



Universidad de Sevilla

Máster en Ciudad y Arquitectura Sostenibles
2018-2019

“Entornos saludables en el tránsito de las aglomeraciones urbanas a los territorios de proximidad. Portoviejo”

Autora: Vielka Sofía Rodríguez Arboleda

Directores: Dr. José Enrique López-Canti
Dr. Félix de la Iglesia Salgado

Sevilla, Septiembre 2019



Universidad de Sevilla

Máster en Ciudad y Arquitectura Sostenibles
2018-2019

“Entornos saludables en el tránsito de las aglomeraciones urbanas a los territorios de proximidad. Portoviejo”

Autora: Vielka Sofía Rodríguez Arboleda

Directores: Dr. José Enrique López-Canti
Dr. Félix de la Iglesia Salgado

Sevilla, Septiembre 2019

Ser agradecida es uno de los valores que me han inculcado mis padres, por ello es indispensable hacerlo, por lo tanto en primera instancia agradezco a Dios por la vida y las bendiciones que día a día me brinda, a mis padres Julieta y Ben-Hur por siempre motivarme a cumplir nuevas metas y sueños, sin ellos esto no hubiese sido posible, por ser quienes me inspiran a esforzarme y dar lo mejor de mí siempre, a mis hermanos Alejandra y Kleber por darme ánimos a seguir adelante. Gracias a ustedes cuatro por la dedicación y amor que le han brindado a mi hija desde siempre pero sobre todo en este tiempo que me encuentro ausente, por ser mis incondicionales, mi apoyo y las personas que siempre están a mi lado en cada caída y logro de mi vida.

A mi hija Natalia, por aceptar con paciencia el sacrificio de distanciarnos durante este periodo de estudio permitiéndome alcanzar mis sueños, por ser mi motor para soñar y buscar siempre nuevas metas, a mi compañero de vida José Eduardo por ser mi apoyo día a día y estar a mi lado alentándome para conseguir mis objetivos trazados, por su amor y comprensión.

A mis tutores, Félix y José Enrique, por la guía, el compromiso y dedicación en el desarrollo del presente trabajo, para poderlo culminar con éxito y sobre todo brindándome sus importantes conocimientos que me servirán para mi vida profesional.

Índice

CAPÍTULO 01	5		
1. LINEAMIENTOS DE LA INVESTIGACIÓN	5		
1.1. La mirada a la salud desde las ciudades.....	6		
1.2. Interés en el estudio de ciudades saludables	8		
2. DIRECTRICES DE ESTUDIO	10		
2.1. Objetivos de estudio	11		
2.2. Herramientas de trabajo-metodología	12		
CAPÍTULO 03.....	14		
3. ¿POR QUÉ SALUD CUANDO SE HABLA DE CIUDAD? ...	14		
3.1. Procesos de integración de políticas de salud a las ciudades	15		
3.2. Alma-Ata 1978.....	15		
3.2.1. Carta De Ottawa 1986	16		
3.2.2. “Políticas Públicas Favorables a la Salud”, Adelaide 1988 17			
3.2.3. Declaración de Sundsvall sobre los ambientes favorables a la salud 1991	18		
3.2.4. Declaración de Bogotá 1991	19		
3.2.5. Declaración de Yakarta sobre la promoción de la salud en el siglo xxi	20		
		3.2.6. Promoción de la salud: Hacia una mayor equidad en el año 2000	20
		3.2.7. Conferencia Internacional De Promoción De La Salud. Bangkok.....	21
		3.2.8. Conferencia internacional de promoción de la salud. Nairobi 22	
		3.2.9. “Salud en todas las políticas” Helsinki	24
		3.3. La salud en las ciudades desde los objetivos de desarrollo sostenible	26
		3.4. Una mirada a las ciudades saludables desde el MCAS. Módulo de Salud y Confort	31
CAPÍTULO 04	36		
4. ACERCAMIENTO AL CONTEXTO ECUATORIANO	36		
4.1. Ecuador País Pluricultural y Pluriétnico.	37		
4.2. Portoviejo, Ciudad del Valle	40		
		4.2.1. Modos de desplazamiento de la población.....	44
		4.2.2. Clima	45
CAPÍTULO 05	48		
5. PORTOVIEJO DESDE UNA PERSPECTIVA SALUDABLE	48		
5.1. Componentes de una ciudad saludable.....	49		
5.2. Estilos de vida.....	51		

5.2.1. Comida chatarra vs buenos hábitos alimenticios ...	51
5.3. Metabolismo Urbano.	56
5.4. La vida en el espacio público	62
5.5. Amenazas Naturales, convivientes de la ciudad.	72
5.5.1. Riesgos en las colinas, deslizamientos de tierra....	76
5.5.2. Incertidumbre estacional, riesgo por inundaciones.	97
5.5.3. Situación Terremoto.....	108
CAPÍTULO 06.....	131
6. CONCLUSIONES	131
7. BIBLIOGRAFÍA.....	134

CAPÍTULO 01

1. LINEAMIENTOS DE LA INVESTIGACIÓN

1.1. La mirada a la salud desde las ciudades

La ciudad es donde se concentran las diferentes actividades que realizan las personas alrededor de espacios o entornos que son previamente planificados, proyectados y diseñados para el desenvolvimiento de las acciones cotidianas del ser humano, aquellas que en gran porcentaje se encuentran condicionadas por políticas que rigen a cada una de las poblaciones, siendo de importancia que estas sean eficientes, pensadas y elaboradas con la finalidad de disminuir las inequidades sociales y económicas que aún existen a nivel mundial, las cuales perjudican en gran medida el ámbito de la salud pública, convirtiéndose este en un tema de interés para los gobernantes de las ciudades o regiones considerando que “No es posible lograr un desarrollo equilibrado sin una población saludable.” (Organización Mundial de la Salud; Salud y Bienestar Social Canadá & Asociación Canadiense de Salud Pública, 1986) Por lo expuesto, se torna relevante que cuando se hable de salud pública, no se refiera únicamente al ámbito sanitario, sino que se debe entender que tiene un fuerte nexo con la forma de planificar y proyectar los espacios que conforman las ciudades, con los recursos brindados a la población para transportarse de un sitio a otro, con los hábitos alimenticios que se promocionen y faciliten a las personas, con los entornos planificados, con el urbanismo, considerando que cada uno de los factores mencionados forman un lazo muy estrecho con la salud pública en las ciudades.

Los entornos en que las personas se desarrollan, afectan directamente a su salud, sea de manera negativa o positiva, pero efectivamente lo hacen, por ello es necesario entender que la ciudad es la unidad que posibilita el estudio, la investigación, y diagnóstico de las falencias o buenos hábitos que se realizan dentro de las urbes, posibilitando las oportunidades de actuación en las ciudades que benefician a la salud de las personas.

Por tal motivo es inevitable hablar de salud pública y no pensar en el desenvolvimiento de las acciones que los individuos realizan dentro de las urbes, entender cómo se están planificando las ciudades, si están siendo pensadas para brindar a los seres humanos una mejor calidad de vida, entendiendo este aspecto desde puntos de vista diferentes, primero convirtiéndose en algo subjetivo en la vida de las personas (refiriéndose a sentimientos y estados emocionales); y, en otro concepto se define como el bienestar y satisfacción de las personas cuando poseen la capacidad de desenvolvimiento de sus actividades cotidianas, en condiciones aptas, confortables y seguras. (Fernández & Vidal, 2008). Mediante el estudio realizado por Rodríguez Adams, (2012) se indica que la OMS define que la calidad de vida es “la percepción del individuo de su posición en la vida en el contexto de la cultura y sistema de valores en los que vive y en relación con sus objetivos, expectativas, estándares y preocupaciones.”

En este sentido es importante que las ciudades se caractericen por brindar un adecuado nivel de calidad de vida a sus habitantes, permitiéndoles desempeñarse en un medio con estilos de vida,

que deben ser debidamente promulgados y respaldados por leyes y reglamentos, en beneficio de la salud de la población en general, contrarrestando discriminaciones y perjuicios de índole social, económico o cultural. En virtud de lo expuesto, las autoridades deben abarcar, de manera interdisciplinar, temas que se involucren con la salud de las personas, entre ellas la optimización de la calidad del ambiente -contrarrestando la contaminación auditiva, paisajística y del aire- y los entornos que estructuran a las ciudades, -zonas verdes, hábitats naturales, zonas protegidas, espacios públicos, recursos naturales-, toda vez que son componentes fundamentales que de llegar a encontrarse en mal estado perjudicarían la salud e integridad física, mental o social, en la vida del ser humano.

Para conseguir una vida más saludable en la ciudadanía es necesario, por parte de las autoridades competentes y técnicos involucrados, fomentar e impulsar políticas que no solo traten de mejorar la salud, sino además que la respalden mediante la correcta aplicación de estrategias dictadas por parte de organizaciones mundiales o diferentes entes institucionales que trabajan en mejorar los impactos que se generan en la salud de las personas, entendiendo que dichas estrategias son procesos a corto, mediano o largo plazo, lapso en el cual se pueden palpar los resultados en la población.

Es importante definir que las políticas planteadas deben mantener como norte cubrir las necesidades que tienen las personas, convirtiéndose en eficientes y funcionales mediante el conocimiento de las necesidades que padece la ciudad a través

de un análisis que abarque los distintos componentes que la conforman, mismos que generan impacto en la salud de sus habitantes, como puede ser el estado de los recursos naturales, los servicios básicos en los barrios, la vida en el espacio público, la cohesión social y hábitos alimenticios. Se necesita por parte de las autoridades de los municipios, la incorporación de medidas que posean como prioridad el bienestar físico, mental, social, y económico de su población, teniendo como meta disminuir las inequidades que persisten dentro de las ciudades, en unas más que otras, sobre la salud pública afectando en la mayoría de casos, en mayor proporción a las zonas más vulnerables y personas de escasos recursos.



