

DESARROLLO E INNOVACIÓN EN CIUDADES MEDIAS

Gema González Romero

Los decisivos cambios que vienen soportando las ciudades en las últimas décadas y la búsqueda de un desarrollo territorial están renovando los planteamientos e interpretaciones teóricas sobre los procesos socioeconómicos que les afectan y sobre las competencias y el papel que éstas pueden desempeñar. De igual forma, entre los planificadores está incrementándose la atención prestada a los sistemas urbanos y, especialmente, al rol de intermediación que en los mismos pueden ejercer algunas ciudades medias para la conformación de estructuras territoriales policéntricas que favorezcan un modelo territorial más equilibrado, requisito éste necesario para la consecución de un desarrollo de carácter integrado.

Las contribuciones que se incluyen en esta primera parte de la publicación abordan los procesos de desarrollo e innovación en ciudades medias desde distintos puntos de vista, siendo cinco las principales líneas temáticas planteadas: ciudades intermedias innovadoras y desarrollo territorial; innovación extraeconómica; dinamismo y competitividad; implicaciones del capital foráneo en los procesos de desarrollo; y procesos de suburbanización.

Ciudades intermedias innovadoras y desarrollo territorial

Con el texto de Ricardo Méndez titulado “Conocimiento e innovación para el desarrollo de ciudades intermedias” se inicia esta primera parte de la publicación sirviendo de introducción al tema.

Parte de la consideración del papel activo que las ciudades medias e intermedias pueden desempeñar como lugares estratégicos para el equilibrio territorial y la consecución del desarrollo, especialmente en ámbitos periféricos. Aborda el análisis del papel de las ciudades en la sociedad del conocimiento, realizando una revisión crítica sobre algunos de los conceptos de uso más frecuente sobre esta temática en la bibliografía internacional, para centrar después la atención en el concepto de ciudad intermedia innovadora, sus características y los factores que contribuyen a impulsar o frenar su construcción; todo ello entendiendo la innovación en un sentido amplio y no sólo referida a la realizada por las empresas.

Hace, además, referencia a las posibles líneas de investigación que pueden desarrollarse sobre la relación entre innovación, conocimiento y desarrollo en ciudades intermedias.

Se trata, pues, de una aportación de gran interés que resulta imprescindible conocer para realizar investigaciones sobre esta temática.

Innovación extraeconómica

Tradicionalmente, los estudios que han analizado la relación entre innovación y desarrollo han utilizado enfoques reduccionistas que han centrado la atención en aspectos meramente económicos. Aproximaciones más recientes consideran también las esferas extraeconómicas en el análisis de la innovación a escala local o regional.

Esta perspectiva está presente en el estudio sobre innovaciones en las formas de gobierno realizado por un equipo de investigadores de varias universidades de Cataluña. Concretamente, la contribución de M. Castañer, J. Ganau, C. Haas, M. Heras, R. Llussà, J. Mallarach, E. Nasarre, J. Oliveras, P. Riera y T. Rovira, "Las redes de ciudades: gobiernos emergentes en las ciudades intermedias catalanas", se dirige al conocimiento empírico de las nuevas estructuras en red de las ciudades y formas de gobierno que éstas generan a partir del análisis de las redes establecidas por los gobiernos locales municipales de ciudades medias catalanas. Éstas, según se deriva del análisis, se definen por ser de ámbito comarcal-provincial, formar un continuo urbano, surgir de la iniciativa de una entidad supramunicipal y contar con la participación tanto del sector público como privado. Junto a lo anterior, esta investigación viene a concluir que las redes caracterizadas por ser mayoritariamente voluntarias, horizontales y no territoriales son las que parecen responder a las nuevas estrategias de gobierno local.

