

EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE IMPACTO EN LA ESTRATEGIA DE EMPRENDIMIENTO Y EMPLEO JOVEN

María Teresa Arévalo Quijada

Dolores Gómez Domínguez

Universidad de Sevilla

1. INTRODUCCIÓN

La Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven es una iniciativa del Ministerio de Empleo y Seguridad Social aprobada en febrero de 2013. La Estrategia contempla un total de 100 medidas encaminadas a promover la empleabilidad del colectivo joven, facilitar su inserción laboral y promover el emprendimiento.

El eje esencial de la Estrategia es mejorar la empleabilidad de los jóvenes incentivando la contratación y la iniciativa empresarial, pero también aparecen como objetivos, para ayudar a la consecución de este objetivo principal, la adecuación de la educación y la formación y la reducción de la tasa de abandono escolar temprano.

La Estrategia contiene 100 medidas dirigidas a mejorar la empleabilidad y a facilitar el empleo y el autoempleo de los jóvenes, de entre ellas destacan, la reducción de cotización a la Seguridad Social en empresas de menos de 10 trabajadores por la contratación de jóvenes menores de 30 años o la tarifa plana de 50 euros para las cotizaciones a la Seguridad Social de los autónomos.

La Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven confluye con la estrategia Europa 2020 en lo relativo a los objetivos de educación y lucha contra la exclusión social, y con la Garantía Juvenil Europea, en la pretensión de que los jóvenes accedan a una formación o a un empleo en un plazo máximo desde que deciden acceder al mercado laboral. La iniciativa de Garantía Juvenil la pone en marcha la Unión Europea en 2013.

Según la administración, un total de 130.000 jóvenes se han visto favorecidos por esta medida, la mayoría a través de las medidas de apoyo al emprendimiento, y el resto mediante las medidas de apoyo a la contratación. Algunas actuaciones son el Contrato Indefinido de Apoyo a

los Emprendedores, Contrato de Formación y Aprendizaje y la tarifa plana de 100 euros a la contratación.

La Estrategia cuenta con un presupuesto de 3.500 millones de euros para sus cuatro años de vigencia, a lo que se pueden sumar entidades privadas.

La Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven recoge un mecanismo de seguimiento y control en base a dos grupos de indicadores: indicadores de realización y resultado e indicadores de impacto.

En el presente trabajo, tras un breve análisis de la población joven y su peso en la actividad, nos centraremos en el análisis de la evolución de los indicadores de impacto recogidos en la Estrategia que se enumeran a continuación.

- Tasa de empleo juvenil de 15-24 años.
- Tasa de empleo juvenil de 25 a 29 años.
- Tasa de desempleo juvenil de 15-24 años.
- Tasa de desempleo juvenil de 25 a 29 años.
- Porcentaje de jóvenes de 15 a 24 años con contrato a tiempo parcial involuntario.
- Tasa de temporalidad del desempleo juvenil (15-24 años).
- Porcentaje de jóvenes (menores de 18 años) en riesgo de exclusión social sobre el total de población.
- Tasa de jóvenes “Ninis” (15-24 años).
- Tasa de abandono escolar temprano.
- Porcentaje de jóvenes (15-24 años) con baja cualificación (niveles 0-2 ISCED).
- Porcentaje de alumnos de Formación Profesional de Grado Medio sobre el total de alumnos de Bachillerato y Formación Profesional de Grado Medio.
- Porcentaje de jóvenes con conocimiento de idiomas extranjeros (25-34 años).
- Autónomos jóvenes en alta en el Régimen Especial de Trabajadores Autónomos (en adelante, RETA).
- Porcentaje de autónomos menores de 30 años en el RETA sobre el total de autónomos del RETA.

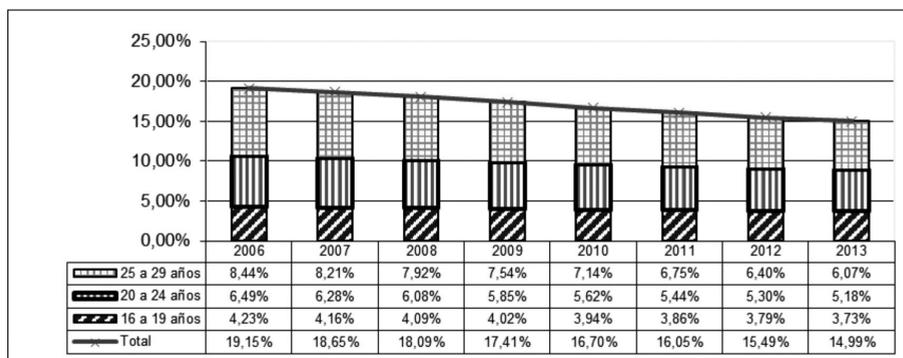
- Tasa de actividad emprendedora general.
- Tasa de actividad emprendedora en los jóvenes (18-24 años).

Otro análisis distinto e interesante sería considerar qué porcentaje de la dotación económica de la Estrategia se ha dedicado a cada objetivo, es decir, a los estímulos a la contratación, al autoempleo y emprendimiento y a la mejora de la formación, y cuál es el logro en cada uno de ellos en función de la inversión, pero no es objeto de este trabajo.

2. ANÁLISIS DE LA POBLACIÓN JOVEN Y SU PARTICIPACIÓN EN LA ACTIVIDAD

En los últimos años asistimos a una reducción progresiva de la población joven y a una pérdida relativa del peso de los grupos de menor edad en el conjunto de la población. Desde la perspectiva del análisis del mercado laboral, nos interesa el análisis de la población joven potencialmente activa, que será el grupo de población con edades comprendidas entre los 16 y 29 años. Tal y como se observa en la gráfica 1, el peso de la población joven en la población total sufre para todos los grupos de edad una reducción progresiva. El descenso es algo superior a los 4 puntos porcentuales y se concentra en mayor medida en el grupo de 25 a 29 años.

GRÁFICA 1: Porcentaje de población joven



Fuente: Encuesta de Población Activa (en adelante, EPA)
Elaboración propia

Si analizamos esta caída atendiendo al sexo (tabla 1), observamos que más de la mitad de este descenso, el 2,25%, se debe a la población jo-

ven masculina y, curiosamente, entre la población joven son más los hombres que las mujeres.

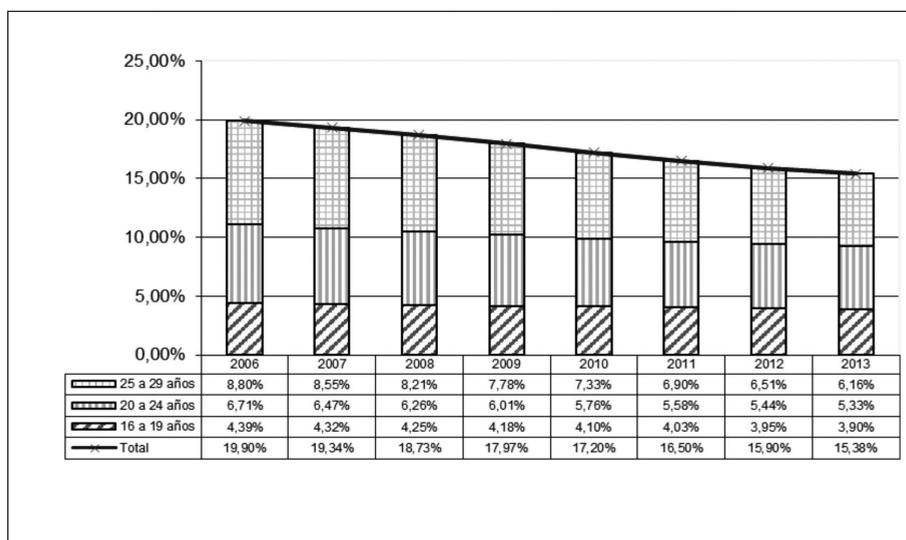
TABLA 1: Porcentaje de población joven en España

	Total	Hombres	Mujeres
2006	19,15%	9,83%	9,32%
2007	18,65%	9,57%	9,08%
2008	18,09%	9,27%	8,81%
2009	17,41%	8,90%	8,51%
2010	16,70%	8,50%	8,19%
2011	16,05%	8,15%	7,90%
2012	15,49%	7,84%	7,65%
2013	14,99%	7,58%	7,41%
	-4.16%	-2.25%	-1.91%

Fuente: EPA. *Elaboración propia*

Considerando sólo la población de hombres (gráfica 2), los jóvenes se han reducido en 4,5 puntos porcentuales y es entre los hombres de 25 a 29 años donde se concentra más de la mitad de esta reducción.

