboración de la balanza comercial de Angola se utiliza como fuente de información básica los datos estadísticos recogidos y elaborados por la Dirección Nacional de Aduanas del Ministerio de Finanzas, aunque el Banco Nacional de Angola (Banco Central) los reelabora con los ajustes pertinentes. Por ejemplo, las importaciones en Balanza de Pagos tienen que aparecer con valoración FOB en vez de CIF, que es como las elabora la Dirección de Aduanas. Las estadísticas de las exportaciones son recogidas fundamentalmente con base a las informaciones solicitadas en las empresas petrolíferas y de diamantes, el Ministerio de los Petróleos, Ministerio de Geología y Minas, Ministerio de las Pescas y el Instituto del Café, la Empresa de Cimiento de Angola y la Empresa de Preparación y Transformación de la Madera. Las importaciones son compiladas utilizando como fuente las informaciones de la Dirección Nacional de Aduanas y la Empresa BIVAC Internacional a partir de 2004.

Métodos de evaluación- este se ha generalizado, evalúa las exportaciones en FOB (frontera o puerto nacional), en español LAB (libre a bordo) y las importaciones en CIF (frontera nacional), en español CSF (costo seguro flete), esto es, se incluyen en valor de las mercancías importadas además del precio de adquisición, el seguro y el flete hasta el puerto o aduana del país importador. A veces el primer método se aplica con una ligera variante que consiste en agregar al valor FOB, el costo de cargar el barco, lo cual constituye un ingreso para el país exportador, a esta variante se le llama FAS (libre al costado del barco).

Esta forma de evaluar las exportaciones y las importaciones arroja mundialmente una diferencia de valores a favor de las importaciones, debido a que estas incluyen a diferencia de las exportaciones además del costo, el seguro y el flete. Si el propio país presta estos servicios, obtiene su compensación correspondiente en su balanza de servicios. Si los servicios los provee otro país, entonces tendrá que exportar mayor volumen de mercancías para compasar esta diferencia por concepto de servicio.

Conviene aclarar que el valor de las exportaciones y de las importaciones no se puede obtener de forma exacta por las siguientes razones:

- los tipos de cambios varían(aunque sea en un porcentaje pequeño) y el valor de las mercancías se calculan a un precio promedio, sin ponderar, lo cual altera los valores reales de la balanza comercial;
- la dificultad de considerar los equipajes y enseres de los inmigrantes y emigrantes y las cotidianas compras fronterizas;
- el contrabando y las falsas declaraciones de los exportadores y los importadores;
- la compra de mercancías por los turistas extranjeros; etc.

Sin duda, estos y otros aspectos dificultan el cálculo exacto del intercambio de las mercancías.

b) la **balanza de servicios** incluye los servicios por concepto de:

1. Transporte (de carga, pasajeros y otros servicios de distribución y auxiliares, incluido el arrendamiento de equipo de transporte tripulado);

2. Viajes que incluye bienes y servicios adquiridos en un país un país por viajeros no residentes (por razones de negocios y personales, sean de salud, educación y turismo);

3. Otros servicios de comunicaciones, construcción, seguros, financieros, informática e información, regalías y derechos de licencia, otros servicios empresariales, personales, culturales y recreativos, y servicios del gobierno (n.i.o.p.).

Estos últimos son pagos por servicios brindados tanto por residentes a extranjeros (créditos) como aquellos brindados en el exterior a residentes del país (débitos)²¹⁴.

c) En la **balanza de rentas**, se incluyen los ingresos de los factores productivos que comprenden:

1. Las remuneraciones de empleados (sueldos, salarios y otras prestaciones, en efectivo o en especie);

2. La renta de la inversión.

Esta última incluye las rentas de inversión directa, de inversión en cartera y de otra inversión. Las primeras proceden de rentas de acciones y otras participaciones de capital (dividendos y utilidades distribuidas de sucursales, utilidades reinvertidas y utilidades no distributivas de sucursales) y de renta procedente de la deuda (intereses); la renta de inversión de cartera también procede de acciones y otras participaciones de capital (dividendos) y de deuda (intereses); en renta de otra inversión se registran los intereses devengados por otra inversión (préstamos, etc.) y la renta imputada de capital de las personas en seguros de vida y en cajas de pensiones.

²¹⁴ En Angola informaciones de la cuenta de servicios se obtienen fundamentalmente de los Ministerios de la Salud y de la Pesca, las empresas petrolíferas, Empresa Nacional de Diamantes de Angola (ENDIAMA), Líneas Aéreas de Angola (TAAG), el Gabinete de Aprovechamiento del Medio Kwanza (GAMEK), Empresa de Seguros y Reseguros de Angola (ENSA) y el Plan de Caja

En las rentas del trabajo se recogen también la remuneración de trabajadores fronterizos, estacionales y temporales. Es una rúbrica en que la información que se obtiene nunca será muy precisa ya que, además de que muchas pequeñas rentas no se declaran, parte del total de las rentas se gastará en el país de origen²¹⁵.

d) En las **transferencias corrientes**, nos referimos a un caso especial de transferencias de fondos entre países y que se pueden incluir en la cuenta corriente o en la cuenta de capital y financiera, según la naturaleza de los activos en que se efectúan las transferencias. Si se realizan en bienes y servicios se incluirán en la cuenta corriente, y si se realizan en efectivo se incluirán la cuenta de capital y financiera. Estas transferencias se caracterizan por no tener una contrapartida inmediata ni mediata dentro de la balanza de pagos, pues el país que hace transferencias no recibe a cambio títulos de deuda o cualquier otro activo real o servicio de parte del país que recibe. En consecuencia, el país beneficiario aumenta su ingreso disponible y lo disminuye en el país que efectúa la transferencia.

Al elaborar la cuenta de transferencias corrientes la principal dificultad es distinguir qué transferencias son corrientes y cuales son de capital. Se recogen como transferencias corrientes las remesas de emigrantes, los impuestos, las prestaciones y cotizaciones de la seguridad Social, donaciones destinadas a la adquisición de bienes de consumo, retribuciones a personal que presta servicios en el exterior en programas de ayuda, pensiones alimenticias, herencias, premios literarios, artísticos, científicos y otros, premios de los juegos de azar, cotizaciones a asociaciones benéficas, recreativas, culturales, científicas y deportivas, etc.

Estas transferencias pueden ser obligatorias (por daños y perjuicios derivados de tratados de paz) y voluntarias (oficiales o privadas). En Angola, las

del Banco Nacional de Angola. Sobresalen los siguientes servicios: los Transportes, Viajes, Seguros, Royalties, patentes, así como otros servicios del gobierno no incluidas anteriormente.

²¹⁵ En Angola las estadísticas sobre la renta son recopiladas con base a las informaciones solicitadas a las empresas del sector petrolífero (remuneración de los empleado y la inversión directa), en el Banco Nacional de Angola estos datos se obtienen a partir de los intereses propios y correspondientes a la deuda externa pública y de los bancos comerciales. A partir del año 2000 se incluyen también las estimativas sobre las rentas de los activos externos del sector no financiero con base en los datos del Banco Internacional de Pagos (BIS).

oficiales se registran las donaciones recibidas de gobiernos e instituciones del exterior, a través de informaciones que son solicitadas a los donantes y receptores de esas donaciones, y en las privadas se registran las transferencias de los trabajadores extranjeros residente en Angola, a través de las informaciones recibidas de las empresas petrolíferas.

2. La **cuenta de capital** de cualquier país recoge las transferencias unilaterales recibidas o realizadas por un país (condonaciones de deudas, ayudas, etc.) y de otros sectores (transferencias de emigrantes, condonación de deudas y otras) que dan lugar a un traspaso de propiedad de un activo fijo, un traspaso de fondos vinculado o condicionado a la adquisición o enajenación de un activo fijo, o la cancelación de un pasivo por parte de un acreedor sin que reciba a cambio una contrapartida; así como la adquisición/enajenación de activos no financieros no producidos que comprende los factores intangibles, como las patentes, arrendamientos u otros contratos transferibles, el buen nombre, etc.

3. La cuenta financiera²¹⁶ agrupa todas las transacciones efectuadas con no residentes vinculadas con un traspaso de propiedad de activos y pasivos financieros de una economía sobre el exterior, incluidas la creación, el intercambio y la liquidación de créditos frente al resto del mundo o del resto del mundo frente a la economía.

Es decir, la cuenta financiera comprende:

a) la inversión directa, tanto en el extranjero como en la economía declarante;

²¹⁶En la balanza financiera de Angola, la información sobre la Inversión Directa en Angola es obtenida a través de las informaciones obtenidas en las empresas petrolíferas y diamantíferas. Los datos sobre Inversión Directa en el Extranjero no están disponibles. Los datos de Otra Inversión se obtienen también de las informaciones del sector petrolífero, de los balances monetarios del sistema bancario y del acceso informático a la base de datos de la deuda externa (DMFAS) que se realiza en el Departamento de Deuda Externa del BNA. Los Activos de Reserva son compilados por el Departamento de Contabilidad y Gestión Financiera del BNA con base en la variación de los saldos a finales del periodo. Para la compilación de la Balanza de Pagos los datos son convertidos en dólares americanos al cambio medio del mes en que ha ocurrido la transacción. Hasta el año 2000 la Variación de Reserva incluía la variación por revalorización.

b) la inversión de cartera, en sus diversas formas: títulos de participación en el capital accionario, títulos de deuda (bonos y pagarés), instrumentos del mercado monetario e instrumentos financieros derivados;

c) otra inversión, que incluye; los créditos comerciales del gobierno central y de los otros sectores, a corto y largo plazo; préstamos de las autoridades monetarias, del gobierno general, bancos y otros sectores, a corto y largo plazo; moneda y depósitos (de ahorro y a plazo, etc.); y otras cuentas por cobrar y pagar.

La cuenta de **variación de reservas**²¹⁷ recoge los movimientos habidos en los activos exteriores controlados por las autoridades monetarias que se utilizan para financiar los desequilibrios de la balanza de pagos o para intervenciones en los mercados de cambios con el fin de estabilizar el tipo de cambio.

Los movimientos de la reserva normalmente son reflejo de los saldos netos positivos de la balanza por cuenta corriente y que no han sido rentablemente invertidos en el exterior, ni empleados para cancelar los adeudos, adquirir inversiones de extranjeros en el país o que el país decida invertir en un bien líquido como oro o divisa libremente convertible. Normalmente las variaciones de la reserva monetaria internacional de un país, son el resultado final del estado de su balanza de pagos ya que sus movimientos son inducidos.

Saldo de errores y omisiones: constituye uno de agregados necesarios en balanza de pagos para igualar los ingresos y los pagos. Su cuantía está dada por la diferencia numérica entre ambas columnas de la balanza.

Su razón de ser está precisamente en las deficiencias en el registro estadístico de los valores por exportaciones de bienes y servicios, debido a las diferentes fuentes de información, así como ciertos rublos son objeto de

²¹⁷ En ocasiones las reservas se utilizan como capital compensatorio con la finalidad exclusiva de saldar los desequilibrios de la balanza de pagos. Así, la variación total de las reservas se determinaría a partir del propio saldo de la balanza de pagos pero con signo contrario. De manera que si se registra un superávit en la balanza de pagos por ejemplo de 225.000 dólares las reservas variarán en -225.000 dólares, con la invariante de que un signo negativo en reservas implica un aumento, y uno positivo disminución, lo cual se justifica por la necesidad de ser consecuente con el principio de contabilidad de la balanza de pagos.

estimaciones, además de inexactitudes en el registro de los movimientos en la cuenta capital y financiera.

De igual forma, en la balanza de pagos las transacciones de naturaleza ilegal no se recogen en ninguna partida o cuenta. Como ejemplo podemos citar que una persona que trafica con narcóticos o que transfiere fondos procedentes de operaciones de juego ilícitas a un país extranjero difícilmente informará al Gobierno de sus actividades.

En este sentido, las formas de presentación de la balanza de pagos según diferentes autores e instituciones, pudiera resumirse de la forma agregada siguiente:

1. Saldo de la Cuenta Corriente (SCC):
 - balanza bienes o mercancías;
 - balanza de servicios;
 - balanza de rentas;
 - balanza de transferencias;

2. Saldo de la Cuenta Capital y Financiera (SKF):
 - transferencias de capital;
 - inversiones directas;
 - inversiones de cartera;
 - otras inversiones;
 - las reservas;

3. Saldo de Errores y Omisiones (SEO)

Como se trata de un balance, cuyo principio de contabilidad es la partida doble, se supone que el $SCC+SKF=0$, esto sin embargo, nunca se cumple, entre otras razones debido a las imprecisiones en la contabilización de las transacciones comerciales y de capital, específicamente estas últimas que con frecuencia no se registran porque no se declaran; de allí la necesidad de un Saldo de Errores y Omisiones (SEO).

De modo que: $SCC+SKF+SEO=0$, sólo si se está en presencia de una balanza de pagos compensada, lo que significa que ya de hecho se produjo un movimiento de reservas para equilibrar un desequilibrio previo, sea déficit o superávit.

La cuenta corriente y la cuenta de capital y financiera se diferencian sustancialmente por su naturaleza, carácter de plazo de las operaciones que se realizan, tipo de capital que se mueve etc.

RECUADRO 4.1. DIFERENCIAS ENTRE LA CUENTA CORRIENTE Y LA CUENTA DE CAPITAL Y FINANCIERA.	
Cuenta Corriente	Cuenta Capital y Financiera
1. Su naturaleza es de ingresos y egresos.	1. Su naturaleza es de activos y pasivos.
2. Las operaciones son a corto plazo.	2. Las operaciones son a mediano y largo plazo.
3. Originan transferencias efectiva de bienes y servicios, por tanto es la parte material de la balanza de pagos.	3. Dan lugar a operaciones puramente financieras.
4. El capital que predomina es capital inducido ²¹⁸ .	4. El capital que predomina es capital autónomo ²¹⁹ .
5. Origina la transferencia de la producción de Bienes y servicios de un país al resto.	5. Origina la transferencia de parte de la acumulación de un país al resto de mundo.
Fuente: Elaboración propia.	

En síntesis se puede afirmar que el saldo global de la balanza de pagos es por tanto el resultado de sumar los saldos de la cuenta corriente, las de capital y financiera, y los errores y omisiones que se hayan podido detectar en los cálculos. De modo que el saldo será siempre cero.

²¹⁸ El capital inducido es aquel que se mueve inducido por una transacción que lo precede o lo sucede.

²¹⁹ El capital autónomo es aquel que se mueve en su forma financiera pura; como su nombre lo indica es *autónomo*, se ubica allí donde pueda obtener mayores márgenes de rentabilidad y de ganancia, no está atado a ninguna transacción previa; es realmente un capital libre que busca valorizarse.

4.2.2. INTERPRETACIÓN DE LOS SALDOS DE LA BALANZA DE PAGOS.

Como hemos visto anteriormente la balanza de pagos necesariamente debe estar en equilibrio desde el punto de vista contable por obedecer el principio del sistema de partida doble. Pero ello no tiene que implicar el principio económico de la misma, es decir, las balanzas y las cuentas independientemente unas a otras pueden estar desequilibradas, en el sentido de que sus columnas (ingresos y pagos, o variación de activos y variación de reservas) sumen importes diferentes y por lo tanto su saldo no sea cero.

Es preciso analizar cada cuenta en particular para determinar cuáles son las transacciones que provocan efectos (déficit y/o superávit), y además poder definir los efectos mutuos entre el desarrollo económico interno y el sector externo.

Un saldo negativo en la balanza por cuenta corriente (déficit) significa que se pagó más de lo que se cobró por la exportación de bienes y servicios, o sea, que se redujo la posición acreedora con el extranjero para tales conceptos o lo que es lo mismo que aumentó la posición deudora y viceversa.

Es frecuente que un país subdesarrollado muestre déficit en su cuenta corriente, ya que tiene insuficiencia de ahorro para financiar su formación interna de capital. Ante tal situación los países industrializados con exceso de ahorro sobre su propia inversión canalizan recursos ante los primeros, ya sea directamente, mediante organismos internacionales de financiamiento como el FMI²²⁰ y el Banco Mundial, o por medio de los mecanismos del mercado internacional de dinero y capitales.

²²⁰ El FMI ha sido muy criticado por su política de condicionalidad que impone a los países subdesarrollados para el pago de su deuda o en otorgar nuevos préstamos, ya que estos países consideran que estas políticas han sido la causante de los problemas en la distribución del ingreso y perjuicios en sus políticas sociales. Algunas de las críticas más intensas han partido de Joseph Stiglitz, ex -Economista Jefe del Banco Mundial y Premio Nóbel de Economía 2001. La concesión de dichos préstamos está condicionada a la adopción de planes de estabilización y ajuste económico que diseñan los expertos del FMI asesorando a las autoridades nacionales. Las condiciones que el FMI exige consisten: 1. La disminución de los desequilibrios de los presupuestos públicos, habitualmente mediante recortes drásticos en los gastos, con el objetivo de reducir la presión y las expectativas inflacionistas; 2. Las devaluaciones monetarias, que facilitan las exportaciones y reducen la presión importadora, para que de esta forma se reduzca el déficit de

De modo que los países que experimentan déficit en sus cuentas corrientes, tienen que obtener financiamiento externo para complementar sus recursos internos. O sea, es posible sostener un déficit en cuenta corriente, siempre que, al mismo tiempo, registre una afluencia neta de recursos externos en cuantía suficiente para cubrir dicho saldo negativo.

Si el déficit es coyuntural, el Banco Central pudiera financiarlo con sus activos internos, pero si por el contrario el saldo negativo es sistemático, no tiene otra alternativa que financiarlo con pasivos extranjeros.

En síntesis, cuando se registra déficit en cuenta corriente, los recursos necesarios para cubrirlo se manifiestan en la cuenta de capital (salvo reservas) como un incremento de las obligaciones del país con el extranjero.

Puede suceder que tal incremento sea igual, mayor o menor al déficit de referencia, en el primer caso las reservas no experimentan variación alguna, en el segundo aumentan y en el tercero disminuyen. También puede darse la situación de que las obligaciones netas desciendan, en cuyo caso las reservas disminuyen en una cantidad igual a la suma del déficit y del decrecimiento de los pasivos netos.

Por otro lado, un signo negativo o un déficit en cuenta de capital significa que el país es exportador neto de capitales, o sea, que ha incrementado sus activos financieros en el extranjero, ya sea vía inversión directa en cartera o mediante préstamos. Dicho país tiene por tanto una posición acreedora.

Por el contrario, un superávit o signo positivo en cuenta capital indica que el país importa capitales en forma de préstamos o inversión, es decir, que tiene una posición deudora al incrementar sus obligaciones o pasivos netos con el exterior.

comercio exterior; 3. La privatización de empresas públicas que, a la par que sirve para financiar las finanzas públicas, acentúa los criterios de mercado en la actuación de los agentes económicos.

En general, puede decirse que la cuenta corriente no es lo suficientemente amplia para permitir una evaluación cabal de los principales elementos de la balanza de pagos de un país. Un déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos, podría considerarse normal y conveniente para un país que necesita importar recursos reales para fines de desarrollo. En cambio, un superávit corriente podría juzgarse insatisfactorio si fuera menor que el requerido para mantener la exportación de capitales a un nivel que se estimara apropiado²²¹.

No obstante, es un instrumento valioso, ya que aparecen en ella todas las transacciones que por regla general pueden considerarse irreversibles, mientras que los activos financieros que se adquieran o los pasivos financieros que se contraigan suelen ser reversibles aun a corto plazo.

“Es precisamente por esto que suele ser mucho más factible determinar o prever los efectos de los hechos económicos y de las modificaciones de las medidas de política en la balanza en cuenta corriente que en cualquier otra que contenga componentes de capital.”²²²

Por eso, con frecuencia, los objetivos de balanza de pagos, suelen expresarse en función del “resultado” previsto de la cuenta corriente. Pero no se le puede situar un papel enteramente pasivo a la cuenta de capital, ya que sus resultados afectarán de forma directa²²³ o indirecta²²⁴ los resultados de las transacciones corrientes. De cualquier manera, lo ideal en la balanza de pagos no es ni el superávit ni el déficit, sino el equilibrio.

La interpretación de un déficit no puede llevar a la conclusión de que sea un índice de subdesarrollo por sí mismo, ya que se presenta también en países industrializados, y de manera continuada en muchos casos. Es preciso ver qué factores en cada caso provocan el déficit y cuáles son sus efectos sobre la economía interna y las relaciones económicas externas.

²²¹ FMI (1977): “Manual de Balanza de Pagos”. 4ta Edición. Washington. Págs. 55-56.

²²² *Ibíd.*

²²³ por medio de un saldo en su momento dado.

²²⁴ Al influir sobre los recursos disponibles para ampliar y mejorar la producción, en la medida que absorbe parte de los resultados de esta.

Asimismo, no se puede decir que un déficit en balanza de pagos sea absolutamente desfavorable, ya que en muchas ocasiones puede representar un exceso de erogaciones externas sobre sus ingresos que tiene que realizar un país liberado para poder emprender el proceso de desarrollo.

En el caso de un país desarrollado puede significar una salida de capitales hacia el exterior que implique mayores entradas y dominación en las zonas de influencia y mercados en el futuro gracias a las mismas.

Desde luego, un déficit sostenido en la balanza de pagos afectará siempre a cualquier país tanto desarrollado como subdesarrollado. Por otra parte, un superávit coyuntural le viene muy bien a cualquier economía, sin embargo, de manera persistente indica falta de utilización racional de los recursos; dicho de otra manera, que hay recursos ociosos.

La cuenta de capital busca el equilibrio en cuanto al uso de los recursos, al enviarlos hacia el exterior. Una exportación acelerada de capitales, a la larga, se traduce en una desaceleración del crecimiento económico de un país, porque son recursos que se utilizan externamente y satisfacen al mismo tiempo una demanda externa cuando desde lo interno hay una demanda insatisfecha. En términos prácticos un superávit indica una capacidad de compra no utilizada.

Por último, hay que señalar que las dificultades de la balanza de pagos reflejan los desequilibrios en la economía, típicamente cuando un país mantiene un nivel y una estructura de su demanda agregada, como también un conjunto asociado de precios de factores y productos que no son compatibles con su capacidad productiva.

De este modo, los desequilibrios de la balanza de pagos pueden estar asociados con diferentes causas, entre ellas pudieran señalarse:

1. Exceso de demanda interna, generalmente por alto déficit fiscal.
2. Problemas de oferta interna.
3. Inflación persistente.
4. Variación importante en los términos de intercambio.
5. Variación de los tipos de cambio.

6. Especulación (salidas de capital “no ordinarias”).
7. Cambio tecnológico.

Si los desequilibrios son atribuibles a la demanda interna excesiva, las políticas de ajuste, comprendidas las medidas fiscales y monetarias, tenderán a poner el nivel y la tasa de crecimiento de la demanda a la altura del nivel y tasa de crecimiento de la capacidad productiva.

El exceso de demanda se financia frecuentemente mediante endeudamiento externo y a menos que ello se emprenda bajo supervisión adecuada existe siempre el peligro de que se efectúe en cuantía y condiciones que exceden la capacidad de servicios de la deuda de la economía.

De cualquier manera, si se decide financiar ese déficit vía mercado mediante el control de la oferta monetaria, se sube la tasa de interés, lo cual provoca automáticamente una entrada de capitales que desestiman la inversión doméstica y contrae a su vez la demanda por el estímulo al ahorro que representa. A la subida de la tasa de interés se le asocia, por supuesto, un encarecimiento del servicio de la deuda y al mismo tiempo un incremento del tipo de cambio de la moneda que está siendo demandada.