José Prada, en su aportación "Innovación y medio ambiente en ciudades medias: el caso de Alcázar de San Juan", realiza un análisis sobre los procesos de innovación en una ciudad media de Castilla-La Mancha. Este autor centra su atención en los aspectos extraeconómicos de los procesos de innovación y, más concretamente, en la importancia que las cuestiones medioambientales tienen en los mismos tanto para las empresas como para los restantes actores locales. Para ello, indaga en la capacidad de los empresarios y agentes públicos para percibir, identificar y aprovechar el potencial medioambiental existente en el territorio y canalizarlo hacia nuevas formas de innovación. Del estudio que realiza se pone en evidencia cómo, pese al interés y creciente preocupación que tanto actores privados como públicos parecen tener por el desarrollo de innovaciones medioambientales, los esfuerzos que se llevan a cabo se siguen haciendo, en la mayoría de los casos, de manera individual y sin la coordinación que sería deseable, siendo también insuficientes los proyectos de colaboración entre los mismos.

Dinamismo y competitividad

La consecución de ciudades medias dinámicas y competitivas ha llevado a la proliferación de toda una serie de actuaciones que han tenido como objetivo la diversificación de la base económica de las mismas. En este sentido, algunos de los estudios que aquí se recogen señalan cómo en algunas de ellas se está apostando por la puesta en valor de los recursos históricos y culturales como sustento de una actividad turística que venga a completar la base económica de la ciudad. A veces, estas estrategias de turismo cultural se acompañan de transformaciones urbanas vinculadas a proyectos de "arquitectura de autor", que en ciertos casos resultan ser muy cuestionados.

Junto a lo anterior, la reorientación, modernización y diversificación de la base industrial, además de la valorización de determinados aspectos relacionados con el medio ambiente, vienen a completar las actuaciones dirigidas a la dinamización y búsqueda de competitividad económica de ciudades medias.

Otra de las cuestiones que se considera en varias contribuciones es el papel decisivo que algunos agentes e instituciones públicos y privados tienen en la dinamización económica. Se insiste, también, en la importancia que la colaboración y cooperación institucional a todas las escalas y niveles pueden tener para la consecución de un desarrollo sostenible, equilibrado y duradero a escala local.

Todas estas cuestiones se recopilan en varias aportaciones, entre las que se encuentra la de Begoña Bernal, “La intrusión de la arquitectura de autor en los lugares de la historia como proceso de desarrollo y salvación económica de una ciudad media. El museo de la evolución humana: realidad y paradoja”, quien, para el caso de Burgos, analiza la lógica con la que se están produciendo cambios y conflictos derivados de las relaciones estrechas entre las propuestas de desarrollo económico, la utilización del patrimonio natural y cultural, la arquitectura contemporánea y la preservación de los conjuntos históricos del Patrimonio Mundial. Para esta autora, si bien es cierto que los proyectos que se están ejecutando en esta ciudad están derivando en una profunda metamorfosis urbana, no deben obviarse los problemas espaciales y ciertas frustraciones sociales que están trayendo consigo.

Por su parte, el estudio de Isabel del Río y Juana Rodríguez, “Desarrollo e innovación en Guadalajara, ciudad central del Corredor del Henares”, se centra en los cambios en el perfil económico de esta ciudad y las principales estrategias urbanas orientadas a la consecución de mayores cotas de competitividad económica, adecuación de los recursos locales, definición y difusión de una imagen de ciudad atractiva y diferenciada.

En este sentido, en esta aportación se recoge cómo en los últimos años la ciudad de Guadalajara ha consolidado su posición de ciudad central con la modernización de sus estructuras económicas, el reforzamiento de los equipamientos sociales y la adecuación de las estructuras físicas urbanas. Junto a lo anterior, se dedica especial atención a las mejoras que se han introducido en el campo urbanístico y medioambiental, así como a los distintos proyectos asociados con la puesta en valor de su patrimonio histórico y cultural.