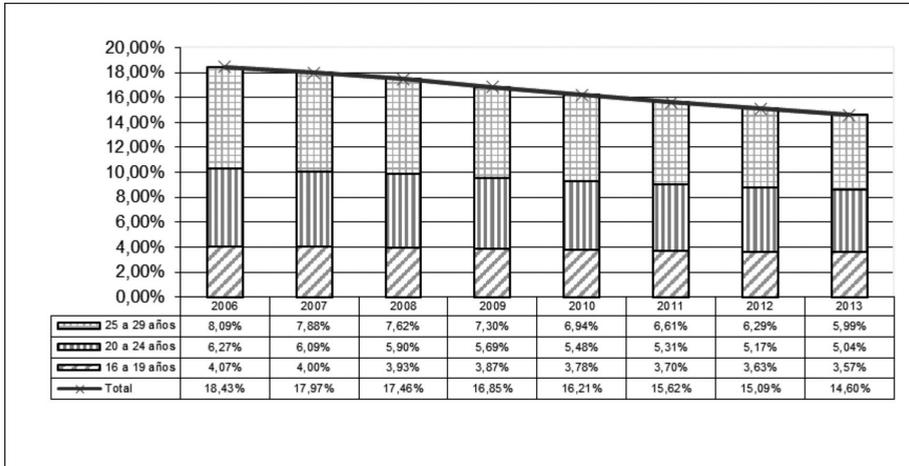
GRÁFICA 2: Porcentaje de población joven hombres



Fuente: EPA

Elaboración propia

GRÁFICA 3: Porcentaje de población joven mujeres



Fuente: EPA

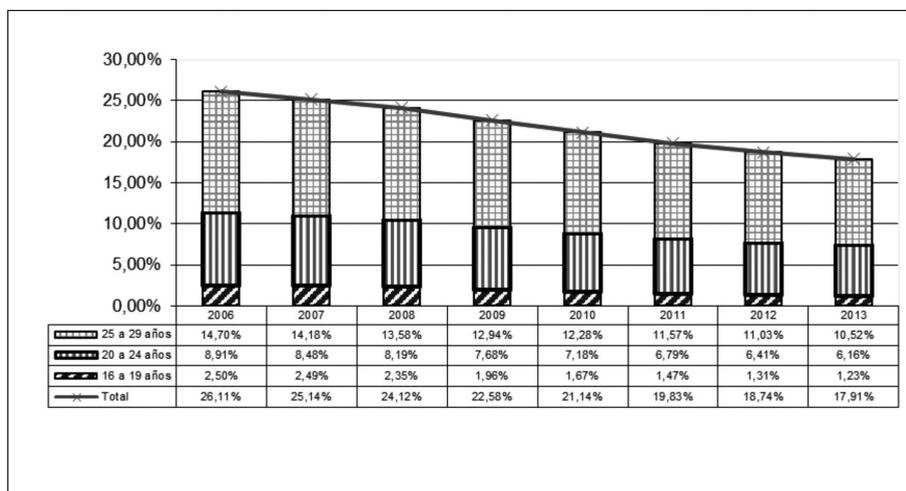
Elaboración propia

En el caso de las mujeres (gráfica 3), la población joven se ha reducido, entre 2006 y 2013, en 3,83 puntos porcentuales, de los que 2,1 puntos corresponden a las mujeres entre 25 y 29 años.

¿Esta reducción de la población joven se traduce en una reducción de la población activa joven y de sus tasas de actividad?

Si analizamos la participación de los jóvenes en la actividad, comprobamos que en 2006 éstos representaban el 26,11% de la población activa y, este porcentaje, se ha ido reduciendo a lo largo del periodo hasta situarse en el 17,91% en 2013 (gráfica 4).

GRÁFICA 4: Participación en la actividad de la población joven



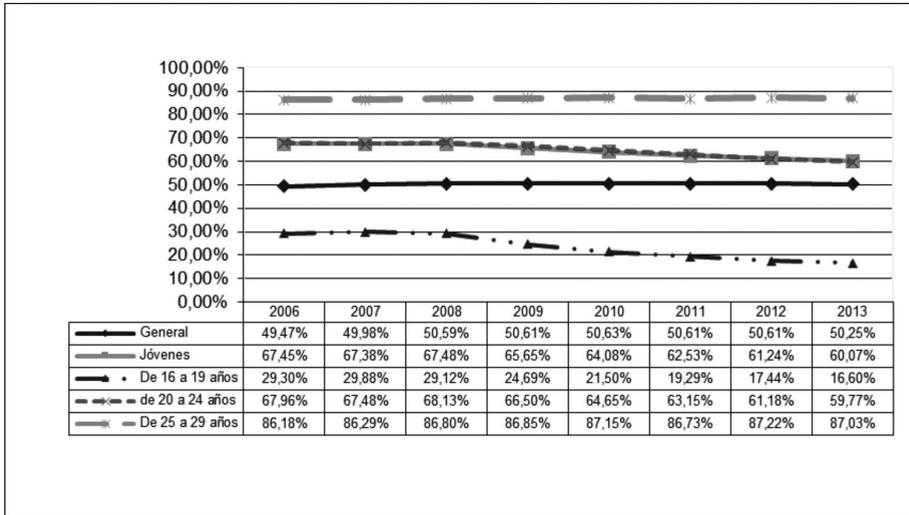
Fuente: EPA

Elaboración propia

Durante todos estos años, los jóvenes entre 25 y 29 años son los que más han aportado a esta reducción. Sin embargo, hay que destacar que, aunque la participación de los jóvenes de 16 a 19 años sólo se ha reducido en 1,27 puntos, esto representa la mitad del descenso, es decir, la mitad de estos jóvenes han dejado de manifestar su intención de incorporarse al mercado laboral.

El análisis de las tasa de actividad –gráfica 5– revela, que la tasa de actividad en general ha experimentado un ligero ascenso; sin embargo, en el caso de la población joven (16 a 29 años) se produce un descenso de más de 7 puntos y está concentrado en los dos tramos más jóvenes, ya que para el grupo de 25 a 29 años se registra un ligero incremento de la tasa.

GRÁFICA 5: Tasas de actividad ambos sexos

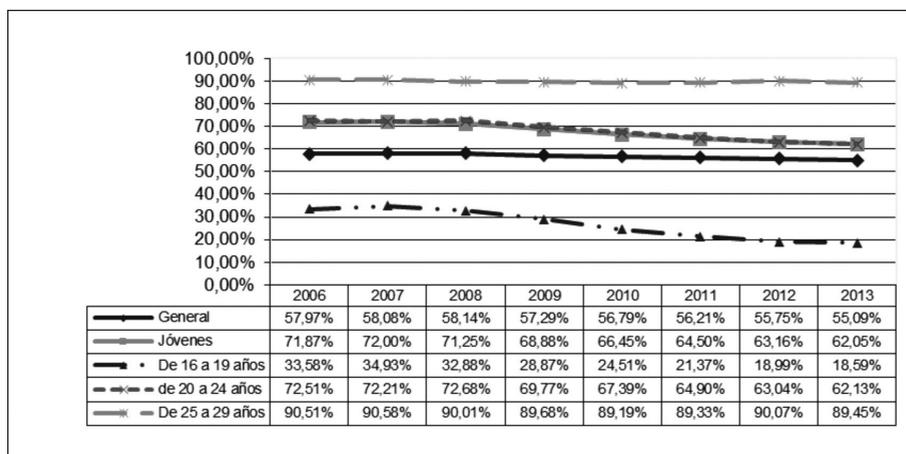


Fuente: EPA

Elaboración propia

La tasa de actividad general del colectivo masculino (gráfica 6) ha descendido en casi 3 puntos, mientras que la del colectivo femenino (gráfica 7) experimenta un incremento de más de 4 puntos. La caída de las tasas de actividad en el colectivo masculino joven son de casi 10 puntos y alcanza los 15 puntos en el colectivo de 16 a 19 años. Para el colectivo femenino joven, la caída de las tasas de actividad está por debajo de los 5 puntos y está concentrada en los tramos de menor edad, fundamentalmente entre los 16-19 años. En el colectivo femenino de 25 a 29 años, la tasa de actividad se incrementa en más de tres puntos entre 2006 y 2013.

