

Alfonso Fernández Tabales

Una aproximación a la problemática socioeconómica y territorial de la región andina argentina. Reseña bibliográfica de cuatro monografías relativas a la temática
Revista de Estudios Regionales, núm. 59, enero-abril, 2001, pp. 217-223,
Universidades Públicas de Andalucía
España

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=75505909>



Revista de Estudios Regionales,
ISSN (Versión impresa): 0213-7585
rer@uma.es
Universidades Públicas de Andalucía
España

¿Cómo citar?

Fascículo completo

Más información del artículo

Página de la revista

www.redalyc.org

Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

UNA APROXIMACIÓN A LA PROBLEMÁTICA SOCIOECONÓMICA Y TERRITORIAL DE LA REGIÓN ANDINA ARGENTINA. Reseña bibliográfica de cuatro monografías relativas a la temática.

Obras reseñadas:

– Problemas agrarios del Noroeste Argentino (contribuciones para su inventario). BOLSI, A. (Dir). Instituto de Estudios Geográficos, Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Nacional de Tucumán. San Miguel de Tucumán (Argentina), 1997.

– La artesanía en la zona andina argentina. Propuestas para el desarrollo. SERVETTO, L. y otros. Colección Estudios de Geografía, núm. 12. Servicio de Publicaciones de la Universidad de Córdoba. Córdoba, 1998.

– Los recursos minerales del cordón andino argentino. SARQUIS, P. (Dir). Colección Estudios de Geografía, núm. 13. Servicio de Publicaciones de la Universidad de Córdoba. Córdoba., 1998 (Acompañado de un volumen anexo de cartografía temática).

– La agroindustria vitivinícola en el área andina argentina. GAGO, A. (Dir). Colección Estudios de Geografía, núm. 14. Servicio de Publicaciones de la Universidad de Córdoba, Córdoba, 1998.

Las obras aquí comentadas constituyen parte del resultado final publica-

do de uno de los más ambiciosos proyectos de cooperación e investigación binacional emprendidos por una administración autonómica española, dicho proyecto fue el denominado "Inventario de Recursos y Servicios para la Gestión y Planificación de la Región Andina Argentina", conveniado entre la Consejería de Educación y Ciencia de la Junta de Andalucía, las universidades Nacionales de Jujuy, Salta, Tucumán, San Juan y Cuyo (Mendoza), en Argentina. Esta cooperación tenía por objeto realizar un análisis detallado del conjunto de sectores productivos, elementos del medio físico y agentes institucionales incidentes en la evolución socioeconómica del área, así como marcar las principales líneas estratégicas de propuesta para el desarrollo de la misma, que abarcaría las regiones del Cuyo y del Noroeste Argentino (N.O.A.). Concretamente, se establecieron cinco subproyectos: I. Medio físico y cartografía; II. Sistema de asentamientos ordenamiento del territorio y población; III. Actividades productivas. Sector primario; IV. Actividades productivas. Industria y servicios; y V. Políticas públicas, planificación y agentes sociales. Dirigidos respectivamente por los doctores D. Francisco Rodríguez (I), D^a M^a del Carmen Ocaña (II), D. Antonio López Ontiveros y D. José Naranjo (III), D. Juan Manuel Barragán (IV) y D. Manuel Marchena (V).

A partir de este proyecto y durante la década de los noventa se van generando productos científicos derivados del mismo, entre los que destacan los

aquí referidos, dirigidos a análisis sectoriales centrados en la minería, los problemas agrarios en general, la agroindustria vitivinícola como subsector específico y, por último, las actividades artesanales en las áreas estudiadas.

Como rasgos comunes destacables de estas obras, cabe señalar, entre otros, los siguientes:

- La colaboración ejercida para su realización entre equipos de investigadores andaluces y argentinos, en un fecundo intercambio de experiencias, conocimientos y métodos de trabajo, en el que las aportaciones de diferentes orígenes geográficos y disciplinares se han combinado con notable equilibrio en el resultado final.

- Como característica general, y no es el menor de los logros obtenidos, destaca el intenso esfuerzo realizado en el levantamiento y ordenación de información referente a las materias tratadas. Aspecto muy relevante dada la escasez generalizada de datos válidos existentes, frecuentemente dispersos y poco actualizados, cuyo tratamiento constituye sin duda uno de los resultados científicos de mayor utilidad y funcionalidad para los responsables de la gestión pública en estas áreas.