La apreciación de la moneda provoca un efecto determinado sobre los precios, tanto internos como externos, incrementando los primeros y disminuyendo los segundos. Las exportaciones, por tanto, se desestiman al hacerse menos competitivas, y las importaciones tienden a aumentar.

En la misma medida en que el país acrecienta sus importaciones, y suponiendo que su nivel de PNB se mantenga constante, se incrementará la oferta total y ya por esta vía se logra el estímulo a la oferta buscado.

Es importante considerar que en cierto sentido estas medidas se juxtaponen, casi todas las políticas tienen un impacto sobre la demanda y la oferta, pero como los efectos de los controles sobre esta última pueden exigir tiempo para materializarse, la restricción de la demanda suele ser con frecuencia lo más práctico en tanto se establecen las condiciones para una expansión de la

oferta. Desde luego, resulta mucho más fácil contraer la demanda que estimular la oferta.

4.3. ANÁLISIS DEL SECTOR EXTERIOR DE LA ECONOMÍA ANGOLEÑA: EVOLUCIÓN DE LA BALANZA DE PAGOS Y ANÁLISIS DE LOS SALDOS.

Como hemos visto anteriormente, el estudio del sector exterior de una economía tiene una importancia especial, teniendo en cuenta que uno de los objetivos más importantes de la política económica de un país es alcanzar el equilibrio exterior y, porque en la actualidad ningún país puede vivir aislado del resto del mundo al no poder producir todo los bienes y servicios que demanda su economía.

Para el caso específico de la economía angoleña el estudio de su sector exterior resulta imprescindible ya que es un país cuyos ingresos dependen fundamentalmente de sus exportaciones y la coyuntura internacional respecto a los precios de sus productos exportables. De este modo, nos hemos apoyado en el análisis de la evolución de la balanza de pagos así como los saldos de las principales cuentas que la componen durante el periodo 1990-2005 con el objeto de apreciar sus diferentes fases en relación al desarrollo económico y derivar así sus relaciones mutuas.

CUADRO 4.2. EVOLUCIÓN DE LA BALANZA DE PAGOS DE ANGOLA Y SUS COMPONENTES (1990-2005).

Años	PIBreal	B.Pagos	ExpTotal	Import	B.Comerc	B.Serv.Rent	B.Transf	C.Corr.	C.C.y Fin.
1990	-0,5	-1.249,7	3.882,7	1.578,2	2.304,5	-2.464,0	-77,0	-235,0	-607,3
1991	0,7	-1.500,4	3.449,2	1.347,2	2.102,0	-2.710,0	28,0	-580,0	-622,4
1992	-0,5	-1.138,0	3.832,7	1.988,0	1.844,7	-2.682,0	102,0	-735,0	-387,0
1993	-24,0	1.500,5	2.900,4	1.462,6	1.437,8	-2.272,0	166,0	-668,0	-542,0
1994	1,3	-1.027,0	3.016,7	1.454,1	1.562,6	-2.174,1	245,0	-339,1	-496,9
1995	10,4	-845,1	3.722,7	1.467,7	2.255,0	-2.705,5	156,0	-294,5	-257,1
1996	11,2	-535,8	5.094,8	2.040,5	3.054,3	-3.628,8	1.024,0	449,9	-641,9
1997	7,9	-605,1	5.006,7	2.597,0	2.409,7	-3.387,9	105,8	-872,3	579,9
1998	6,8	1.186,0	3.542,9	2.079,4	1.463,5	-2.512,0	151,0	-1.866,0	304,0
1999	3,2	126,0	5.156,5	3.109,1	2.047,4	-2.440,0	56,0	-1.709,0	1.664,0
2000	3,0	295,0	7.920,7	3.039,5	4.881,2	-2.432,0	27,0	795,5	-449,9
2001	3,1	-842,0	6.534,3	3.179,2	3.355,1	-3.316,0	91,0	-1.431,0	953,8
2002	14,4	-778,0	8.327,8	3.760,1	4.567,7	-3.115,0	32,0	-150,1	-356,7
2003	3,4	101,0	9.508,1	5.480,1	4.028,0	-3.120,0	98,9	-719,6	1.370,5
2004	11,2	658,4	13.475,0	5.831,8	7.643,2	-4.480,0	6,5	686,2	-183,2
2005	20,6	1.372,0	24.109,4	8.353,2	15.756,2	-6.614,2	26,8	5.137,9	-2.954,8

Fuente: Banco Nacional de Angola. Informes Anuales (1990-2005) y Elaboración propia.

Para analizar el sector exterior de la economía nos hemos apoyado en la evolución que ha tenido su balanza de pagos de Angola y las diferentes cuentas que la componen desde 1990. Además hemos incluido en el mismo una fila de la variación del PIB real anual con el objetivo de analizar lo que significa para la economía interna un déficit o superávit de su balanza de pagos.

4.3.1. EVOLUCIÓN DE LA BALANZA DE PAGOS GLOBAL.

En términos generales, analizar la balanza de pagos, significa analizar la interrelación que existe entre la balanza por cuenta corriente y la balanza de capitales con el objetivo de conocer las necesidades de financiación del país reflejadas a través del saldo de la cuenta corriente y su repercusión sobre el nivel de reservas.

Conviene señalar que la evolución de la balanza de pagos de Angola ha estado influenciada en gran medida por la coyuntura internacional respecto a los precios de sus principales productos de exportación (petróleo y diamantes), además, el hecho de que el Gobierno haya decidido pasar de un tipo fijo a un tipo de cambio variable en 1999 y el fin del conflicto armado en 2002 ha tenido una influencia positiva, pues, a partir de 2003 se observa un superávit sostenido de la balanza de pagos.

La primera consideración que se puede sacar es, que el saldo la balanza de pagos de Angola fue deficitaria en casi toda la década de los noventa hasta el año 2002 a excepción de los años 1997, 1998, 1999 y 2000, sin embargo se observa una tendencia superavitaria en los últimos años. Esta tendencia superavitaria de los últimos años al igual que ocurrió en 1997, 1998, 1999 y 2000 está motivada en gran medida por el aumento del precio del petróleo y de los diamantes en los mercados internacionales, así como, por el aumento de la producción y ventas de dichos productos²²⁵ sin obviar que el tipo de cambio ha pasado a ser un tipo variable y se ha estabilizado la economía. De este modo, se

²²⁵ Otro factor significativo que influyó en la evolución positiva de la balanza de pagos en los últimos años es el fuerte incremento de la inversión extranjera, sobre todo de China, India, Brasil y Portugal.

observa que mientras que en 1990 presenta un déficit de 1.249,7 millones dólares, lo que equivale alrededor del 14,6% del PIB, en 2005 se aprecia un superávit de 1.372 millones de dólares que representa un 4,2% del PIB.

Esto significa que todos los años, en los que la balanza de pagos ha sido deficitaria, ha existido una pérdida de activos de reserva por parte del Banco Central para financiar el déficit, sin embargo, en los años en que ha habido superávit existió una acumulación de activos de reservas por parte del Banco Central. Si en 1990 la acumulación de activos de reserva era de 155,5 millones de dólares, esta cifra ha aumentado considerablemente hasta 3.196,6 millones de dólares en 2005 lo que justifica el superávit alcanzado por los factores mencionados anteriormente.

4.3.1.1. CUENTA CORRIENTE.

Respecto a la evolución de la cuenta corriente, puede observarse que también su saldo ha sido deficitario en casi toda la década de los noventa hasta el 2002²²⁶, con la excepción de los años 1996 y 2000, y superavitaria en los últimos años desde el 2003. De este modo, se puede afirmar, que la cuenta corriente de Angola viene presentando una tendencia positiva en los últimos años y se ha transformado, pues, ha pasado de un saldo negativo de 235 millones en 1990 hasta alcanzar un saldo positivo de 5.137,9 millones de dólares en 2005.

En los años en que se observa superávit en cuenta corriente, se debe al constante superávit de la balanza comercial que presentó la economía durante el periodo, que ha pasado de 2.304,5 millones de dólares en 1990 hasta los 15.756,2 millones de dólares en 2005.

²²⁶ En general el déficit registrado balanza de pagos en cuenta corriente de Angola, está asociado a que las salidas netas de las cuentas de servicios e ingresos exceden del superávit comercial. Dicho déficit se produce en las transacciones no petroleras, mientras que el sector petrolero mantiene considerables superávit tanto en la cuenta comercial como en la cuenta corriente en general. El superávit que se observa en la cuenta corriente en los últimos años está asociado a la reactivación de la economía no petrolera después del fin del conflicto en 2002 y los efectos beneficiosos de los elevados precios del petróleo en la cuenta del comercio de petróleo.

En este sentido, conviene resaltar que el constante superávit comercial que presentó la economía angoleña durante el periodo se sustenta en el repunte de las exportaciones de mercancías, sobre todo de las exportaciones de petróleo estimuladas por las constantes subidas de su precio internacional, pues, mientras que en 1990 las exportaciones de Angola eran de 3.882,7 millones de dólares (el 92,4% correspondían a las exportaciones de petróleo), en 2005 aumentaron considerablemente hasta 24.109,4 millones de dólares, de los que el 94,8% corresponde a las exportaciones de petróleo.

Las importaciones se ha notado que también han aumentado considerablemente, sobre todo, en bienes de capital y bienes de consumo, como es característico de los países subdesarrollados en sus primeras etapas de desarrollo. De este modo, las importaciones de Angola aumentaron durante el periodo desde los 1.578,2 millones de dólares en 1990 hasta 8.353,2 millones de dólares en 2005.

Sin embargo, en los años en que se observa déficit en la cuenta corriente, dicho déficit tiene su origen en el constante déficit que históricamente ha presentado la balanza de servicios²²⁷ y la de rentas²²⁸ de Angola, sobre todo por la contratación de servicios especializados para el sector petrolífero y la remuneración de los trabajadores extranjeros de dicho sector fundamentalmente. Dicho déficit se ha incrementado considerablemente durante el periodo desde 2.464 dólares en 1990 hasta 6.614,2 millones de dólares en 2005.

²²⁷ Una característica muy común en los países subdesarrollados es que presentan tradicionalmente un déficit en la balanza de servicios. El déficit que presenta Angola en la balanza de servicios está ocasionado en gran medida por los altos encargos por concepto de asistencia técnica sobre todo en el sector petrolífero.

²²⁸ Conviene recordar que según el quinto manual la balanza de servicios y rentas está dividida en dos subbalanzas que se denominan balanza de servicios y balanza de rentas, pero teniendo en cuenta que el Banco Nacional de Angola empieza a elaborar la balanza de pagos con la metodología del quinto manual solo a partir del 2002 hemos preferido con el objetivo de una mejor uniformización de los datos utilizar la denominación de la balanza de servicios y rentas como aparecen en los informes cuando seguían la metodología del cuarto manual, que según dicho manual, en la balanza de servicios y renta, se registran también la renta obtenida o pagada por la economía del país derivada de los ingresos de los trabajadores y del ingreso de la propiedad de los activos reales o financieros que los residentes de nacionales poseen en el extranjero o que los no residentes tienen en el país en cuestión, menos los ingresos y egresos, derivados de la prestación de diferentes servicios en la posesión de activos reales y financieros, tales como: transportes, alojamiento, seguros y alimentación, entre otros.

La balanza de transacciones corrientes aunque tiene un peso menor en la balanza de pagos teniendo en cuenta la naturaleza de dicha balanza, también ha tenido un comportamiento positivo durante el periodo, pues, en 1990 esta cuenta presentaba un déficit de 77,0 millones de dólares, sin embargo, en 2005 alcanzó un superávit de 26,8 millones de dólares.

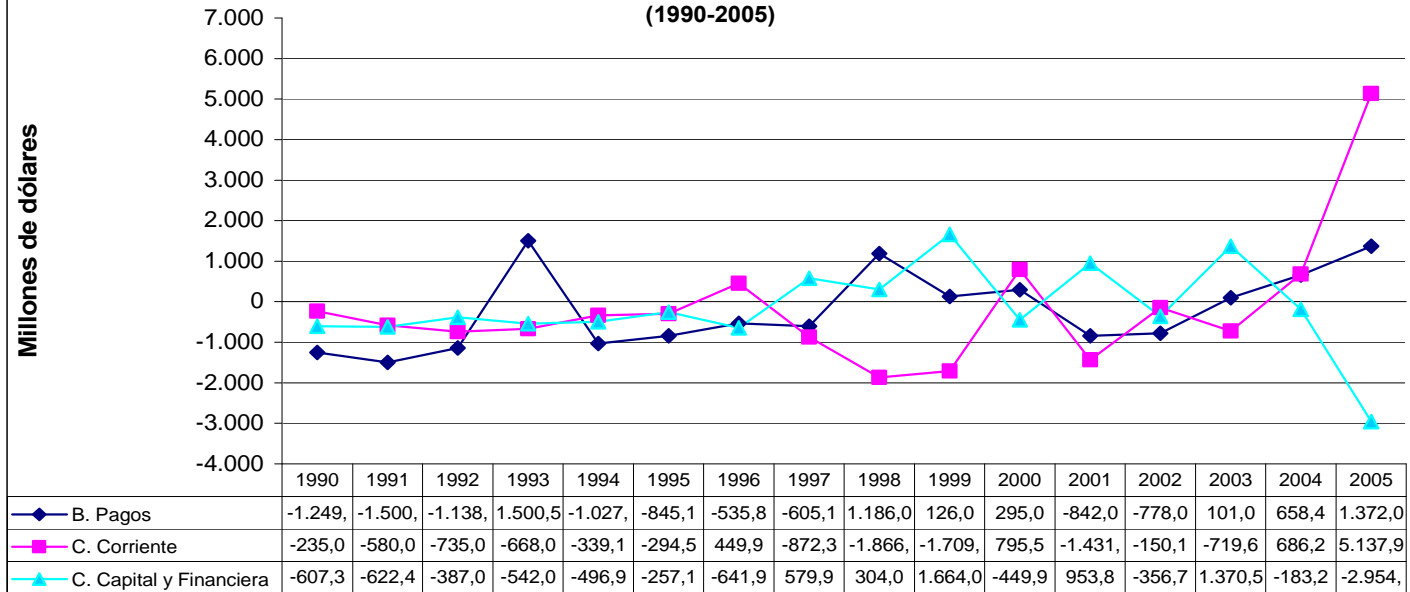
La positiva situación de esta cuenta pone de manifiesto la relativa importancia del impacto que significa el flujo de fondos y recursos financieros recibidos como transferencias de capital que provienen de las donaciones de algunos países y/o organismos internacionales.

4.3.1.2. CUENTA DE CAPITAL Y FINANCIERA.

El saldo de la cuenta capital y financiera ha sido deficitario en casi todo el período con la excepción de los años 1997, 1998, 2001 y 2003. De alguna manera, esto significó que el país tuvo que endeudarse (aumentar sus pasivos con el extranjero en relación a sus activos) para financiar el déficit de la cuenta corriente. En tal sentido, conviene resaltar que dicho déficit puede ser financiado también con la pérdida de activos de reservas del Banco Central.

El gráfico 4.3 muestra el comportamiento que ha seguido la balanza de pagos de Angola y sus componentes durante el periodo 1990-2005, comprobando la evolución positiva que viene presentando en los últimos años, debido a la evolución de la balanza por cuenta corriente.

GRÁFICO 4.3. EVOLUCIÓN DE LA BALANZA DE PAGOS DE ANGOLA Y SUS COMPONENTES (1990-2005)



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Banco Nacional de Angola

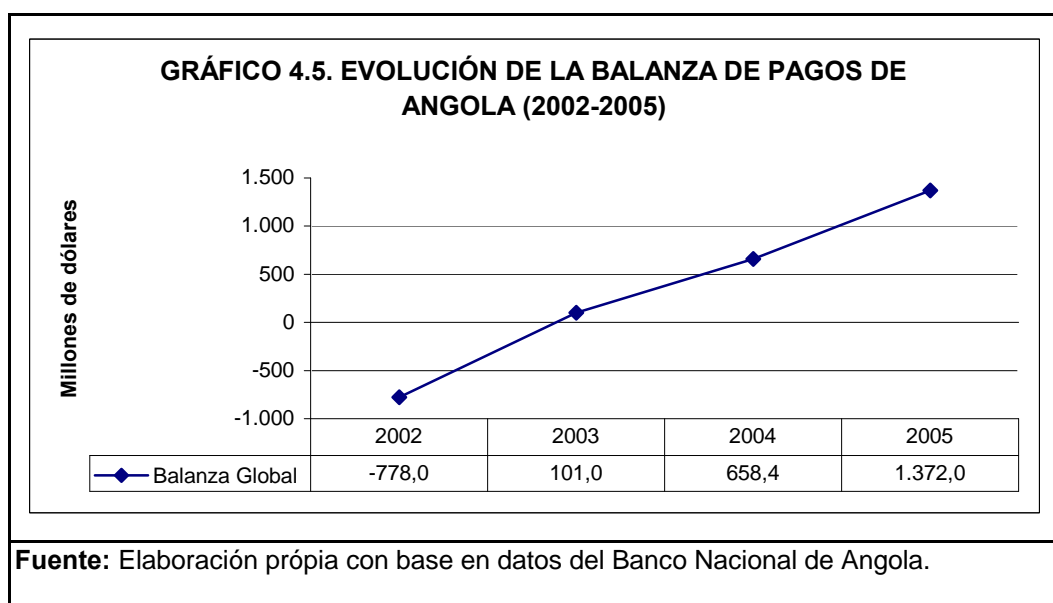
Como hemos dicho anteriormente el Banco Nacional de Angola empezó a elaborar la balanza de pagos siguiendo la metodología del quinto manual de balanza de pagos del FMI a partir de 2002. Por tal motivo hemos creído conveniente analizar la evolución que ha tenido la balanza de pagos de Angola publicada por dicho Organismo siguiendo la metodología del Quinto Manual, aunque en otros análisis utilizaremos la información desde 1990.

CUADRO 4.4. BALANZA DE PAGOS DE ANGOLA SEGÚN EL QUINTO MANUAL DEL FMI (2002-2005)				
(En millones de dólares)				
DESCRIPCION	2002	2003	2004	2005
A. CUENTA CORRIENTE	-150,1	-719,6	686,2	5.137,9
Balanza Comercial	4.567,8	4.028,1	7.643,2	15.756,2
Exportaciones	8.327,9	9.508,2	13.475,0	24.109
Importaciones	-3.760,1	-5.480,1	-5.831,8	-8.353,2
Balanza de Servicios	-3.115,2	-3.120,1	-4.480,0	-6.614,2
Total de Crédito	206,8	201,1	322,8	176,8
Total de Débito	3.322,0	-3.321,1	-4.802,7	-6.791,
Balanza de Rentas	-1.634,7	-1.726,5	-2.483,6	-4.030,9
Total de Crédito	17,7	12,3	33,0	25,8
Total de Débito	1.652,3	-1.738,7	-2.516,6	-4.056,6
Balanza de Transferencias Corrientes	32,0	98,9	6,5	26,8
Total de Crédito	142,3	186,2	124,4	172,5
Total de Débito	-110,3	-87,3	-117,9	-145,8
B. Cuenta de Capital y Financiera.	-356,7	1.370,5	-183,2	-2.942,8
Transferencia de capital	0,0	0,0	440,0	172,4
Inversiones directas	1.643,4	3.481,1	1.414,0	-1.523,2
Inversiones de cartera	0,0	1,0	-2,7	-1.267
Derivados financieros	0,0	0,0	0,0	0,0
Otras inversiones	-2.000,1	-2.111,5	-2.034,6	-324,9
C. Errores y Omisiones	150,4	-388,2	277,3	-377,9
ACTIVOS DE RESERVAS	-356,3	258,6	745,4	-1.817,3
BALANZA GLOBAL	-778,0	101,0	658,4	1.372,0
Fuente: Banco Nacional de Angola.				

Como puede observarse, el saldo de la balanza de pagos es positivo a partir de 2003 habiéndose producido una acumulación de activos de reservas por parte del Banco Nacional de Angola, si bien en 2002, en cambio, la pérdida de activos de reserva fue de 356,4 millones de dólares.

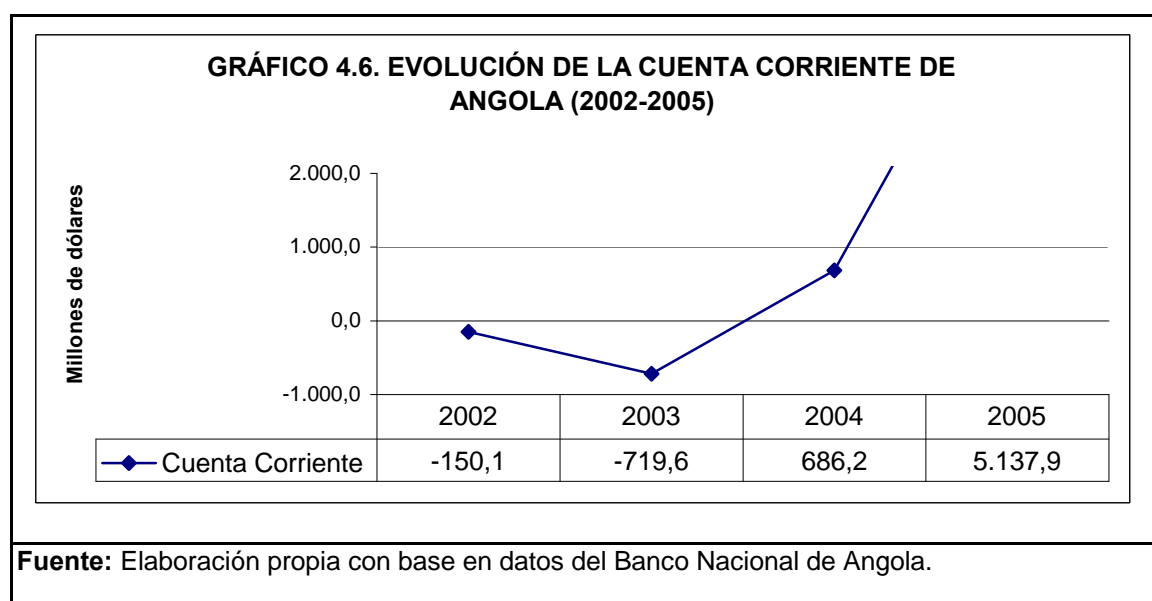
Los años en los que ha habido superávit están asociados a años en los que se han producido subidas en el precio del petróleo que han posibilitado un aumento considerable de los activos de reservas por parte del Banco Central. Sin embargo el año 2002 la balanza de pagos fue deficitaria por la caída de los precios del petróleo, que provocó pérdidas de activos de reservas para financiar el déficit por cuenta corriente.

Si bien la evolución del precio internacional del petróleo ha tenido en estos años una importancia clave para la economía de Angola con un crecimiento sostenido de los resultados de la balanza de pagos, no debemos olvidar el papel que ha desempeñado como más adelante veremos, la evolución de un tipo de cambio fijo a uno variable.



Con respecto a la evolución de la cuenta corriente, tal como se aprecia en el gráfico 4.6 su saldo ha sido deficitario, en los años 2002 y 2003 influenciado sobre todo por el déficit de la balanza de servicios, mientras que el superávit en los años 2004 y 2005 tienen su origen en el superávit creciente de la balanza comercial. En efecto, durante todo el periodo la diferencia entre el valor de las mercancías exportadas y las importadas fue positiva y siempre superior a los 4.000 millones de dólares.

Conviene resaltar que la balanza comercial de Angola ha sido tradicionalmente superavitaria teniendo en cuenta que es un país productor de petróleo y más del 90% de sus exportaciones totales, corresponden a dichas exportaciones. Además en los últimos años se viene observado un incremento considerable de la producción y de los ingresos provenientes de la industria de diamantes, conformando entre ambos tipos de productos la especialización exportadora de Angola.