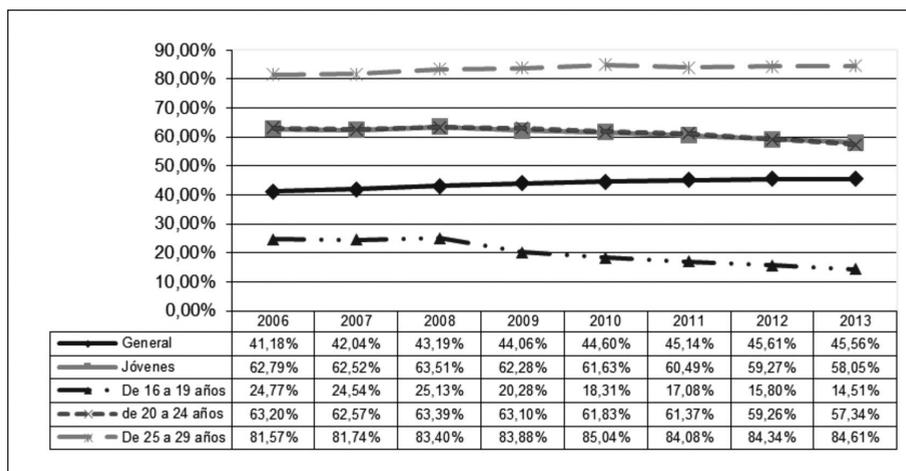
GRÁFICA 6: Tasas de actividad hombres



Fuente: EPA

Elaboración propia

GRÁFICA 7: Tasas de actividad de mujeres



Fuente: EPA

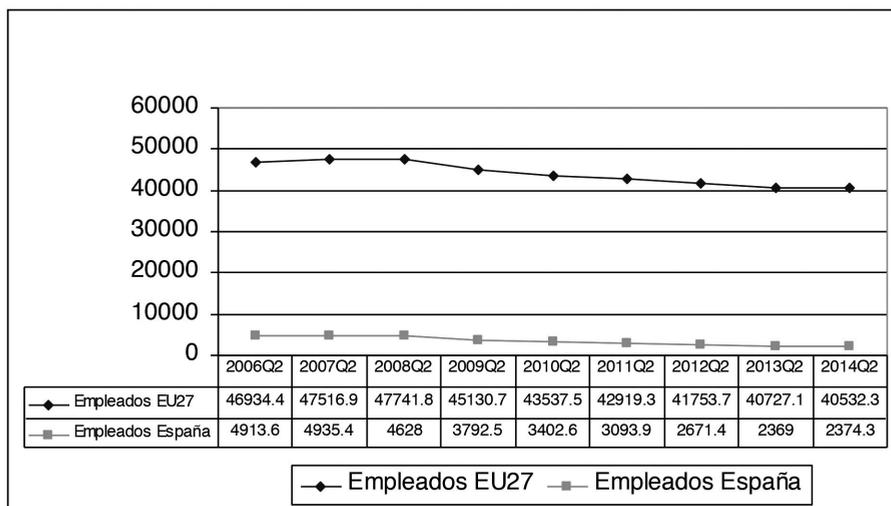
Elaboración propia

3. LA POBLACIÓN JOVEN Y EL EMPLEO

El descenso de la población joven y de las tasas de actividad ha ido

acompañado de un descenso del número de empleados en estos grupos de edad, según datos de la Oficina Estadística Europea –gráfica 8– los empleados de entre 15 y 29 años se han reducido entre los segundos trimestres de 2006 y 2014 en un 13,64 % para el conjunto de la Europa de los 27, para España se ha producido una reducción del 51,68%. Para España se observa una ligera mejoría en el último dato.

GRÁFICA 8: Empleados de 15 a 29 años



Fuente: Eurostat, Labour Force Survey

Elaboración propia

Entre los objetivos de la Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven están la mejora del empleo del colectivo joven, ello se debería reflejar en un incremento de las tasas de empleo y en una disminución de las tasas de desempleo. Aunque ha transcurrido muy poco tiempo desde su implementación, que tiene un horizonte temporal de 4 años, presentamos un análisis de los datos.

Si comparamos la situación en cuanto al empleo, en términos de tasas, de la población española y del conjunto de la Unión Europea, puede destacarse, menores tasas de empleo en la población española (Tabla 2). La diferencia entre las tasas es mayor cuando comparamos las del colectivo más joven y además ha ido incrementándose, de forma que la tasa de empleo del grupo de población con edades comprendidas entre los 15 y 24 años es prácticamente la mitad (tabla 3).

TABLA 2: Tasa de Empleo 15-64 años (Total)

	2012 Q1	2012 Q2	2012 Q3	2012 Q4	2013 Q1	2013 Q2	2013 Q3	2013 Q4	2014 Q1	2014 Q2	2014 Q3
EU28	63,5	64,2	64,5	64,1	63,4	64,1	64,6	64,4	64,1	64,9	:
EU27	63,6	64,3	64,6	64,2	63,5	64,2	64,7	64,5	64,2	65,0	:
España	56,0	56,1	55,9	55,0	54,2	54,8	55,2	55,1	54,7	56,0	56,5

Fuente: Eurostat, Labour Force Survey

TABLA 3: Tasa de Empleo Juvenil 15-24 años (Total)

	2012 Q1	2012 Q2	2012 Q3	2012 Q4	2013 Q1	2013 Q2	2013 Q3	2013 Q4	2014 Q1	2014 Q2	2014 Q3
EU28	31,9	32,6	33,8	32,5	31,5	32,1	33,4	32,3	31,5	32,3	:
EU27	32,0	32,7	33,9	32,7	31,6	32,2	33,6	32,4	31,6	32,4	:
España	18,6	18,5	19,6	16,9	16,3	16,5	18,0	16,5	15,8	16,5	17,6

Fuente: Eurostat, Labour Force Survey

TABLA 4: Tasa de Empleo Juvenil 25-29 años (Total)

	2012 Q1	2012 Q2	2012 Q3	2012 Q4	2013 Q1	2013 Q2	2013 Q3	2013 Q4	2014 Q1	2014 Q2	2014 Q3
EU28	71,1	71,4	71,2	70,7	69,9	70,5	71,0	70,5	70,4	71,4	:
EU27	71,1	71,4	71,3	70,8	70,0	70,6	71,0	70,6	70,5	71,5	:
España	60,4	60,8	59,7	58,0	56,5	57,3	59,8	58,8	58,2	60,8	62,0

Fuente: Eurostat, Labour Force Survey

En la Estrategia, las tasas de empleo de los grupos de edad de 15 a 24 años y de 25 a 29 años son dos de los indicadores de impacto a seguir, el valor de referencia para el grupo de 15 a 24 años es el del tercer trimestre de 2012, un seguimiento de la tasa en los mismos trimestres de los años sucesivos muestra un empeoramiento de la misma, puesto que del 19,6 se habría pasado al 17,6. Para el otro grupo joven, sin embargo, se habría logrado una ligera mejoría.

Utilizando datos del Instituto Nacional de Estadística para España y con un horizonte temporal más amplio, se pone de manifiesto la reducción progresiva de las tasas desde el estallido de la burbuja inmobiliaria, agravado con la crisis financiera internacional (tablas 5, 6 y 7). La reducción afecta a todos los grupos de edad y a ambos sexos, pero en mayor medida a los hombres que a las mujeres, tanto es así, que para la población joven la diferencia de tasas de empleo entre hombres

y mujeres era superior a 11 puntos en 2006, sin embargo, en 2013, la diferencia no llega al punto.

TABLA 5: Tasas de empleo para España (ambos sexos)

Tasa Empleo	Ambos sexos			
	General	Jóvenes	de 16 a 24	de 25 a 29
2006	45,29%	58,35%	43,28%	77,50%
2007	45,86%	58,66%	43,01%	78,56%
2008	44,90%	55,20%	39,62%	75,23%
2009	41,57%	46,91%	30,80%	68,01%
2010	40,57%	43,75%	27,43%	65,63%
2011	39,78%	40,90%	24,19%	63,92%
2012	38,06%	36,57%	20,25%	59,75%
2013	37,14%	34,58%	18,56%	58,08%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (en adelante, INE)

Elaboración propia

TABLA 6: Tasas de empleo para España (Hombres)

Tasa Empleo	Hombres			
	General	Jóvenes	de 16 a 24	de 25 a 29
2006	54,28%	63,92%	48,54%	83,32%
2007	54,36%	64,14%	48,56%	83,81%
2008	52,29%	58,48%	43,24%	77,99%
2009	47,18%	48,09%	32,28%	68,77%
2010	45,68%	44,33%	28,20%	66,04%
2011	44,38%	41,26%	24,19%	65,02%
2012	42,04%	36,59%	20,42%	59,93%
2013	40,99%	34,95%	19,14%	58,61%

Fuente: INE

Elaboración propia

TABLA 7: Tasas de empleo para España (Mujeres)