Figura 1: Consumo de alimentos, en tiendas de barrio.

Fuente: Foto de autora

Las ciudades necesitan de cambios constantes, los cuales deben estar en un orden equilibrado y sensato con el ambiente, siendo guiados o condicionados por políticas públicas, que son aquellas que rigen a una población determinada; cabe indicar que dichas políticas deben ser pensadas para que funcionen amigablemente con el ambiente, y al mismo tiempo generen orden en los componentes de las ciudades por medio de una correcta planificación de los espacios que directa o indirectamente condicionan las actividades de los seres humanos en dichos medios de convivencia, por lo consiguiente es importante el mejoramiento de dichos entornos para una correcta sociabilización entre ciudadanos, concibiéndose como eje importante para el fortalecimiento de la cohesión social en la población.

El estudio de ciudades saludables se viene desarrollando con gran énfasis a nivel mundial, aunque en ciertas ciudades más pausadamente que en otras, pero con un factor común, lideradas por estrategias o protocolos generados por las organizaciones mundiales relacionadas con la salud, mismas que poseen un importante nivel jerárquico como son, la OMS (Organización Mundial de la Salud) y la OPS (Organización Panamericana de la Salud); estas organizaciones que generan estrategias o protocolos para promocionar la salud en las ciudades, proporcionan diversas fuentes de información que se transfieren a las distintas ciudades a nivel del mundo, fortaleciendo los procesos replicables a las diversas culturas y costumbres que habitan geográficamente.

La salud pública un problema que en el siglo XXI continúa teniendo falencias, esto debido a la poca atención que ciertos estados o gobiernos le proporcionan a este tema que viene siendo tratado desde el año 1986 en la conferencia celebrada en Ottawa donde se convocaron autoridades de un número determinado de países, y donde fue el inicio de un sinnúmero de conferencias y reuniones, a favor de la promoción de la salud pública, que a medida que han pasado los años se han incrementado dichos eventos, en los que se concluían con el aumento de los objetivos y fines de las anteriores, proponiéndose metas a cumplir durante un tiempo determinado pero que en la actualidad no se han llevado a cabo en su totalidad, mencionando una de ellas y más perjudicial para las poblaciones, las inequidades sociales y económicas.

1.2. Interés en el estudio de ciudades saludables

“Es necesario incorporar las acciones sobre la distribución de los usos del suelo, la movilidad, la reducción del consumo de agua, energía y suelo, la reducción de la demanda energética mediante técnicas adecuadas de acondicionamiento pasivo de las estructuras urbanas y arquitectónicas, y desde luego mediante una eficaz red del sistema verde local y metropolitano, que mitigue las enfermedades de las ciudades, sobre todo hacia las poblaciones de mayor riesgo como son los niños y los ancianos.” (Higueras, 2015)

El presente trabajo plantea ver a la salud pública con una perspectiva diferente a la habitual, no relacionarla solo al ámbito hospitalario sino comprenderla como un elemento afectado

altamente por la forma en que se proyecta una ciudad, sobre todo cómo se la planifica, entendiendo la necesidad que tienen las poblaciones de contar con ciudades a escala humana permitiendo el desenvolvimiento de estas dentro del entorno sin la necesidad de mayores medios de movilización para los desplazamientos de un sitio a otro, como el vehículo privado.

Es interesante empezar a ver a la ciudad desde el punto de vista de la salud y no tan solo desde una mirada arquitectónica o urbanista, comprendiendo que la forma en que se planifiquen los entornos en los que las personas desarrollan sus actividades cotidianas como ir al trabajo, dejar a los niños en las escuelas, realizar las compras o el espacio público donde se transita a diario, funcionarán como condicionantes para beneficiar o perjudicar la salud de los seres humanos, generando impactos considerables.

Por lo anterior expuesto, el interés ante el estudio de ciudades saludables, sobre todo el hecho de cambiar de perspectiva al analizar las urbes, donde estas se convierten en el escenario en que las personas se desenvuelven en su vida diaria, entendiendo que los espacios comprendidos en las ciudades deben ser diseñados de tal manera que satisfagan las necesidades humanas funcionando como condicionantes para mejores estilos de vida y generadores de buenos hábitos para una vida saludable.

Es por tal motivo que se necesitan de estrategias que proporcionen entornos y situaciones favorables para la salud, existiendo la necesidad de brindar mejores condiciones de vida a la población, respaldándose a través de políticas y protocolos que refuercen y salvaguarden la salud de los seres humanos, porque si no existiesen leyes que se preocupen por mantener y mejorar

la habitabilidad saludable, es cuesta arriba poder abordar y optimizar el ámbito de salud. (Bennasar Veny, 2012).

Es primordial comprender que la salud pública ha cambiado sus campos de intervención conforme el paso del tiempo, ya que en la actualidad es acertado y sensato estudiarla desde el punto de vista urbanístico debido al necesario acercamiento que estos dos ámbitos han generado entre sí -la ciudad y la salud- porque es a través de los espacios que los técnicos diseñan para la conformación de ciudades, donde se generan impactos en la salud de los seres humanos, sea positiva o negativamente, por ello es necesario el compromiso de las respectivas instituciones y personas que laboran o se encuentran involucrados en procesos de salud pública o planificación de las ciudades. Es importante conocer que direccionar a las poblaciones hacia habitabilidades saludables pero sobre todo entender que es un tema que inmiscuye a todos los ciudadanos, niños, adolescentes, adultos y adultos mayores, ya que se debe involucrar a todos los grupos sociales para generar un mayor interés, conciencia y conocimiento acerca de la salud pública y su relación con las ciudades, como por ejemplo ser conscientes de cómo afectan en la salud de las personas los estilos de vida inadecuados y las condiciones y entornos en que se ejecutan las actividades cotidianas de los seres humanos.

Las ciudades saludables son un tema amplio de estudio donde no existen restricciones geográficas, culturales, políticas o sociales para analizarlo, ya que ha padecido por evoluciones y transformaciones a través del tiempo, incrementando las disciplinas con las que se encuentra relacionada al momento de estudiar la salud en las ciudades como es el urbanismo, el ambiente, la psicología ambiental, la antropología entre otros.

CAPÍTULO 02

2. DIRECTRICES DE ESTUDIO

2.1. Objetivos de estudio

El objetivo del presente trabajo es poder estudiar la conformación de ciudades saludables, desde las diferentes actividades y modos de vida de la población para investigar los impactos que se producen en la salud de sus habitantes. Por lo tanto se tiene como objetivos generales los siguientes:

- Realizar un estudio de los inicios de integración de la salud pública con la ciudad, a nivel mundial.
- Identificar los componentes urbanísticos que afectan a la salud de los seres humanos.
- Entender el vínculo que existe entre la salud pública con la ciudad.
- Investigar las acciones a favor de la salud pública ejecutadas en Ecuador.

Los lineamientos anteriores dan paso a trazar objetivos específicos como:

- Realizar un análisis global de la situación actual de Portoviejo.
- Determinar los factores urbanísticos de Portoviejo que causan impacto en la salud de sus habitantes.
- Analizar casos referenciales, a nivel mundial, en cuanto a prácticas saludables urbanísticas.
- Emplear estrategias internacionales de ciudades saludables al análisis de Portoviejo.



Figura 2: Conservación de vegetación en Portoviejo
Fuente: (Gustavo González & Asociados; Gehl People-S.Franciso; University of California-Berkeley, 2017)

2.2. Herramientas de trabajo-metodología

El presente Trabajo de Fin de Master se planteó en sus inicios de manera conjunta, con la finalidad de generar trabajos con visiones enlazadas debido a la aportación de realidades de continentes diferentes, la mía (Portoviejo) y la de mi compañero (Sevilla), pero no se logró concretar, razón por la cual se realizó por caminos distintos y autónomos, sin embargo se comparten temáticas y escenarios, siendo oportuno multiplicar este tipo de procesos para demás investigaciones para un complejo abarcamiento de temas de estudio al momento de ser analizarlos desde la perspectiva de dos realidades.

Este proyecto tiene como contexto el estudio de ciudades saludables donde en primera instancia se investiga y analiza los antecedentes e inicios de las relaciones entre la salud y la ciudad, comprendiendo sus orígenes para entender las causas que llevan a la vinculación de la salud pública con el desenvolvimiento de las ciudades, por medio de sus entornos y las actividades que se realizan en ellas.

Por lo expuesto se procede a indagar los antecedentes de la salud pública, con la finalidad de comprender sus inicios, y posteriormente dar espacio a la investigación de normativas, estrategias, reglamentos, políticas y protocolos que a nivel internacional se están llevando a cabo, a favor de la promoción de la salud pública, considerando que se trata de estudio profundo cuya ejecución versa no solo en los últimos años, sino que al ser

un tema transversal, tiene sus inicios desde las primeras conferencias realizadas a favor de la promoción de la salud pública.

Por lo tanto este se convierte en un proceso extenso, que requiere de recopilar las reglamentaciones que se han elaborado en distintos continentes con diferentes culturas y costumbres entre sí, razón por la cual es emergente cambiar el concepto que tienen las personas en referencia al termino salud, ya que inmediatamente se asocia con el ámbito hospitalario cuando en la actualidad abarca muchos más aspectos, inmiscuyéndose en temas urbanísticos, sobre la manera en que se están planificando las ciudades generando impactos en la salud de sus habitantes, por ello varios entes responsables de las habitabilidades saludables en las ciudades funcionan como soporte en la elaboración de un sinnúmero de procesos o manuales a seguir para optimizar la salud de la población, sin dejar de lado el importante papel que ha marcado el MCAS para el presente trabajo brindando un soporte de estudio de las ciudades saludables que fue analizado y estudiado en el módulo de Salud y Confort durante las clases del Master de Ciudad y Arquitectura Sostenibles.