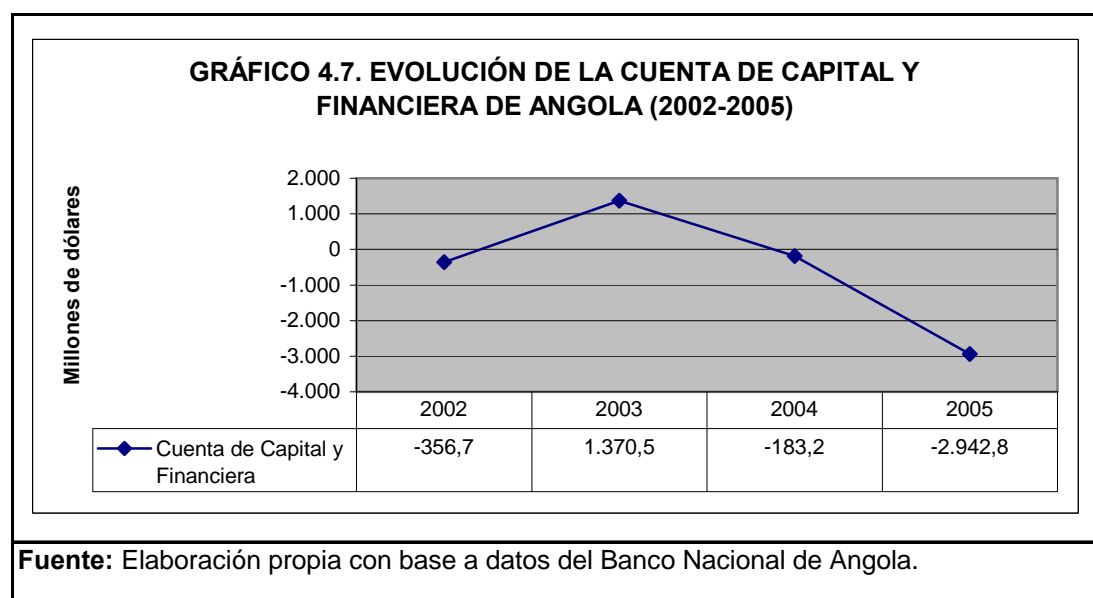


La balanza de servicios, sin embargo, tuvo en el período una evolución opuesta a la registrada por la balanza comercial, reflejando la tendencia deficitaria que ha presentado tradicionalmente dicha economía. El rubro con más peso en la balanza de servicios de Angola es el de la contratación de servicios especializados (asistencia técnica) fundamentalmente del sector petrolífero.

La balanza de rentas fue deficitaria en todo el período, lo que implica, que el país paga a no residentes por concepto de rentas más de lo que recibe del exterior. En Angola este rubro consiste fundamentalmente al pago de rentas salariales a los trabajadores extranjeros del sector petrolífero principalmente, y de rentas de capital a las empresas petrolíferas.

El cuarto y último componente de la cuenta corriente, las transferencias corrientes, siempre tuvo un saldo positivo en el período comentado. Es interesante notar, que este rubro tiene una débil aportación en la balanza de pagos de Angola, lo que pone de manifiesto el impacto que significa los reducidos fondos y recursos financieros recibidos como transferencia de capital proveniente de las donaciones de algunos países y/o organismos internacionales.

En cuanto al saldo de la cuenta capital y financiera, decir, que ha sido deficitario en todo el período con la excepción de 2003. De alguna manera, esto ha significado que el país ha tenido que endeudarse (aumentar sus pasivos con el extranjero en relación a sus activos) para financiar el déficit de la cuenta corriente²²⁹.



En cuanto a las reservas internacionales se puede afirmar que tradicionalmente las reservas de Angola han sido bajas en comparación con la mayoría de los países, sin embargo, en los últimos años han aumentado considerablemente gracias a las constantes subidas del precio del petróleo en los mercados internacionales que le están permitiendo al país financiar el desarrollo.

²²⁹ Recuérdese que un déficit por cuenta corriente también podría ser financiado total o parcialmente con la pérdida de activos de reservas.

CUADRO 4.8 : RESERVAS EXTERNAS BRUTAS DE ANGOLA (2002-2005) (en millones de dólares)				
DESCRIPCION	2002	2003	2004	2005
RESERVAS	375,4	634,0	1.370,0	3.196,6
En meses de importaciones de bienes	1,2	1,4	2,8	4,6
En meses de import. de bienes y serv. n. factoriales	0,6	0,9	1,6	2,5
Variación de las reservas	-356,3	258,6	736,0	1.826,6
Fuente: Banco Nacional de Angola y Elaboración propia.				

En tal sentido, mientras que a finales de 2002, Angola contaba con reservas de 375,4 millones de dólares de en cifras brutas, equivalentes a sólo 1,2 meses de importaciones de bienes y solo a 0,6 meses de importación de bienes y servicios no factoriales. En 2005, las reservas totales habían crecido hasta 3.196,6 millones de dólares, equivalentes a 4,6 meses de importaciones de bienes y 2,5 meses de importación de bienes y servicios no factoriales. Así, tal como hemos señalado anteriormente las ganancias inesperadas resultantes de los ingresos derivados del petróleo se han destinado a reforzar las reservas internacionales y a financiar el desarrollo del país, de manera que las importaciones en bienes de consumo y de capital también han aumentado considerablemente como veremos más adelante cuando analicemos el comercio exterior de Angola.

Finalmente, la vulnerabilidad de la posición exterior de Angola, debida tanto al bajo nivel de sus reservas como a su elevado nivel de endeudamiento, ha sido señalada por el FMI en sucesivos informes²³⁰. Como se puede observar en el cuadro 4.9 la deuda exterior total de Angola, según las estadísticas del Banco Nacional de Angola, aumentó de 7. 695,1 millones de dólares en 2003 hasta 10.222 millones de dólares en 2005, si bien este crecimiento del endeudamiento tiene su contrapartida en el crecimiento de las reservas en casi 3 mil millones de dólares.

²³⁰ FMI (2003) y (2005).

En 2001 y 2002, Angola efectuó considerables reembolsos de capital en relación con su deuda exterior; no obstante, en 2003 y 2004 el déficit volvió a financiarse recurriendo principalmente a préstamos del exterior²³¹. Según estimaciones del FMI, entre 2001 y 2004 la relación deuda pública/exportaciones de Angola había descendido del 369 al 113 por ciento²³², y la relación deuda/PIB, al 48,6 por ciento.

CUADRO 4.9. DEUDA EXTERIOR DE ANGOLA (2002-2005). (En miles de millones dólares).				
	2002	2003	2004	2005
Total de la Deuda	7.695,1	8.457,1	9.000,20	10.222,0
Comercial	2.824,0	3.476,0	4.288,00	5.517,8
Bancos	1.868,0	2.477,0	3.489,00	4.827,8
Empresas	956,0	999,0	799	690,0
Bilateral	4.566,0	4.648,0	4.341,00	4.339,0
Multilateral	305,1	333,1	371,2	365,2
Fuente: Banco Nacional de Angola.				

Angola tiene la mayor parte de su deuda exterior con acreedores oficiales bilaterales, esa cifra alcanzó los 4.339 millones de dólares, divididos entre los miembros del Club de París y los demás²³³ o con bancos privados (4.827,8 millones de dólares, cifra de la cual la mayor parte está garantizada con petróleo)²³⁴.

En dicho sentido, se han negociado pagos que han aliviado la deuda bilateralmente²³⁵ con Portugal, Hungría, Polonia y Alemania, así como con Rusia, pues según las últimas informaciones de las autoridades de Angola al cierre de nuestra investigación la deuda exterior con este país está saldada en su totalidad.

²³¹ FMI (2005).

²³² En los datos del FMI, se deducen de las exportaciones los gastos relacionados con el petróleo tales como las importaciones conexas de bienes y servicios y las remesas de compañías petroleras. FMI (2005). Según informes del PNUD, la relación servicio de la deuda/exportaciones descendió del 41 al 18 por ciento entre 2001 y 2004.

²³³ Los miembros del Club de París son Alemania, Australia, Austria, Bélgica, el Canadá, Dinamarca, España, los Estados Unidos, la Federación de Rusia, Finlandia, Francia, Irlanda, Italia, el Japón, Noruega, los Países Bajos, el Reino Unido, Suecia y Suiza. El último acuerdo de Angola con el Club de París data de 1989.

²³⁴ FMI (2005).

²³⁵ PNUD (2005).

Se estima que los atrasos acumulados a finales de 2005 totalizaban 2.078,2 millones de dólares.

4.3.2. EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR DE ANGOLA.

Desde los clásicos, la teoría económica ha puesto especial atención en las ventajas que proporciona el comercio como instrumento para la promoción del desarrollo. El intercambio comercial permite que los países se especialicen en aquellas actividades en las que se muestran comparativamente más eficientes, y proporcionan a las empresas la posibilidad de disfrutar más plenamente de las economías de escala²³⁶.

En el primer caso se trata de sacar provecho de la diversidad, rentabilizando las diferencias en gustos, dotación de factores, disponibilidad de recursos o capacidades tecnológicas que los países tienen entre sí; en el segundo, de beneficiarse de las ventajas que se derivan de la concentración y del acceso a mercados más amplios. En ambos casos, el comercio internacional mejora las posibilidades productivas de los países implicados al aumentar los niveles de eficiencia de su producción y ampliar la gama de bienes y servicios disponibles de su demanda²³⁷.

Como hemos visto anteriormente las relaciones de un país se puede analizar a través de dos variables macroeconómicas fundamentales que son la balanza de pagos y el tipo de cambio. En dicho sentido, el estudio del comercio exterior de la economía angoleña resulta imprescindible para la comprensión de los desequilibrios macroeconómicos que presenta dicha economía caracterizada históricamente por una fuerte dependencia de sus exportaciones de materias primas fundamentalmente de petróleo y diamantes.

Además, otro aspecto muy importantes que nos incentiva analizar el comercio exterior de Angola como parte integrante de sus relaciones con el

²³⁶ García Delgado, J. L. et al (2005): "Lecciones de Economía Española". Ed. CIVITAS, Madrid, pág. 479.

²³⁷ Ibidem.

exterior, es la particularidad que ha tenido tradicionalmente dicha economía al presentar históricamente un superávit comercial debido fundamentalmente sus exportaciones de petróleo y diamantes que en conjunto representan más del 50% de los ingresos por exportación de dicha economía, por lo que se pone en evidencia la extrema dependencia que tiene dicha economía del sector exterior.

En Angola, el comercio exterior ha tenido siempre un papel importante sobre el nivel de las actividades económicas del país. La debilidad de su capacidad productiva le ha puesto en la obligación de importar bienes manufacturados y primarios necesitados, incapaces de producirse en el país. Mientras tanto, éste ha tenido que producir y exportar los bienes primarios para asegurarse de las divisas internacionales necesarias al financiamiento de las importaciones.

En este sentido, antes conviene señalar que, aunque muchos países aprovechan las ventajas que trae el comercio exterior para sus economía, aunque el hecho de pender del comercio exterior también tiene algunos inconvenientes, ya que agudiza el sistema de dependencia económica con el exterior, teniendo en cuenta que los intercambios internacionales tienden a acentuar los desequilibrios propios a las deficiencias internas de la economía nacional.

Además, el comercio exterior trasmite a la economía nacional los desequilibrios coyunturales de origen externo según que la demanda externa disminuye sensiblemente o se revela excesiva respecto a la demanda interna o a nivel de la producción doméstica. Y, por último, el movimiento de capitales públicos, privados y las transferencias multilaterales procedentes del exterior somete a la economía nacional a presiones inflacionistas perversas. En efecto, los ingresos de origen externo no corresponden a ningún aumento de la producción puesto que no han sido empleados en la inversión productiva.

La importancia que tiene el comercio exterior para Angola se puede inferir claramente cuando analizamos el comportamiento de la dinámica de los

indicadores de comercio exterior durante el periodo tal como se muestra en el cuadro 4.10.

La tasa de apertura exterior es un indicador que expresa la dependencia que tiene una economía del exterior. Dicho indicador se obtiene mediante la suma de las exportaciones más las importaciones en porcentaje del PIB.

CUADRO 4.10. DINÁMICA DEL COMERCIO EXTERIOR DE ANGOLA EN PORCENTAJE DEL PIB (1990-2005)						
Años	EXPTOT/PIB	EXPPET/PIB	EXPnoPET/PIB	IMP/PIB	EXPP/EXPTOT	(EXP+IMP)/PIB
1990	45,4	42,2	3,2	18,5	92,9	63,9
1991	39,2	36,8	2,4	15,3	93,9	54,5
1992	48,0	44,7	3,3	24,9	93,2	72,9
1993	49,9	48,6	1,3	25,1	97,4	75,0
1994	74,3	71,5	2,8	35,8	96,2	110,1
1995	73,6	69,6	4,0	29,0	94,6	102,6
1996	77,0	72,3	4,8	30,8	93,8	107,9
1997	65,8	60,8	5,0	34,1	92,5	99,9
1998	47,2	41,2	6,0	27,7	87,2	74,9
1999	84,7	73,8	10,9	51,1	87,1	135,8
2000	89,4	80,3	9,0	34,3	89,9	123,6
2001	66,1	58,7	7,4	32,2	88,8	98,3
2002	74,3	68,2	6,1	33,6	91,8	107,9
2003	68,8	62,8	6,0	39,6	91,3	108,4
2004	68,2	63,9	4,3	29,5	93,7	97,7
2005	73,5	69,7	3,8	25,5	94,8	98,9
Media	65,3	60,3	5,0	30,4	92,4	95,8
Fuente: Banco Nacional de Angola. Informes Anuales(1990-2005) y Elaboración propia						

Como se puede observar claramente en el cuadro, la economía angoleña presenta una extrema dependencia de su sector exterior, ya que presenta una elevada tasa de apertura exterior, cuyo ratio alcanzó una media del 95,8% del PIB durante el periodo.

Los años más críticos han sido 1999 y 2000 que la tasa de apertura exterior alcanzó un 135,8% y 123,6% respectivamente. En los últimos años como resultado de la estabilidad política en el país y la recuperación de las infraestructuras económicas que está posibilitando la diversificación de la economía se está

observado una tendencia a una ligera disminución de la apertura exterior debiendo contemplar dicha disminución de la apertura exterior como algo positivo para una economía con escasa actividad productiva interna durante muchos años debido a la guerra civil. Tal como se puede apreciar ese ratio ha pasado de 108,4% en 2003, 97,7% y 98,9% en 2004 y 2005 respectivamente.

Observando que el volumen del comercio exterior de Angola, es decir, la relación comercio (exportaciones más importaciones) de bienes y servicios como porcentaje del PIB aumentó considerablemente del 63,3% en 1990 hasta 98,9% en 2005.

Dicho incremento ha sido provocado fundamentalmente por el aumento de las exportaciones de petróleo que representó como media el 92,4% del PIB durante el periodo. Aunque conviene señalar también, que se registró un importante aumento de las importaciones que en 1990 solo representaba el 18,5% y que habían aumentado hasta 30,4% del PIB en 2005.

4.3.2.1. EVOLUCIÓN DEL COMERCIO DE MERCANCÍAS²³⁸

Como hemos visto anteriormente el proceso de crecimiento de la economía angoleña ha estado asociado en gran medida de los efectos dinámicos que se derivan de su comercio exterior. Dicho proceso se ha visto acentuado en los últimos años por las constantes subidas del precio del petróleo que se viene observando en la economía internacional.

CUADRO 4.11. INDICADORES DE COMERCIO EXTERIOR DE ANGOLA (1990-2005)							
Años	EXP.TOTAL (MMS\$)	EXPPET (MMS\$)	EXP.no PET (MMS\$)	IMPORT (MMS\$)	EXP+IMP (MMS\$)	T.A.EXT (%)	T.COBERT (%)
1990	3.883	3.607	275,6	1.578	5.461	64	246,0
1991	3.449	3.238	210,9	1.347	4.796	55	256,0
1992	3.833	3.573	259,8	1.988	5.821	73	192,8
1993	2.900	2.826	74,0	1.463	4.363	75	198,3
1994	3.017	2.902	114,9	1.454	4.471	110	207,5
1995	3.723	3.522	200,8	1.468	5.190	103	253,6
1996	5.095	4.780	315,1	2.041	7.135	108	249,7
1997	5.007	4.630	377,1	2.597	7.604	100	192,8
1998	3.543	3.091	451,9	2.079	5.622	75	170,4
1999	5.157	4.490	666,1	3.109	8.266	136	165,9
2000	7.921	7.120	801,1	3.040	10.960	124	260,6
2001	6.534	5.803	731,4	3.179	9.714	98	205,5
2002	8.328	7.644	683,7	3.760	12.088	108	221,5
2003	9.508	8.685	823,5	5.480	14.988	108	173,5
2004	13.475	12.620	855,1	5.832	19.307	98	231,1
2005	24.109	22.854	1.255,0	8.353	32.463	99	288,6

Fuente: Banco Nacional de Angola. Informes Anuales (1990-2005) y Elaboración propia.

El cuadro 4.11 muestra la evolución de los indicadores de comercio exterior de Angola donde se pone en evidencia la extrema dependencia que tiene dicha economía de su comercio exterior fundamentalmente de sus exportaciones de petróleo.

²³⁸ Los datos sobre el comercio de mercancías que figuran en esta sección y en los correspondientes cuadros proceden de la base de datos COMTRADE, de las Naciones Unidas, y se basan en estadísticas (de reflejo) de los interlocutores comerciales.

4.3.2.2. ANÁLISIS DE LAS EXPORTACIONES.

En el caso de un país con una gran escasez de recursos como es Angola, con una industria transformadora casi inexistente; las exportaciones son indispensables para asegurarse de las divisas necesarias para la adquisición de bienes y servicios que son incapaces de producirse en el país. Además, las exportaciones han permitido acumular las reservas imprescindibles al desarrollo de la circulación monetaria en un régimen de paridad fija (hasta 1999) y a garantizar el proceso de la estabilidad de la moneda que se encuentra en la actualidad bajo el régimen de cambio flexible.

La extrema dependencia de Angola de su comercio exterior y la composición de sus exportaciones representadas mayoritariamente por bienes primarios (petróleo y diamantes fundamentalmente) influyen en el comportamiento de la economía en general, teniendo en cuenta que son productos muy vulnerables a las fluctuaciones de la coyuntura internacional de sus precios.

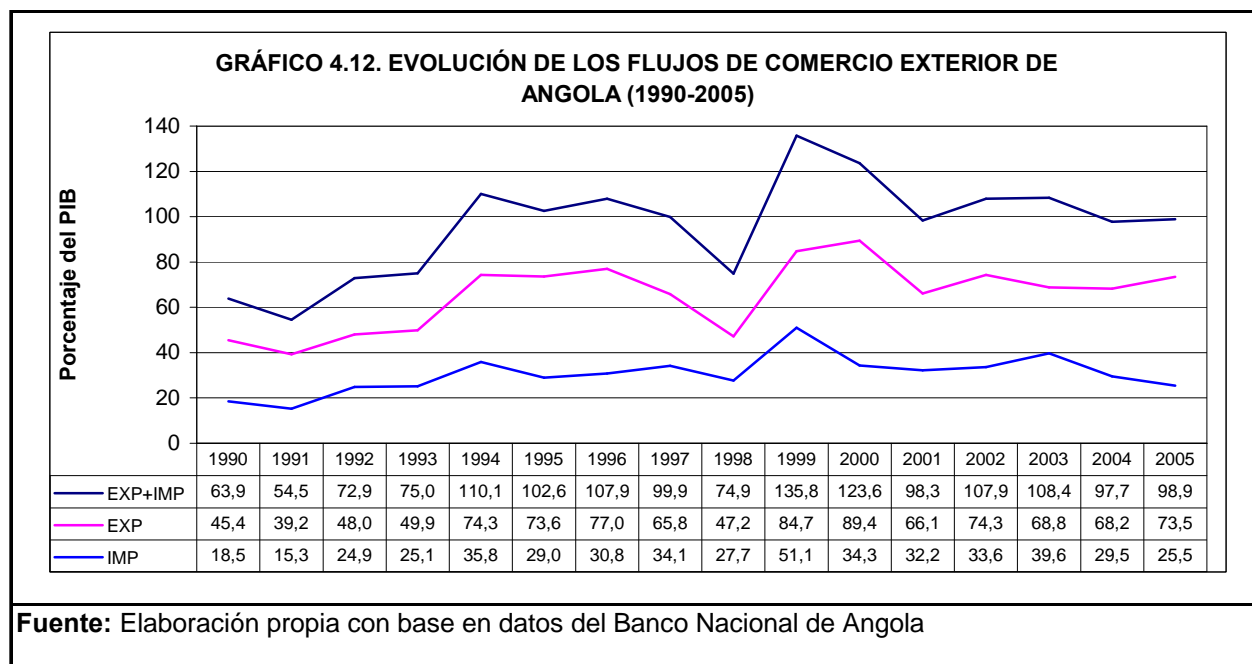
Internamente, por un lado, las actividades de exportaciones están en estrecha relación con las de la producción. Como hemos visto en el capítulo anterior la evolución favorable que presenta el crecimiento real del producto interior bruto en los últimos años es consecuencia del dinamismo que se observa en las exportaciones de petróleo en los últimos años fruto de la favorable coyuntura al alza del precio que ha permitido un aumento considerable de las exportaciones.

Como se puede apreciar en el cuadro anterior, las exportaciones representan un importante papel en dicha economía, pues, han aportado durante el periodo de análisis en media más del 65 % del producto interior bruto. Además podemos resaltar que en los años 1994, 1995, 1996, 1999, 2000, 2002 y 2005 fueron los años en que las exportaciones han aumentado considerablemente fruto de una coyuntura internacional favorable en cuanto al alza del precio del petróleo. En dichos años las exportaciones aportaron en media más del 70% del PIB.

Dentro de las exportaciones el mayor peso lo ocupa las exportaciones de petróleo que ha aportado al PIB en media más del 90%. Además, debemos recordar que los mejores años de dicha economía han estado asociados a los años donde ha habido un incremento de la producción y de los precios del petróleo en el mercado mundial. De este modo, en los últimos años las exportaciones de petróleo han aumentado considerablemente desde 8.685 dólares en 2003 hasta 13.475 y 24.109 dólares en 2004 y 2005 respectivamente.

El sector no petrolífero ha estado dominado fundamentalmente por las exportaciones de diamantes que en los últimos han tenido una aportación muy relevante en el PIB, fruto de la recuperación por parte del gobierno de las zonas de explotación de diamantes que durante muchos años habían estado bajo el control de los rebeldes de la UNITA para su autofinanciaron en la guerra civil.

Además del petróleo y los diamantes que en conjunto aportan más del 50% del PIB, Angola exporta también café, productos de la pesca, etc. En conjunto el sector no petrolífero ha aportado al PIB en media durante el periodo solo cerca de 5%. En los últimos años la participación de este sector dentro del conjunto de las exportaciones ha venido incrementándose considerablemente, pues, mientras que en 2003 su aportación era 823,5 millones de dólares, la misma aumentó hasta 855,1 millones y 1.255 millones de dólares en 2004 y 2005 respectivamente. En los últimos años el volumen de comercio exterior ha sido de 14.988 dólares, 19.307 y 32.462 dólares para 2004 y 2005 respectivamente demostrándose así la fuerte dependencia de dicha economía del sector exterior.



Como hemos venido señalando el comportamiento de los flujos del comercio exterior de Angola pone en evidencia la extrema dependencia que tiene dicha economía de su sector exterior.