Tasa Empleo	Mujeres			
	General	Jóvenes	De 16 a 24	de 25 a 29
2006	36,51%	52,49%	37,75%	71,32%
2007	37,54%	52,89%	37,18%	72,99%
2008	37,65%	51,75%	35,82%	72,30%
2009	36,07%	45,69%	29,25%	67,21%

2010	35,58%	43,15%	26,62%	65,19%
2011	35,29%	40,52%	24,18%	62,79%
2012	34,19%	36,55%	20,07%	59,57%
2013	33,41%	34,20%	17,96%	57,54%

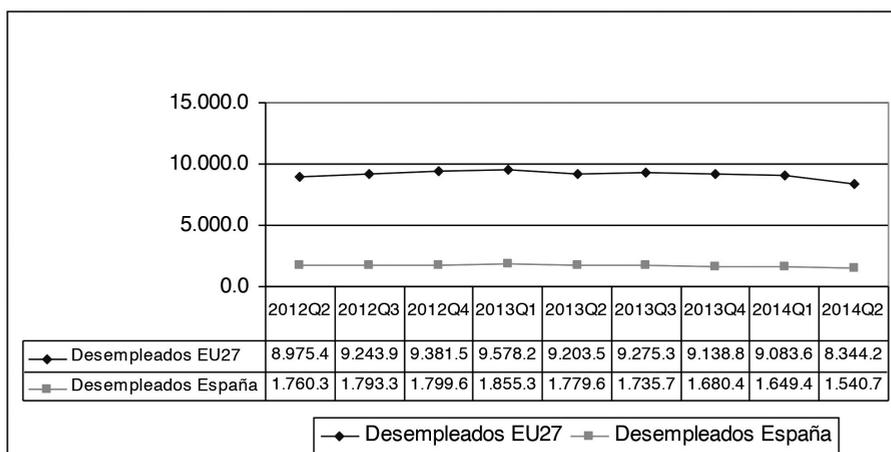
Fuente: INE

Elaboración propia

4. LA POBLACIÓN JOVEN Y EL DESEMPLEO

El aumento del empleo y la disminución del desempleo son objetivos que caminan en la misma dirección. Una comparación de los datos absolutos para la población joven en la Europa de los 27 y España, revela la disminución del número de desempleados, que en el caso de la UE es del 8,8% según datos de los segundos trimestres de 2012 y 2014, y en el caso de España es del 10,8% (gráfica 9). Pese a la reducción del número de desempleados, las tasas de desempleo son muy elevadas en los jóvenes.

GRÁFICA 9: Desempleados 15-29 años



Fuente: Eurostat

Elaboración propia

Con relación a las tasas de desempleo para la población de 15 a 24 años (tabla 8), éstas son más del doble que las del conjunto de Unión Europea, representan más del 50% de la población activa de ese grupo de edad. El dato de referencia que aparece en la Estrategia es el del

tercer trimestre de 2012, y aunque entre este dato y el correspondiente a 2013 se refleja un empeoramiento, si nos fijamos en el dato del tercer trimestre de 2014, se habría vuelto a reducir la tasa, aunque el registro está ligeramente por encima del valor de 2012.

TABLA 8: Tasa de Desempleo 15-24 años (Total)

	2012 Q1	2012 Q2	2012 Q3	2012 Q4	2013 Q1	2013 Q2	2013 Q3	2013 Q4	2014 Q1	2014 Q2	2014 Q3
EU28	23,1	22,5	22,7	23,4	24,2	23,2	23,1	23,0	23,3	21,6	:
EU27	22,9	22,4	22,6	23,2	24,0	23,1	23,0	22,8	23,1	21,5	:
España	51,7	53,0	52,0	54,8	56,9	56,0	54,1	54,9	55,5	53,1	52,4

Fuente: Eurostat

Elaboración propia

Para el otro grupo de población juvenil, el de edades comprendidas entre los 25 y 29 años, los datos que reflejan la evolución se recogen en la tabla 9. También para este grupo de población las tasas españolas son más del doble de las de la Unión Europea, sin embargo la reducción de la tasa según los últimos datos disponibles es mayor en el caso de España. Si comparamos los datos de los terceros trimestres de 2012 y 2014, se habría producido una reducción de casi 3 puntos.

TABLA 9: Tasa de Desempleo 25-29 años (Total)

	2012 Q1	2012 Q2	2012 Q3	2012 Q4	2013 Q1	2013 Q2	2013 Q3	2013 Q4	2014 Q1	2014 Q2	2014 Q3
EU28	13,9	13,5	13,6	14,3	15,0	14,4	14,0	14,5	14,7	13,3	:
EU27	13,9	13,4	13,5	14,2	15,0	14,3	13,9	14,4	14,6	13,2	:
España	30,4	30,4	31,6	33,7	35,1	33,8	31,8	32,4	32,8	30,0	28,7

Fuente: Eurostat

Elaboración propia

La evolución de la tasa de desempleo de la población de entre 15 y 64 años aparece reflejada en la tabla 10. Esta tasa de desempleo, aunque muy elevada, es, para el caso de España, muy inferior a la del grupo más joven e inferior, entorno a los cinco puntos porcentuales con respecto al grupo de 25 a 29 años. Sin embargo, hemos de señalar que la reducción de la tasa en este último ha sido mayor.

TABLA 10: Tasa de Desempleo 15-64 años (Total)

	2012 Q1	2012 Q2	2012 Q3	2012 Q4	2013 Q1	2013 Q2	2013 Q3	2013 Q4	2014 Q1	2014 Q2	2014 Q3
EU28	10,8	10,4	10,4	10,8	11,5	10,9	10,6	10,7	11,1	10,2	:
EU27	10,7	10,4	10,3	10,8	11,5	10,9	10,6	10,7	11,0	10,2	:
España	24,3	24,5	24,9	25,9	27,1	26,2	25,8	25,8	26,0	24,6	23,8

Fuente: Eurostat

Elaboración propia

Para un horizonte temporal más amplio y utilizando los datos de la EPA puede observarse que aunque la tasa de desempleo es más elevada en el colectivo joven, sobre todo en el grupo con edades comprendidas entre los 16-24 años, su comportamiento explosivo ha sido la tónica general, pues se ha triplicado para la población joven, pero también para el conjunto de la población (tabla 11).

TABLA 11: Tasas de desempleo

Tasa Desempleo	Ambos sexos			
	General	Jóvenes	de 16 a 24	de 25 a 29
2006	8,45%	13,49%	17,89%	10,07%
2007	8,23%	12,94%	18,09%	8,96%
2008	11,25%	18,19%	24,45%	13,33%
2009	17,86%	28,54%	37,73%	21,69%
2010	19,86%	31,72%	41,48%	24,69%
2011	21,39%	34,59%	46,19%	26,31%
2012	24,79%	40,29%	52,86%	31,49%
2013	26,09%	42,43%	55,48%	33,27%

Fuente: EPA

Elaboración propia.

La evolución de las tasas en función del género, revela que la eclosión de las tasas de desempleo ha sido mayor en el caso de los hombres y sobre todo para el colectivo más joven, de forma que al final de 2013 las tasas de desempleo masculinas de los dos grupos jóvenes estaban por encima de las femeninas (tabla 12).

TABLA 12: Tasas de desempleo por género

Hombres				Mujeres			
General	Jóvenes	16 a 24	25 a 29	General	Jóvenes	16 a 24	25 a 29
6,35%	11,07%	15,00%	7,95%	11,34%	16,41%	21,51%	12,56%
6,41%	10,91%	15,22%	7,47%	10,70%	15,40%	21,71%	10,71%
10,05%	17,92%	23,59%	13,36%	12,84%	18,51%	25,52%	13,30%
17,64%	30,19%	39,06%	23,32%	18,13%	26,64%	36,11%	19,87%
19,57%	33,28%	43,09%	25,95%	20,22%	29,99%	39,61%	23,34%
21,04%	36,03%	48,16%	27,21%	21,81%	33,01%	43,98%	25,32%
24,58%	42,07%	54,12%	33,47%	25,03%	38,35%	51,45%	29,37%
25,60%	43,66%	56,22%	34,48%	26,67%	41,09%	54,62%	31,99%

Fuente: EPA

Elaboración propia.

5. PRECARIEDAD EN EL EMPLEO DE LOS JÓVENES. PARCIALIDAD Y TEMPORALIDAD

En la Estrategia, además del objetivo de aumentar el empleo y reducir el desempleo del colectivo joven, se pone el énfasis en la mejora del empleo de calidad. Sin embargo, se vuelve a recurrir a medidas de fomento como son las bonificaciones¹, o a un tipo de contrato eventual para los menores de 30 años con el objetivo de adquirir una primera experiencia laboral.