- En relación con el punto anterior, es de destacar que la investigación ha sido dirigida a un entorno territorial, la Región Andina, caracterizado por su perifericidad dentro del contexto argentino, aquejada en su mayor parte por problemas estructurales de subdesarrollo agravados con las líneas de política

económica nacional imperantes en los últimos años (como se subrayará más adelante). Por todo lo cual los trabajos aquí reseñados significan una aportación de extremada importancia para unas provincias cuyas estructuras académicas y científicas atraviesan, tanto por razones institucionales como de disponibilidad de recursos, una grave crisis, en el seno de la cual experiencias binacionales como la referida resultan un instrumento extremadamente valioso para la producción científica.

Como síntesis de las principales conclusiones aportadas en los documentos analizados, se pueden señalar las que siguen:

- a) En la obra "Problemas agrarios del Noroeste Argentino (contribuciones para su inventario)" se realiza una muy detallada caracterización de la actividad agropecuaria de dicho ámbito territorial, pudiendo destacarse como conclusiones principales:

- Las desfavorables condiciones de partida, desde el punto de vista del medio físico, existentes para el desarrollo de la actividad, plasmadas en la destacada proporción de superficie que ocupan las áreas montañosas, las altas mesetas y los desiertos. Condicionantes que han marcado desde sus inicios la geografía agraria de la zona, obligando a un intenso esfuerzo de adaptación de la sociedad rural tradicional a las posibilidades de explotación de los recursos.

- La existencia de una marcada polarización de la estructura de propiedad de la tierra, en la que , por sólo

mencionar unos datos orientativos, más del 60% de la superficie agraria se concentra en el 3% del total de las explotaciones, mientras que el 36% del total de éstas (las de menor dimensión) sólo asuman el 0,4% de la superficie. Realidad en parte debida a la herencia colonial, pero que no ha experimentado grandes transformaciones equilibradoras en las últimas décadas, con las repercusiones de dualismo económico, social e incluso político y cultural que ello supone.

– La notable presencia, iniciada a finales del siglo XIX y que llega a su máxima expresión a mediados del XX, de los cultivos industriales, en especial el azúcar y el tabaco, que llegaron a ocupar más del 50% de la superficie agraria en los años 60. Estos cultivos y los grupos sociales vinculados a los mismos han sido los grandes conformadores de las estructuras agrarias tradicionales de la zona, constituyendo la base sustentadora no sólo de su sistema productivo, sino también un elemento explicativo de la estructuración social, territorial e incluso político-institucional del área.

– La constatación del muy destacable, cabría calificarlo de espectacular proceso de expansión de la frontera agrícola en las últimas décadas, a través de la ocupación de espacios antes no cultivados. Este fenómeno, que encuentra en los cultivos anuales (soja fundamentalmente) se expresión más característica, se ha venido produciendo desde los años sesenta en función de los precios de los productos en el mer-

cado internacional, a través de empresas de capital extrarregional escasamente integradas en el tejido socioeconómico de la zona, a diferencia de la tradicional explotación azucarera o tabaquera, y superficialmente ha significado que la extensión cultivada en la región pasó de 900.000 Has. en 1960 a más de un millón y medio en 1988, con un crecimiento superior al 75%. Desde el punto de vista ambiental, este proceso se ha traducido en el más intenso factor de impacto de los presentes en el área, ya que la citada expansión se ha producido en su mayor parte sobre superficies anteriormente forestales y de vegetación natural.

– Por último, como acontecimiento a destacar en los tiempos más reciente, se señala la agudización, quizás ya definitiva, de la crisis del complejo azucarero. Esta crisis se prolonga durante las últimas tres décadas por el descenso de la demanda en los mercados nacional e internacional (derivada de la competencia de la remolacha azucarera y de los edulcorantes), y se ve agravada de manera muy intensa a partir del proceso de integración de Argentina en el Mercosur. Dicha integración se traduce, en este caso particular, en la imposibilidad de competir con los precios del azúcar brasileño, país igualmente componente de la citada entidad y en el que los costes de producción son muy inferiores; por lo que, en un contexto de marcado descenso de los aranceles aduaneros, todo el sector azucarero argentino, centrado en la región noroccidental estudia-

da, se enfrenta a un escenario de crisis y reestructuración cuya resolución aparece como prácticamente inviable. Todo ello coloca a la región, y especialmente a provincias como la de Tucumán, ante una realidad de agravamiento de la situación económica y social en los próximos años, cuyo tratamiento exigiría de un costoso y prolongado proceso de reconversión productiva promovido desde los poderes públicos provinciales y nacionales, posibilidad ésta que hasta el momento parece ajena a la realidad de las políticas económicas vigentes en el país sudamericano.