Así, cuando analizamos la evolución de los flujos de comercio exterior hemos notado los siguientes aspectos:

- El incremento del volumen de comercio exterior que pasó de representar el 63,3% del PIB en 1990 a 98,9% en 2005 ha estado asociado con el incremento de las exportaciones totales, las cuales han pasado de suponer el 45,5% al 73,3% del PIB entre 1990 y 2005.
- Las importaciones totales también se han incrementado durante el periodo de análisis aunque en menor porcentaje que las exportaciones, al pasar de representar el 18,5% del PIB en 1990 hasta 25,5% en 2005

El cuadro 4.13 muestra la composición de las exportaciones de Angola donde se aprecia claramente el peso fundamental que tienen las exportaciones de petróleo dentro del conjunto de las exportaciones.

CUADRO 4.13. COMPOSICIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE ANGOLA (1990-2005)

(En millones de dólares)

DESCRIPCION	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Petróleo Bruto	3.525,4	3.160,8	3.490,4	2.750,0	2.822,7	3.425,4	4.649,8	4.506,3	3.018,3	4.405,7	6.950,7	5.690,0	7.538,7	8.530,4	12441,9	22.583,
Petról. Refinado	55,8	55,9	65,6	63,1	71,8	78,1	104,4	100,9	62,0	75,4	131,9	92,7	95,5	138,5	147,6	241,8
Gás	25,9	21,6	16,9	13,4	7,3	18,4	25,5	22,4	10,7	9,4	37,0	20,1	10,0	15,7	30,4	29,5
Diamantes	241,0	189,6	249,6	62,9	97,0	168,0	266,8	348,0	432,0	629,1	739,4	688,6	638,4	788,1	789,6	1.092,0
Café	4,6	4,0	3,3	2,1	1,0	5,8	4,7	4,6	3,3	4,0	1,2	0,6	0,4	0,8	0,3	0,3
Otras export.	30,0	17,3	6,9	8,9	16,8	27,0	43,6	24,6	16,6	33,1	60,5	42,3	44,9	34,6	65,2	162,7
Total Export.	3.882,7	3.449,2	3.832,7	2.900,4	3.016,7	3.722,7	5.094,8	5.006,7	3.542,9	5.156,5	7.920,7	6.534,3	8.327,8	9.508,1	13.475,0	24.109,0
Petróleo	3.607,1	3.238,3	3.572,9	2.826,4	2.901,8	3.521,9	4.779,7	4.629,6	3.091,0	4.490,4	7.119,6	5.802,9	7.644,1	8.684,6	12.619,9	22.854,4
% de EXPT	92,9	93,9	93,2	97,5	96,2	94,6	93,8	92,5	87,2	87,1	89,9	88,8	91,8	91,3	93,7	94,8
Variación		-10,2	10,3	-20,9	2,7	21,4	35,7	-3,1	-33,2	45,3	58,6	-18,5	31,7	13,6	45,3	163,2
No -petróleo	275,6	210,9	259,8	73,9	114,9	200,8	315,1	377,1	451,9	666,1	801,1	731,5	683,6	823,5	855,1	1.255,0
% de EXPT	7,1	6,1	6,8	2,5	3,8	5,4	6,2	7,5	12,8	12,9	10,1	11,2	8,2	8,7	6,3	5,2
Variación		-23,5	23,2	-71,5	55,4	74,7	56,9	19,7	19,8	47,4	20,3	-8,7	-6,5	20,5	3,8	46,8

Fuente: Banco Nacional de Angola.

Tal como hemos señalado anteriormente la economía angoleña es fuertemente dependiente de las exportaciones fundamentalmente de petróleo. Dicha afirmación se puede corroborar cuando analizamos el fuerte incremento que ha tenido las exportaciones de Angola durante el periodo de análisis.

Mientras que en 1990 las exportaciones totales eran 3882,7 millones de dólares de ellas 3.607,1 millones de dólares, las cuales el 92,9% corresponden al sector petrolífero y solo 275,6 millones de dólares alrededor del 7,1% le corresponde al sector no petrolífero, en 2005 las mismas se habían incrementado considerablemente hasta 24.109 millones de dólares donde 22.854,4 millones de dólares que representa el 94,8% le corresponden al sector petrolífero y solo 1.255 millones de dólares que representa alrededor del 5,2% corresponde al sector no petrolífero²³⁹.

4.3.2.3. ANÁLISIS DE LAS IMPORTACIONES.

Teniendo en cuenta la escasez de sus recursos, de su bajo nivel de industrialización y de la necesidad de solventar dichos inconvenientes; el país necesita importar materias primas, bienes de consumo y de capital para el desarrollo de sus actividades económicas.

En cuanto a la composición de las importaciones de Angola hemos notado que presentan las características típicas de un país que se encuentra en las primeras fases de su crecimiento y que necesita de importar sobre todo bienes de consumo corriente y de capital que permitirán el despegue de la economía.

Cuando analizamos dichas importaciones hemos observado que al igual que las exportaciones también tuvieron un ritmo creciente durante el periodo y con mayor intensidad después del año 2002 debido a las grandes inversiones

²³⁹ Conviene señalar que las exportaciones de diamantes dominan la mayor parte de las exportaciones dentro del sector no petrolífero.

que se están haciendo en la reconstrucción de las infraestructuras económicas y sociales del país que habían sido destruidas durante la guerra, así como el reasentamiento de la población civil y los ex -militares desmovilizados a raíz del fin del conflicto armado que implica la importación de materiales de consumo y de capital para llevar a cabo de dicho proceso.

CUADRO 4.14. COMPOSICIÓN DE LAS IMPORTACIONES DE ANGOLA (1990-2005)				
(En millones de dólares)				
Años	Total de Importaciones	Bienes de Consumo Corriente	Bienes de Consumo Intermedio	Bienes de Capital
1990	1.578,2	837,2	357,1	383,9
1991	1.347,2	732,6	254,2	360,3
1992	1.988,0	1.286,6	192,4	509,0
1993	1.462,6	979,8	89,0	393,9
1994	1.454,1	1.169,7	52,1	232,3
1995	1.467,7	1.215,2	70,2	182,3
1996	2.040,5	1.394,8	200,6	445,1
1997	2.597,0	1.449,9	290,3	856,8
1998	2.079,4	1.080,1	232,9	766,4
1999	3.109,1	2.076,6	182,3	850,1
2000	3.039,5	1.950,2	245,4	843,9
2001	3.179,2	2.173,5	303,9	701,8
2002	3.760,1	2.192,5	437,0	1.130,6
2003	5.480,1	2.927,9	671,3	1.880,9
2004	5.831,8	3.305,0	856,3	1.670,5
2005	8.353,2	5.101,0	866,8	2.385,5

Fuente: Banco Nacional de Angola.

Como se puede apreciar las importaciones de Angola han aumentado también considerablemente durante el periodo de análisis, pues, mientras que en 1990 las importaciones totales eran de 1.578,2 millones de dólares en 2005 esa cifra se incrementó hasta 8.353,2 millones de dólares.

Al igual que las exportaciones, las importaciones han conocido un cambio sustancial en su estructura durante el periodo. En 1990, las importaciones estaban constituidas por 53,1% para los bienes de consumo corriente, 22,6% bienes de consumo intermedio y 24,3% para los bienes de capital mientras que en 2005 la estructura ha variado notándose un

incremento hasta 61,1% para los bienes de consumo corriente y 10,4% para los bienes consumo intermedio y 28,6% de bienes de capital, tal como se muestra en el cuadro 4.18.

CUADRO 4.15. ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES DE ANGOLA (1990-2005) (En millones de dólares)			
Años	Bienes de Consumo Corriente (% de IMP)	Bienes de Consumo Intermedio (% de IMP)	Bienes de Capital (% de IMP)
1990	53,1	22,6	24,3
1991	54,4	18,9	26,7
1992	64,7	9,7	25,6
1993	67,0	6,1	26,9
1994	80,4	3,6	16,0
1995	82,8	4,8	12,4
1996	68,4	9,8	21,8
1997	55,8	11,2	33,0
1998	51,9	11,2	36,9
1999	66,8	5,9	27,3
2000	64,2	8,1	27,8
2001	68,4	9,6	22,1
2002	58,3	11,6	30,1
2003	53,4	12,3	34,3
2004	56,7	14,7	28,6
2005	61,1	10,4	28,6
Crec(90-05)	15,1	-54,1	17,4
Fuente: Banco Nacional de Angola.			

En el cuadro se pueden observar también los cambios que ha tenido la estructura de las importaciones durante el periodo. Así, hemos notado que mientras que las importaciones de bienes de consumo corriente y bienes de capital se han incrementado en 15,1% y 17,4% respectivamente, en ese mismo periodo la importación de bienes de consumo intermedio ha decrecido en más de la mitad, es decir, alrededor del 54,1%.

Estos cambios se deben en gran medida al aumento considerable que hemos observado en las importaciones de bienes de consumo corriente (alimentos, combustibles, etc.) y de bienes de capital para la reconstrucción del país como es característico de cualquier país que se encuentra en sus primeras etapas de desarrollo. En tal sentido, la situación de Angola tiene la

particularidad del hecho de haber salido recientemente de una guerra civil que destruyó casi toda la infraestructura socioeconómica del país.

Por último, la evolución que ha tenido el comercio exterior de Angola en este periodo también lo podemos analizar mediante el cuadro que aparece a continuación donde se ilustra la variación que han tenido los indicadores de comercio exterior de Angola durante el periodo:

CUADRO 4.16. TASAS DE VARIACIÓN DE LOS INDICADORES DE COMERCIO EXTERIOR DE ANGOLA (1990-2005)						
Años	TVPIB	TVEXPTOT	TVEXPPET	TVEXPnoPET	TVIMPORT	TV(EXPT+IMPT)
1990						
1991	2,9	-11,2	-10,2	-23,5	-14,6	-12,2
1992	-9,2	11,1	10,3	23,2	47,6	21,4
1993	-27,2	-24,3	-20,9	-71,5	-26,4	-25,0
1994	-30,2	4,0	2,7	55,3	-0,6	2,5
1995	24,6	23,4	21,4	74,8	0,9	16,1
1996	30,8	36,9	35,7	56,9	39,0	37,5
1997	15,1	-1,7	-3,1	19,7	27,3	6,6
1998	-1,4	-29,2	-33,2	19,8	-19,9	-26,1
1999	-18,9	45,5	45,3	47,4	49,5	47,0
2000	45,6	53,6	58,6	20,3	-2,2	32,6
2001	11,5	-17,5	-18,5	-8,7	4,6	-11,4
2002	13,4	27,4	31,7	-6,5	18,3	24,4
2003	23,4	14,2	13,6	20,4	45,7	24,0
2004	42,9	41,7	45,3	3,8	6,4	28,8
2005	66,1	78,9	81,1	46,8	43,2	68,1
TVMED	12,6	16,9	17,3	18,5	14,6	15,6

Fuente: Banco Nacional de Angola. Informes Anuales (1990-2005) y Elaboración propia.

Las consideraciones mas importantes que se pueden hacer de este cuadro las podemos resumir brevemente como las siguientes:

- Las exportaciones totales han evolucionado como media durante el periodo un 16,9% y los años donde se observa un mayor crecimiento de las exportaciones corresponden a 1999, 2000 y 2005 con 45%, 53% y 78,9% respectivamente. Dicho crecimiento coincide con los años en que ha existido una coyuntura internacional favorable del precio de sus

principales productos de exportación que son el petróleo y los diamantes;

- Las exportaciones de petróleo han variado en media 17,3% durante el periodo.
- Las exportaciones del sector no petrolífero también han variado en 18,5%. Es de recordar que este sector es liderado por las exportaciones de diamantes y los años de mayor crecimiento corresponde a los de 1994, 1995 y 1996 con 55,3%, 74,8% y 56,8% aproximadamente.
- Por último las importaciones han crecido en media 14,6% durante todo el periodo y el volumen de comercio exterior también ha crecido en media 15,6%.

4.3.2.4. ORIENTACIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR DE ANGOLA.

Como hemos visto anteriormente las exportaciones de Angola están compuestas por productos primarios fundamentalmente de la industria extractiva de petróleo y diamantes que hace que sus principales productos estén orientados hacia el exterior.

En este sentido, los principales compradores del petróleo que exporta Angola son los Estados Unidos, China y Francia tal como se muestra en el cuadro 4.17; mientras que los principales destinos de sus diamantes son Bélgica e Israel. En cuanto a sus importaciones proceden principalmente de países europeos (sobre todo Portugal y los Países Bajos (sólo 2003)), los Estados Unidos, Sudáfrica y Asia (China, la India, el Japón y Singapur).

El cuadro que aparece a continuación muestra información de los principales destinos del petróleo de Angola en los últimos años.

CUADRO 4.17. DESTINO DE LAS EXPORTACIONES DE PETRÓLEO DE ANGOLA (2001-2005)				
(En millones de dólares)				
DESTINO	2001	2002	2003	2004
ESTADOS UNIDOS	2.784,00	2.741,00	3.278,70	3.906,90
CHINA	528	1.321,00	1.837,00	3.711,40
COREA	122,5	240,9	159	56,8
FRANCIA	525,1	546	472,4	641,8
TAILANDIA	34,4	162	244	
T AIWAN	283,5	511,6	690,4	694,3
ESPAÑA	67,6	269,6	57	181,4
INDIA	74,6		274,2	606,6
CHILE		27,9	67,1	406,6
HONG KONG	25			
HOLANDA	127,8	49,1	79,1	17,8
CANADÁ			117,2	88,3
ITALIA	90,8	374,7	266	23,3
INGLATERRA	92,6	18	110	
ARGENTINA			55	
SENEGAL		8,7		
BRASIL	124,3		43	
ISRAEL	86,2	44	144	32,2
PUERTO RICO		70		
GIBRALTAR	17,1			
JAPÓN	17,5	401,5	154	52,4
PORTUGAL	89,7	32,9	127	
ALEMANIA	17,8		28	
SUDÁFRICA	60,2	74,8	37	165
GUINÉA ECUATORIAL		21,5		
SINGAPUR		71	74	
INDONÉSIA				167,6
OUTOS	521,3	552,5	216,3	1.689,50
TOTAL	5.690,00	7.538,70	8.530,40	12.441,90
Fuente: Banco Nacional de Angola.				

4.4. EL TIPO DE CAMBIO COMO INSTRUMENTO CORRECTOR DEL DESEQUILIBRIO EXTERIOR.

Como hemos visto anteriormente, además de la balanza de pagos, la situación de cualquier economía frente al exterior puede ser analizada también a través de un instrumento de política económica como es el **tipo de cambio**, el cual le hemos dedicado este apartado para su estudio.

El tipo cambio constituye el instrumento más importante de ajuste exterior de una economía. Por tal motivo, resulta imprescindible analizar las implicaciones de los diferentes sistemas de tipo de cambio en una economía.

El tipo de cambio es, además, el indicador de los precios relativos que vinculan de manera creciente a los países a través del comercio internacional, y permite a las naciones especializarse en las áreas en las que tienen una ventaja comparativa, exportando los bienes en los que tiene una eficiencia relativa, e importando los bienes en los que son relativamente ineficientes²⁴⁰.

Existen diferentes conceptos del tipo de cambio según el fin que se le quiera dar ya sea como instrumento que vincula al comercio internacional como hemos visto anteriormente o desde el punto de las finanzas internacionales, en nuestra investigación utilizaremos el concepto que mejor lo relaciona con ambos mercados (el de bienes y servicios y el mercado de capital).

El tipo de cambio, es un valor que expresa el precio de la unidad monetaria extranjera en términos de la unidad monetaria nacional²⁴¹ (por ejemplo, cantidad de euros por dólar). Así, la variación en el tipo de cambio afecta a los precios (relativos) de los bienes y servicios producidos en el país respecto a los producidos en otros países, y a los precios de todos los activos (

²⁴⁰ Véase más detalles sobre este tema en Krugman, P.; Obstfeld, M. (2002): "Economía Internacional. Teoría y Política". Ed. McGraw-Hill, D.L. Madrid. Págs. 339 y s.

²⁴¹ Samuelson A. P. / Nordhaus D. W. (1990): "Economía" .Decimotercera Edición. Ed. MacGraw-Hill. Madrid. 1990. Pág. 1089.

derechos) y pasivos (deudas) denominados en una moneda respecto a los denominados en otra. Los tipos de cambio y sus variaciones tienen, pues, una trascendencia primordial para las economías.

Las monedas extranjeras reciben el calificativo general de **divisas**. Los intercambios de unas monedas por otras se realizan en los denominados “**mercados de divisas**”: los residentes del país demandan divisas a cambio de moneda nacional para adquirir bienes, servicios y activos extranjeros (importaciones de productos y exportaciones de capitales), mientras que los no residentes ofrecen divisas a cambio de moneda nacional para adquirir mercancías, servicios y activos nacionales (exportaciones de productos e importaciones de capital).

El tipo de cambio desempeña un papel fundamental en el comercio internacional, ya que permite comparar los precios de los bienes y servicios producidos en los diferentes países.

El grado en que el precio de una moneda frente a otra se ve afectado por las condiciones del mercado, depende, de que el sistema de tipos de cambio adoptado, ya sea fijo, flexible, o de fluctuación intervenida.

4.4.1. SISTEMAS DE TIPOS DE CAMBIO.

El Sistema de Tipos de Cambio es aquel que establece el conjunto de reglas, mecanismos e instituciones con los que se efectúan y se reciben los pagos de las transacciones que traspasan los límites nacionales. Los tipos de cambio influyen en la producción, la inflación, el comercio exterior, y en otros objetivos económicos fundamentales, por lo que es natural que los gobiernos prefieran tratar de influir en los mercados de divisas de la manera que creen favorable para su salud política y económica²⁴².

²⁴²Ibidem.

La historia del funcionamiento del sistema de tipos de cambio ha atravesado por tres importantes fases²⁴³:

- El sistema de tipos de cambio fijos (o sistema de Bretton Woods);
- El sistema de tipos de cambio fluctuantes o flexibles y;
- El sistema de tipo de cambio semiflexibles de fluctuación intervenida.

Tipos de cambio fijos²⁴⁴: Las autoridades monetarias de cualquier país pueden decidirse por establecer un sistema de tipos de cambio fijos. Se fija un tipo de cambio oficial comprometiéndose entonces a actuar en el mercado de cambios para evitar la tendencia a la variación en el valor de la moneda nacional derivada de múltiples factores (saldo positivo o negativo en la balanza de pagos, cambios en las expectativas en el tipo de cambio futuro, movimientos especulativos, etc.

El hecho que el tipo de cambio sea fijo, no significa que su valor sea inalterable. Al respecto, las autoridades monetarias pueden si lo estiman oportuno, modificar el valor de referencia de su moneda: si la modificación es al alza, estamos en presencia de una **revaluación**, si es a la baja, hablamos de una **devaluación**.

Tipos de cambios flexibles²⁴⁵: Un sistema de tipos de cambio flexibles es aquel en el que el tipo de cambio es fijado por las fuerzas del mercado, de la oferta y la demanda. Es decir, las autoridades monetarias dejan fluctuar libremente el tipo de cambio de acuerdo con las tensiones del mercado, sin intervención en absoluto de éste, de acuerdo con lo que su oferta y su demanda determinen en cada momento. Bajo este sistema, las oscilaciones cambiarias están causadas por las fuerzas del mercado; en tal caso, hablamos de **apreciación**, cuando la oscilación es al alza, y de **depreciación**, cuando es a la baja.

²⁴³ ibidem.

²⁴⁴ Este sistema es el que predominó hasta 1973 a raíz del fracaso del sistema monetario internacional creado en Bretón Woods en 1944 donde nació el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM).

²⁴⁵ Es el sistema que substituyó al de Breton Woods y funciona actualmente.

Tal como señala J. Echevarria (1977), al referirse a este tema, “no es lo mismo , depreciación y devaluación (o, apreciación y revaluación): la primera es un fenómeno esencialmente económico, la pérdida paulatina del valor adquisitivo de las unidades monetarias nacionales en el exterior, en los mercados de cambio; la segunda es más bien un fenómeno Jurídico económico y político, consistente en dar una nueva definición oficial, a través de una norma legal o administrativa, que concreta una decisión previa de las autoridades, al valor exterior de la divisa nacional, lo que suele hacerse de manera más brusca y discontinua²⁴⁶”.

La teoría económica plantea que, con tipos de cambio fijos los desequilibrios de la balanza de pagos producirían cambios en el volumen de las reservas, provocando efectos sobre la base monetaria y la oferta monetaria interna; mientras que con tipos de cambios flexibles, cualquier posible variación en el saldo de balanza de pagos se corregirían con alteraciones en el tipo de cambio, en principio, sin afectar el volumen de reservas.

Desde el derrumbe del sistema patrón-oro en 1973, el mundo aprendió que los tipos de cambio tienden a fluctuar significativamente. Dentro de la clase de tipo de cambio flexible, cabe distinguir dos casos importantes: el sistema de **fluctuación libre** que acabamos de ver y el de **fluctuación dirigida**.

Tipos de cambio semiflexible o de fluctuación dirigida²⁴⁷: El sistema de fluctuación dirigida es aquel en el que las autoridades monetarias intervienen en el mercado de cambios, no para mantener el tipo de cambio oficial, ni siquiera una banda de fluctuación, sino solo para suavizar las modificaciones bruscas que puedan producirse en la paridad de su moneda, siendo ésta, la consecuencia fundamental de la movilidad de los capitales especulativos ante variaciones en los tipos de interés nacionales. Además es otra forma de actuación que utilizan los mismos gobiernos que intentan reducir

²⁴⁶ Echevarria, J. (1977): “Teoría del Dinero y del Comercio Internacional”, Ed. Tecnos, Madrid, pág. 212. véase además en Fernández, A. D y Parejo Gamir, J. A. (1994), “Teoría y Política monetaria”, Ed. AC, Madrid, 2ª Edición, Pág. 194.

la incertidumbre motivadas por las posibles alteraciones bruscas del tipo de cambio, mediante el cual las autoridades cambian gradualmente y en pocos casos su tipo de cambio hacia la tasa de equilibrio en la balanza de pagos²⁴⁸.

Actualmente coexisten una gran variedad de sistemas de tipos de cambio. Cada una de las tres grandes áreas monetarias – el dólar americano, el yen japonés y el euro europeo - han fluctuado más o menos libremente con respecto a las demás desde 1973. La mayor parte de los países latinoamericanos y algunos africanos fijan su tipo de cambio con respecto al dólar americano.

Por otra parte, se puede afirmar que en realidad, casi todos los países tienden a intervenir siempre que los mercados se “trastornan” o cuando parece que los tipos de cambio se alejan del nivel que se considera adecuado, dados los niveles históricos de los tipos de cambio.

4.4.2. TIPOS DE CAMBIO NOMINALES Y REALES.

Por ultimo, la necesidad de comparar las distintas variables económicas de los países y evaluar el significado de sus variaciones exigen de disponer de instrumentos que permitan considerar, por una parte, las relaciones con el exterior mediante el tipo de cambio y la evolución de los precios en los respectivos países, para llegar a indicadores en términos reales.

Así, surge la necesidad de diferenciar en el análisis dos tipos de cambio el **nominal y el real**. El **tipo de cambio nominal** es, el número de unidades de moneda nacional necesarias para obtener una unidad de moneda

²⁴⁷ Este es el sistema mas empleado internacionalmente ya que permite reducir el riesgo por las alteraciones que se puedan producir en la paridad de su moneda permitiendo la intervención así a los gobiernos en los mercados de cambios.