El empleo a tiempo parcial no tiene por qué entenderse en sentido estricto como un síntoma de precariedad, cuando se utiliza, por ejemplo, para compatibilizar la continuación en la formación con la obtención de ingresos. Sin embargo, si podría entenderse como precariedad, si lo que predomina es el empleo a tiempo parcial involuntario, es decir, cuando se accede a un contrato a tiempo parcial ante la imposibilidad de acceder a uno a jornada completa.

Los datos revelan un mayor porcentaje de empleo a tiempo parcial sobre el empleo total en la población más joven. La situación de España con respecto a la Unión Europea es de mayor presencia del empleo a tiempo parcial en el empleo de los jóvenes (tabla 13), mientras que esta forma de empleo tiene menor peso en el empleo total cuando se considera a la población de entre 15 y 64 años (tabla 14).

¹ Véase, por ejemplo, TOHARIA, “El debate sobre las reformas necesarias para la economía española”, *Gaceta Sindical, Reflexión y Debate*, nº 17, 2011, pp. 201-236, en el que se destaca, como ciertas medidas de abaratamiento de la contratación no conducen a largo plazo a menor precariedad, al menos, en términos de reducción de la temporalidad.

TABLA 13: Empleo a tiempo parcial como porcentaje del empleo total (15 a 24 años)

	2012 Q1	2012 Q2	2012 Q3	2012 Q4	2013 Q1	2013 Q2	2013 Q3	2013 Q4	2014 Q1	2014 Q2	2014 Q3
EU28	31,0	31,9	30,1	31,2	32,3	32,6	30,7	32,1	31,9	32,3	:
EU27	31,1	32,1	30,2	31,3	32,4	32,7	30,9	32,2	32,0	32,4	:
España	34,8	36,3	33,8	36,9	41,0	42,1	36,8	39,7	39,7	41,6	34,9

Fuente: Eurostat, Labour Force Survey.

TABLA 14: Empleo a tiempo parcial como porcentaje del empleo total (15 a 64 años)

	2012 Q1	2012 Q2	2012 Q3	2012 Q4	2013 Q1	2013 Q2	2013 Q3	2013 Q4	2014 Q1	2014 Q2	2014 Q3
EU28	19,2	19,2	18,9	19,2	19,7	19,6	19,2	19,5	19,8	19,7	:
EU27	19,3	19,3	19,0	19,3	19,8	19,7	19,3	19,6	19,9	19,8	:
España	14,0	14,5	14,0	15,0	15,7	16,0	15,1	16,0	16,1	16,3	14,9

Fuente: Eurostat, Labour Force Survey.

La más elevada parcialidad en el empleo de los más jóvenes se combina además con un alto porcentaje de empleo involuntario en esta modalidad, tal y como se refleja en las siguientes tablas. Entre la población empleada a tiempo parcial de 15 a 24 años, más de un 58% se encuentra en esta situación de empleo al no poder acceder a una jornada completa, mientras que este porcentaje está por debajo del 30% en la Unión Europea. Si ampliamos el intervalo de edad hasta los 29 años, la involuntariedad en la situación de parcialidad en el empleo, para España, se eleva por encima del 68%, a 34 puntos de diferencia del dato para la Unión Europea. En España, el incremento de empleo parcial involuntario con relación al empleo parcial en el grupo con edades comprendidas entre los 15 y 29 años, ha crecido entre 2008 y 2013 más de 30 puntos porcentuales.

TABLA 15: Empleo parcial involuntario como porcentaje del empleo parcial (15-24 años)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
EU28	25,7	26,4	28,4	28,0	29,1	29,7
EU27	25,7	26,3	28,4	28,0	29,1	29,7
ESPAÑA	32,7	41,3	48,1	50,7	55,9	58,6

Fuente: Eurostat, Labour Force Survey.

TABLA 16: Empleo parcial involuntario como porcentaje del empleo parcial (15-29 años)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
EU28	29,6	30,3	32,2	31,7	33,0	34,2
EU27	29,6	30,3	32,2	31,7	33,1	34,2
ESPAÑA	37,3	45,4	55,1	58,0	65,6	68,2

Fuente: Eurostat, Labour Force Survey.

No obstante, ésta no es una característica exclusiva del mercado laboral juvenil. Como reflejamos a continuación, ha sido una dinámica general en el empleo a tiempo parcial en España. Así, para el grupo con edades comprendidas entre 15 y 64 años, el empleo parcial involuntario como porcentaje del empleo parcial ha pasado de representar el 36% en 2008 al 63,3% en 2013.

TABLA 17: Empleo parcial involuntario como porcentaje del empleo parcial (15-64 años)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
EU28	25,3	25,3	26,7	26,1	27,6	29,6
EU27	25,3	25,3	26,7	26,1	27,6	29,6
ESPAÑA	36,0	44,2	50,1	56,0	61,3	63,3

Fuente: Eurostat, Labour Force Survey.

Si partimos del año de referencia para este indicador en la Estrategia, que es el 2011, se habría producido un aumento del empleo a tiempo parcial involuntario sobre el empleo a tiempo parcial en la población joven, de más de 10 puntos, aunque de estos más de 7 puntos se producen entre el 2011 y el 2012.

Otra característica de nuestro mercado laboral, especialmente llamativo en el caso de los más jóvenes, es la alta temporalidad. La tasa de temporalidad de los más jóvenes mantiene una diferencia acusada con respecto a la Unión Europea y además esa diferencia ha ido en aumento (tabla 18), así los datos de segundo trimestre de 2012 reflejan una diferencia de algo más de 18,5 puntos, siendo la diferencia en el segundo trimestre de 2014 de 25,5 puntos. El último dato disponible sitúa la tasa de empleo temporal por encima del 71%.

TABLA 18: Empleo temporal en % del total (15-24 años)

	2012 Q1	2012 Q2	2012 Q3	2012 Q4	2013 Q1	2013 Q2	2013 Q3	2013 Q4	2014 Q1	2014 Q2	2014 Q3
EU28	41,2	42,0	43,6	41,8	41,3	42,2	44,3	42,6	42,4	43,0	:
EU27	41,2	42,0	43,6	41,8	41,3	42,2	44,3	42,6	42,4	42,9	:
España	61,2	60,6	64,8	62,1	60,7	62,9	68,3	66,5	66,9	68,5	71,7

Fuente: Eurostat, Labour Force Survey.

Si se amplía el intervalo hasta los 29 años, el porcentaje desciende, pero los últimos datos disponibles lo sitúan en el 54% (tabla 19), más del doble que si se considera el conjunto de la población (tabla 20).

TABLA 19: Empleo temporal en % del total (15-29 años)

	2012 Q1	2012 Q2	2012 Q3	2012 Q4	2013 Q1	2013 Q2	2013 Q3	2013 Q4	2014 Q1	2014 Q2	2014 Q3
EU28	30,2	31,1	32,0	30,8	30,2	31,2	32,7	31,4	31,1	31,9	:
EU27	30,2	31,1	32,0	30,8	30,2	31,1	32,7	31,4	31,0	31,8	:
España	46,3	46,9	49,0	47,1	46,6	48,1	52,4	50,1	49,6	51,5	54,0

Fuente: Eurostat, Labour Force Survey.

TABLA 20: Empleo temporal en % del total (15-64 años)

	2012 Q1	2012 Q2	2012 Q3	2012 Q4	2013 Q1	2013 Q2	2013 Q3	2013 Q4	2014 Q1	2014 Q2	2014 Q3
EU28	13,3	13,8	14,0	13,6	13,1	13,7	14,2	13,7	13,4	14,0	:
EU27	13,3	13,8	14,0	13,6	13,1	13,7	14,2	13,7	13,4	14,0	:
España	23,6	23,5	23,9	22,8	22,0	22,9	24,1	23,7	23,2	24,0	24,7

Fuente: Eurostat, Labour Force Survey.

El indicador de impacto considerado en la Estrategia con relación a la temporalidad, es el que recogemos en la tabla 18. El dato de referencia es el del tercer trimestre de 2012, que muestra en el caso de España crecimiento, que significa aumento de la temporalidad y que quizás la mejora en el empleo se este produciendo en empleos precarios.