Posterior a la construcción del marco teórico que fundamenta el análisis de la salud en las ciudades, se delimita la investigación al territorio de Ecuador para continuar con el caso de estudio en Portoviejo, a través de un análisis de la ciudad, en primera instancia de forma global para conocer sus estilos de vida y entornos en los que se desenvuelve, para luego profundizar en el

estudio de los aspectos y factores que producen un efecto en la salud de los portovejenses, identificando las correctas e inadecuadas prácticas de las personas dentro de la ciudad, permitiendo posteriormente la conjugación de las bases de estudios a nivel mundial acerca de la salud pública respaldándose con normativas o estrategias ya acatadas en casos referenciales, funcionando como guía ante posibles soluciones pero sobre todo permitiendo perspectivas de distintas realidades que se deben tomar en cuenta al momento que se origine el interés de realizar estudios de casos de otras ciudades ajenas a Portoviejo, realizando transferencia de información entre ciudades diferentes, entendiendo las desigualdades que podrían existir entre una población y otra.

Es notable destacar la presencia de un periódico local de Portoviejo, el Diario, como fuente de noticias mas no de datos científicos, permitiendo conocer más cerca la opinión ciudadana y los acontecimientos que se han dado en la ciudad, siendo dicho medio de comunicación escrita uno de los más importantes de la ciudad con circulación a nivel provincial, se conforma como la mejor fuente de información por el cual la población se informa sobre los acontecimientos de la ciudad, provincia y país, pero brindando mayor detalle a los que se presentan localmente.

CAPÍTULO 03

3. ¿POR QUÉ SALUD CUANDO SE HABLA DE CIUDAD?

3.1. Procesos de integración de políticas de salud a las ciudades

La salud es un derecho fundamental de las personas para poder poseer un estilo de vida con un amplio bienestar de los seres humanos, mejorando las condiciones de los entornos en el desarrollo de actividades de las ciudades de manera colectiva, convirtiéndose en un tema de vital importancia para la estructuración y conformación de las ciudades.

Por ello se han realizado diferentes acciones a nivel mundial para lograr incluir este tema en los gobiernos en diferentes escalas y así incorporar medidas que sean trabajadas y pensadas para mejorar la salud pública dentro de las ciudades a través de una correcta proyección de entornos para las personas que las habitan.

3.2. Alma-Ata 1978

Una de las primeras conferencias internacionales en mención al tema de la salud pública fue realizada en el año 1978 siendo la “Conferencia Internacional de Atención Primaria de Salud Alma Ata” la misma que identifica factores que afectan altamente a la salud de las ciudades, como son las desigualdades sociales, económicas y hasta geográficas, mencionando la diferencia de oportunidades que existen entre los países desarrollados y aquellos que se encuentran en vías de desarrollo.

En esta misma conferencia se hace una notable mención al papel que desempeñan los gobiernos nacionales y locales por medio de su participación y acción a través de la elaboración y aplicación de políticas a favor de la salud, debiéndose realizar un respectivo proceso de análisis de las debilidades y potencialidades de las poblaciones en cuanto a los entornos en los que se desenvuelven, para mejorar los niveles de salud pública, y además una correcta sociabilización de las políticas que se tomen y de esta forma involucrar la participación ciudadana garantizando medidas óptimas para la salud de los seres humanos de una ciudad determinada.



Figura 3: Desigualdades Sociales, personas viviendo en la calle.
Fuente: (Organización Panamericana de la Salud, 2018)

3.2.1. Carta De Ottawa 1986

En consecuencia a la conferencia de Alma-Ata, se mantiene un continuo interés y preocupación por las necesidades que van subsistiendo dentro de las ciudades, entre ellas la salud pública, razón por la cual se realiza en Canadá en el año 1986 la conferencia que dicta como resultado a la Carta de Ottawa, obtenida como secuencia a los avances y logros adquiridos mediante los acuerdos alcanzados en Alma-Ata, sobre todo haciendo énfasis en la incorporación de la participación ciudadana en los distintos procesos a realizarse al momento de incorporar medidas que mejoren la salud física, social y mental de los ciudadanos. En esta conferencia se dieron cita varios países del mundo, sin embargo es importante recalcar el ausentismo por parte de países del continente Americano, con la única presencia de los Estados Unidos de América y Canadá, convirtiéndose en desventaja para dicho continente al momento de aplicar políticas o procesos sobre la salud pública, ya que conferencias de esta índole producen estrategias a seguir en beneficio de la población mundial pero siendo conscientes de la manera de aplicación de las acciones requeridas, toda vez que debe ser comprendida la existencia de diferentes culturas, costumbres y economías que coexisten en los distintos países.

Entre los aportes que deja como resultado la carta de Ottawa, se puede mencionar los siguientes 5 puntos como son: *“la elaboración de una política pública sana, la creación de ambientes favorables, el reforzamiento de la acción comunitaria y por último*

el desarrollo de las aptitudes personales.” (Organización Mundial de la Salud; Salud y Bienestar Social Canadá & Asociación Canadiense de Salud Pública, 1986)

Cada uno de los puntos mencionados con anterioridad, cumple un papel importante dentro del mejoramiento del estado de salud de las personas, llevando a cabo un respectivo proceso como es en primera instancia la presencia de leyes que respalden y guíen procesos que fomenten la incorporación de espacios saludables fomentando mejorar o mantener estilos de vida que benefician a la salud de los seres humanos inculcando o fortaleciendo las buenas costumbres que se identifiquen en las poblaciones.



Figura 4: Implementación de espacios que incentiven a la actividad física.
Fuente: (Organización Panamericana de la Salud, 2018)



Figura 5: Carta de Ottawa

Fuente: (Organización Mundial de la Salud; Salud y Bienestar Social Canadá & Asociación Canadiense de Salud Pública, 1986)

3.2.2. “Políticas Públicas Favorables a la Salud”, Adelaide 1988

De forma consecutiva a la conferencia de Ottawa, se realiza en Adelaide (Australia) en el año 1988 una conferencia que refuerza las acciones tomadas en Canadá, siendo el fortalecimiento de la elaboración de políticas públicas en beneficio de la salud el articulador principal para el correcto tratamiento de las estrategias acordadas en esta conferencia.

Se otorga mucho énfasis a la participación de los gobiernos de diferentes niveles, locales, regionales y nacionales, porque las acciones a tomar en países o ciudades determinadas deben ir ligadas unas con otras, es decir que las medidas decretadas de manera micro deberían tener un respaldo a nivel macro, encontrándose apoyadas y respaldadas unas con otras, obteniendo mejores resultados al momento de ser impartidas a la comunidad. Es importante que la sociabilización de las medidas tomadas, por las autoridades, a favor de la salud pública sean procesos entendibles y aptos para toda la población pero sobre todo para las personas más vulnerables, las mismas que son las más afectadas por las inequidades existentes a nivel social y económico. (Revista de la Consejería de la Salud de la Junta de Andalucía, 1988)

Al igual que en la carta de Ottawa, en la conferencia de Adelaide surgen recomendaciones importantes para ser tomadas en consideración y llevarlas a la práctica por parte de las entidades competentes, siendo los siguientes: “la protección de la salud de

la mujer, la lucha en contra del hambre y la desnutrición, el consumo de tabaco y alcohol, y la construcción de ambientes que protejan la salud de las personas.” (Rodríguez Ibaqué & Díaz Muñoz, 2009)

Es relevante la evolución e interés que ha tomado el tema de la salud pública en las ciudades, después de la realización de esta conferencia, toda vez que se han ampliado los parámetros a trabajar para mejorar la salud de las personas, entendiendo que se abre el abanico para poder abordar más factores que van ligados fuertemente con la salud, pero que en un principio no eran tomados en consideración, por lo tanto continua el hincapié de analizar los procesos de planificación y diseño de los espacios que conforman las ciudades para el desarrollo de actividades diarias de la población y de esta manera obtener mejores resultados en cuanto a los estilos de vida que se fomentan en la sociedad y funcionando como ejes guías para la adaptación de buenos hábitos en la vida de los ciudadanos.

3.2.3. Declaración de Sundsvall sobre los ambientes favorables a la salud 1991

Siendo esta la tercera conferencia internacional sobre el tema de la salud pública, se convierte en una secuencia y reforzamiento de los acuerdos y decisiones tomadas en las conferencias anteriores, dándole mayor énfasis a los espacios saludables con los que puede y debe contar una ciudad, además de reforzar el interés por contrarrestar la inequidad social y económica ya que estos

aspectos se convierten en agente principal para el desabastecimiento de los servicios básicos y de salud en sectores menos privilegiados. En la figura 6 se visualizan niños que por su situación vulnerable se encuentran rodeados por entornos precarios, exponiendo su salud ante enfermedades provocadas por un ambiente sanitariamente inadecuado. Para lograr resultados eficientes antes las medidas acordadas en las conferencia, es importante la involucración y el interés por parte de las autoridades gubernamentales así como también de los grupos sociales; profesionales especializados en el tema; y, de la comunidad, para fortalecer la aplicación de las políticas acordadas, generando un compromiso colectivo para el mejoramiento de las estrategias de acción.



Figura 6: Se visualiza en la imagen ambientes que no cuentan con un nivel óptimo de sanidad.

Fuente: (Organización de Naciones Unidas (ONU), 2015)

Citando a (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente; Organización Mundial de la Salud & Consejo de Ministros de los Países Nórdicos, 1991) menciona 7 puntos clave que se resumen de la conferencia de Sundsvall, mismos que son: el llamamiento para la acción; dimensiones de la acción sobre ambientes favorables a la salud; propuestas para la acción; fortalecer la acción social; perspectiva mundial; y, logro de la responsabilidad mundial, entendiendo este último como el resultado de estudios que se conciben como un proceso que va ligado, siendo necesario el cumplimiento de cada uno de ellos para lograr mejores resultados en cuanto a las mejoras de la salud pública en los seres humanos por medio de los espacios ambientalmente adecuados para que realicen sus actividades cotidianas.