²⁴⁸ Tal como se señala en Branson, W. B. (1972), “Macroeconomic theory and Policy”, Harper-Row Publ., Nueva Cork, Pág. 435. véase también en Fernández Díaz, A. et. al (1994): “Teoría y Política Monetaria”, *Ibidem, op. cit.*, Pág. 195.

extranjera, o de manera similar, el número de unidades de moneda nacional que se obtiene al vender una unidad de moneda extranjera.

En algunas ocasiones, en lugar de medir el valor de la moneda nacional frente a una concreta, se mide frente a todas las demás monedas mediante la utilización de un número índice. A este tipo de cambio se le denomina efectivo nominal, y en él, cada una de las monedas extranjeras aparece ponderada en función de la importancia del comercio exterior del país.²⁴⁹

El **tipo de cambio real** es, el tipo de cambio nominal ajustado para compensar los diferenciales de inflación entre un país y otro; es decir, el tipo de cambio real es un indicador de la competitividad²⁵⁰ de una economía.

El nivel y la variabilidad del tipo de cambio están determinados por diversos factores. Entre ellos, el saldo del comercio exterior de bienes y servicios, los movimientos de capitales, la política monetaria y cambiaria llevada a cabo por el Banco central etc.

Desde el punto de vista del impacto en la competitividad externa de la economía y en la rentabilidad relativa del sector exportador, el precio relevante es el tipo de cambio real, ya que es el que sintetiza la evolución del tipo de cambio nominal, de los precios internos y de los precios de los principales socios comerciales. El tipo de cambio real depende, entre otras variables, de los flujos de capital, de las expectativas de inflación y de la devaluación futura y del nivel de la demanda interna.

Así, el tipo de cambio real se puede también definir como: “el precio relativo de los bienes del país extranjero expresados en términos nacionales”.

²⁴⁹ Fernández Díaz, A. et al (2005): “Política Económica”, *Ibidem, op. cit.*, págs. 216 y s.

²⁵⁰ Aunque para este caso se refiere a un país, el concepto de competitividad tiene, fundamentalmente, una dimensión macroeconómica. Una empresa o cadena productiva logrará mantener o aumentar su participación en los mercados (es decir, aumentará su competitividad) si logra una permanente mejora de la eficiencia con que realiza los procesos productivos (es decir, si aumenta su productividad), si innova en los productos y procesos, aumentando la calidad de los productos que ofrece y diversificando su oferta, etc., para lo que es imprescindible que realice inversiones físicas y en capital humano, así como que logre avances tecnológicos.

El tipo de cambio real se puede expresar mediante la siguiente ecuación:

$$e = (E \times P^*) / P$$

Siendo:

e: tipo de cambio real.

E: tipo de cambio nominal.

P*: nivel de precios en el exterior.

P: nivel de precios internos.

Del análisis anterior, podemos inferir que las variaciones del tipo de cambio real pueden deberse a variaciones en el tipo de cambio nominal como a variaciones en los precios de los bienes extranjeros, o a variaciones de los precios de los bienes nacionales.

El tipo de cambio real es por lo tanto un indicador de la posición competitiva del país. Un aumento del tipo de cambio real, es decir, una depreciación real, significa una mejora de la competitividad, ya que los precios extranjeros expresados en moneda nacional han aumentado en relación a los precios de los bienes producidos en el interior del país. Por el contrario, una reducción del tipo de cambio real o, que es lo mismo, una apreciación real, significa una pérdida de competitividad, ya que los bienes de producción nacional se han encarecidos en términos relativos²⁵¹.

En esta línea argumental coincidimos con lo planteado por Galindo, M. A. y otros (1992), cuando afirma que las “modificaciones en el tipo de cambio real pueden deberse o bien a variaciones de los tipos nominales o bien a variaciones de los precios internos y externos”²⁵².

²⁵¹ Fernández Díaz, A. et al (2005): *Op. cit.*, Pág. 217.

²⁵² Galindo M. A. et al. (1992): “Lecciones de Política Macroeconómica”, ESCIC, Madrid, págs. 115-116. Una explicación detallada sobre este tema con un ejemplo numérico para comprender mejor el concepto de tipo de cambio real, en este caso, para dos cestas de bienes y servicios en Estados Unidos y en Europa lo podemos encontrar en Krugman P. R. y Obstfeld, M. (2004): “Economía Internacional. Teoría y Práctica”, ed. McGraw-Hill, D.L, Madrid, Págs. 430 y s.

4.4.3. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LOS TIPOS DE CAMBIO.

Durante el sistema de Bretón Woods cuyos objetivos era restablecer el sistema monetario internacional tras la segunda guerra mundial, promoviendo los intercambios comerciales y evitando las reacciones de tipo proteccionista como ejemplo “devaluar para perjudicar al vecino”, los regimenes fijos eran los dominantes. Pero a partir de su caída a principios de la década de los setenta, y con la creciente globalización, sobre todo de los mercados financieros, los países han ido optando por una agresiva flexibilización de los regimenes cambiarios (de acuerdo a la clasificación del FMI, el numero de países adoptando esquemas fijos pasó del 75% en 1974 a menos del 50% en el 2000)²⁵³.

En la década de los 90, luego de hacerse un balance de puesta en práctica de los distintos esquemas existentes se procuró formar cierto consenso acerca de cuales son los mejores regimenes cambiarios²⁵⁴. Bajo lo que se denominó “visión bipolar”, se afirmó que las políticas cambiarias óptimas son dos: una flotación más bien libre, o un sistema riguroso de tipo de cambio fijo.

Por un lado, esquemas de tipo de cambio fijos “duros” tendrían la ventaja de otorgar relativa inmunidad frente a los ataques especulativos y de aportarles a economías con historias inestables “credibilidad” proveniente de otro banco central (al anclar la moneda frente al dólar, se estaría consiguiendo la credibilidad de la Federal Reserve, por ejemplo). Los esquemas flexibles (que incluyen a las flotaciones libres y administradas) directamente no dan oportunidades para realizar ataques especulativos. Finalmente, los sistemas fijos “blandos” (crawling peg o bandas de flotación) pasaron a ser considerados como inviables.

²⁵³ Fondo Monetario Internacional (2001): “Estadísticas Financieras Internacionales”. Washington DC. 2001.

²⁵⁴ Rogoff. “Evolución y Performance de los regimenes cambiarios. FMI. (2003)

Este juicio de valor se apoyaba en el juicio de la “trinidad imposible o trilema”, según el cual ningún país puede tener al mismo tiempo tipo de cambio fijo, alta movilidad de capitales y una política monetaria independiente, por lo que se verá obligado a renunciar algunos de estos tres objetivos.

En realidad el tema de la elección de algún régimen cambiario y el cumplimiento del mismo suele ser más un tema de países subdesarrollados que de los desarrollados. Los países subdesarrollados por lo general tienen una estructura económica más frágil y son más vulnerables a los shocks ya sea internos como externos, por lo que sus instituciones son menos estables y creíbles, lo cual impone mayores restricciones. Por esta falta de credibilidad los países subdesarrollados deben explicitar a priori qué objetivos están persiguiendo.

Sin embargo, se observan casos en los que el sistema cambiario que realmente se utiliza en la práctica difiere del que había sido enunciado por las autoridades económicas. Por ejemplo, en muchos países que se declama tener tipos de cambios flexibles el Banco Central interviene fuerte y frecuentemente en el mercado de divisas para atenuar las fluctuaciones del tipo de cambio nominal. También se ha observado casos en los que se declara la existencia de una paridad fija, pero se devalúa periódicamente.

Esto dio lugar a una nueva clasificación de los regímenes cambiarios, basada en el comportamiento efectivo (“de facto”) de tipo de cambio, en contraposición al régimen cambiario que los países dicen tener (“de jure”), que es la clasificación estándar empleada por el FMI. Según este nuevo criterio²⁵⁵, las políticas cambiarias se agrupan distinguiendo entornos de alta y baja volatilidad, a partir del comportamiento observado del tipo de cambio nominal (la volatilidad de su nivel y tasa de crecimiento) y la volatilidad de las reservas, que actúan como indicador de la política monetaria. Aquellos países con alta volatilidad de reserva y baja volatilidad de tipo de cambio nominal son idénticos como “fijadores” del tipo de cambio. En sentido contrario, en los

²⁵⁵ Levy –Yeyati & Sturzenegger. (2002): “Clasificando los regímenes cambiarios. Hechos vs. Palabras”.

entornos de bajas fluctuaciones en las reservas y grandes movimientos de tipo de cambio, se considera que existen arreglos flexibles.

Esta clasificación tampoco está exenta de críticas. Mientras que el criterio de “jure” hace referencia las intenciones políticas futuras, la visión “de facto” necesariamente mira la evolución pasada en la economía. Además, el comportamiento de las reservas no es siempre una buena solución de las intervenciones en el mercado cambiario. Los movimientos de los activos en divisas de los bancos centrales, especialmente de los países de ingreso medio, están influenciados por otros factores, como la obligación de hacer frente al pago de la deuda externa. Por lo tanto, ni el método “de jure” ni el “de facto” son ideales.

4.4.4. TRATAMIENTO DE LOS TIPOS DE CAMBIO EN LA ACTUALIDAD.

En la actualidad el empleo del tipo de cambio como instrumento de política económica forma parte del conjunto de políticas macroeconómicas más importantes para las autoridades de un país. La política cambiaria está orientada a influir en el desempeño de la economía, con el fin de amortiguar las fluctuaciones en cantidades y precios en el corto plazo, y promover el crecimiento en el largo plazo. Además, los Gobiernos utilizan también el tipo de cambio como instrumento para lograr el equilibrio de los pagos exteriores de sus economías.

La elección de un sistema de cambios u otro depende de los objetivos de políticas económicas que se pretende. La teoría económica sostiene que un tipo de cambio fijo es mejor a uno flexible cuando la economía es vulnerable a shocks en la demanda de dinero (cambios en la tecnología, en el multiplicador monetario, o en las preferencias de los inversores)²⁵⁶. Por el contrario, la teoría

²⁵⁶Los partidarios de *los tipos de cambios fijos* sustentan frecuentemente sus argumentos en cuatro razones: 1. Los tipos de cambio fijos son más adecuados cuando las perturbaciones financieras son predominantes en la economía; 2. Los tipos fijos obligan a los gobiernos

sugiere que un tipo de cambio flexible es superior a uno fijo cuando la economía es afectada por shocks reales (cambios en la productividad o en las relaciones de intercambio)²⁵⁷.

Aunque la discusión tradicional ha sido siempre elección del mejor sistema cambiario ya sea el fijo o el flexible, en realidad desde el derrumbe del sistema de Bretón Woods en 1973, el sistema monetario internacional ha venido funcionando con una variedad de regímenes cambiarios, aunque sigan agrupados de una forma u otra en fijos, intermedios y flexibles.

El vínculo entre los regímenes fijos e intermedios es la existencia o no de un compromiso institucional respecto a la fijación de la paridad. A su vez, la diferencia entre regímenes intermedios y flexibles se da a partir de una regla clara a partir de la cual se decide intervenir en el mercado de cambios o dichas intervenciones son puramente discrecionales.

Dentro de los que se aproximan al tipo de cambio fijo también llamados “verdaderamente Fijos” que son aquellos regímenes que adoptan un compromiso muy fuerte con la fijación del tipo de cambio. En este grupo de paridades duras o “hard pegs”, se destacan la dolarización, cajas de conversión y uniones monetarias.

En el caso de la dolarización existe una renuncia formal a tener una moneda local y por lo tanto, a la posibilidad de hacer política monetaria. Al no existir una moneda local también desaparece el tipo de cambio y con él, una

nacionales a disciplinarse, ya que las políticas inflacionarias no tardarán en tropezar con una restricción exterior; 3. Los tipos fijos permite al país que los adopta exportar algunas de sus perturbaciones interiores a los otros países, pero también lo hacen más susceptibles a las perturbaciones exteriores; 4. Los tipos fijos otorgan credibilidad a la instrumentación de la política monetaria y a sus objetivos antiinflacionarios.

²⁵⁷ Por el contrario, los defensores de un sistema de tipos flexibles han apoyado sus posturas en las siguientes conclusiones: 1. Los tipos flexibles permitirían a los países *controlar sus propias ofertas* monetarias, puesto que no habría variación en el componente exterior de la base monetaria. 2. Los tipos flexibles harían que la *política monetaria expansionista* operara más poderosamente sobre el output real y el empleo, por la vía de los efectos positivos de la depreciación, inducidos en las exportaciones netas. 3. Los tipos flexibles *aislan a un país de las perturbaciones en el exterior*, pero hacen soportar completamente las consecuencias de las perturbaciones que se origina en el propio país. 4. La flexibilidad de los tipos de cambio *permite y posibilita los ajustes en el sector real* de la Economía.

herramienta importante a la hora de absorber shocks exógenos (que se dan fuera del ámbito local). Bajo una unión monetaria, un grupo de países adopta una moneda común emitida por el Banco Central Regional (como es el caso del euro y el Banco Central Europeo). Por último, en las cajas de conversión, para darle mayor credibilidad a la fijación del tipo de cambio se suele adoptar algún arreglo (generalmente una ley). En estos casos, solamente se puede emitir moneda nacional cuando está íntegramente respaldada por moneda extranjera.

Entre las paridades intermedias o “soft pegs” se encuentra el “crawling peg” (o ajuste paulatino de paridades), las bandas de flotación y el “basket peg” (fijación a una canasta de divisas). El primero, es decir, el “crawlin peg” no solo fija una paridad, sino que además define una regla de ajuste de la misma (como si una fuese una cláusula de indexación). En consecuencia, el tipo de cambio varía a una tasa dada. Este esquema fue adoptado oficialmente, por China en la última década, hasta su salida en julio del 2005. Su principal virtud es que intenta combinar la flexibilidad con la estabilidad.

Pero como, dentro de la variedad de esquemas de tipos fijo, es la que impone menos restricciones, también es la que otorga menos ganancias de credibilidad (en términos generales, cuanto más regladas sean las decisiones, mayor es la credibilidad, mientras que cuanto más discretionales sean, mayor es la flexibilidad). Con las bandas de flotación, el tipo de cambio es flexible entre dos límites predeterminados, uno inferior y otro superior, pero el valor del tipo de cambio se fija en ese rango. Con el basket peg, la paridad cambiaria se fija en relación a una canasta ponderada de divisas, en lugar de una única moneda extranjera (usualmente las ponderaciones son mantenidas en secreto y las formulas se ajustan con suficiente frecuencia como para no puedan ser inferidas).

Finalmente, cuando hablamos de “flotación administrada” o con intervención discrecional del gobierno, nos referimos a un tipo de cambio determinado en el mercado de divisas, pero con intervenciones del Banco

Central, que no sigue una regla explícita definida a priori. Este es el régimen cambiario que han optado las autoridades angoleñas²⁵⁸.

En síntesis, después de haber visto brevemente la variedad de regímenes cambiarios que existen en el mundo podemos convenir diciendo que la discusión de cual es el mejor sistema de tipo de cambio hay variadas opiniones y no existe un criterio único de cual sistema es el mejor, lo que si podemos coincidir con muchos autores es que los aspectos relevantes a la hora de elegir un arreglo cambiario particular son la naturaleza y fuente de los shocks que afectan a la economía (si son nominales o reales, exógenos o internos), las preferencias de quien diseña la política económica y las características estructurales de la economía (historia inflacionaria, participación del sector transable sobre la producción total, rigideces nominales, etc.). La única verdad parece ser que ningún régimen cambiario es el óptimo para todos los países, ni para un mismo país en cualquier momento del tiempo.

CUADRO 4.18. TIPOLOGIA DE LOS REGIMENES CAMBIARIOS EN EL MUNDO (1990-2005).

años	T.C. Fijo		T.C. Intermedio		T.C. Flexible		Total
	Total	(%)	Total	(%)	Total	(%)	
1990	73	48,0	54	35,5	25	16,4	152
1991	69	44,2	58	37,2	29	18,6	156
1992	66	41,0	51	31,7	44	27,3	161
1993	61	34,9	58	33,1	56	32,0	175
1994	58	32,6	62	34,8	58	32,6	178
1995	54	30,0	72	40,0	54	30,0	180
1996	54	29,8	75	41,4	52	28,7	181
1997	54	29,8	74	40,9	53	29,3	181
1998	53	29,1	83	45,6	46	25,3	182
1999	40	21,6	60	32,4	85	45,9	185
2000	41	22,2	57	30,8	87	47,0	185
2001	40	21,5	60	32,3	86	46,2	186
2002	36	19,4	69	37,1	81	43,5	186
2003	53	28,3	38	20,3	96	51,3	187
2004	54	28,9	37	19,8	96	51,3	187
2005	55	29,4	34	18,2	98	52,4	187

Fuente: FMI. Estadísticas Financieras Internacionales 2005.

²⁵⁸ a partir de mayo de 1999 el gobierno angoleño liberalizó la tasa de cambio pero interviene en el mercado de cambio mediante operaciones de mercado abierto para estabilizar la moneda.

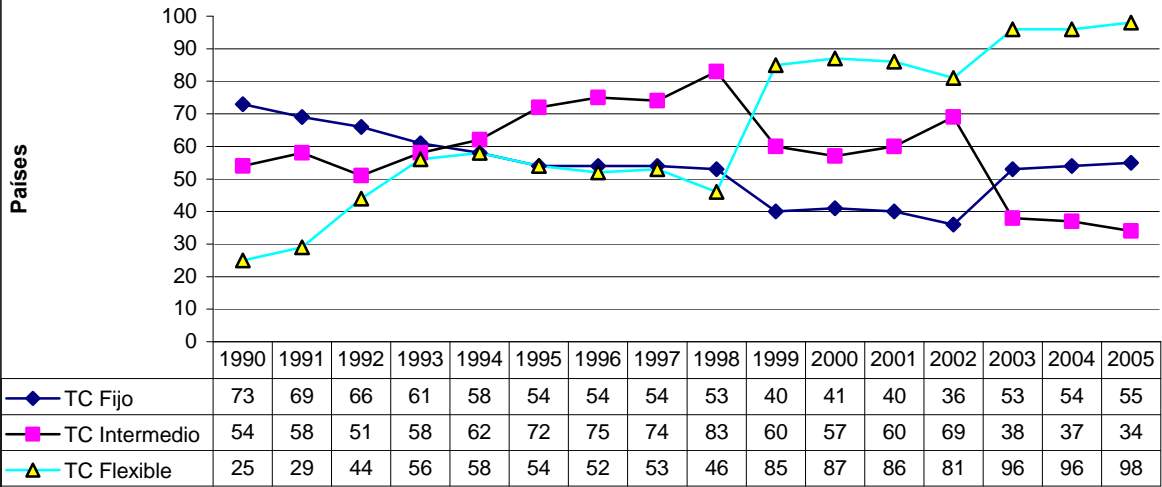
Como se puede apreciar la composición de los regímenes cambiarios en el mundo han cambiado considerablemente desde 1990, notándose que han evolucionado hacia los extremos (también llamada visión bipolar)²⁵⁹ con una tendencia hacia una mayor flexibilización, pues, hemos observado que mientras en 1990 la estructura de los regímenes cambiarios estaba agrupados por 73 países (48%) con tipo de cambio fijo, 54 países (35,5%) con tipo de cambio intermedio y 25 países (16,4%) de tipos de cambio flexible para total de 152 países.

Sin embargo en 2005 se aprecia una polarización de los régimen cambiarios hacia los extremos, ya que se aprecia una reducción en cuanto al grupo de países con tipo de cambio en 55 países (29%) y los países con tipos de cambio intermedio en 34 países (18,2), mientras que los países con tipos de cambio flexible aumentaban considerablemente 98 países (42,2%). Conviene resaltar que dicho cambio ha sido con mayor intensidad en los países en desarrollo.

En los últimos años, el número de países en desarrollo que oficialmente declaran poseer esquemas cambiarios más flexibles se ha ido incrementando. Los estudios recientes indican que los beneficios de un esquema cambiario más flexible se acrecientan a medida que las economías se desarrollan económica e institucionalmente, y cuando se van integrando cada vez más a los mercados financieros globales (Rogoff y otros (2003, 2004)), tal como se aprecia en el siguiente gráfico en el cual también se confirma la tendencia actual de la evolución hacia los extremos también llamada “visión bipolar”.

²⁵⁹ Para más detalles sobre la visión bipolar puede consultarse en: Fischer, Stanley “Los regímenes cambiarios. ¿es correcto el enfoque bipolar?” en Finanzas y Desarrollo/ Junio 2001.

**GRÁFICO 4.19. EVOLUCIÓN INTERNACIONAL DE LOS TIPOS DE CAMBIO
(1990-2005)**



Fuente: Elaboración propia con base a datos del FMI.

4.5. EL DESEQUILIBRIO EXTERIOR Y SU CORRECCIÓN.

Tradicionalmente la **política económica** se ha centrado en el estudio de dos casos concretos: el equilibrio interno y el equilibrio externo. El **equilibrio interno** es aquella situación en que la economía crece y alcanza el pleno empleo con estabilidad de los precios. El **equilibrio externo** se relaciona con el equilibrio de la balanza de pagos en el tiempo.

En un marco económico cada vez más interdependiente, el análisis de la balanza de pagos permite un mayor conocimiento de los impactos sobre la economía interna derivados de los flujos de bienes, servicios y capitales con otros países, y sirve para orientar la política económica en la consecución de los equilibrios interno y externo, pues, como ya hemos señalado, la situación del sector exterior está íntimamente ligada al funcionamiento interno de la economía en consonancia con lo ocurrido en el resto de países.

La interrelación entre los ámbitos interno y externo de cualquier economía se puede constatar cuando analizamos el significado macroeconómico del saldo exterior, pero, es necesario hacer algunas consideraciones acerca del tipo de cambio de la economía, pues, si nos encontramos en una economía abierta con tipo de cambio fluctuante o variable, el desequilibrio externo, asimilado éste al déficit de la balanza de pagos es un reflejo de los desequilibrios internos de la economía en relación con los países con los cuales se intercambian bienes, servicios y capitales; mientras que en una economía, con tipo de cambio fijo, los desequilibrios internos son un reflejo de los problemas del sector exterior relacionados con su desequilibrio²⁶⁰.

²⁶⁰ En la actualidad muy pocos países mantienen el tipo de cambio fijo, además los organismos financieros internacionales como el FMI recomiendan a sus miembros un tipo de cambio fluctuante por ser este el que mejor puede absorber los shocks exteriores.

Conviene recordar que las relaciones macroeconómicas existentes entre el sector exterior y el conjunto de una economía se observan en la siguiente ecuación que representa la identidad básica de una economía abierta²⁶¹:

$$Y = C + I + G + X - M \quad (1)$$

Siendo:

Y = Renta nacional.

C = Consumo privado.

I = Inversión privada.

G = Gasto público total.

X = Exportaciones de bienes y servicios.

M = Importaciones de bienes y servicios.

Si consideramos que:

$$C + I + G = A \text{ (Absorción de los residentes)}$$

Entonces:

$$Y = A + X - M \quad (2)$$

Por lo tanto:

$$Y - A = X - M \quad (3)$$

Lo que significa, que un saldo deficitario en la balanza de bienes y servicios ($M > X$) implica que el gasto total supera a la renta total ($A > Y$). En consecuencia, la corrección del déficit deberá basarse en la instrumentación de las medidas para equilibrar renta y gasto²⁶².

Si en (1) deducimos de los dos miembros de la identidad los impuestos netos de transferencias internas (T), y añadimos a los dos miembros las transferencias netas internacionales corrientes (R). Tendríamos que:

²⁶¹ Cuadrado Roura, J. et al (2005): "Política Económica. Elaboración, Objetivos e Instrumentos", ed. McGraw -Hill/Interamericana de España. S.A. Madrid, Págs. 360 y s.