Implicaciones del capital foráneo en los procesos de desarrollo

Las consecuencias económicas, sociales, culturales y urbanas que la entrada de capital foráneo puede tener sobre una ciudad media de un ámbito desfavorecido son consideradas en la aportación de Dolores Brandis, “El papel de las remesas en el desarrollo de Vicente Noble (República Dominicana)”. Esta autora observa cómo las remesas de capital que llegan a esta localidad procedentes de España han contribuido de manera clara a la reducción de la pobreza, a aliviar la economía y las condiciones materiales de las familias receptoras, aunque no parece que hayan favorecido al tejido productivo local, ni al desarrollo urbano, pues su carácter individual no ha redundado en mejoras generales para la población.

Procesos de suburbanización

Las formas difusas de expansión territorial que afectan a las grandes urbes se observan también en las ciudades de tamaño medio, en cuyos entornos se organizan similares entramados de relaciones cuyo resultado es la modificación de los tamaños, de las tramas urbanas, de la especialización funcional y de los modos de vida precedentes.

Francisco Cebrián, Juan Antonio García González y Miguel Panadero, en su trabajo “Los territorios de la suburbanización en Castilla-La Mancha. Análisis a escala municipal”, llevan a cabo un estudio comparativo de los caracteres y procesos que están guiando las manifestaciones de la ciudad difusa en el entorno de las ciudades medias de Castilla-La Mancha, prestando atención solamente a dos manifestaciones como expresión de los cambios emergentes en los municipios periurbanos: la dinámica demográfica y la movilidad laboral diaria. De esta investigación se concluye cómo el análisis de estas variables puede resultar ilustrativo del alcance y la intensidad del proceso de expansión de la ciudad hacia su entorno inmediato que, para el caso de las de tamaño medio y los municipios limítrofes de esta comunidad autónoma, evidencia un desigual comportamiento que parece estar claramente relacionado no sólo con sus propias dinámicas, sino también con la influencia ejercida por la capital del Estado.

Como se está adelantando, las distintas contribuciones que se recopilan en esta primera parte de la publicación resultan bastante novedosas en sus planteamientos y temáticas en relación al estudio de ciudades medias e intermedias, suscitando también el debate y algunos interrogantes en torno a una serie de cuestiones que suelen estar presente en este tipo de investigaciones:

- El primer aspecto se relaciona con la necesidad de consensuar, para un contexto socioeconómico y cultural determinado, a qué tamaño poblacional se está haciendo alusión cuando se utiliza el concepto de ciudad media.
- Por otra parte, es bastante usual la utilización indistinta de términos como ciudad media y ciudad intermedia cuando hacen referencia a aspectos claramente diferenciados. Mientras el término de ciudad media alude exclusivamente a un volumen poblacional concreto, el concepto de ciudad intermedia no sólo hace mención al número de habitantes, sino básicamente al rol que una ciudad media desempeña. De esta manera, por ciudad intermedia se entiende aquella de tamaño medio que articula un territorio cercano a partir de las relaciones y flujos que se establecen, gracias a las funciones que desempeña como ámbito innovador, centro de infraestructuras, de bienes y servicios o núcleo de interacción social, económica y cultural.
- De lo anterior, se desprende la siguiente pregunta: ¿cómo puede una ciudad media llegar a desarrollar las funciones necesarias para lograr convertirse en una intermedia?
- Otra de las cuestiones que despiertan mayor interés en las investigaciones sobre ciudades medias e intermedias es la de intentar dilucidar el papel que éstas desempeñan para la consecución de un equilibrio territorial y un desarrollo de carácter integrado. De esta manera, estas ciudades se observan ahora como un recurso territorial para la consecución del desarrollo en un doble sentido: por un lado, pueden contribuir a constituir un

sistema urbano policéntrico que corrija los tradicionales procesos de concentración espacial y, por otro, pueden coadyuvar a la difusión del dinamismo socioeconómico por el territorio.

- Uno más de los interrogantes que surgen en torno a las ciudades medias e intermedias se relaciona con las implicaciones que los procesos de innovación socioeconómica, medioambiental, institucional y política pueden llegar a tener para su desarrollo.

En esta primera parte del libro se tratan, pues, cuestiones de gran interés, contribuyendo así al debate abierto sobre el desarrollo en espacios urbanos.