3.2.4. Declaración de Bogotá 1991

Se realiza por primera vez en América Latina una conferencia internacional destinada a la promoción de la salud, misma que fue organizada entre la OPS (Organización Panamericana de la Salud), OMS (Organización Mundial de la Salud) y el Ministerio de Salud de Colombia, y se realizó en el año 1991. (López, 2015) Esta conferencia fue una de las principales acciones en América Latina sobre temas de salud pública teniendo como propósito analizar y detectar cuales eran las falencias, y por medio de qué tipo de estrategias se podía atender para contrarrestar las problemáticas existentes, siendo conscientes de la diferencia de culturas y realidades que coexisten dentro del continente

americano en comparación a los demás continentes que se han involucrado en las anteriores conferencias realizadas. Mencionando algunas de las carencias existentes en este continente, se inicia por la escasez de sociabilización del tema de la salud, en relación a proporcionar información a los diferentes sectores de las ciudades, sobre cuáles son sus derechos y deberes como ciudadanos ante la salud pública, por este motivo existe poca conciencia sobre el aprovechamiento de los espacios saludables con los que cuentan las urbes, mejorando este aspecto se logra en conjunto la cohesión social, permitiendo la disminución de las marginaciones y exclusiones entre ciudadanos.



Figura 7: Niños jugando en la calle sin ningún tipo de discriminación social y aprovechando el espacio público.

Fuente: (ONU, 2017)

3.2.5. Declaración de Yakarta sobre la promoción de la salud en el siglo xxi

La declaración de Yakarta se convierte en la quinta conferencia a nivel mundial que se realiza con motivo de promoción de la salud pública, siendo necesaria para el conocimiento y sociabilización del tema, así como de las medidas y políticas adoptadas para mejorar el ámbito de la salud, toda vez que con una población informada se lograrán mejores resultados sobre los procedimientos aplicados, debido a la colaboración paralela entre la ciudadanía y los gobiernos, convirtiéndose en un trabajo en equipo de autoridades y comunidad disminuyendo las inequidades en la salud pública.

Analizando los documentos obtenidos como resultado de la conferencia de Yakarta para la promoción de la salud en el siglo XXI, se mencionan 5 puntos que constan como prioridades y son los siguientes: *“Promover la responsabilidad social por la salud, Aumentar las inversiones en el desarrollo de la salud, Consolidar y ampliar las alianzas estratégicas en pro de la salud, Ampliar la capacidad de las comunidades y empoderar al individuo, y Consolidar la infraestructura necesaria para la promoción de la salud”* (World Health Organization. Division of Health Education, International Conference on Health Promotion, 1997)

La importancia del compromiso por parte de los asistentes a la conferencia, radica en hacer conocer las medidas acordadas en sus países y localidades, para de esta manera ser más

conscientes en la variedad de factores que intervienen al momento que se habla de la salud pública, misma que se ve afectada por acciones como la agricultura, el comercio, el trabajo, la escuela y demás actividades que se encuentren relacionadas directa e indirectamente con la salud del ser humano, pero que no son totalmente consideradas debido a la poca sociabilización y promoción del tema, por esto es importante la actualización de conocimientos en salud pública, tanto para las autoridades como profesionales especializados en dicho tema, con la finalidad de poder emplear las políticas establecidas a nivel mundial considerando la variedad de culturas y costumbres.

3.2.6. Promoción de la salud: Hacia una mayor equidad en el año 2000

Uno de los principales objetivos de esta conferencia fue mejorar la calidad de vida de las personas, brindando prioridad a los grupos vulnerables, contrarrestando las inequidades económicas y sociales que son persistentes en las ciudades, convirtiéndose en los promotores más potentes para darle espacios a las problemáticas existentes en la salud.

Citando a (Contreras, Guaitero, González, & García, 2015) indican tres objetivos que se consiguieron como resultados de la conferencia “Hacia una mayor equidad” realizada en México en el año 2000, siendo los siguientes puntos:

- Conseguir que la salud obtenga un lugar importante en las políticas de las ciudades y tenga interés por parte de los organismos de diferentes niveles como son locales, nacionales e internacionales.
- Analizar los impactos de las políticas y medidas tomadas a favor de la salud, sobre todo en las personas que se encuentran en alto estado de vulnerabilidad.
- Obtener conformación de alianzas o apoyos que se realicen en beneficio de la salud, abarcando todos los niveles de la sociedad.

Con estos tres objetivos queda la constancia del compromiso adquirido para hacer de la salud pública un derecho de las poblaciones, pero sobre todo conseguir que ese servicio llegue a todas las personas sin ningún tipo de restricciones, trabajando con mayor énfasis en la personas con un nivel considerable de vulnerabilidad, considerando que la pobreza es una de las mayores causas para el apareamiento de enfermedades, por ello también se menciona el hecho de comprometerse a pensar en soluciones o procesos a largo plazo para contrarrestar el porcentaje de personas que aún no se pueden beneficiar de la salud pública y sobre todo de las ciudades que se encuentran planificadas dejando bajo la mesa la proyección y elaboración de espacios saludables que respalden la acción de buenos hábitos para mejorar la salud de las personas.

3.2.7. Conferencia Internacional De Promoción De La Salud. Bangkok

Analizando la información de la (Conferencia Internacional sobre Promoción de la Salud, 2005) se recalca la presencia de cuatro componentes claves que se destacan, y se mencionan a continuación:

- Es importante la integración de la salud en las políticas internacionales, interviniendo los entes gubernamentales con el fin de disminuir la brecha de salud entre clases sociales.
- Lograr una buena promoción de la salud contando con el compromiso de las autoridades, brindando prioridad de recursos para este ámbito, y además se le dé importancia por medio de la presencia de instrumentos de evaluación de los distintos impactos que sufre la población por un positivo o negativo servicio de salud.
- Se busca que el tema de salud no solo sea competencia de las autoridades, sino además se obtenga un apoyo y respaldo social, por parte de las comunidades o diferentes organizaciones de la población, teniendo como característica conocimiento acerca de la importancia de la salud pública y los factores que intervienen en ella, siendo portavoces de las medidas establecidas para los ciudadanos, y otro apoyo que se reciba por parte de la sociedad civil, es el compromiso al servicio y las acciones que se desarrollen para el bienestar de las personas.

- Intervención por parte del sector empresarial, ya que tiene un alto impacto en la salud de las personas teniendo influencia en diferentes ámbitos como la distribución de la riqueza, la contaminación ambiental, y la situación local donde se encuentra emplazada la institución, y puede favorecer en la salud de las personas tomando medidas que consideren la mitigación de la contaminación ambiental y rigiéndose a las normativas nacionales e internacionales que los regula.

Es en esta conferencia donde se hace un llamado urgente a la Organización Mundial de la Salud para que se realice un seguimiento exhaustivo a las políticas establecidas en las distintas conferencias, ejecutando metas que se puedan alcanzar mediante planes de acción que funcionen con recursos destinados a la promoción de la salud pública, en las diferentes ciudades a nivel mundial.

3.2.8. Conferencia internacional de promoción de la salud. Nairobi

Al pasar de los años se van expandiendo los sitios donde se celebran las conferencias para la promoción de la salud, tal es el caso que en el año 2009 llega por primera vez un evento de esta índole al continente Africano, siendo nuevamente el tema de la salud un ámbito de alta preocupación y demanda pero aun así uno de los más difíciles de combatir en su totalidad debido al crecimiento de factores que afectan la salud de las personas,

sobre todo las inequidades sociales y económicas que persisten a nivel mundial.

En la figura 8 se puede visualizar una enorme diferencia de los modos de vida entre dos sectores de la misma ciudad, persistiendo potencialmente las brechas sociales, pero sobre todo exponiendo la salud de las poblaciones vulnerables o de escasos recursos que no cuentan con habitabilidades saludables y no son poseedores de entornos confortables que se preocupen por su bienestar físico, social y mental.

Analizando el texto de la (World Health Organization, 2009) se identifican estrategias y acciones que se tomaron en la conferencia de Nairobi mencionando las siguientes:

- Es necesario la formación y reorientación de las personas que se encuentran al frente de instituciones de salud, fortaleciendo o aumentando las habilidades que los profesionales en el tema tengan, ampliando el conocimiento para la aplicación de nuevas técnicas o herramientas que mejoren la calidad de la salud en las personas y en las ciudades.
- -Existe la necesidad de realizar contactos o alianzas con demás entidades que no se encuentran ligadas directamente con la salud pero que pueden incidir en ella por medio de experiencias vivenciales, como por ejemplo mantener conexiones con celebridades creíbles en cuanto al empleo de buenos hábitos para un estilo de vida saludable acompañado del ámbito del deporte que paralelamente promociona la salud por medio de otros

factores, por ello es preciso identificar los distintos ámbitos que se pueden conectar con la salud para hacer parte de estos procesos a la población

- -Incluir a las comunidades y distintos rangos de las directivas de las mismas para el reconocimiento de las necesidades que padecen estos sectores, y promover la comunicación hacia las autoridades competentes para que sea de manera más fundamentada, evitando la exclusión por cualquier índole sea política, social o económica.
- -Realizar programas de alfabetización donde se procure informar y educar a la población acerca de los temas de salud pública, permitiendo la actuación de las comunidades fundamentando los conocimientos adquiridos y con estas bases poder realizar aportaciones sobre el estado de los procesos que se van dando en los sectores donde habitan.