b) Por lo que respecta a “La agroindustria vitivinícola en el área andina argentina”, sector que ha resultado esencial en la configuración económica, social y territorial de la región de Cuyo, destaca, como aspecto fundamental que recorre todo el texto, la realidad de una actividad enfrentada a una profunda reestructuración derivada de los cambios operados en los últimos años en el contexto argentino. Como elementos claves del diagnóstico se apuntan:

- El intenso proceso de concentración empresarial y desaparición de pequeños y medianos productores. Tendencia reforzada desde la aplicación de la política económica de carácter neoclásico imperante durante los años noventa.

- La fuerte disminución del consumo per cápita en el conjunto argentino, por la modificación en los hábitos de consumo (la región de Cuyo ha sido

tradicionalmente la suministradora de vino al mercado interno).

- La caída en la demanda externa de vinos de baja calidad, en un contexto general de incremento en la exigencia de calidad y aparición de nuevos competidores externos.

- Erradicación, abandono y envejecimiento de viñedos como fenómeno generalizado.

- Debilidad de los canales de comercialización.

- Desarticulación entre los agentes públicos (gobiernos provinciales), sector científico-tecnológico y los agentes privados de la agroindustria.

Como líneas de propuestas señaladas, con las que acaba el volumen, destacan:

- Generar un profundo cambio estructural y en los modos de producción, para lograr niveles competitivos de calidad. A este respecto se percibe como imprescindible mejorar la incorporación de desarrollo tecnológico a la producción.

- Adoptar una decidida política exportadora, con actuaciones conjuntas y a medio y largo plazo, colaborando con los organismos gubernamentales de apoyo a la exportación. En concreto, se señala el amplio mercado brasileño como uno de los objetivos principales a cubrir.

- Aplicar una intensa actividad de propaganda y promoción, destinada a ampliar el consumo.

- Crear nuevas instituciones destinadas a promover el consumo y autocontrol de calidad, sin intervención

estatal; citándose expresamente como modelo a seguir el de los Consejos de Denominación de Origen españoles.

c) En lo referente a “La artesanía en la zona andina argentina. Propuestas para el desarrollo”, se acomete un muy detallado estudio acerca del significado realidad actual y posibilidades de futuro de la actividad artesanal en dicha área, adoptando como objetivo principal el analizar como se inserta la artesanía en el actual modo de producción vigente en Argentina. Como conclusiones más relevantes cabe señalar:

– En el área de estudio la artesanía aparece como una actividad marginal inmersa en un contexto igualmente marginal, desarrollada en espacios rurales deprimidos, con débil inserción en la estructura productiva y asignada por su carácter de empleo autogenerado propio de una informalidad de subsistencia.

– En esta realidad ha incidido con notable intensidad el actual marco de políticas de corte neoclásico o neoliberal imperante en Argentina, donde la elevación de las tasas de desempleo y la creciente precarización de las condiciones de trabajo han revalorizado la actividad artesanal como alternativa ocupacional y fuente generadora de ingresos, especialmente para personas de edad o con escaso grado de instrucción, rechazados por el mercado de trabajo usual.

– A este complejo marco se suman los efectos crecientes de la globalización con una tendencia a la “homogeneización cultural universalmente” que define pautas estanda-

rizadas de consumo, frente a la artesanía que, en gran medida, a partir de sus diseños, materiales y técnicas queda excluida de los cánones de la moda; afectando todo ello a la significación que encierra la obra artesanal como expresión de la cultura andina y factor de identidad de una comunidad.

– Como conclusión final, se apunta a que la artesanía, si bien obviamente no va a constituir el eje dinamizador de la economía regional, sí puede jugar un papel relevante si se transforma en una actividad económicamente viable que tienda a mejorar la calidad de vida de los productores andinos. Supone, además, una reducida dependencia tecnológica, no requiere de altas inversiones ni costes de energía, es una actividad ecológicamente sostenible y, fundamentalmente, al rescatar los saberes locales expresa la historia e identidad de las comunidades andinas.

d) Por su parte, la obra “Los recursos minerales del Cordón Andino Argentino”, plantea un minucioso examen de la actividad extractiva en el área; a este respecto cuenta como principal rasgo reseñable el exhaustivo levantamiento de información aplicada, habiéndose elaborado la más completa base de datos sobre la materia realizada hasta el momento en la región. Como conclusiones significativas figuran:

– La escasa trascendencia otorgada históricamente a la actividad minera tanto en el conjunto argentino como (lo que resulta más destacable dados sus valiosos recursos) en el área andina, en buena parte debido a la ge-

neral tendencia de la política económica nacional hacia las actividades agropecuarias.