²⁶² Ibidem.

$$Y + R - T = C + I + (T + G) + (X + R - M) \quad (4)$$

En donde:

$Y + R - M$ = Renta disponible de los residentes.

$T - G$ = Saldo presupuestario.

$X + R - M$ = Saldo por cuenta corriente.

Dado que por definición el ahorro se puede considerar como

$$S = Y + R - T - C$$

La ecuación (4) podemos expresarla de la siguiente forma:

$$\boxed{\text{SALDO CORRIENTE} = (S - I) + (T - G)} \quad (5)$$

La identidad anterior nos permite analizar el *significado macroeconómico del saldo por cuenta corriente*. Un déficit significaría que el ahorro nacional y/o los ingresos fiscales no son suficientes para financiar la inversión y/o el gasto público. En tanto que un superávit nos está manifestando que el ahorro interno y/o los ingresos públicos han sido suficientes para cubrir la inversión y/o los gastos del sector públicos.

En síntesis se puede afirmar que *un déficit por cuenta corriente supone, desde el punto de vista macroeconómico, que el ahorro nacional no es suficiente para financiar la inversión y/o el gasto público, por lo que se tiene que recurrir al ahorro exterior para poder financiarlo*.

Cuando el déficit de la balanza por cuenta corriente adquiere un carácter permanente, es posible que no pueda ser financiado con entradas de capitales extranjeros ante la expectativas negativas que genera en los no residentes y porque la disponibilidad de las reservas exteriores también marcan un límite. En tales condiciones, hay que acudir a las políticas de ajuste del sector

exterior, básicamente y la de variación del tipo de cambio y las políticas monetarias y fiscal²⁶³.

El país puede acudir a la devaluación para resolver su situación de déficit por cuenta corriente, y de esta forma contrarrestar su pérdida de competitividad. No obstante, los efectos de la devaluación pueden ser transitorios e incluso a corto plazo generar un incremento del nivel de precios internos que anule total o parcialmente los efectos iniciales de la devaluación. Por ello, resulta aconsejable reforzar el impacto de la devaluación con medidas de política monetaria y fiscal que disminuyan la absorción interna o gasto interno. La política fiscal restrictiva será aún más eficaz cuando la causa del déficit de la balanza por cuenta corriente sea el déficit público²⁶⁴.

Las políticas monetaria y fiscal, ante el problema del déficit de la balanza de pagos, deben orientarse a mantener un nivel del gasto interno compatible con la capacidad productiva y de ahorro de la economía del país. Esto constituye un planteamiento de la política económica por el lado de la demanda, pero también podrá articularse una política de oferta que amplíe la capacidad productiva del país con una perspectiva más a medio y largo plazo y con el empleo de otros instrumentos de política económica.

Lógicamente, mientras el tipo de cambio fue fijo en la economía angoleña, el desequilibrio externo determinó los desequilibrios internos, pues la economía angoleña no fue capaz durante el periodo de guerra, de lograr ninguno de los equilibrios. Una guerra que destruyó las infraestructuras y buena parte del aparato productivo, y consecuentemente, favoreció el incremento de las importaciones para satisfacer las necesidades básicas de la población, siendo las importaciones de alimentos la que mejor representa dicha afirmación.

²⁶³ Vallés Ferrer, J. Et al. (1997): "Economía Española", ed. McGraw –Hill/Interamericana de España. S.A. Madrid, pág. 271.

²⁶⁴ Ibidem.

Hasta 1999, la devaluación de la moneda ha sido la política de ajuste practicado, y a pesar de ello, los desequilibrios de la balanza de pagos eran lo normal, habiendo aumentado de 1990 a 1999 un déficit de 4.088,6 millones de dólares.

A partir de 1999, con el paso a un tipo de cambio variable, es cuando se comienzan a practicar políticas macroeconómicas monetarias y fiscales más ortodoxas que están permitiendo generar un importante superávit exterior, a la vez que contribuyen a una mejora de los desequilibrios internos.

De este modo, se puede afirmar que en una economía abierta, el desequilibrio externo, identificando este al déficit de la balanza de pagos, es un reflejo de los desequilibrios de la economía en relación con los países con los que comercia e intercambia servicios y capitales.

En base a ello, en la teoría económica se han definido dos tipos de desequilibrios externos, los causados por factores internos de los países y los causados por factores externos. Cuando nos referimos a factores externos, estamos aludiendo a aquellos en los cuales los países que se ven perjudicados por el desequilibrio no son responsables de los mismos y en cierta forma difícilmente puedan eliminarlos desde el punto de vista de sus orígenes²⁶⁵.

Uno de los principales **factores externos** que puede incidir en forma negativa en la balanza de pagos, es la subida de los precios internacionales de materias primas o productos y/o servicios que un país necesita importar con carácter estructural, pues provoca el deterioro de la relación real de intercambio entre los países, es decir se pone en evidencia una pérdida de la competitividad, que a mediano y largo plazo crea un desequilibrio en la economía²⁶⁶.

²⁶⁵ Bittar, J.E. "El Desequilibrio Exterior: Importancia en la función Macroeconómica" en *Observatorio de la Economía de Paraguay*, agosto 2006. www.eumed.net/oe-py/

²⁶⁶ Como ocurrió durante la década de los setenta como consecuencia de las drásticas subidas del precio de los productos energéticos. En este caso, el deterioro de la relación real de intercambio pone de relieve una pérdida notable de competitividad, conjuntamente con un empobrecimiento del país en términos relativos. El resultado final de todo este proceso es un

Sin embargo, para algunos países como Angola que tienen como principal fuente de ingresos las exportaciones de materias primas como es el petróleo, la subida de los precios internacionales de este producto los últimos años está incidiendo positivamente en su cuenta corriente y en la balanza de pagos, ya que dichos ingresos están permitiendo que en los últimos años Angola haya pasado de una situación de déficit de su cuenta corriente que ha presentado históricamente a presentar un superávit. Si bien, la política macroeconómica practicada ha contribuido a ello también.

Una de las formas de ajustar los desequilibrios exteriores es justamente modificar el tipo de cambio cuando es fijo, es decir hacer que el tipo de cambio se adapte con flexibilidad a las variaciones entre las variables reales y monetarias, tanto internas como las de origen externo. En base a esto también se debe aclarar que estos desequilibrios externos pueden ser nada más que coyunturales²⁶⁷, pueden durar solamente un tiempo debido a que los mismos son causados por la política económica del otro país.

Para el caso de Angola, país subdesarrollado fuertemente dependiente del exterior, su economía interna ha estado desarticulada como consecuencia de los largos años de guerra y su sector productivo presenta grandes debilidades en relación con la competencia exterior. En tal sentido el Gobierno atendiendo la difícil situación económica del país con respecto a los grandes desequilibrios internos y externo que presentaba dicha economía tomó la oportuna decisión de pasar de un régimen cambiario fijo a un régimen cambiario flexible.

Dicho cambio de política económica le está permitiendo alcanzar resultados satisfactorios que se corroboran con el superávit exterior que viene

grave desequilibrio de la balanza de pagos, debido a un factor exógeno a la economía. Algo así está ocurriendo actualmente con el incremento de los precios de la energía.

²⁶⁷ Los desequilibrios exteriores pueden ser coyunturales o estructurales. *Los desequilibrios Coyunturales* tienen una duración temporal determinada y está ocasionada por factores cíclicos y/o esporádicos. Normalmente, este tipo de desajuste es financiado en vez de corregido y los desequilibrios *Estructurales*, su naturaleza es crónica y tiende a persistir a lo largo del tiempo, dado que su origen se encuentra en factores de tipo estructural inherentes al funcionamiento de la economía. Por su propia índole, este tipo de desequilibrio, antes o después debe ser corregido, puesto que su financiación – caso de ser posible- sería muy costosa para el país.

presentando dicha economía en los últimos años, así como mejoras de los indicadores internos como la inflación, déficit público, crecimiento del PIB, desempleo, etc.

Además de los factores externos que pueden causar un desequilibrio exterior en una economía. Un desequilibrio exterior también puede tener sus causas en **factores internos que afectarán negativamente a la relación real de intercambio**.

La experiencia mas reciente permite distinguir claramente dos factores económicos internos que pueden originar y/o intensificar un desequilibrio en la balanza de pagos²⁶⁸:

- En primer lugar, si se ensancha el *diferencial de inflación* existente entre un país y competidores, se producirá una pérdida de competitividad, observable en la apreciación del tipo de cambio efectivo real, por lo que se deteriora la balanza por cuenta corriente. Algo que ha venido ocurriendo en Angola desde 1990, y que sólo estos últimos años se comprueba la mejora que se ha producido en la evolución de los precios y se pueden valorar sus efectos positivos.
- El segundo factor interno que puede estar asociado con el déficit por cuenta corriente es el *déficit público*. Para ello se parte de la conocida identidad contable de que el saldo por cuenta corriente es igual a la diferencia entre ahorro e inversión nacional, esto es, entre renta nacional y gasto. También la economía angoleña ha tenido déficits importantes, y sobre todo, tengamos en cuenta lo que significa una guerra para las finanzas públicas.

La relación entre déficit público y déficit corriente – relación denominada como *déficit gemelos*²⁶⁹ - es bastante compleja, pero, en líneas generales, cabe

²⁶⁸ Cuadrado Roura, J. et al (2005): "Política Económica. Elaboración, Objetivos e Instrumentos", ed. McGraw –Hill/Interamericana de España. S.A. Madrid, págs. 362 y s.

²⁶⁹ El enfoque de los déficit gemelos considera que existe una relación de causalidad desde el déficit público hacia la balanza de pagos. La causalidad se produce cuando el gobierno incurre en un déficit público reduce la oferta de fondos prestables en la economía lo que produce un

decir que, dependiendo de la vía que se elija financiar el déficit público, pueden desencadenarse efectos negativos sobre el sector exterior, ya que la financiación del desequilibrio presupuestario incidirá en la tasa de inflación, los tipos de interés, la instrumentación de la política monetaria, etc. ; todo lo cual afectará a los niveles de competitividad, el tipo de cambio, los movimientos de capital, etc.; y, en definitiva, a la situación de balanza de pagos.

La economía angoleña, de la que no hay información acerca de su déficit presupuestario hasta 2002, es un ejemplo quizás de influencia negativa del déficit público también en el déficit exterior, en la inflación, y en otros desequilibrios, pues una situación de guerra parece indicarnos que la economía se ha desenvuelto con déficits continuos, habiendo influido en los desequilibrios interno y externo, y consecuentemente ha afectado al aparato productivo interno y las exportaciones.

El hecho de que el déficit público se ha financiado mediante la creación de dinero ha contribuido al crecimiento de los precios y al deterioro del sector exterior.

Luego, si podemos afirmar que en el periodo que va de 1990 a 1999 el desequilibrio exterior ha tenido consecuencias o efectos en el equilibrio interno, pero la guerra por un lado, y las políticas macroeconómicas practicadas, monetaria y fiscal básicamente, y la financiación del déficit público creando dinero o liquidez han deteriorado mas los desequilibrios interno y externo.

Una vez detectadas y analizadas las causas del desequilibrio exterior, sean estas internas y/o externas y dependiendo del tipo de cambio, la política económica tiene tres posibles alternativas²⁷⁰:

aumento en el tipo de interés. Este aumento del tipo de interés produce una entrada de capital desde el exterior y una apreciación del tipo de cambio, lo que deteriora la balanza corriente. Este enfoque surge en la década de los ochenta para explicar la situación coyuntural de la economía de los Estados Unidos caracterizada por un elevado déficit presupuestario junto con un elevado déficit en cuenta corriente en la balanza de pagos, fue denominada la "Hipótesis de los Déficit Gemelos".

²⁷⁰ Cuadrado Roura, J. et al (2005): op *cit*, págs. 363 y s.

- *Ajustar las variables internas* que han producido el desequilibrio exterior. Mientras el tipo de cambio fue fijo en la economía angoleña esta no fue precisamente una de las políticas practicadas. Pues en una situación de ese tipo manda el equilibrio externo, y con una guerra en el interior era una irresponsabilidad.
- *Financiar el desequilibrio*, ya sea acudiendo a los mercados exteriores o, si esto no es posible, utilizar hasta donde se estime oportuno y recomendable las reservas de divisas. La economía angoleña ha utilizado también esta forma de financiar el déficit de 1990-1999, conjuntamente con la devaluación lo que ha supuesto un incremento del endeudamiento exterior de 2.163 millones de dólares.
- Finalmente, la política económica puede optar por adaptar *el tipo de cambio* en caso de déficit devaluando la moneda, algo que hizo el Gobierno angoleño en dicho periodo más de 40 veces. A partir de 1999, con un tipo de cambio flexible o variable se han venido produciendo devaluaciones hasta octubre de 2005 y se ha acumulado un superávit exterior de 932,4 millones de dólares en estos años.

4.6. RELACIÓN ENTRE LOS OBJETIVOS: LOS EQUILIBRIOS INTERNO Y EXTERNO.

Como hemos visto anteriormente para el caso de en una economía abierta y la economía angoleña poco a poco en estos quince años ha ido en esa dirección, el objetivo de equilibrio exterior está estrechamente relacionado con los equilibrios internos de la economía que son el pleno empleo, la estabilidad de precios, el equilibrio presupuestario y el crecimiento.

Teniendo en cuenta que dadas las relaciones macroeconómicas existentes entre el sector exterior y el conjunto de una economía, sabemos que si nos encontramos en una economía abierta, el desequilibrio externo es un reflejo de los desequilibrios internos de la economía en relación con los países con los cuales intercambia bienes, servicios y capitales, por eso las economías abiertas tienen que ir hacia un tipo de cambio variable como han hecho los responsables económicos de Angola.

CUADRO 4.20. SALDO AGREGADO DE LA BALANZA DE PAGOS DE ANGOLA (1990-2005).	
PERIODO	SALDO DE LA BALANZA DE PAGOS
1990-1998	-4214,6
1999-2005	932,4
1990-2005	-3282,2
Fuente: Elaboración propia con base en datos del Banco Nacional de Angola.	

Como se puede observar el saldo agregado de la balanza de pagos presenta un déficit en el periodo 1990-1998 en el que se rigió un tipo de cambio fijo y, sin embargo presenta un superávit en periodo 1999-2005 en el que evolucionó a un tipo de cambio variable. Dicho superávit está relacionado con los resultados que se vienen obteniendo con la aplicación de las políticas económicas implementadas desde 1999.

Un factor que se puede asociar a dicho superávit exterior es la favorable coyuntura internacional del precio de su principal producto de exportación (el

petróleo), así como el actual clima de paz que vive el país desde 2002 que está permitiendo el normal funcionamiento de la economía reflejado en la evolución positiva que vienen presentando sus principales indicadores macroeconómicos

CUADRO 4.21. EVOLUCIÓN EN CUANTO AL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA DE ANGOLA EN EL PERIODO (1990-2005).									
AÑOS	PIB real (%)	Cumplim objetivo	Déficit Públ.(% del PIB)	Cumplim objetivo	Inflación (%)	Cumplim objetivo	B.Pagos (MMUsd)	Cumplim objetivo	Superávit o Déficit Exterior
1990	-0,5	xx					-1.249,7	xx	Déficit
1991	0,7	x			169,21	xx	-1.500,4	xx	Déficit
1992	-0,5	xx			495,75	xx	-1.138,0	xx	Déficit
1993	-24,0	xx			1837,39	xx	1.500,5	xx	Déficit
1994	1,3	x			972,04	xx	-1.027,0	xx	Déficit
1995	10,4	x			3782,25	xx	-845,1	xx	Déficit
1996	11,2	x			1650,11	xx	-535,8	xx	Déficit
1997	7,9	x			147,74	xx	-605,1	xx	Déficit
1998	6,8	x			134,74	xx	1.186,0	x	Superávit
1999	3,2	x			328,97	xx	126,0	x	Superávit
2000	3,0	x			268,31	x x	295,0	x	Superávit
2001	3,1	x			116,06	x x	-842,0	xx	Déficit
2002	14,4	x	-7,5	x	105,6	x x	-778,0	xx	Déficit
2003	3,4	x	-7,2	x	76,57	Xx	101,0	x	Superávit
2004	11,2	x	-5,3	x	31,02	xx	658,4	x	Superávit
2005	20,6	x	n.d		18,53	x	1.372,0	x	Superávit

Fuente: Banco Nacional de Angola(2005), Instituto Nacional de Estadísticas (INE) 2005, FMI
Nota: xx: no se cumplen; x: si se cumplen los objetivos.

Como se puede apreciar, en los últimos años han ido mejorando los desequilibrios fruto no sólo del fin de la guerra en el 2002 siendo sino de una aplicación más ortodoxa de las políticas económicas y del proceso de estabilización macroeconómica al que han dado lugar reflejado en sus indicadores macroeconómicos.

Nótese que el objetivo de lograr un crecimiento sostenido del PIB real se ha alcanzado de forma sostenida desde 1999 y se ha incumplido solamente en los años 1990, 1992 y 1993, observándose una mayor intensidad en los años 2004 y 2005 en los que se lograron crecimientos de 11,2% y 20,6% respectivamente.

Conviene señalar que mientras el crecimiento promedio de la economía angoleña durante el periodo ha sido de 4,5% dicho promedio se ha incrementado en el periodo 2000-2005 al 9,3%, lo que demuestra el éxito de las políticas económicas en los últimos años, sin olvidar por supuesto la coyuntura favorable del precio del petróleo en los mercados internacionales

En cuanto al objetivo de reducir el déficit público se puede afirmar que aunque no se cuenta con datos para todo el periodo se observa en los últimos años una tendencia a la reducción del déficit público, pues, mientras que en 2002 el déficit público era 7,5% del PIB en 2004 esa cifra se redujo hasta 5,3% con una tendencia al descenso.

La reducción de la Inflación constituye el principal objetivo de la política económica de Angola pues en todos los programas de política económica aplicados durante el periodo se ha considerado primordial la lucha contra la inflación. Se observa, que a partir del 2000 empieza a notarse el descenso, alcanzando en 2003 los dos dígitos, notándose una considerable reducción en 2005 al situarse en 18,53%, porcentaje de crecimiento que puede considerarse para la economía angoleña un éxito cuando en 1999, el incremento alcanzó el 328,97%.

Aunque no se cuenta con suficiente información que nos permite hacer una valoración profunda en cuanto a la situación del empleo en Angola, es de suponer que si la economía crece fruto de la conjugación de varias políticas y hay un ambiente favorable que atrae a las inversiones extranjeras directas, a la vez que aparecen nuevas industrias que generan valor agregado en cuanto a renta y empleo, el objetivo de reducir el desempleo debe ser algo real. Además, como hemos visto anteriormente el pronunciamiento oficial de las autoridades angoleñas es, que el desempleo se sitúa entre el 22% y 27%, frente al 45% que se estimaba en el año 2000.

En cuanto al equilibrio exterior, los avances son evidentes como hemos expuesto. La balanza de pagos como indicador de análisis del éxito o fracaso del objetivo de equilibrio exterior, se aprecia que en los últimos años ha evolucionado del déficit al superávit en los últimos años.

En síntesis, podemos afirmar que aunque las cifras que presentan los indicadores macroeconómicos de Angola aún están lejos de considerarse optimas, no nos permiten afirmar que se han cumplido los objetivos internos y externos de la economía, pero tenemos que reconocer que la tendencia que vienen presentando en los últimos años confirma el éxito de las políticas económicas que se vienen aplicando, lo que no quiere decir, que los próximos años sea necesario algunos cambios en las políticas macroeconómicas y estructural.

Se puede afirmar, que el desequilibrio exterior de la economía angoleña en ambos periodos guarda una relación con los desequilibrios internos que presenta dicha economía. Es decir, el éxito que se está logrando en el ámbito interno representado por la mejora de los indicadores internos, está repercutiendo en la corrección del desequilibrio exterior de dicha economía.

Otro aspecto que conviene resaltar es la importancia que ha tenido el tipo de cambio como instrumento corrector del desequilibrio exterior. Angola ha utilizado el tipo de cambio como su principal instrumento para corregir su desequilibrio exterior y poner las bases para aplicar políticas macroeconómicas ortodoxas y en consecuencia con la apertura de la economía pues, el hecho de haber abandonado el tipo de cambio fijo con el que venía funcionando la economía hasta 1999 y optar a un tipo de cambio flexible ha permitido alcanzar los objetivos de equilibrio exterior como se manifiesta en el superávit que viene alcanzando su balanza de pagos en los últimos años.

En tal sentido, conviene recordar que el tipo de cambio interrelaciona los ámbitos interno y externo de cualquier economía a través del significado

macroeconómico del saldo exterior, sin embargo dicho análisis depende si el tipo de cambio es fijo o variable, como ya hemos señalado, pues cuando nos encontramos en una economía abierta con tipo de cambio fluctuante o variable, el desequilibrio externo, asimilado éste al déficit por cuenta corriente es un reflejo de los desequilibrios internos de la economía en relación con los países con los cuales se intercambian bienes, servicios y capitales; mientras que en una economía, con tipo de cambio fijo, los desequilibrios internos son el reflejo de los problemas del sector exterior relacionados con su desequilibrio.

4.6.1. POLÍTICA MONETARIA Y CAMBIARIA DE ANGOLA.

Los desequilibrios de la economía angoleña han tenido distintas causas:

- Por un lado el débil funcionamiento de la economía interna como consecuencia de largos años de guerra civil que provocaron la destrucción de las infraestructuras del país, y la fuga de los cuadros técnicos hacia el exterior que aseguraban el funcionamiento de la economía.
- La aplicación de políticas económicas no muy apropiadas o poco ortodoxas.
- Hasta 1999 con un tipo de cambio fijo el equilibrio externo mandaba sobre los equilibrios internos pero no se consiguió ni el equilibrio externo, ni los equilibrios internos.
- Un régimen cambiario con tipo de cambio fijo.

En dicho contexto, la economía angoleña se caracterizaba por presentar grandes desequilibrios en sus principales indicadores macroeconómicos como bajo crecimiento del PIB, altas tasas de inflación, alto déficit público y exterior, altas tasas de desempleo, etc.

En mayo de 1999 las autoridades angoleñas conscientes de la importancia que tenía abrir la economía, iniciaron un proceso de apertura al exterior e instauración progresiva de un tipo de cambio flexible, y a la vez, una serie de medidas de liberalización de los tipos de interés.

De dicho modo, Angola emprendió un proceso de estabilización macroeconómica desde 1999, centrándose sobre todo en las políticas monetaria y cambiaria. En el período 2000-2002, el exceso de liquidez dio lugar a una grave situación inflacionaria, caracterizada por una tasa media anual del 160 por ciento (268,31 por ciento en 2000).

En febrero de 2003, las autoridades adoptaron una serie de medidas monetarias, cambiarias y fiscales encaminadas a romper el ciclo inflacionista y restablecer la confianza en la economía.

Si bien, en 1999 se había autorizado ya a los bancos a realizar operaciones cambiarias y abrir cuentas en divisas para residentes y no residentes y se había liberalizado el tipo de cambio.²⁷¹

La base de las nuevas medidas fue:

- Se estableció una Cuenta Central del Tesoro en el Banco Nacional de Angola (Banco Central) para gestionar las finanzas públicas.
- Se aumentaron las reservas obligatorias de los bancos, se fijaron límites al riesgo cambiario de los bancos como porcentaje del capital de cada uno de ellos.
- se adoptaron nuevas normas para la venta de divisas, según las cuales el sistema de subasta de "primer precio" se sustituyó por un sistema de "subasta a la baja".²⁷²
- En agosto de 2003 se adoptaron otras medidas, se aumentó a 5.000 dólares EE.UU. la cantidad de divisas que se permitía vender a particulares.²⁷³ Actualmente pueden transferirse libremente los beneficios y dividendos derivados de inversiones privadas por una cuantía de hasta 100.000 dólares EE.UU.
- Siguen existiendo límites a la disponibilidad de divisas para las transacciones invisibles -como el pago de dietas de viaje y de prestaciones para gastos médicos o de educación- y a las transferencias

²⁷¹ Decretos N° 4/99 y N° 1/99, respectivamente.