Figura 8: Latentes inequidades existentes entre habitantes de la misma ciudad, permitiendo las discriminaciones sociales y culturales.

Fuente: (Organización Panamericana de la Salud, 2018)

3.2.9. “Salud en todas las políticas” Helsinki

La octava conferencia internacional como promoción de la salud se realizó en el año 2013 en Helsinki, donde se revisaron y analizaron los impactos que se ha generado en la población a través de las varias conferencias que se han realizado a nivel mundial a favor de la salud, reforzando y respaldando las metas trazadas en las conferencias anteriores.

Como recopilación de los objetivos acordados en cada una de las conferencias, son rescatables puntos como la necesidad de interés por parte de las autoridades competentes en otorgar una habitabilidad saludable a los ciudadanos, encontrándose esto ligado a la elaboración de políticas saludables por parte de los municipios, que puedan generar impactos beneficiosos para la salud de las personas, además la importancia de la mitigación de las inequidades económicas y sociales que persisten en las ciudades siendo causante de marginaciones y fragmentación de las sociedades actuales perjudicando los niveles de cohesión social de la población planteando una nueva perspectiva de la salud no solo a las autoridades gubernamentales y técnicos responsables del diseño y planificación de ciudades saludables sino también a las personas para entender su papel dentro de sus barrios, cambiando la tendencia actual que persiste en visualizar a la salud pública desde un punto de vista sanitaria muy alejada del desenvolvimiento de las ciudades.

Realizar un estudio o análisis de las ciudades saludables es un tema de importancia debido a que se convierte en un factor relevante al momento de hablar del desenvolvimiento de las localidades, puesto que es necesario abordar el estado en el que la planeación urbanística y el estado del ambiente está afectando al diario vivir de las poblaciones, conformándose varias problemáticas que requieren acciones por parte de las autoridades gubernamentales sean locales o nacionales, tomando medidas y generando políticas en diferentes ámbitos como eficiencia energética, agricultura, transporte, y uso de suelos.

Sin duda alguna es necesario contar con una población sana para el óptimo desarrollo de cada una de las ciudades, (Organización Mundial de la Salud; Salud y Bienestar Social Canadá & Asociación Canadiense de Salud Pública, 1986) y esto se logra con el respaldo de políticas que se preocupen y aporten para mantener un buen estado de salud en los seres humanos y en los entornos que se desempeñan.

Las poblaciones sufren procesos evolutivos, no solo en tecnologías, sino además, en los comportamientos, necesidades y costumbres que se van adquiriendo por parte de las comunidades que habitan las ciudades, por ello es necesario que las personas que se encuentren al frente de las instituciones responsables de la salud, tengan un entendimiento pleno de los avances que se van suscitando dentro de las ciudades, pero sobre todo conocer las carencias que persisten en los barrios, ya que estas llegan a convertirse en problemáticas considerables en la

salud de las personas a nivel de ciudad. (Fernández Gómez, 1992)

Además citando a (World Health Organization, 2013) se hace énfasis en el papel prioritario que debe tomar el mejoramiento de la salud y además reducir las desigualdades sociales, siendo responsabilidad de las entidades gubernamentales el proveer de estos servicios e incluir a las comunidades y sociedades civiles al momento de sociabilizar las medidas que se han tomado en las distintas conferencias y al mismo tiempo realizar procesos de alfabetización sobre salud pública, contrarrestando el desconocimiento de este tema y permitiendo que más personas se enriquezcan con este conocimiento y puedan aportar de una manera más consiente y eficiente a las campañas en favor de la promoción de la salud pública.

¿Por qué salud al momento de pensar en el desempeño de la ciudad y hablar de urbanismo? Pues es sencillo, al pasar el tiempo han evolucionado las actividades, modos de existencia, costumbres, tipos de alimentación, formas de movilización, espacios construidos, entre otros factores en los que las personas habitualmente se desenvuelven, siendo modos diferentes los de la actualidad en comparación a los de hace unas décadas atrás, por lo consiguiente es importante la actualización de conocimientos por parte de los gobernantes de las regiones y técnicos que conozcan o laboren en el tema, para poder aportar con nuevas medidas y políticas que permitan actuar sobre problemáticas reales, tomando en consideración las necesidades

que se viven día a día en las ciudades las cuales determinan los niveles de salud de la población.

Existe la necesidad de analizar e identificar los cambios que se están produciendo al momento de estudiar la salud pública como problemática de las ciudades ya que empiezan a intervenir factores como la rápida urbanización en las zonas urbanas y periurbanas de las ciudades, el acelerado cambio climático y entre otros factores que sin darse cuenta van tejiendo redes conectando distintas disciplinas que generan afectaciones en la salud de la población como también se puede detectar las desigualdades sociales que limitan el libre o igual acceso a este servicio público, que se encuentra condicionado por las políticas que las autoridades generan respaldando o incentivando mejores hábitos en la población y perfeccionando los entornos en los que se desenvuelven. (Organización Panamericana de la Salud, 2018)

Factores como el incremento del consumo de vehículo nuevos, hábitos alimenticios, el aumento de la población en las áreas urbanas y abandono de las áreas rurales, la contaminación ambiental que transcurre aceleradamente de forma ascendente, los cambios de temperaturas climáticas, sedentarismo en las personas y aumento de enfermedades cardiovasculares se convierten en algunos de los factores que obligan a mirar a la salud no solo como un tema sanitario, sino también como una problemática a nivel de ciudad, donde intervienen varias disciplinas tradicionalmente alejadas de la salud.

Es importante la participación de otras doctrinas, ajenas a la salud, para incorporar acciones más completas que busquen otorgar una mejor calidad de vida a las poblaciones, ya que se confirma la necesidad de factores externos al ámbito sanitario para generar políticas más eficientes en beneficio de la población, entre ellas la psicología ambiental, brindando una correcta planificación de entornos en las ciudades que incentivan a la comunidad a realizar acciones en beneficio de su bienestar físico y mental, la antropología, que permite el complejo entendimiento de los comportamientos sociales de las personas identificando sitios que generan más confort e incentiven a la actividad física cotidiana, la arquitectura y el urbanismo para dar espacio al entendimiento de la conformación de los espacios públicos en las ciudades para que sean diseñados y pensados para brindar un bienestar físico y social a la ciudadanía reforzando los niveles de sociabilización en la población, mejorando los lazos sociales y un sinnúmero de acciones que se pueden estudiar de mejor manera si se cuenta con un amplio equipo interdisciplinar como se acaba de ejemplificar. (Organización Panamericana de la Salud, 2015)

La salud de los seres humanos se encuentra atentada día a día por diferentes amenazas que permanecen latentes en su desenvolvimiento diario, pero sobre todo por los entornos en los que se consuman las actividades cotidianas de las personas, como el ir al trabajo, dejar a los niños en las escuelas, regresar a casa, acciones de recreación en el espacio público, todas estas labores son oportunidades para los seres humanos de fortalecer o atentar contra su salud física, mental, psicológica y emocional.

Las ciudades han llegado a ser tan complejas, desarrollándose en ella todas las actividades antes mencionadas y porque es ahí donde se concibe la vida de las personas, el lugar donde gira cada una de las acciones e inacciones, donde se fomentan o esconden los buenos hábitos de los seres humanos con el ambiente. (World Health Organization, 2015)

3.3. La salud en las ciudades desde los objetivos de desarrollo sostenible

Son varios los organismos internacionales que han puesto énfasis en el tema de la salud, entre ellos se destaca la ONU (Organización de las Naciones Unidas) quien en Septiembre del año 2015, elaboró la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030, la misma que está compuesta por 17 objetivos que tratan temas de varias disciplinas profundizando en cada una de ellas, debiéndose cumplir o al menos acercarse a la meta para el año 2030.

Cada uno de los objetivos tiene sus respectivos fines o metas que fueron elaborados para mejorar la situación actual y futura del planeta, ya que en la actualidad se encuentra padeciendo dolencias que si no se las trata a tiempo, tendrá grandes consecuencias en el futuro, aunque ya se las está palpando en el presente, como es el impacto de la contaminación ambiental en la salud de las personas, los cambios drásticos de temperaturas, la degradación de los ecosistemas alterando los ciclos de la naturaleza.

Sin lugar a duda el ser humano es el causante del estado actual del planeta, debido a la caza de animales, tala indiscriminada de árboles, urbanización sin control, crecimiento desordenado de las ciudades, uso abusivo del vehículo privado, contaminación atmosférica, uso incontrolable de los fósiles, entre otros, es por esa razón que nace la necesidad de tomar medidas a favor del ambiente y de cómo se están desarrollando las ciudades.

En la ilustración elaborada por Steve Cutts, que se expone en la figura 9, se muestra que las actividades del hombre se están realizando con un pensamiento “como si no existiera el mañana”, por esto es necesaria la elaboración de políticas que puedan regular las acciones y actividades que dañan al medio ambiente, y es ahí donde intervienen las fuerzas políticas para que se preocupen por sociabilizar y hacer cumplir estas leyes, con la finalidad de mejorar las actividades y costumbres de las personas para cuidar el entorno donde viven, además de heredar para las generaciones futuras ciudades sanas, saludables y sostenibles que piensan en un mejor mundo para los seres humanos aprendiendo a contrarrestar una vida de consumismo (objetivo No 12 de la Agenda 2030) y cambiarla por una que se encuentre más amigable con el planeta.

Gracias a los grandes cambios que sufre el planeta tierra por las acciones inadecuadas del hombre, cada día son más necesarias nuevas políticas y medidas a tomar en beneficio del ambiente, y ese es el fin de la elaboración de la Agenda 2030, donde se brinda preocupación por los modos de vida que las personas van adquiriendo a medida que pasa el tiempo; por erradicar la pobreza

y las inequidades sociales; porque exista igualdad al acceso de servicios básicos como el agua en condiciones adecuadas; la educación sin ningún tipo de perjuicios; por el estado del ambiente, del clima y de los ecosistemas que contemplan las.