6. POBLACIÓN JOVEN Y RIESGOS DE EXCLUSIÓN SOCIAL

Existen determinadas características de la población joven y su evolución reciente que generan preocupación. Por un lado, la crisis económica ha afectado gravemente a los ingresos de los jóvenes y sus fami-

lias, situándolos en algunos casos en alto riesgo de exclusión social. Por otro lado, el fracaso en los estudios y la dificultad de acceso al mercado laboral, ha dado origen al fenómeno sociológico de los “NINIS”, jóvenes desanimados que ni estudian, ni trabajan y que preocupan por su futura inserción social. Desde esta perspectiva se incorporan como indicadores de especial seguimiento, el porcentaje de jóvenes menores de 18 años en riesgo de exclusión social y la tasa de jóvenes ninis. En la reducción de los mismos, se implican las estrategias encaminadas a la inserción laboral de los jóvenes y la Garantía Juvenil.

El porcentaje de personas en riesgo de exclusión social sobre la población total en el periodo 2004-2013 se recoge en la tabla 21. Como se observa, desde la aparición de la crisis en España se produce un aumento del indicador, y registra en el último dato disponible, casi tres puntos de diferencia con respecto a la Unión Europea.

TABLA 21: Población en riesgo de exclusión social en % de la población total

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
EU28	:	:	:	:	:	:	23,8	24,4	24,8	24,5
EU27	:	25,7	25,3	24,4	23,8	23,3	23,7	24,3	24,8	24,4
España	25,0	24,3	24,0	23,3	24,5	24,5	26,7	27,7	28,2	27,3

Fuente: Eurostat, Income and Living Conditions.

El riesgo de exclusión se eleva cuando consideramos a la población más joven, los de edad comprendida entre los 16-24 años y los menores de 18 años (tablas 22 y 23). Para el grupo con edades comprendidas entre los 16 y 24 años, desde la eclosión de la crisis en 2008, el riesgo de exclusión social en España se ha incrementado en nueve puntos y para los menores de 18 años, en el mismo periodo, en algo menos de 4 puntos. Para este último grupo, el riesgo de exclusión social, se mantiene 6,5 puntos por encima del de la Unión Europea.

TABLA 22: Población en riesgo de exclusión social en % (16-24 años)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
EU28	:	:	:	:	:	:	29,5	30,0	31,4	31,6
EU27	:	29,9	29,5	28,5	28,5	27,9	29,5	30,0	31,4	31,6
España	24,3	23,6	23,4	23,7	27,9	27,6	32,2	33,5	37,0	36,9

Fuente: Eurostat, Income and Living Conditions.

TABLA 23: Población en riesgo de exclusión social en % (menores de 18 años)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
EU28	:	:	:	:	:	:	27,3	27,1	27,8	27,6
EU27	:	27,7	27,3	26,4	26,5	26,1	27,2	27,1	27,7	27,6
España	30,3	29,6	29,5	28,7	30,3	29,5	31,8	32,4	33,3	34,1

Fuente: Eurostat, Income and Living Conditions.

El fenómeno de los jóvenes ninis, no es exclusivo de nuestro país, pero si que ha experimentado un crecimiento importante desde la irrupción de la crisis, que mantiene la tasa en 2013 por encima de los 18 puntos, más de 5 puntos por encima del dato de la Unión Europea (tabla 24).

TABLA 24: Tasa de jóvenes “Ninis” (15-24 años)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
EU 28	11,7	10,9	10,8	12,4	12,7	12,9	13,1	13,0
EU 27	11,7	10,9	10,9	12,4	12,7	12,9	13,1	12,9
Alemania	3,6	4,3	4,3	5,4	6,0	6,3	6,6	6,0
España	11,8	12,0	14,3	18,1	17,8	18,2	18,6	18,6
Francia	11,0	10,3	10,2	12,4	12,3	11,9	12,1	11,2
Italia	16,8	16,2	16,6	17,7	19,1	19,8	21,1	22,2

Fuente: Eurostat. Employment and Social Policy.

7. EDUCACIÓN Y FORMACIÓN

La Estrategia también considera entre sus objetivos, fortalecer la formación del colectivo más joven y así mejorar las posibilidades de incorporación al mercado laboral. Persigue, por tanto, la reducción del abandono escolar temprano, la reducción de la baja cualificación, la adecuación de la formación al mercado laboral, potenciando la formación profesional, y mejorar el conocimiento de lenguas extranjeras, una carencia tradicional de la formación en España.

La tasa de abandono escolar se recoge en la tabla 25. Esta tasa duplicaba en 2006 a la tasa europea, y con una tendencia a la reducción, en general, la sigue duplicando. La reducción del abandono escolar temprano constituye uno de los objetivos prioritarios de la Estrategia Educación y Formación 2020 de la Unión Europea.

TABLA 25: Porcentaje de población de 18 a 24 años que ha abandonado los estudios

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
EU 28	15,3	14,9	14,7	14,2	13,9	13,4	12,7	12,0
EU 27	15,4	15,0	14,8	14,3	14,0	13,5	12,8	12,0
Alemania	13,7	12,5	11,8	11,1	11,9	11,7	10,6	9,9
España	30,3	30,8	31,7	30,9	28,2	26,3	24,7	23,6
Francia	12,4	12,6	11,5	12,2	12,5	11,9	11,5	9,7
Italia	20,6	19,7	19,7	19,2	18,8	18,2	17,6	17,0

Fuente: Eurostat, Europa 2020.

Aunque se observa una tendencia a la reducción en la tasa de abandono escolar temprano en España, como en el entorno europeo también se ha reducido, seguimos, sin embargo, mostrando los valores más elevados en este indicador. Una de las razones por la que se ha reducido la tasa es la imposibilidad de encontrar trabajo, sobre todo en el grupo de población joven que en el periodo precedente habían encontrado ocupación en el sector de la construcción. Un estudio reciente Serrano, Soler y Hernández² concluye que afecta a todas las regiones españolas pero con distinta intensidad, la principal razón para el abandono es la de trabajar, es mayor en la población masculina que en la femenina y entre las características personales destaca el desempeño en las etapas educativas previas como una de las principales causas de abandono escolar.

El abandono escolar temprano conduce a una baja cualificación que hace que cuando no se logra encontrar empleo aumente la probabilidad de transformarse en un parado de larga duración. Los porcentajes de jóvenes con baja cualificación aparecen reflejados en la tabla 26. En el caso de España, al igual que en la Unión Europea, la tendencia es hacia la reducción, pero en menor magnitud, aumentándose la diferencia en el indicador. En 2004, el porcentaje de población joven con baja cualificación en España, estaba casi cuatro puntos por encima de la Unión europea, en 2013 la diferencia se acerca a los 9 puntos.

² SERRANO, L., SOLER, A., y HERNÁNDEZ, L. (2013), "El Abandono Educativo Temprano: Análisis del Caso Español", IVIE.

TABLA 26: Porcentaje de población joven (15-24 años) con baja cualificación (niveles 0-2 ISCED)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
EU28	50,6	:	:	49,0	48,6	48,0	47,2	45,1	44,4	43,7
EU27	50,7	49,8	49,5	49,1	48,7	48,1	47,3	45,2	44,4	43,8
España	54,5	53,9	53,7	54,4	55,2	55,8	54,3	53,3	53,1	52,5

Fuente: Eurostat, Education and Training.

Un elemento que se considera clave para la mejora de la empleabilidad de los jóvenes es el conocimiento de lenguas extranjeras. Según el último Anuario Estadístico, de 2014, *Las Cifras de la Educación en España, Curso 2011-2012*, en la enseñanza secundaria obligatoria el 100% de los alumnos estudia inglés, un 38,4% estudia también francés y algo menos de un 3% alemán. En las enseñanzas de bachillerato, un 97,7% estudia inglés, francés un 22,3% y un 1,2% alemán. En el grupo que cursa ciclos formativos de educación profesional y no lo hace a distancia, los porcentajes son menores, 15,1, 1,2 y 0,1% respectivamente.

Con relación al conocimiento de lenguas extranjeras, el documento de la Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven hace referencia a los datos de la Oficina Estadística Europea para 2007³, si comparamos esos datos con los de 2011, los últimos disponibles, los resultados son desalentadores (tablas 27 y 28).

TABLA 27: Porcentaje de la población de 25-34 años con conocimiento de otros idiomas (2007)

	No Idiomas	1 Idioma	2 Idioma	3 Idiomas
EU28	27,8	42,0	21,7	8,5
Alemania	15,5	45,5	28,1	11,0
España	33,0	44,5	17,2	5,2
Francia	29,0	38,6	25,1	7,3
Italia	24,3	38,6	28,5	8,6

Fuente: Eurostat.

³ La información que recoge es a partir de los 25 años.