²⁷² La subasta "a la baja" o de "segundo precio" es aquella en que el precio más bajo necesario para vender toda la oferta resulta ser el precio al que se vende todo lo ofrecido. El ofertante ganador paga sólo el precio necesario para equilibrar el mercado, incluso si es inferior al de su propia oferta. La subasta de "primer precio" es aquella en la que triunfa la oferta de precio más elevado en un sistema de sobre sellado. (Gasha y Pastor, 2004).

²⁷³ Instrucción N° 12/03.

sin contrapartida a personas e instituciones establecidas en el extranjero.²⁷⁴

Dichas medidas han mejorado el funcionamiento del mercado monetario, han reducido la inflación y han unificado los mercados cambiarios formal e informal, pues, la inflación descendió del 268,31% en 2000 al 18,53% en 2005, si bien, las autoridades proponían lograr el objetivo del 15% y 10% para los años 2005 y 2006 respectivamente²⁷⁵.

Si bien el Gobierno se ha comprometido en lograr la estabilización monetaria a fin de contener la inflación y llegar a niveles de un solo dígito. Es evidente, que esa política debe combinarse con un riguroso control de las finanzas públicas y depende del éxito de la revitalización de la economía y el logro de un mejor equilibrio fiscal.

No obstante, la política de mantener una moneda nacional fuerte entraña también riesgos para la renovación estructural. El aumento resultante de los precios de los productos exportables frente al de las importaciones puede no ser perjudicial en relación con las exportaciones de petróleo, denominadas en dólares. Sin embargo, la combinación de una política deliberada de fortalecimiento del kwanza y el riesgo del "síndrome holandés"²⁷⁶ debido a la creciente importancia del petróleo en la economía como hemos visto anteriormente, puede dar lugar a que los productos agrícolas e industriales del país alcancen precios no competitivos en relación con las importaciones²⁷⁷.

²⁷⁴ FMI (2005).

²⁷⁵ Tasa de inflación basada en el índice de precios de consumo de la ciudad de Luanda.

Véase la información en línea del Ministerio de Finanzas en:

<http://www.minfin.gv.ao/economia/inflacao.htm>.

²⁷⁶ Por "síndrome holandés" (que debe su nombre a las experiencias económicas de los Países Bajos en el decenio de 1960 tras el descubrimiento del petróleo en el Mar del Norte) se entiende los efectos nocivos que produce en una economía la apreciación del tipo de cambio real como resultado de la rápida entrada de cuantiosos fondos. Aunque por lo general este "síndrome" va asociado al descubrimiento de un recurso natural, puede deberse a cualquier acontecimiento cuyo resultado sea una entrada masiva de divisas.

²⁷⁷ Véase con más detalles el artículo de José Pedro de Moráis Júnior, Ministro de Finanzas de Angola, intitulado: "Os Fundamentos e as opções da política de estabilização macroeconómica em Angola" en la Revista Académica LUCERE del Centro de Estudios e Investigaciones Científicas de la Universidad Católica de Angola, nº 3, año 2006. págs. 15-20.

Esto puede perjudicar las oportunidades de renovación de la producción y las exportaciones de productos distintos del petróleo y los diamantes. Se trata, por tanto, de una esfera normativa que sigue requiriendo una estrecha vigilancia.

4.6.2. LA POLÍTICA MACROECONÓMICA Y ESTRUCTURAL A PARTIR DE 2005.

La ortodoxia de la política macroeconómica angoleña o la disciplina macroeconómica, debe llevar a las autoridades a diseñar una política monetaria que evite monetizar el déficit público para no contribuir en el incremento de los precios ejerciendo un control en la creación de dinero y evitando también que el superávit que se está produciendo contribuya a elevar en exceso la cantidad de dinero interna. Es decir, Angola debe aplicar una política económica coordinada, de tal forma que su política macroeconómica y de tipo de cambio no funcionen cruzadas y, pueden contribuir a la consecución de los equilibrios internos y externo.

A la vez los enormes déficits en capital fijo social como consecuencia en parte de las infraestructuras destruidas durante la guerra, tienen que llevar a hacer un esfuerzo inversor interno y, a la vez que se atrae capital para inversiones privadas. Significa, que no debe ser un objetivo prioritario equilibrar totalmente el presupuesto, sino que, mantener un déficit razonable a la vez que se ensancha la base productiva y se establecen algunos impuestos diseñando un sistema fiscal moderno.

Los responsables económicos han de flexibilizar el funcionamiento de la economía angoleña para lograr su adaptación a los cambios que se están produciendo en su entorno.

La necesidad de mejorar el desarrollo en cuanto a la salud y la educación debe ser una prioridad en los próximos años, debiendo orientar un porcentaje significativo del gasto público hacia ellos, lo que permitirá avances significativos en la productividad y la eficiencia.

Igualmente, las inversiones en capital fijo social y privado en general contribuirán a modernizar la economía angoleña e incrementar en competitividad frente a sus principales competidores.

Las autoridades de la economía tienen un reto actualmente como es:

- Lograr los equilibrios interno y externo, y a la vez, que la economía experimente un salto significativo en el desarrollo económico sostenible

Alcanzar dichos objetivos no va a ser una tarea fácil, pero durante los últimos años los datos macroeconómicos ponen de manifiesto el potencial de crecimiento de dicha economía, con un crecimiento sostenido superior al 10%.

CAPITULO 5

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. CONCLUSIONES.

El trabajo de investigación emprendido no estaría completo si no hubiésemos llegado a una serie de conclusiones.

La investigación nos ha permitido llegar a dos tipos de conclusiones. Las primeras, que guardan relación directa con los objetivos e hipótesis de los que hemos partido en la investigación.

Las segundas, relacionadas con las primeras, pero ligadas al proceso de desarrollo de Angola durante el periodo, teniendo en cuenta la relación que hay entre las políticas coyunturales y las estructurales. De tal manera que la mejora que se observa en los indicadores de desarrollo de dicho país en los últimos años están también íntimamente relacionada con la mejora de los desequilibrios internos.

Como conclusiones generales que nos permiten contrastar las hipótesis de partida de nuestra investigación hemos sintetizado las siguientes:

1. El desequilibrio exterior de la economía angoleña antes de 1999 se debe básicamente al deterioro que causaba la guerra civil que destruyó las infraestructuras productivas, debilitando el funcionamiento de la economía real , generándose a su vez importantes desequilibrios internos (inflación, déficit público, desempleo y bajo crecimiento), que retroalimentaba el déficit exterior.

2. El desequilibrio exterior de la economía angoleña después de 1999 se explica y se financia de forma diferente, pues al establecer un tipo de cambio flexible, se modifican las reglas, de forma que los equilibrios internos cobran otra dimensión y, poco a poco, su mejoría acaba generando un superávit exterior, que va acompañado de mayor ortodoxia en las políticas macroeconómicas practicadas, que ha generado un supertávit exterior desde 2003.

3. El desequilibrio de las subbalanzas que integran la balanza de pagos de Angola ha sido provocado por diferentes causas antes y después de 1999. Tal como visto en nuestra investigación la teoría económica dice que con tipos de cambio fijo el equilibrio externo manda sobre el equilibrio interno y con tipos de cambio variable o flexible el equilibrio interno manda sobre el externo. Lo que ocurre en la economía angoleña es que hasta 1999 venía funcionando con tipos de cambio fijos, y según la teoría debería mandar el equilibrio externo, sin embargo como el aparato productivo estaba casi paralizado a consecuencia de la guerra civil y no se podía producir para exportar, pues, la economía dependía únicamente de su industria extractiva del petróleo y los diamantes que como se conoce sus precios son muy vulnerables a las fluctuaciones de los mercados internacionales.

4. La inflación que en el año 2000 era de 268,31% se redujo considerablemente en 2005 a 18,53%, aunque se considera aún elevada es una evolución positiva como tendencia ya que las autoridades pronostican situarla por debajo del 10% en los próximos años. Aunque se cuenta con poca información del déficit público también se observa que ha tenido una tendencia a reducirse ya que mientras que en 2002 el déficit público era de 7,5% del PIB en 2004 se redujo a 5,3% esperándose la misma tendencia en los próximos años. Otro indicador interno en el que también se observa una mejora en los últimos años es el desempleo que aunque también se cuenta con poca información, en los discursos oficiales se observa esa tendencia ya que según las autoridades el desempleo que se situaba en torno a los 35 y 45% en 2000 en los últimos años esa cifra se redujo considerablemente situándose en alrededor de los 22 y 27%. Esperándose que se mantenga la misma tendencia en los próximos años.

5. Lo anterior sumado además la coyuntura internacional favorable que se observa en los últimos años en cuanto a los precios de los principales productos de exportación de Angola fundamentalmente el petróleo y los diamantes han permitido que la economía angoleña presente un superávit de la balanza de pagos en el periodo 1999-2005.

6. El superávit exterior está permitiendo a las autoridades angoleñas aumentar sus activos de reservas exteriores y financiar los desequilibrios de su economía mediante inversiones que generen desarrollo en dicha economía. además, el fin del conflicto armado en 2002 y las medidas de política económica que se vienen aplicando en los últimos años ha posibilitado el establecimiento en el país de un ambiente favorable para la atracción de la inversión extranjera directa que está generando valor agregado a la economía en cuanto renta y empleo.

En resumen se puede concluir que el desequilibrio exterior que presentó la economía angoleña durante el periodo 1990-2005 ha sido un reflejo de la guerra civil, los desequilibrios internos que presentaba dicha economía y las políticas de estabilización macroeconómicas practicadas. Sin embargo la aplicación de medidas correctoras como la liberalización del tipo de cambio en 1999 y la instrumentalización de políticas monetaria y fiscal que se ajustaron a la nueva realidad del país ha permitido la obtención de excelentes resultados en cuanto a la evolución de sus principales indicadores macroeconómicos en los últimos años.

Por último, podemos concluir que en la medida que ha terminado la guerra y la economía angoleña se abre más al exterior, es posible establecer políticas que vayan corrigiendo los desequilibrios e insertar dicha economía en la economía internacional.

Entre las conclusiones que hemos sintetizado en relación al proceso de desarrollo de Angola podemos considerar las siguientes:

1. Tras la independencia de Portugal en 1975 se dieron una serie de transformaciones políticas que influyeron de una forma u otra en el retroceso del grado de desarrollo de Angola.

2. En segundo lugar, tras la independencia, Angola entró en una guerra civil que duró hasta el año 2002 que ha provocado la destrucción de casi toda la infraestructura socioeconómica del país, el éxodo masivo de la población

hacia las grandes ciudades, la fuga hacia el exterior de un considerable grupo de los técnicos que aseguraban el funcionamiento de las industrias después de la retirada de los portugueses, además de considerables pérdidas humanas, etc.

3. Los largos años de guerra civil ha provocado la destrucción de las infraestructuras y del aparato productivo de Angola, y una pérdida de vidas humanas con repercusión en su grado desarrollo, manifestada en los bajos indicadores de desarrollo humano que presenta considerados de los más bajos del mundo, inferiores incluso a la media subsahariana con la única excepción del indicador del producto interior bruto per cápita, que supera a la media africana.

4. Según la Clasificación que realiza el PNUD, Angola pertenece al grupo de países de desarrollo humano bajo, puesto que en 2003 presentaba un IDH de 0.445, una esperanza de vida de 41 años, una tasa de alfabetización de adultos de 66,6%, un tasa combinada de matriculación en primaria, secundaria y terciaria de 30%, y un PIB per cápita de 2.344 dólares). En este último aspecto conviene resaltar que es el único indicador que generalmente es superior a la media Africana (1856 dólares en ese mismo año).

5. La principal característica de Angola en cuanto a las posiciones que ocupa en las diferentes clasificaciones que realiza el PNUD es que al ser un país productor y exportador de petróleo, tradicionalmente su clasificación económica (a través del PIB per cápita) ha estado casi siempre por encima de la clasificación en desarrollo humano (IDH). En los últimos años dicha diferencia ha sido más acentuada situándose en media 30 puestos, destacándose el año 1999 cuya diferencia se situó en 44 puestos.

6. En los últimos años Angola viene presentando una tendencia positiva en cuanto a la evolución de su IDH, si bien que aún es alta la disparidad que la separa del país de mayor IDH, es verdad que la misma va en retroceso, pues mientras en 1990 Angola tenía un IDH de sólo 0,143 y la

separaba de Japón que era el país mayor IDH (0,983) aproximadamente 6,9 veces; el IDH alcanzado en 2003 de 0,445 redujo la disparidad en 2,2 veces con respecto a Noruega (0,963) como país de mayor IDH.

7. De igual modo, ocurre en cuanto a las disparidades de Angola respecto al país de menor desarrollo humano, también se observa la misma tendencia, pues, mientras que en 1990 Angola superaba a Guinea (0,045) que era el país de menor desarrollo humano en 2003 esa cifra con respecto a Níger que era el país de menor desarrollo humano se había reducido en (0,164) es decir en 1,6 veces.

8. Al analizar las características de la economía angoleña, se aprecian claramente los rasgos típicos de una economía subdesarrollada, altamente dependiente del exterior, con una desarticulación del aparato productivo y de la red de comercio y transporte, y una fuerza de trabajo poco cualificada y en fuga hacia los principales polos de crecimiento y hacia el exterior.

9. Otro rasgo típico de un país subdesarrollado que hemos observado en la economía angoleña además de los ya mencionado es el carácter extrovertido y especializado de su economía, pues dicha economía depende fundamentalmente de su industria extractiva del petróleo y de los diamantes. Cabe señalar que las exportaciones de petróleo han representado como media el 92,4% de las exportaciones totales y el 60,3% del PIB durante el periodo.

10. El desarrollo de Angola está fuertemente condicionado por la dependencia exterior, que se manifiesta en múltiples aspectos, especialmente en términos tecnológicos, y llega a determinar otros tipos de dependencia como la financiera o la productiva.

11. No obstante, persisten en la economía las grandes debilidades que se derivan de un aparato productivo y unas infraestructuras prácticamente destruidos y obsoletas, consecuencia natural del periodo de casi tres décadas

de guerra civil, así como a la ausencia de inversiones suficientes como para regenerar la normalidad productiva del país.

12. La economía se sostiene prácticamente gracias a las actividades extractivas, esencialmente del petróleo y los diamantes, con magníficas perspectivas de futuro, pero las restricciones en términos de vulnerabilidad que la excesiva dependencia de ambos sectores implica.

5.2. RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS DE ALGUNAS POLÍTICAS CORRECTORAS DE DESEQUILIBRIO EXTERIOR.

A continuación hemos hecho un conjunto de recomendaciones de política económica para Angola, que creemos deben contribuir a su desarrollo, así como a lograr un crecimiento sostenido que entendemos será posible si se controlan los desequilibrios internos y externo.

1. Continuar con la aplicación de las políticas monetaria y fiscal dentro del plan de estabilización macroeconómica iniciado en 1999 tratando de mantener una moneda nacional fuerte y alcanzar el objetivo de situar la inflación por debajo del 5 por ciento. Es decir, practicando una política monetaria cada vez mas ortodoxa que no financie el déficit presupuestario creando moneda teniendo en cuenta que se está generando un superávit exterior que ya de por sí, hace crecer la cantidad de dinero.

2. Es necesario seguir conciliando la estabilización macroeconómica con el desarrollo estructural y sectorial de la economía no petrolera y con las medidas para evitar el "síndrome holandés".

3. Angola debe, continuar enfrentándose con muchas dificultades estructurales para aliviar la pobreza, restaurar la infraestructura y renovar sus sectores agrícola, industrial y de servicios. Lo que significa que será necesario crear un sistema fiscal que facilite la generación de ingresos para hacer frente a las importantes necesidades de gasto.

4. Llevar a cabo políticas económicas encaminadas a una mejor redistribución de la renta de tal forma que el dinamismo que se observa en el crecimiento de la economía pueda convertirse en desarrollo mediante inversiones en la esfera social (construcción de escuelas, hospitales, mejorar la distribución del agua potable, etc.) y logra así una mejora de los indicadores de desarrollo humano.

5. La plena integración del comercio y la política comercial como componente central de su estrategia será un elemento necesario en la formulación de políticas.

6. Ante la insuficiencia de capital que tiene Angola para reactivar su economía en inversiones que generen mayor valor agregado en cuanto a renta y empleo. Recomendamos, tanto el aumento de los recursos globales como la política de reasignación de los recursos presupuestarios dentro de los sectores, en función de su prioridad, principalmente en la esfera de la sanidad y educación teniendo en cuenta que Angola presenta una situación pésima en los indicadores de desarrollo humano.

7. Es necesario, llevar a cabo una política de canalización del ahorro interno y de recursos exteriores hacia la formación de capital tanto privado como fijo social, especialmente realizando las oportunas inversiones en sanidad, educación y/o formación para mejorar el capital humano. De esta forma, se potenciará el aumento de la productividad a través de la acumulación de capital con destino a la inversión productiva, al progreso técnico y humano y a la mejor organización de la actividad económica.

8. Deberá aplicarse una estrategia de promoción de exportaciones nuevas: se trata de explotar las ventajas comparativas de los países (bajos salarios, mano de obra cualificada) para desarrollar producciones de bienes manufacturados que se destinan al mercado mundial. Como parte de una estrategia de este tipo Angola podría explotar el gran potencial turístico que tiene, con regiones como el Okavango, lleno de fauna salvaje, en la que el turismo ecológico tendría gran importancia, y playas paradisíacas en la zona litoral, para una oferta destinada más al turismo convencional.

9. Continuar con la aplicación de políticas que puedan contribuir a diversificar la estructura productiva y exportadora para reducir la extrema dependencia del sector extractivo del petróleo y los diamantes.

BIBLIOGRAFÍA

- ALBURQUERQUE, F. (1989): “Raúl Prebisch”: Ediciones de Cultura Hispánica, ICI, Madrid.
- ARASA MEDINA, C. (1994): “Lecciones de Política Económica” Ed. Dykinson. Madrid.
- ARASA, CARMEN Y ANDRÉU, J. M. (1996): “Economía del Desarrollo” Ed. Dykinson. Madrid.
- ARGANDOÑA RÁMIZ, A. Y OTROS (1996): “Macroeconomía Avanzada I – Modelos dinámicos y teoría de la política económica”. Ed. McGraw-Hill. Madrid.
- AMIN, S. (1970): “La Acumulación a Escala Mundial: Crítica de la Teoría del Subdesarrollo”:Ed. Siglo XXI, Madrid.
- BYE, MAURICE (1965): “Relaciones Económicas Internacionales”. Ed. Luís Miragle. Barcelona.
- BANCO MUNDIAL (1990) : “Rapport sur le développement dans le monde”. Ed. La Pouvrette , Washington D.C.
- BANCO MUNDIAL (varios años): “Informes de Desarrollo Mundial”. Washington, D.C.
- BANCO NACIONAL DE ANGOLA (varios años): “Boletín Estadístico”. Publicaciones del Banco Nacional de Angola en: www.bna.ao
- BARAN, P. (1957): “The Political Economy of Growth”. Monthly Review Press, Nueva York.
- BARAN, P y SWEEZY, P. (1974): “El Capital Monopolista”. Siglo XXI, México.
- BERZOSA, C. BUSTELO, P. e IGLESIA, J. de la (1996): “Estructura Económica Mundial”. Ed. Síntesis. Madrid.
- BERZOSA, C. (1994): “La Economía Mundial en los 90. Madrid”. Ed. Icaria. Madrid.
- BELL, CLIVE (1989): “Economía del Desarrollo” recogida en “Desarrollo Económico” de J. Eatwell. M. Milgate y P. Newman. Ed. Fuhén. Madrid.
- BRANSON, W. H. (1990): “Teoría y política macroeconómica”. Ed. Fondo de Cultura Económica. Madrid.

- BUSTELO, P. (1992): "Economía del Desarrollo. Un Análisis Histórico". Ed. Complutense, Madrid.
- CARDOSO, F. H (1972): "Dependency and Underdevelopment in Latin American". En New Left Review, núm.74.
- CARDOSO, F. H y FALETTO, E. (1984): "Dependencia y Desarrollo en América Latina". Ed. Siglo XXI, México.
- CARMAGNANI, MARCELLO (1988): "Crecimiento y Desarrollo". Ed. Oikos-Taus. Barcelona
- CENTRO DE ESTUDIO DE INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA (CEIC) (varios años): "Relatorio Económico de Angola". Ed. Universidade Católica de Angola. Luanda.
- COHEN. B. J. (1975): "Política de Balanza de Pagos". Ed. Alianza. Madrid.
- CUADRADO ROURA, J.R. Y MANCHA NAVARRO, T. (1995): "Introducción a Política Económica". Ed. Mc Graw-Hill. Madrid.
- CUADRADO ROURA, JUAN R. (2005): "Política Económica. Elaboración, Objetivos e Instrumentos". Ed. Mc Graw-Hill. Madrid.
- CHACHOLIADES, MILTIADE (1992): "Economía Internacional" Ed. McGraw-Hill. Bogotá.
- DILOLWA, C. R. (1978): "Contribuição a Historia Económica de Angola". Imprensa Nacional de Angola. Luanda.
- DORNBUSH, R. and FISCHER, S. (1996): "Macroeconomía". Ed. McGraw-Hill Interamericana. Madrid.
- DOS SANTOS, T. (1969): "The crisis of development theory and problems of dependency in Latin American" en BERNSTEIN, H., (Coord.) Underdevelopment and Development, Harmondsworth, Penguin
- DOS SANTOS, T. (1970): "The Structure of Dependency", en American Economic Review, vol.60.
- ECHEVERRÍA, J. (1967): "Teoría del Dinero y del Comercio Internacional". Ed. Tecnos. Madrid.
- "El Desarrollo Humano: Mesa Redonda Norte-Sur de la S.I.D.". Desarrollo, revista de la sociedad internacional para el desarrollo. N° 15 (1989).

- FERNÁNDEZ DÍAZ, A. Y OTROS (2003): “Teoría y Política Monetaria”. Ed. AC. Madrid.
- FERNÁNDEZ DÍAZ, A. Y RODRÍGUEZ SAIZ, L. (2006): “Política Económica”. Ed. McGraw-Hill. Madrid.
- FMI (varios años): “Estadísticas Financieras Internacionales”. Washington D.C.
- FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (varios años): “Estadísticas Financieras Internacionales. Ed. FMI. Washington.
- FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (1977): “Cuarto Manual de Balanza de Pagos”. Ed. FMI. Washington.
- FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (1993): “Quinto Manual de Balanza de Pagos”. Ed. FMI. Washington.
- FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (varios años): “Perspectivas de la Economía Mundial. Ed. FMI. Washington.
- FURTADO, C. (1966): “Subdesarrollo y Estancamiento en América Latina,”. C.E.A.L, Buenos Aires.
- (1970): “The Structure of Dependency”, en American Economic Review, vol.60.
- FURTADO, C. (1979): “Teoría y Política del Desarrollo Económico”. Ed. Siglo XXI. Madrid.
- FURTADO, C. (1991) “Economía Mundial. Transformación y crisis”. Ed. Tercer Mundo. Bogotá.
- GARCÍA LIZANA, ANTONIO: “La Dimensión Internacional”, en Vallés Ferrer, J. (dir): “Economía Española”. Ed. Mc Graw-Hill. Madrid, 1997.
- GUTIÉRREZ FERNÁNDEZ, ARTURO (1998): “Cambios Económicos y Políticas de Reforma Estructural”, en la Revista Temas Laborales nº46.
- GALBRALTH, JOHN K. (1986): “Naciones Ricas, Naciones pobres”. Ed. Ariel. Barcelona.
- GALBRALTH, JOHN K. (1984): “Un Viaje por la Economía de Nuestro tiempo”. Ed. Ariel. Barcelona.
- GALINDO M. A. Y OTROS (1992): “Lecciones de Política Económica”: Ed. ESIC. Madrid.