Figura 9: Fotograma de la ilustración de Steve Cutts
Fuente: Tomada de (Cutts, 2012)

regiones; pero sobre todo, por lograr una vida más sostenible y saludable dentro de las ciudades que permitan obtener una población sana que pueda realizar aportes para sus comunidades

Los 17 objetivos que conforma la agenda funcionan de guía para la planificación de las ciudades en los varios aspectos que conforman una ciudad o región, y en cuanto al presente trabajo son fundamentales y funcionan como soporte dos, uno de ellos es el tercer objetivo que trata sobre Salud y Bienestar, donde explica claramente la preocupación a nivel mundial sobre el estado de la salud en las personas, siendo la meta de este objetivo *“garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades”* (Organización de Naciones Unidas (ONU), 2015).

Partiendo de que la salud es un derecho que todos los seres humanos poseen, pero un gran porcentaje de la población mundial no se logra beneficiar del mismo, se identifica como un tema fundamental para la prosperidad de las naciones, debido a la inequidad que aún existe en el mundo, cuando solo las personas de mayor poder adquisitivo pueden acceder a este derecho mientras que la otra parte de la población, entendiéndose esta como la más vulnerable, lo ven demasiado lejos y casi inaccesible, afectando a su bienestar físico, y mental.

Mediante información suministrada por la OMS (Organización Mundial de la Salud, 2018) se establece que las ENT (enfermedades no transmisibles) tienden en gran porcentaje a ser provenientes de factores ambientales, conductuales, genéticos y fisiológicos, pero son los dos primeros ámbitos los que se

encuentran entrelazados con los estilos de vida que se habitúa en las ciudades. En los estilos de vida de las personas intervienen varios factores como los entornos en que se desenvuelven viéndose condicionadas por los espacios que componen a los barrios, así como las áreas verdes con las que cuentan los ciudadanos de determinado sitio, que no solo funcionen de esparcimiento sino además como espacios de interrelación con los vecinos, mejorando la sociabilización y paralelamente como purificador del aire; la presencia de ciclo vías que faciliten el uso de la bicicleta, no solo como acción de deporte sino como medio



Figura 10: Objetivos de desarrollo sostenible
Fuente: (Organización de las Naciones Unidas, 2015)

de movilización de un sitio a otro, motiva a una vida más activa y saludable dentro de las acciones cotidianas del ser humano, los hábitos de alimentación no saludables que afectan desde la niñez, muchas veces se adquieren en los centros educativos toda vez que estos se pueden convertir en productores de comida chatarra; además es importante incluir a los adultos mayores en actividades que permitan mantener una vida más activa y menos discriminada, haciendo del espacio público un sitio seguro sin exclusiones de ningún tipo.

Es necesario una planificación adecuada de los entornos donde las personas realicen sus actividades diarias, para que puedan disfrutar de espacios donde realizar ejercicios al aire libre, ciudades que otorguen a las poblaciones aceras amplias para que el peatón tenga prioridad y se pueda apropiarse del espacio público, entendiendo que dichas acciones son intervenciones urbanísticas pero analizándolas en profundidad tienen un impacto en la salud de las personas para poder realizar una movilidad sostenible reduciendo la contaminación atmosférica por uso del vehículo e incentivando a la actividad física como una acción cotidiana por el hecho de moverse de un punto a otro a pie o en bicicleta contrarrestando enfermedades cardiovasculares, obesidad y sedentarismo que son enfermedades no transmisibles que tienen una alta incidencia en la población a nivel mundial, por esta razón es necesaria la intervención por parte de las entidades gubernamentales mediante la elaboración y aplicación de políticas que respalden a la salud, brindando alternativas para contrarrestar

las problemáticas mencionadas en sus habitantes. (Organización de Naciones Unidas (ONU), 2015)

Las actividades diarias de las poblaciones se encuentran coaccionadas, en ciertos casos, por los entornos, ya que pesa mucho el hecho de contar con áreas de recreación y esparcimiento o espacios verdes cerca de casa, del trabajo, de los centros educativos, debido a que la proximidad a estos espacios de óseo, permite el desarrollo de distintas actitudes en las personas, como el hecho de poder sociabilizar con los vecinos, con los compañeros del trabajo, con los padres o madres de sus hijos, en fin funcionan paralelamente como espacios para fortalecer los lazos sociales con más personas y ayudar a la cohesión social de la ciudad permitiendo la conectividad entre ciudadanos y realizar actividad física de manera espontánea.

Debe cambiar el ámbito social para que las medidas que se promuevan sean cumplidas y puedan funcionar en sus diferentes escalas de corto, mediano o largo plazo, porque el proceso evolutivo del ámbito social debe ir de la mano con las políticas que los gobernantes ofrezcan a sus comunidades, ya que las poblaciones serán las responsables de que se tengan el éxito deseado en los proyectos planteados, y que su efecto se vea reflejado en el cumplimiento de las metas u objetivos planteados, efecto que sucederá con una población consiente y con un considerable nivel de conocimiento de los programas o proyectos que se ejecuten o vayan a ejecutarse en sus barrios, y de esta manera se evidencie un trabajo en conjunto por parte de las

autoridades y la comunidad, teniendo un respaldo de la población y sobre todo el compromiso de continuar con las medidas otorgadas, manteniéndolas como buenas costumbres o hábitos efectuándose no solo por el momento de inicio sino apropiándose de esas políticas, haciéndolas suyas y permitiendo al ámbito social fortalecerse y mejorar los hábitos que sean necesarios.

Lo más importante es que los malos hábitos deben cambiar siendo consiente que se debe cuidar el lugar donde cada uno habita, tratando de ser mejor ciudadano y aportando el granito de arena para mejorar la situación actual del planeta, así como en la figura 11 donde se visualiza un grupo de personas usando el carril destinado a la circulación de bicicletas en la ciudad de Sevilla, contrarrestando la contaminación ambiental producida por el uso del vehículo e incentivando la movilidad sostenible, ya que se observa densificación en el espacio público.



Figura 11: Personas movilizándose en monopatín por medio del carril bici en Sevilla.

Fuente: (Ampes, 2019)

“Debemos adoptar con decisión las primeras medidas que nos encaminen hacia un futuro sostenible, con dignidad para todos. Nuestro objetivo es la transformación. Debemos transformar nuestras economías, el medio ambiente y nuestras sociedades. Debemos cambiar nuestra forma de pensar, nuestra conducta y nuestros hábitos destructivos. Debemos apoyar la integración de ciertos elementos esenciales: la dignidad, las personas, la prosperidad, el planeta, la justicia y las alianzas.” (Gobierno de España, 2018)

3.4. Una mirada a las ciudades saludables desde el MCAS. Módulo de Salud y Confort

Intervienen varios factores al momento de hablar de ciudades saludables, por ello es necesario comprender que por usar el término “salud” no se está hablando de terminología netamente sanitaria, sino de factores que van más allá, por ejemplo el ámbito urbano, que interviene en un alto porcentaje puesto que es la rama que organiza las ciudades y sus espacios donde se desarrollan las diferentes actividades que las personas realizan a diario, generando efectos en la salud física, mental y emocional del ser humano. Los entornos en los que las personas se desarrollan afectan directamente a la salud de las mismas, sean negativa o positivamente, pero efectivamente lo hacen, por ello es necesario entender que la ciudad es la unidad que posibilita el estudio, la investigación, y diagnóstico de las falencias o buenas acciones que se están desarrollando dentro de ella determinando el estado saludable de su población.

Por ello se comprende la necesidad de involucrar la colaboración y participación ciudadana para mejorar la calidad de vida, existiendo la necesidad de rodearse de espacios saludables y al mismo tiempo que puedan brindar confort a las personas al momento de desempeñar sus particulares acciones, entendiendo la necesidad de *“hacer de lo comfortable algo saludable y viceversa”* (Jiménez, 2019) como se explicó en clases del MCAS (Master de Ciudad y Arquitectura Sostenibles) cuando se habla de confort no es lo mismo que salud ya que son conceptualizaciones desiguales, entendiendo a la primera terminología como el estado

de comodidad o bienestar ya sea físico o mental donde se encuentra a gusto con el entorno que se encuentra, mientras la segunda se refiere a *“un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades”*. (Organización Mundial de la Salud, 2016)

Las dos terminologías son necesarias al momento de diseñar los espacios, entornos y equipamientos que conforman las ciudades, ya que la SALUD y el CONFORT son peculiaridades esenciales al momento de la planificación de las urbes, y dichas características se logran con el estudio complejo de las variables que armonizan al ser humano, debiendo entender la complejidad de actuar de las personas, tales como de qué manera se movilizan, en qué sitios se sienten más a gusto, la forma de relacionarse y un sinnúmero de factores necesarios a estudiar, que son indispensables para que el elemento o entornos a proyectar satisfagan las necesidades humanas, creando espacios confortables y saludables, por tal razón se mencionaba en párrafos anteriores la necesidad de la conjugación de disciplinas totalmente desiguales al momento de la planificación y trazo de las ciudades, porque para poder encontrar respuestas a cada una de las incógnitas anteriores, como por ejemplo el entendimiento del comportamiento humano, será necesario de la intervención de la antropología, ciencia que estudia los comportamientos de las personas comprendiendo las necesidades que suscitan en el accionar de los individuos, logrando una mayor complejidad al momento de analizar las posibles estrategias que funcionen correctamente, obteniendo planificaciones más completas que se encuentran pensadas en

las distintas ramas que involucran al ser humano en las diversas acciones que realiza. Hay que entender la complejidad de las personas como tales, ya que las zonas a proyectar, ya sea en escala de vivienda, equipamiento o ciudad, deben ser pensadas para brindar sensaciones que satisfagan las necesidades humanas, por lo tanto no debe existir discriminación de ningún tipo sea social, cultural, económica, política o hasta sanitaria. En tal sentido se puede hablar de algún tipo de discriminación sanitaria cuando se acude a un parque y la vegetación arbórea causa alergias o malestares a un determinado número de personas, o cuando ese tipo de vegetación se coloca de manera de arbolar a las calles y llegan a causar malestares, este tipo de acciones deben ser pensadas en conjunto con profesionales en el tema que permitan ampliar el conocimiento acerca de cuáles son los elementos más aptos para la población sin tener consecuencias posteriores que afecten la integridad de una comunidad.