TABLA 28: Porcentaje de la población de 25-34 años con conocimiento de otros idiomas (2011)

	No Idiomas	1 Idioma	2 Idioma	3 Idiomas
EU28	22,8	40,2	26,5	10,4
Alemania	11,5	43,1	32,0	13,5
España	39,4	40,3	15,3	5,0
Francia	30,2	37,5	26,6	5,8
Italia	22,4	48,8	23,3	5,5

Fuente: Eurostat.

En 2007, el porcentaje de población de 25 a 34 años que conocía algún idioma extranjero en la Unión Europea era 72,2% y en España el 67%, en 2011 el dato de la Unión es del 77,2% (5 puntos más) y el de España es de 60,6% (más de 6 puntos menos). La diferencia es importante en el conocimiento de más de una lengua.

Finalmente y con relación a la formación, el debate se ha centrado en la necesidad de adecuar ésta a las necesidades del mercado laboral. Por un lado, tal y como hemos referido anteriormente, existe un porcentaje significativo de población joven en España con baja cualificación. Por otro lado, destaca la población joven con estudios superiores universitarios. Sin embargo, existe un déficit con respecto a países de nuestro entorno en estudios de formación profesional de grado medio.

La Estrategia considera como indicador de seguimiento el número de alumnos matriculados en Formación Profesional de Grado Medio sobre el total de alumnos matriculados en Bachillerato y Formación Profesional de Grado Medio. Este indicador ha ido creciendo desde el curso 2009-2010 llegando a representar en el curso 2013-2014 el 33,62% de los alumnos matriculados en Bachillerato y Formación Profesional de Grado Medio. Es decir, en ese curso, de cada tres alumnos matriculados en estos ciclos, uno lo estaba en Formación Profesional. Con ciertas reservas, podríamos señalar que al crecimiento del indicador contribuye la reincorporación al sistema educativo de los que abandonaron tempranamente para incorporarse al mercado laboral en el periodo de auge.

TABLA 29: Porcentaje de alumnos matriculados en Formación Profesional de Grado Medio

	Bachillerato	FP Grado Medio	FP/B	FP/FP+B
curso 2009-10	650563	277925	42,72%	29,93%
curso 2010-11	672213	297877	44,31%	30,71%
curso 2011-12	684176	312016	45,60%	31,32%
curso 2012-13	692098	332495	48,04%	32,45%
curso 2013-14	698057	353533	50,65%	33,62%

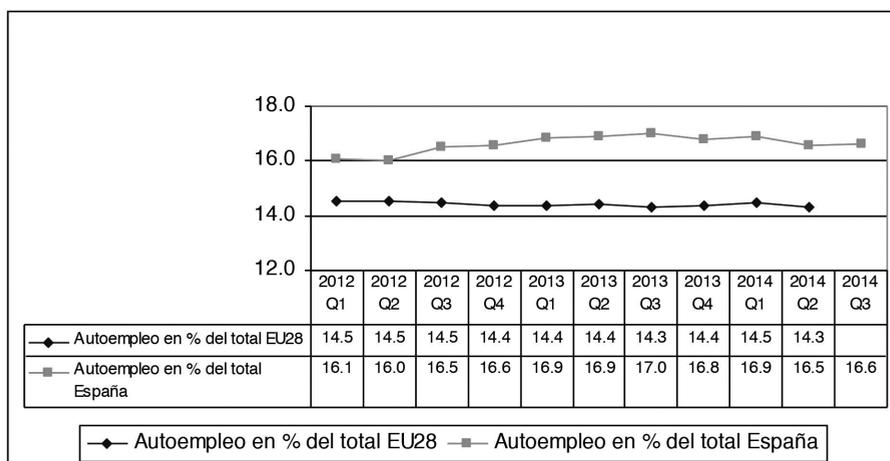
Fuente: Ministerio de Educación

Elaboración propia

8. EMPRENDIMIENTO Y AUTOEMPLEO

La estrategia hace especial hincapié en el autoempleo y el fomento de la actividad emprendedora en los jóvenes para el acceso al mercado laboral. En las gráficas 10 y 11 se recoge la evolución del autoempleo en relación al empleo total. Para el conjunto de los empleados y para los más jóvenes, la tasa es más elevada en España que en la Unión Europea. El comportamiento para el grupo joven a partir del segundo trimestre de 2013 puede deberse a las medidas implementadas (rescate fondo desempleo, tarifa plana, etc).

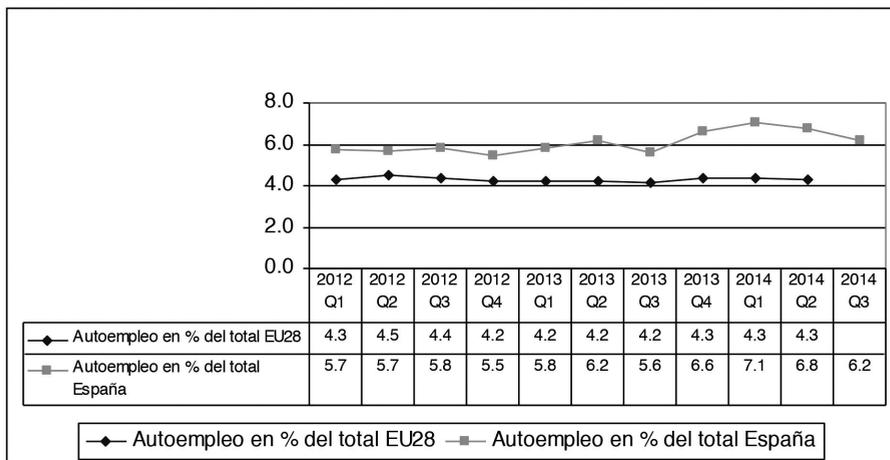
GRÁFICA 10. Autoempleo en % del total (15-64 años)



Fuente: Eurostat, Labour Force Survey

Elaboración propia.

GRÁFICA 11: Autoempleo en % total (15-24 años)

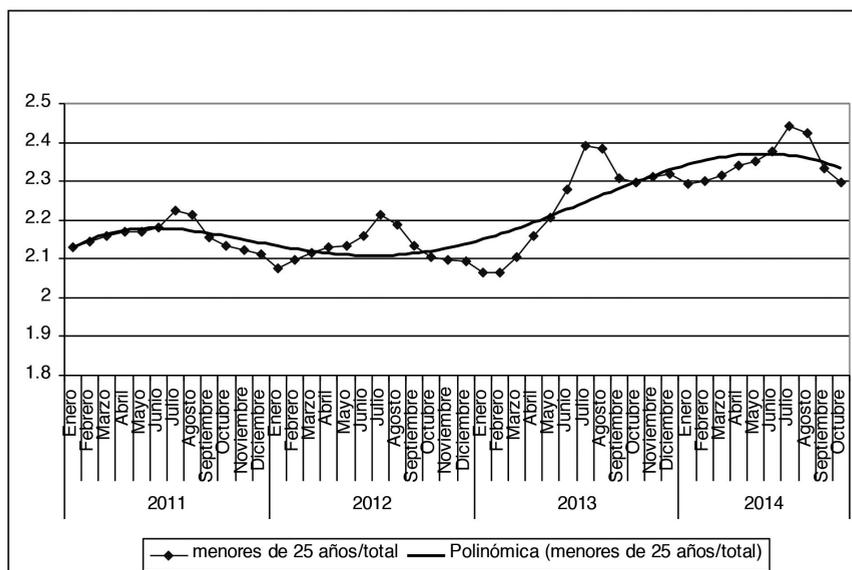


Fuente: Eurostat, Labour Force Survey

Elaboración propia

Los últimos cuatro indicadores de impacto de la Estrategia tratan de recoger la incidencia de las medidas para el autoempleo y el emprendimiento en la población joven. En la gráfica 12 se recoge el porcentaje que sobre el total representan en el RETA los menores de 25 años. Se observa una tendencia muy marcada al crecimiento en los primeros momentos de las medidas, pero que después se ha estabilizado. El indicador de altas en RETA para el grupo de 16 a 24 años –gráfica 13– refleja también el impacto inicial de la Estrategia de emprendimiento y Empleo Joven.