- GALINDO M. A. (2001): "Diez Temas de Política Económica": Ediciones Internacionales Universitaria. Madrid.
- GARCÍA DELGADO, J. L. et al (2005): "Lecciones de Economía Española". Ed. CIVITAS. Madrid.
- GUNDER FRANK, A. (1971): "Sociología del Desarrollo y Subdesarrollo de la Sociología. El Desarrollo del Subdesarrollo". Ed. Anagrama. Barcelona.
- GUZMÁN, J. Y RALLO R. A. (1998): "Estructura Económica Mundial", Ed-McGraw -Hill Interamericana. Madrid.
- HAQ, MAHB UL (1991): "El Hombre y el Desarrollo". Desarrollo, Revista de la Sociedad Internacional del Desarrollo. Nº 15.
- HIDALGO CAPITAN, A. L. (1998): "El Pensamiento Económico sobre el Desarrollo: de los Mercantilistas al PNUD". Servicios de publicaciones de la Universidad de Huelva. Huelva.
- HOST-MADSEN, P. (1970): "La Balanza de Pagos y su Integración en las Cuentas Nacionales". Ed. CEMLA. México.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS DE ANGOLA (INE) (varios años): "Boletines Estadísticos de Angola. Ed. INE.
- JIMÉNEZ HERRERO, L. M. (1997): "Desarrollo Sostenible y Economía Ecológica". Ed. Síntesis. Madrid.
- JORDÁN GALDUF, JOSEP M^a. (1995): "Política Económica". Ed. Tirant lo Blanch, valencia.
- KEYNES, J. M. (1965): "Teoría General de la Ocupación, el Interés y el Dinero". Ed. FCE, México.
- KINDLEBERGER, C. (1965): "Economía Internacional". Ed. Aguilar. Madrid.
- KRUGMAN, P. Y OBSTFELD, M. (1997): "Economía internacional. Teoría y política". Ed. McGraw-Hill. Madrid.
- KRUGMAN, P. y OBSTFELD, M. (1999): "Economía Internacional: Teoría y Política". Ed. McGrawHill, Madrid.
- KRUGMAN, P. y OBSTFELD, M. (2005): "Economía Internacional: Teoría y Política". Ed. McGrawHill, Madrid.

- KUZNETS, S. (1955): "Economic Growth and Income Inequality", en American Economic Review. Vol.45, No.1
- LENIN, V. I. (1974): "El imperialismo, Fase Superior del Capitalismo" Ed. Fundamentos. Madrid.
- LEWIS, A.W. (1949): "The theory of Economic Growth" Ed. Geo Allen & Unwin, Londres.
- LEWIS, A.W. : "La Economía del Desarrollo en los Años de 1950" recogido en la compilación "Pioneros del Desarrollo" de G. M. Meier y D. Seers, Publicado para el Banco Mundial por Ed. Tecnos. Madrid, 1986.
- LEWIS, A.W. (1978): "The Evolution of the International Economic Order, Princeton University Press, Princeton, N. J.
- LINDERT, P.H. y WILLIAMSON, J. (1985): "Growth, Inequality and History", en Explorations in Economic History, No. 22.
- MARRAMA, V. (1969): "Política Económica de los Países Subdesarrollados". Ed. Aguilar. Madrid.
- MARTINEZ-CORTINA, R. (1972): "Áreas Económicas en el Mundo". Ed. Planeta. Barcelona.
- MARTÍNEZ PEINADO, J Y VIDAL VILLA, J. M. (2000): "Economía Mundial. Segunda Edición", Ed. McGRAW-HILL/INTERAMERICANA DE ESPAÑA, S.A.U., Madrid
- MARTÍN GUZMÁN, Mª P. Y MARTÍN PLIEGO, F. J. (1994): Curso Básico de estadísticas". Ed. AC, Madrid.
- MIRDAL, G. (1970): "The Challenge of World Poverty". Penguin Books, Londres
- MOCHÓN MORCILLO, F. (1996): "Economía: Teoría y Política". Ed. McGraw-Hill. Madrid.
- MORAIS, BEATRIZ (1998): "A Cooperação e a Intergração Regionais da África Austral- A SADC". Centro de Estudos Africanos. Universidade de São Paulo.
- MORÁN ÁLVAREZ, J. C. (2000): "El Sentido del Desarrollo", Edición Digital @ tres, S. L. L, Sevilla, España.
- MORÁN ALVAREZ. J. C. (1998): "Medición del desarrollo y políticas de desarrollo". Tesis Doctoral. Universidad de Sevilla.

- MADISSON, A. (1997): “La Economía Mundial de 1820-1992. Análisis y Estadísticas”.Ed. OCDE, Paris.
- MARTÍNEZ PEINADO, J. y VIDAL VILLA, J. M. (2000): “Economía Mundial”. Ed. McGRAW-HILL/INTERAMERICANA DE ESPAÑA, S.A.U., Madrid,
- MARX, C. (1975): “El Capital”. Ed. Siglo XXI, Madrid.
- MINISTERIO DO PLANEAMENTO (2003) “Estrategia de Combate a Pobreza”. Ed. Imprensa Nacional de Angola. Luanda.
- ORDUNA DIEZ, P. (1992): “Los Problemas del Desarrollo del África Negra: El caso de Côte d’Ivoire desde 1950.Tesis Doctoral de la Universidad Complutense de Madrid. Madrid.
- PNUD (1990): “Rapport Mundial sur le Développement Human 1990”. Publicado por el PNUD. París.
- PNUD. (varios años): “Informe sobre Desarrollo Humano”. Ed. Publicaciones del PNUD. Washington.
- PALMA, G. (1987): “Dependencia y Desarrollo: una Visión Crítica”, en SEERS, D. (Coord.) La teoría de la dependencia: una revisión crítica”. Ed. FCE, México.
- PREBISCH, R. (1962): “El Desarrollo Económico de América Latina y Algunos de sus Problemas”, en Boletín Económico de América Latina, Vol.7, núm.1 febrero.
- PREBISCH, R. (1986): “Cinco Etapas en mi Pensamiento sobre el Desarrollo” recogido en la compilación “Pioneros del Desarrollo”, editada por Gerald M. Meier y Dudle Seers. Publicada para el Banco Mundial por Ed. Tecnos, Madrid.
- RALLO ROMERO, A. (1993): “Los Grandes Desequilibrios Económicos: el Fenómeno del Subdesarrollo”, recogido en “Economía Mundial” de M. A. de Paz y otros. Ed. Pirámide. Madrid.
- REVISTA ACADÉMICA “LUCERE” (varios años). Ed. Centro de Estudos de Investigaçã Científica. Universidade Católica de Angola.
- REQUIJO GONZÁLEZ, J. (1997): “Estructura Económica Mundial”. Ed. McGraw-Hill. Madrid.

- ROSTOW, WALT WHITMAN (1993): "Las Etapas del Crecimiento Económico. Un Manifiesto no Comunista". Ed. Centro de Publicaciones del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social. Madrid.
- ROCHA, A. (2001): "Os Limites do Creciemnto Económico de Angola: As Fronteiras entre o Possível e o Desejável. Ed. LAC/Executive Center. Luanda.
- ROCHA, A. (2005): "Colectanea de Opinioes e Reflefcões". Ed. LAC/Executive Center. Luanda.
- SAMUELSON, P. A. y NORDAHAUS, W. D. (1990): "Economía". Ed. McGraw-Hill Interamericana S.A. Madrid.
- SAMPEDRO, J. L. Y BERZOSA, C. (1996): "Conciencia del Subdesarrollo. Veinticinco Años Después". Ed. Taurus. Madrid.
- SPIEGEL H. W. (1996): "El Desarrollo del Pensamiento Económico. Historia del Pensamiento Económico desde los Tiempos Bíblicos hasta Nuestros días". Ed. Omega. Barcelona.
- STREETEN, P. (1982): "Fronteras de los Estudios sobre el Desarrollo". Ed. Fondo de Cultura Económica. México D.F.
- STREETEN, P. Y OTROS (1986): "Lo Primero es lo Primero. Satisfacer las Necesidades Humanas Básicas en los Países en Desarrollo". Publicado para el Banco Mundial por Ed. Tecnos. Madrid.
- SINGER, H. W. (1950): "The Distribution of Gains etween investing and borrowing countries", en American Economic Review, vol.40.
- SUNKEL, O. (1969): "National Development Policy and External Dependency in Latin American", en Journal of Development Studies, vol.1, núm.1.
- SUNKEL, O. (1971): "Capitalismo Transnacional y Desintegración Nacional en América Latina", en Estudios Internacionales, núm.16.
- SUTCLIFFE, B. (1994): "Desarrollo Humano: Una Valoración Crítica del Concepto y del Índice". Cuadernos de trabajo, HEGOA, Bilbao.
- TAMAMES, R. (1998): "Estructura Económica Internacional". Ed. Alianza Editorial. Madrid.
- TODARO, MICHAEL P. (1987): "Economía para un Mundo en Desarrollo". Ed. Alianza . Editorial. Madrid.

- TODARO, MICHAEL P. (1988). “El Desarrollo Económico del Tercer Mundo”. Ed. Alianza Editorial. Madrid.
- TUGORES QUES, J. (2005): “Economía Internacional e Integración Económica, Globalización e Integración Regional”: Ed. McGraw-Hill, Madrid.
- TORRES GAYTAN, R. (1993): “Teoría del Comercio Internacional”. Ed. siglo XXI. Madrid.
- UNCTAD, (Varios números): “Informes Sobre el Comercio y el Desarrollo”. Ginebra.
- VALLÉS FERRER, J. Y OTROS (1997): “Economía Española”: Ed. McGraw-Hill. Madrid.
- VIDAL VILLA, J. M. (1995): “Economía Mundial”. Ed. McGraw-Hill. Madrid.
- WOLFE, MARSHALL (1976): “El Desarrollo Esquivo”: ed. Fondo de Cultura Económica. Comisión Económica para América Latina. México.

PRINCIPALES DIRECCIONES DE INTERNET CONSULTADAS:

1. www.imf.org
2. www.worldbank.org
3. www.PNUD.com
4. www.wto.org
5. www.un.org
6. www.undp.org
7. www.bna.ao
8. www.minfin.gov.ao
9. www.angolapress-angop.ao
10. www.jornaldeangola.com
11. www.angonoticias.com
12. www.elpaís.es
13. www.icex.es
14. www.mae.es

ABREVIATURAS

BM: Banco Mundial

BNA: Banco Nacional de Angola

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe

ET: Empresas transnacionales

FAO: Fondo de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

FMI: Fondo monetario internacional

OMC: Organización Mundial del Comercio

IDH: Índice de desarrollo humano

IED: Inversión extranjera directa

INE: Instituto Nacional de Estadística

MINPLAN: Ministerio de Planeamiento

MINFIN: Ministerio de Finanzas

ISI: Industrialización por Sustitución de Importaciones

OCDE: Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos

SADC: Organización para el desarrollo del África Austral.

ONG: Organización no gubernamental

ONU: Organización de las Naciones Unidas

PAE: Programa de Ajuste Estructural

PIB: Producto Interno Bruto

PMA: País menos adelantado

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

UNCTAD: Conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo

UE: Unión Europea

UNESCO: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura.

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN, OBJETIVOS, METODOLOGÍA Y FUENTES

1.1. Introducción-----	2
1.1.2. Antecedentes -----	7
1.2. Objetivos e Hipótesis-----	12
1.3. Metodología-----	16
1.3.1. Estructura de la Investigación-----	20
1.3.4. Fuentes-----	22

CAPITULO II

ANÁLISIS TEÓRICO DEL DESARROLLO Y DEL SUBDESARROLLO

2.1. Tratamiento Histórico del Desarrollo y el Subdesarrollo-----	25
2.1.1. Evolución de los Estudios sobre la Problemática el Desarrollo-----	28
2.1.2. Las Teorías Ortodoxas del Desarrollo-----	31
2.1.3. Las Teorías Heterodoxas del Desarrollo: Estructuralistas Latinoamericanos y Marxistas -----	35
2.1.3.1. El Enfoque de Dependencia y los Problemas del Desarrollo-----	39
2.1.3.2. El Modelo del Paradigma Falso y el Desarrollo-----	49
2.2. El Crecimiento como Precondición para el Desarrollo-----	51
2.3. La Nueva Concepción de Desarrollo-----	57
2.4. El Concepto de Desarrollo Humano-----	61
2.4.1. Nuevos Conceptos de Desarrollo Humano-----	66
2.5. Las Mediciones del Desarrollo y el Índice de Desarrollo Humano-----	68
2.5.1. El Índice de Desarrollo Humano-----	72
2.6. Valoraciones Finales sobre las Mediciones del Desarrollo-----	77
2.6.1. Algunos Ejemplos de Países que han Mejorado o Empeorado su IDH-----	79

2.7. Las Causas del Subdesarrollo y sus Efectos-----	82
2.8. Los Rasgos o Características que se Deducen de las Mediciones del Desarrollo-----	86
2.9. Las Desigualdades y la Participación de los Países en la Renta Mundial y el Desarrollo Humano-----	90
2.9.1. El Comercio y el Desarrollo Humano-----	96
2.10. Las Condiciones del Nuevo Entorno al que han de Adaptarse las Economías-----	108
2.10.1. Evolución de la Economía Mundial-----	113
2.10.2. Riesgos o Amenazas y Oportunidades que se Deducen del Crecimiento-----	116
2.10.3. Evolución de los Precios-----	120

CAPÍTULO III

CARACTERIZACIÓN DEL DESARROLLO DE ANGOLA Y EVOLUCIÓN DE SU ECONOMÍA EN EL PERIODO 1990-2005

3.1. Introducción -----	124
3.2. Caracterización General de Angola-----	128
3.2.1. Antecedentes Históricos -----	130
3.3. Características del Desarrollo de Angola y su Evolución-----	134
3.3.1. Contexto Social más Reciente de Angola-----	139
3.3.2. Evolución de los Indicadores de Desarrollo Humano de Angola (1990-2003) -----	141
3.3.3. Comparaciones Internacionales de los Indicadores de Desarrollo Humano: Angola-----	146
3.4. Evolución Económica de Angola hasta la Década de los Noventa-----	152
3.4.1. Periodo Pre-Independencia-----	153
3.4.2. Periodo Post-Independencia-----	156
3.5. La Evolución de la Situación Económica de Angola a partir de la Década de los Noventa-----	160
3.6. Los Rasgos Típicos de la Estructura Productiva de la Economía Angoleña.-----	163

3.6.1. Evolución de los Sectores más Relevantes de la Economía Angoleña-----	171
3.6.2. Análisis de los Principales Indicadores Macroeconómicos de Angola-----	175
3.6.2.1. Crecimiento del PIB Real -----	176
3.6.2.2. Las Cuentas Públicas-----	183
3.6.2.3. La Inflación-----	186
3.6.2.4. El Desempleo-----	187
3.6.2.5. La Balanza de Pagos-----	189
3.7. Programas de Políticas Económicas Aplicadas en Angola desde 1990-----	191

CAPÍTULO IV

EL SECTOR EXTERIOR Y LA BALANZA DE PAGOS: ANGOLA

4.1. El Sector Exterior de una Economía -----	201
4.2. La Balanza de Pagos como Instrumento de Análisis de Relaciones Económicas con el Exterior-----	207
4.2.1. Estructura de la Balanza de Pagos y Análisis de los Saldos-----	213
4.2.2. Interpretación de los Saldos de la Balanza de Pagos-----	223
4.3. Análisis del Sector Exterior de la Economía Angoleña: Evolución de la Balanza de Pagos y Análisis de los Saldos-----	229
4.3.1. Evolución de la Balanza de Pagos Global-----	230
4.3.1.1. La Cuenta Corriente-----	231
4.3.1.2. La Cuenta Capital y Financiera-----	233
4.3.2. Evolución del Comercio Exterior-----	241
4.3.2.1. Evolución del Comercio de Mercancías-----	245
4.3.2.2. Análisis de las Exportaciones-----	246
4.3.2.3. Análisis de las Importaciones-----	250
4.3.2.4. Orientación del Comercio Exterior de Angola-----	254
4.4. El Tipo de Cambio como Instrumento Corrector del Desequilibrio Exterior-----	256
4.4.1. Sistemas de Tipos de Cambio-----	257

5.4.2. Tipos de Cambio Nominales y Reales-----	260
4.4.3. Evolución Histórica de los Tipos de Cambio-----	263
4.4.4. Tratamiento de los Tipos de Cambio en la Actualidad-----	265
4.5. El Desequilibrio Exterior y su Corrección-----	271
4.6. Relación entre los Objetivos: Los Equilibrios Interno y Externo-----	280
4.6.1. Política Monetaria y Cambiaria de Angola-----	285
4.6.2. La Política Macroeconómica y Estructural a partir de 2005-----	288

CAPÍTULO V

CONCLUSIONES Y RECOMENCAIONES

5.1. Conclusiones -----	291
5.2. Recomendaciones-----	397

BIBLIOGRAFÍA -----	299
---------------------------	-----

ÍNDICE GENERAL -----	309
-----------------------------	-----

ÍNDICE DE CUADROS Y GRÁFICOS -----	313
---	-----

ÍNDICE DE CUADROS Y GRÁFICOS.

CUADROS:

1. Cuadro 2.1. Evolución del PNB per Cápita de Algunos Países (1990-2003) -----	26
2. Cuadro 2.2. Evolución de la Clasificación de Algunos Países Según IDH y PIB (2003) -----	78
3. Cuadro 2.3. Evolución del IDH de Algunos Países (1990- 2003) -----	79
4. Cuadro 2.4. Evolución de los Indicadores de Desarrollo Humano en el mundo (1990-2003) -----	91
5. Cuadro 2.5. Evolución del Porcentaje de Grupos de Países Según IDH (1990-2003) -----	92
6. Cuadro 2.7. Disparidades entre países según su IDH (1990-2003) -----	94
7. Cuadro 2.10. Coeficiente de Correlación de Holanda (1991-2003) -----	103
8. Cuadro 2.11. Coeficiente de Correlación de Angola (1991-2005) -----	104
9. Cuadro 2.12. Evolución del PIB Real Mundial por Grupo de Países y Regiones (1990-2007) -----	114
10. Cuadro 2.14. Evolución del PIB Real Mundial Según Criterio de Análisis-----	118
11. Cuadro 2.15. Resumen del Escenario Mundial de Referencia a Mediano Plazo-----	119
12. Cuadro 3.3. Indicadores Sociales y Económicos de Angola y África Subsahariana (2003) -----	138
13. Cuadro 3.4.Principales Indicadores Sociales de Angola (2004) -----	140
14. Cuadro 3.5. Indicadores de Desarrollo Humano de Angola (1990-2005) -----	141
15. Cuadro 3.6. Evolución de la Clasificación de Angola Según IDH y PIB per Cápita (1990-2003) -----	144
16. Cuadro 3.7. Índice de Desarrollo Humano por Grupo de países (2003) --	146
17. Cuadro 3.8. Evolución del PIB per Cápita Mundial (1990-2003) -----	148
18. Cuadro 3.9. Disparidad en Cuanto al IDH de Angola (1990-2003) -----	149
19. Cuadro 3.10. Indicadores de Especialización de la Economía Angoleña (1990-2005) -----	166
20. Cuadro 3.11. Estructura Sectorial Porcentual del PIB de Angola (1990-2005)-----	171

21. Cuadro 3.12. Evolución del Crecimiento del PIB Real de Angola (1990-2005)	176
22. Cuadro 3.14. Evolución del Déficit Público de Angola (2000-2005)	185
23. Cuadro 3.15. Evolución de la Inflación de Angola (1991-2005)	186
24. Cuadro 3.16. Evolución de la Balanza de Pagos de Angola (1990-2005)	190
25. Recuadro 3.17. Duración de los Programas Económicos de Angola desde 1990	192
26. Cuadro 3.18. Indicadores Macroeconómicos de Angola (2000-2005)	196
27. Recuadro 4.1. Diferencias entre la cuenta corriente y la cuenta de capital y financiera	222
28. Cuadro 4.2. Evolución de la Balanza de Pagos de Angola y sus Componentes (1990-2005)	229
29. Cuadro 4.4. Evolución de la Balanza de Pagos de Angola Según el Quinto Manual del FMI (2002-2005)	235
30. Cuadro 4.8. Reservas Externas Brutas de Angola (2002-2005)	239
31. Cuadro 4.9. Deuda Exterior de Angola (2002-2005)	240
32. Cuadro 4.10. Dinámica del Comercio Exterior de Angola en Porcentaje del PIB (1990-2005)	243
33. Cuadro 4.11. Indicadores de Comercio Exterior de Angola (1990-2005)	245
34. Cuadro 4.13. Composición de las Exportaciones de Angola (1990-2005)	249
35. Cuadro 4.14. Composición de las Importaciones de Angola (1990-2005)	251
36. Cuadro 4.15. Estructura de las Importaciones de Angola (1990-2005)	252
37. Cuadro 4.16. Tasas de Variación de los Indicadores de Comercio Exterior de Angola (1990-2005)	253
38. Cuadro. 4.17. Destino de las Exportaciones de Petróleo de Angola (2001-2005)	255
39. Cuadro 4.18. Topología de los Regímenes Cambiarios en el Mundo (1990-2005)	268
40. Cuadro 4.20. Saldo Agregado de la Balanza de Pagos de Angola (1990-2005)	280

41. Cuadro 4.21. Evolución en Cuanto al Cumplimiento de los Objetivos de Política Económica de Angola en el Periodo (1990-2005) -----	281
--	-----

GRÁFICOS:

1. Gráfico 2.6. Evolución del Porcentaje de Países según IDH (1990-2003) ---	93
2. Gráfico 2.8. Evolución de Algunos Indicadores de Desarrollo de Holanda (1991-2005) -----	101
3. Gráfico 2.9. Evolución de Algunos Indicadores de Desarrollo de Angola (1991-2005) -----	102
4. Gráfico 2.13. Evolución del PIB Mundial (1990-2007) -----	115
5. Gráfico 2.16. Evolución de los Precios Nominales y Reales del Petróleo (1970-2005) -----	120
6. Gráfico 3.1. Esperanza de Vida al nacer de Angola y Grupos de Países (2003) -----	135
7. Gráfico 3.2. Tasa de Escolarización de Angola y Grupos de Países (2003) -----	136
8. Gráfico 3.13. Evolución del PIB Real de Angola y el Precio del Petróleo (1990-2005) -----	180
9. Gráfico 4.3. Evolución de Balanza de Pagos de Angola y sus Componentes (1990-2005) -----	234
10. Gráfico 4.5. Evolución de la Balanza de Pagos de Angola (2002-2005)--	236
11. Gráfico 4.6. Evolución de la Cuenta Corriente de Angola (2002-2005) ---	237
12. Gráfico 4.7. Evolución de la Cuenta de Capital y Financiera de Angola (2002-2005) -----	238
13. Gráfico 4.12. Evolución de los Flujos de Comercio Exterior de Angola (1990-2005) -----	248
14. Gráfico 4.35. Evolución Internacional de los tipos de cambio (1990-2005) -----	270