Citando a (Codina, 2019) donde en clases se conversó acerca de los espacios que la salud pública estudia e interviene, se identificaron varias finalidades que tiene este sector, siendo algunas de ellas, garantizar y proteger el bienestar de los seres humanos, trabajando en conjunto con distintas disciplinas que puedan abarcar diferentes ámbitos como el hecho de crear entornos físicos y sociales que protegen la salud de las personas, permitiendo el desarrollo de hábitos saludables que se apropien de la vida de los seres humanos teniendo como objetivo un mejor estado de salud a nivel comunitario, resguardando a la población más vulnerable económicamente, ya que habiendo analizado con

anterioridad las conferencias internacionales que se dieron a favor de la salud, es identificable y altamente repetitivo el hecho de contrarrestar las inequidades económicas y sociales ya que limitan la accesibilidad al servicio de salud para la población en su totalidad.

Cuando se evidencia la desigualdad del acceso al derecho de la salud, existe discriminación y empoderamiento de las absurdas “clases sociales” que aún se mantienen a nivel mundial, permitiendo que la descentralización de servicios sea un discurso más del montón y solo los de “más poder” sean quienes pueden tener acceso a derechos que todos merecen sin discriminación de ningún tipo, y estas problemáticas traen consigo incrementar el gasto público en medicinas, por esto es preferible diseñar y ejecutar campañas que permitan sociabilizar las medidas preventivas para reducir enfermedades en la población, ya que ante una ciudadanía sana serán mayores los beneficios para la ciudad porque personas enfermas no pueden desenvolverse de manera confortable y eficiente en sus actividades cotidianas; pero sobre todo realizar un trabajo agresivo, por parte de las autoridades, para contrarrestar las desigualdades sociales con la finalidad de que todos y todas puedan acceder a la salud pública.

Estudiando el nivel de accesibilidad a la salud se determina que mientras mejores sean las circunstancias o el estado de la población en cuanto a nivel de educación, situación socioeconómica, nivel de ingresos o riquezas que tengan en su posesión, mejor será el estado de salud de esas personas,

evidenciando la problemática de la brecha social y económica existentes en las sociedades, donde por tener menos recursos se refleja un impacto en la salud de las personas dejando a los más vulnerables en la discriminación y limitación del acceso a dicho servicio.

En la OPS se creó una comisión destinada a la Equidad y Desigualdades en Salud en las Américas, la misma que se encarga de abarcar y analizar los temas de desigualdades e inequidades en la salud mundial y además en el ámbito económico, social y cultural, determinando varios causantes de esta problemática como es el capitalismo, donde se generan los recursos y no son repartidos de manera equitativa para el resto de la población, existiendo una distribución de recursos de manera desigual, además de la estructura social que discrimina a unos de otros por la cantidad de riquezas que posee. (Organización Panamericana de la Salud, 2018)

Es importante destacar el espacio que la OPS le ha otorgado al tema de las inequidades en la salud, ya que las poblaciones deben tener una buena calidad de vida para poder desarrollar las distintas actividades de una manera confortable pero sobre todo que puedan llegar a tener una vida tranquila y próspera para desempeñarse sin que existan mayores problemas que afecten su salud, así como también de poder ejecutar las acciones diarias teniendo mayores oportunidad en diferentes ámbitos como el laboral y educacional.

En la actualidad debido a las inequidades existentes, a nivel mundial, es un mito hablar de igualdades entre las poblaciones convirtiéndose en un gran freno para lograr un desarrollo, social y económico, equilibrado entre las sociedades ya que no todos tienen las mismas oportunidades, coexistiendo discriminación y marginación lo que aumenta las debilidades y diferencias como comunidad o población de un mismo país, región, provincia o ciudad.



Figura 12: Poblaciones que viven en extrema pobreza
Fuente: (Organización Panamericana de la Salud, 2018)

“Desterrar la pobreza no es un gesto de caridad, es un acto de justicia. Es la protección de un derecho humano fundamental: el derecho a la dignidad y a una vida decente” (Mandela, 2005)
(Organización Panamericana de la Salud, 2018)

Otras de las preocupaciones de la salud es poder brindar a las personas un protagonismo en el espacio público, donde se apropien del mismo, existiendo mayor área y prioridad para el peatón, más no para el vehículo privado, que las aceras se conviertan en sitios de encuentro para sociabilizar y al mismo tiempo estrechar lazos entre ciudadanos, mirarse a la cara y reconocerse unos con otros, brindando confort y estado de seguridad al momento de encontrarse el espacio público con un alto nivel de densificación, dejando de lado que las aceras solo funcionen como medio por donde caminar y transitar.

Al momento que se le quita el espacio al vehículo en la vía pública, paralelamente disminuyen los límites de velocidad, es cuando el ser humano se beneficia de manera que puede circular a pie de forma más tranquila y segura sin convivir con el miedo de atropellamientos por la poca costumbre o cultura de los conductores al momento de otorgar la prioridad que necesita la persona que camina, dándole el lugar que merecen en el espacio público, contrarrestando el estrés del tráfico vehicular, y por ende disminuyendo accidentes, contaminación ambiental y auditiva que son provocadas por el uso excesivo del carro, factores que producen un aumento sigiloso de enfermedades mentales provocados por la presión del tráfico y el estrés de andar dentro de burbujas (vehículos) que no permiten vivir la ciudad a pleno, sintiéndola y palpándola, y en ciertos espacios conectarse con la naturaleza mientras se va de camino al trabajo, colegio, o simplemente ir hacer las compras cotidianas para la casa, se necesita naturalizar la ciudad para conectarse de a poco con ese

origen donde se puede respirar un aire menos contaminado, espacios o lugares un poco más separados del tránsito vehicular donde el ruido de los carros no altera su sistema nervioso, donde se puede caminar sin la preocupación del acercamiento del vehículo y sufrir un atropellamiento por no tener la prioridad que el peatón se merece.



Figura 13: Reunión de personas en parques de Pedro Salvador-Sevilla
Fuente: Tomado por Daniel Álvarez

“El urbanismo es esta toma de posesión del medio ambiente natural y humano por el capitalismo que desarrollándose lógicamente como dominación absoluta puede y debe ahora rehacer la totalidad del espacio como su propio decorado.”
(Debord, 2016) *La Sociedad del Espectáculo*

Según los análisis, las personas que habitan en las zonas urbanas tienen mayor capacidad de aumentar sus niveles de ansiedad o el estrés que aquellas que habitan en zonas periféricas o rurales de la ciudad. Existen varios motivos de tipo económico que son afectados por la poca liquidez existente, factores como costo de vida, vivienda, inseguridad y problemas de movilidad que repercuten en la salud de los habitantes.

Esto lleva a una reflexión y procede hablar de ciudades ejemplares, en las que la salud de los habitantes se convierte en uno de los temas prioritarios en la agenda política y social, provocando un impulso importante en la salud pública de índole local. Según la Organización Mundial de la Salud, una ciudad saludable es aquella con compromisos para mejorar el bienestar de sus habitantes, la misma que observa la introducción de estructuras y procesos para lograr mejorar sus entornos físicos y sociales, así como también expandir los recursos comunitarios para permitir el máximo desarrollo de las personas.

Y como se menciona en las conferencias de promoción de la salud es necesario la actualización e innovación de conocimientos por parte de las autoridades y técnicos responsables -arquitectos, ambientalistas, médicos, antropólogos- de la salud en las ciudades, en donde se pretende hacer la transformación necesaria hacia un enfoque de ciudad saludable al servicio de las personas que residen en ella, y donde los ciudadanos también puedan involucrarse en estas decisiones, porque es vital incorporar temas de participación ciudadana para poder incrementar los niveles de

conocimiento por parte de las personas, sobre los procesos que generaran efectos en su salud. Pero ¿es posible que esto suceda?, es aquí donde es emergente la responsabilidad y compromiso por parte de los técnicos y autoridades, para diseñar y otorgar a la ciudadanía escenarios saludables que fortalezcan y mejoren los entornos en los que se desenvuelven mejorando los niveles de una habitabilidad saludable.

CAPÍTULO 04

4. ACERCAMIENTO AL CONTEXTO ECUATORIANO

4.1. Ecuador País Pluricultural y Pluriétnico.

Constitucionalmente el Ecuador es un país plurinacional e intercultural, se encuentra situado en el noroccidente del sur de América, geográficamente limitando por el norte con Colombia, por el sur y el este con Perú y por el oeste con el Océano Pacífico el mismo que permite caracterizar al país con un amplio perfil costanero que se encuentra rodeado por las provincias de Guayas, Santa Elena, Manabí, El Oro, Los Ríos, y Esmeraldas.