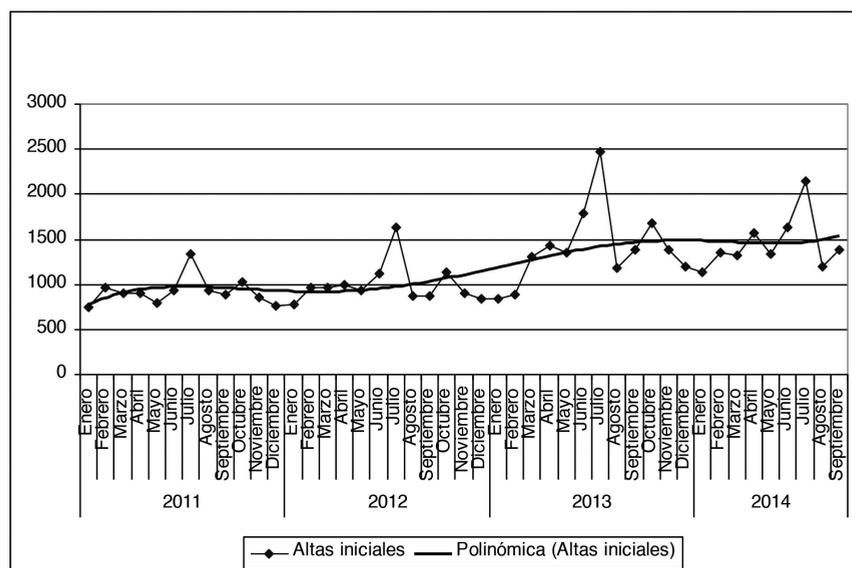
GRÁFICA 12: Porcentaje en RETA de los menores de 25 años sobre el total



Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad Social

Elaboración propia

GRÁFICA 13: Altas Iniciales en RETA (16-24 años)

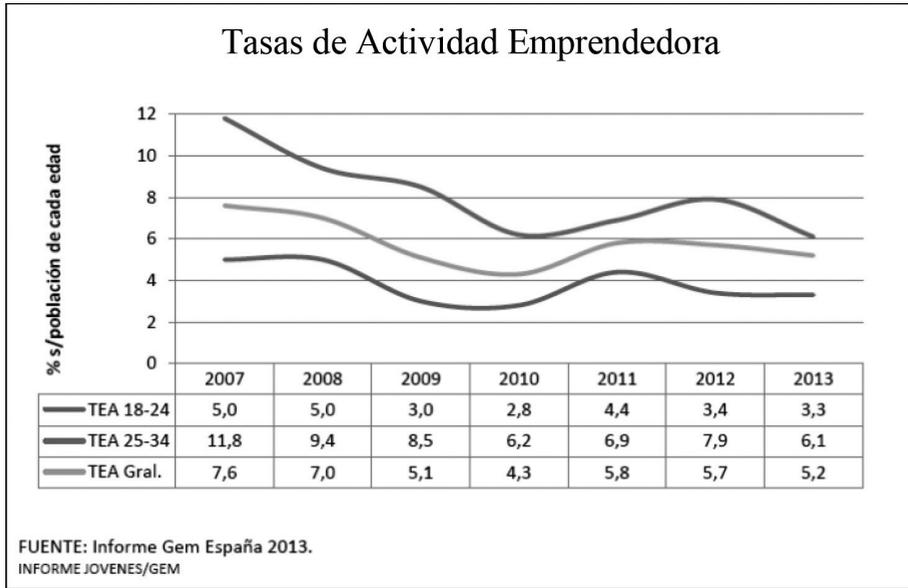


Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad Social

Elaboración propia

En la gráfica 14 se registra la evolución de la tasa de actividad emprendedora en el periodo 2007-2013. Se observa un descenso desde 2007 hasta 2011, año en el que experimentó un ligero repunte para volver a bajar.

GRÁFICA 14: Tasas de Actividad Emprendedora



Fuente: Informe GEM España 2013

El indicador de actividad emprendedora de los jóvenes se situó en 2013, para el grupo de entre 18 y 24 años, en el 3,3% (casi 2 puntos porcentuales por debajo del índice general) mientras que para el grupo de 25 a 34 años alcanzó el 6,1% (prácticamente 1 punto superior a la global).

Desde el año 2007 hasta 2013, el grupo de 25 a 34 años registra la tasa de actividad emprendedora más elevada, situándose por encima de la media en todos los años del período.

9. CONCLUSIONES

Finalmente, recogemos en el siguiente cuadro los 16 indicadores, con su valor de referencia y los últimos valores de los que disponemos.

Indicador	Valor de referencia	UE27	2011	2012	2013	2014
Tasa de Empleo Juvenil (15-24 años)	19,6% (3T2012)	34,0%			18% (3T)	17,6% (3T)
Tasa de Empleo Juvenil (25-29 años)	59,7% (3T2012)	-			59,8% (3T)	62% (3T)
Tasa de Desempleo Juvenil (15-24 años)	52,0% (3T2012)	22,6%			54,1% (3T)	52,4% (3T)
Tasa de Desempleo Juvenil (25 a 29 años)	31,6% (3T2012)	-			31,8% (3T)	28,7% (3T)
Porcentaje de jóvenes con contratos a tiempo parcial involuntarios (15-24 años)	50,7% (2011)	28,0%		55,9%	58,6%	
Tasa de temporalidad en empleo juvenil (15-24 años)	64,8% (3T2012)	43,6%		64,8% (3T2012)	68,3% (3T2013)	71,7% (3T2014)
Porcentaje de jóvenes (menores de 18 años) en riesgo de exclusión social sobre el total de la población	27,7% (2011)	24,2%		28,2%	27,3%	
Tasa de jóvenes "Ninis" (15-24 años)	18,2% (2011)	12,9%		18,6%	18,6%	
Tasa de abandono escolar temprano	26,3% (2011)	13,5%		24,7%	23,6%	
Porcentaje de jóvenes (15-24 años) con baja cualificación (niveles 0-2 ISCED)	53,3% (2011)	45,2%		53,1%	52,5%	
Porcentaje de alumnos de FP de Grado Medio sobre el total de alumnos de Bachillerato y FP de Grado Medio	31,32% (2011)	-		32,45%	33,62%	
Porcentaje de jóvenes con conocimiento de idiomas extranjeros (25-34 años)	67,0% (2007)	74,4%	60,6%			

Autónomos jóvenes (menores de 25 años) en alta en el RETA	66721 (2011)	-		64826	67893	72550 (10,2014)
Porcentaje de autónomos menores de 25 años en el RETA sobre el total de autónomos en el RETA	2,13% 10.2011	-		2,10% (10.2012)	2,29% (10.2013)	2,29% (10.2014)
Tasa de actividad emprendedora general	5,8% (2011)	-	5,8%	5,7%	5,2%	
Tasa de actividad emprendedora en los jóvenes (18-24 años)	4,4% (2011)	-	4,4%	3,4%	3,3%	

Elaboración propia

Así, podemos concluir, para la población joven, una mejora tanto en las tasas de empleo, como en las de desempleo para el grupo de 25 a 29 años. No ocurre lo mismo con el grupo de 15-24 años, en el que se ha reducido la tasa de desempleo, pero no ha mejorado la tasa de empleo.

El crecimiento del empleo a tiempo parcial involuntario y la temporalidad, estarían reflejando en cierta medida un crecimiento del empleo precario, siendo el objetivo una mejora del empleo de calidad. En el cuadro, se refleja como ambos indicadores empeoran en cuanto al objetivo. Aunque el impacto recogido en la Estrategia es para el grupo más joven, 15-24 años, como se ha reflejado anteriormente, estos indicadores también sufren un incremento notable para el grupo de 25 a 29 años.

El porcentaje de jóvenes menores de 18 años en riesgo de exclusión social experimenta, con respecto al valor de referencia, una ligera reducción de 4 décimas. Mientras, que entre 2011 y 2013 la tasa de jóvenes ninis ha sufrido un ligero incremento de 4 décimas.

Con relación a los indicadores relativos a la formación, se ha producido una reducción de casi tres puntos en la tasa de abandono escolar temprano y algo menos de un punto en el porcentaje de jóvenes con baja cualificación. Los estudios de Formación Profesional de grado medio aumentan su peso entre los estudios secundarios no obligatorios, pasando de representar el 31,32% en 2011 al 33,62% en el curso 2013-14. En lo relativo al conocimiento de lenguas extranjeras, la comparación

de los datos de 2007 frente a los de 2011 muestra un empeoramiento del indicador en más de 6 puntos.

Finalmente, los cuatro últimos indicadores recogidos en la tabla, reflejan el impacto de las medidas destinadas al aumento del autoempleo y el emprendimiento. Entre 2011 y 2013 el número de autónomos jóvenes de alta en RETA se ha incrementado 1,75%, con respecto al último dato disponible, el de octubre de 2014, estaríamos ante un incremento del 8,7%. Sin embargo, el peso de los jóvenes en RETA sobre el total de autónomos experimenta un ligero incremento del 2,13% en 2011, pasa al 2,29%. Las tasas de actividad emprendedora, tanto la general como las de los jóvenes, según los datos disponibles, no han mejorado.