– Actualmente los autores apuntan como dicha tendencia intenta ser revertida con nuevas directrices políticas aplicadas en la década de los noventa, orientadas a permitir y favorecer la participación de capitales extranjeros en la exploración y explotación minera. Ello ha significado la apertura de una nueva etapa en la historia de la minería argentina, con la llegada de cuantiosas inversiones externas para grandes emprendimientos mineros, de las cuales el 79% se concentran precisamente en la región andina estudiada.

– Frente a estas grandes operaciones de capital extranjero, perviven aún, en un dualismo cada vez más marcado, pequeñas y medianas empresas mineras de carácter autóctono, aquejadas de graves problemas de capitalización, escasa actualización tecnológica, deficientes medidas ambientales y débiles mecanismos de comercialización. Segmento éste cuya dinamización fomento por parte de las administraciones públicas, tanto nacionales como provinciales, aparece como una de las principales líneas de propuesta.

– Para finalizar, el estudio señala las muy amplias posibilidades aún no rentabilizadas de desarrollo minero en la zona, con enormes recursos previsibles pero apenas analizados (hasta el momento se estima que sólo ha sido sondeado el 35% del total de la superficie potencialmente susceptible de po-

seer recursos mineros); por lo que se asigna a este sector un carácter estratégico para el futuro desarrollo regional del área.

Por último, y a modo de conclusiones finales, se pueden plantear algunas consideraciones válidas para el conjunto de obras reseñadas, tales como:

– Subrayar como estos trabajos muestran las ampliar posibilidades abiertas para la colaboración científica y académica entre Andalucía y América Latina, reforzadas por la arraigada tradición americanista presente en muchas de nuestras universidades y la proximidad idiomática y cultura existente. Posibilidades que pueden plasmarse en productos como los aquí comentados, de gran utilidad y aplicabilidad para la puesta en práctica de proyectos concretos de desarrollo socioeconómico y gestión de recursos en ámbitos regionales latinoamericanos.

– Respecto a los territorios objeto de análisis en los libros reseñados –la franja andina argentina desde el centro del país hasta su extremo septentrional–, presentan como rasgo definidor ya señalado su perifericidad, no sólo geográfica sino también socioeconómica, respecto al área central pampeana en la que se concentran los mayores contingentes poblacionales y actividades productivas de mayor rentabilidad. Realidad ésta, la desigualdad distribución de los indicadores de desarrollo en el interior argentino, que se ha intensificado en los últimos años como resultado de una política eco-

nómica nacional que en la práctica ha renunciado a realizar una política económica nacional que en la práctica ha renunciado a realizar una política regional expresa; desembocando en un agravamiento de las condiciones socioeconómicas de muchas provincias periféricas, escenario de fondo que aparece, de manera tácita o palpable, en muchos de los diagnósticos y propuestas presentes en las obras comentadas.

– Finalmente, y relacionado con el punto anterior, cabe señalar desde la óptica sectorial los efectos del intenso ajuste estructural realizado en la Argentina de los años noventa a partir de postulados económicos neoclásicos, fenómeno que, junto a la progresiva integración supranacional en Mercosur, ha provocado la crisis y reestructuración de los sectores industriales más tradicionales así como de numerosas producciones agrarias. Todo ello ha generado un contexto de endurecimiento de las condiciones de competitividad y búsqueda de

nuevos nichos de actividad y mercado, maco en el que se insertan las obras reseñadas, en buena parte de las cuales se trasluce la necesidad de adaptación a las nuevas condiciones a través de una reconsideración integral de la actividad (caso de la vitivinicultura y otras producciones agrarias), la utilización óptima de los recursos endógenos para paliar los costes sociales de la crisis (en el ejemplo de la artesanía), o la rentabilización de recursos naturales aún inexplorados (lo cual encuentra de mejor expresión en la minería, en franco crecimiento por la llegada de inversiones externas). Así pues, un contexto de profundas crisis e intensas reestructuraciones sectoriales, en el que los análisis y líneas estratégicas propuestas en los textos pueden resultar de gran utilidad a los agentes y actores de la región para comprender y afrontar el proceso de cambio.

FERNANDEZ TABALES, Alfonso
Universidad de Sevilla