Con una población total de 17 096 789 millones de habitantes y una superficie territorial de 2830.56 km². (El Comercio, 2018) Se encuentra en la línea ecuatorial contando con 4 regiones que son Galápagos, Costa, Sierra y Oriente manteniendo una diversidad cultural, gastronómica y climatológica. La capital del Ecuador es Quito que está localizada a 2850 m sobre el nivel del mar es la ciudad más grande del país ubicada en la región Sierra, la misma que se encuentra conformada por un sinnúmero de volcanes y por la cordillera de los Andes. Por su situación geográfica mantiene un clima tropical durante la mayor parte del año que no varía significativamente, contando con solo dos estaciones invierno y verano, sin cambiar drásticamente las temperaturas ni la climatología.

Sin embargo, es destacable que lo maravilloso del país son sus habitantes, por el impulso que ponen en sus actividades cotidianas, que le da un toque especial a la consecución de mayores ingresos económicos del país; La exportación del petróleo, es uno de los principales ítems de la economía del

Ecuador junto a la comercialización de flores, banano, camarones, cacao y sombreros de paja toquilla, los cuales son altamente apreciados en los mercados internacionales.

Sin embargo, aún con las diversas fuentes de ingreso con las que cuenta el país, éste tuvo una fuerte crisis económica en el año 2000, momento en el cual se realiza el cambio de moneda de sucre (moneda oficial del Ecuador) a Dólar de los Estados Unidos de América, razón por la cual la situación económica del país fue mejorando paulatinamente.



Figura 14: Ecuador país pluricultural y étnico

Fuente: Consultado en

<http://monicalopezbernalpaispluricultural.blogspot.com/>

A nivel político el país ha vivenciado, por varios años, una terrible inestabilidad, los presidentes de estado han sido derrocados por la población, antes de terminar sus mandatos, por lo tanto no se ha permitido concluir con su gobernanza, pero dichos acontecimientos han sucedido por problemas de corrupción, inadecuado manejo de los recursos reflejándose en una inestabilidad económica y social por la que ha cruzado el país.

En el año 2007 llega a la presidencia el Ec. Rafael Correa Delgado, quien había sido ministro de economía en el gobierno anterior, convirtiéndose en el primer gobierno en terminar su mandato -en el año 2017- legalmente dejando un aprecio y agradecimiento por la población, aunque posterior a su culminación ha sido cuestionado por adversarios políticos y hasta la fecha persisten los cuestionamientos acerca de su mandato.

Dicho gobierno llegó a realizar grandes cambios en el país donde las promesas de aumentar la inversión en el sector de la salud y la educación, no quedaron en vano. El país vivió una década de grandes cambios donde se palpaba carreteras en buen estado, un incremento de equipamientos de salud y educación, una preocupación por las personas con capacidades limitadas, sobre todo generar políticas para una inclusión social sin restricciones ni discriminaciones.

Siendo así se elabora en el año 2008, en Montecristi, la nueva constitución de la república del Ecuador, teniendo como antecedentes 18 constituciones desde el año 1830. Esta

reglamentación, siendo la más importante del país rigiendo las actividades y demás normativas a nivel nacional, se enfatizó por ser inclusiva y dejar en constancia los derechos de los seres humanos sin discriminación de ningún tipo. En el artículo No 31 de la constitución de la república del Ecuador (Asamblea Nacional Constituyente del Ecuador, 2008) consta que:

“Las personas tienen derecho al disfrute pleno de la ciudad y de sus espacios públicos, bajo los principios de sustentabilidad, justicia social, respeto a las diferentes culturas urbanas y equilibrio entre lo urbano y lo rural. El ejercicio del derecho a la ciudad se basa en la gestión democrática de ésta, en la función social y ambiental de la propiedad y de la ciudad, y en el ejercicio pleno de la ciudadanía.”



Figura 15: Paisajes representativos de las 4 regiones del Ecuador.

Fuente: Consultado en <http://argentina.embajada.gob.ec/es/infoecuador/>

En el referido artículo se especifica el derecho que tienen las personas a la ciudad, interviniendo factores como la equidad social y libre acceso a todos los servicios básicos que por derecho corresponden a los ciudadanos como es el agua, salud, educación, y alimentación, siendo aquellos los más importante para el bienestar y desarrollo de las poblaciones, pero sobre todo la inclusión social, tratando de contrarrestar la discriminación entre las personas por diversas causas como diferencias sociales, culturales o económicas, ya que la marginación genera diferencias en las sociedades provocando el retroceso de las sociedades y estancando las evoluciones que podría generar una comunidad agrupada y fortalecida, en beneficio de la estabilidad de las ciudades para llevar una vida de conciudadanos participativa y sobre todo al momento de intervenir y colaborar en necesidades que como barrios presenten y deba existir unión colectiva para que su voz llegue con fuerza y fundamento hacia las autoridades.

Es evidenciable que de la misma manera, en diferentes ámbitos, el país ha ido incrementando la existencia de reglamentos que se preocupen por fortalecer ciudades participativas e inclusivas, integrando a toda la población sin ningún tipo de exclusión, pero sobre todo el hecho de brindar bienestar y salud a la población generando una vida digna con derechos y oportunidades a desarrollarse desde el ámbito en que se desenvuelvan.



Figura 16: Ecuador se destaca por ser un país pluricultural y étnico.

Fuente: Consultado en

<https://twitter.com/mfespinosaec/status/918452785674321920>

Una de las preocupaciones del Gobierno Nacional del Ecuador ha sido el fortalecimiento de las ciudades saludables, convirtiéndose en un tema importante a involucrar en los municipios a nivel nacional, hecho que se encuentra realizándose en la mayoría de ellos debido a los efectos que se generan en el estado de la salud de las personas, por ello es necesario la incorporación de este tema en las políticas gubernamentales para poder promocionar la salud en las ciudades y Ecuador como gobierno nacional no se ha quedado atrás, ha tratado de incorporar algunos puntos claves de la salud en sus normativas, promocionando y fortaleciendo acciones que incentiven el mejoramiento de la salud de su población a diferentes escalas barriales, provinciales o regionales, mediante normativas que rigen distintas actividades desde la educación, actividad física, alimentación, inclusión social, mejoramiento de las condiciones atmosféricas y los entornos en lo que las personas desarrollan sus actividades cotidianas ya que son entes reguladores de las acciones en que las personas se desenvuelven en las ciudades.

Dichas leyes se irán analizando y detectando a medida que se va desarrollando el presente trabajo, identificando el impacto que generan en la salud de las personas, siempre buscando mejorar el estado actual en el que se encuentran.



Figura 17: Inclusión a estudiantes con capacidades limitadas en las instituciones educativas

Fuente: (La Hora, 2017)

4.2. Portoviejo, Ciudad del Valle

La ciudad de Portoviejo es la capital de la provincia de Manabí, cuenta con una población de 202.682 habitantes (censo poblacional en el año 2010 por parte del INEC). Su gente se caracteriza por ser cálida y amable, por vivir el espacio público como si fuera propio, ya que no es necesario establecer sitios determinados para poderlos usar con un fin específico, sin mayores complicaciones pueden generar reuniones vecinales en

las aceras de sus viviendas o jugar al balón en vías públicas de escaso acceso. Una de las actividades que caracteriza a la ciudad es su producción agrícola por lo tanto en su gran mayoría la población consume productos de cercanía, generándose además movimientos de comercio autónomos en ciertos espacios de la vía pública como se ve en la figura 18, lo mismo que genera camaradería al momento de transitar por las calles y acercarse a consumir productos comestibles.

Es una ciudad donde aún no se capitaliza de cierto modo, ya que no cuenta con la presencia de grandes cadenas internacionales de consumo alimenticio o comercial, por lo tanto se rodea del tipo de alimentación típica de la región conservando sus platos culturales, manteniendo espacios donde se refuerza y trasciende la cultura manabita, tratando de no perder las costumbres de nuestros antepasados, con comida cocinada con leña, sitios en la zona periurbana y rural donde se encuentran conectados directamente con la naturaleza.

Por su ubicación geográfica, el cinturón de fuego, el Ecuador está propenso a sufrir movimientos telúricos, pero es el 16 de abril del 2016 cuando la provincia de Manabí sufrió un terremoto de 7.8° en la escala de Richter, el mismo que afectó a varios cantones de la provincia, siendo uno de ellos Portoviejo. Se evidencia el mayor número de daños en el centro de la ciudad perdiendo varias edificaciones y sobre todo seres humanos.



Figura 18: Comercio autónomo de productos de consumo humano.

Fuente: Consultado en

<https://www.flickr.com/photos/portoviejo/5505069502/in/photostream/lightbox/>

Es en este momento tan crítico para la ciudad donde se aflora el nivel de solidaridad y empatía de los ciudadanos ya que las personas no esperaron el dictamen de protocolos ni procesos, por parte de las autoridades gubernamentales, sino que inmediatamente trataron de rescatar las vidas que se encontraban atrapadas bajo los escombros de las edificaciones colapsadas, y en días posteriores un sinnúmero de portovejenses se concentraban en los centros de acopio para ofrecer ayuda para empacar los productos que llegaban a nivel nacional y mundial

para las personas que habían perdido todo en el terremoto. Sin duda alguna la catástrofe sacó la mejor parte de la ciudadanía cuando se veía gente en las calles donando comida, dando la mano a aquellos que lo habían perdido todo y aunque en la ciudad se vivía un ambiente de total incertidumbre y pánico, había que ser agradecidos de seguir con vida y con un techo donde dormir y por consiguiente tener la oportunidad de ayudar a los conciudadanos que habían perdido todo o casi todo en la noche del 16 de abril del 2016.



Figura 19: Centro de acopio en la ciudad.

Fuente: Consultado en <http://www.eldiario.ec/especial/100dias-Terremoto-Ecuador/galeria.html#lg=1&slide=2>

A raíz del catastrófico evento fue la oportunidad para empezar de nuevo a practicar las prácticas de construcción, de urbanismo y proyectar a la ciudad de una mejor manera y es así que entre uno de los proyectos se encuentra la regeneración urbana, mismo que consta de la regeneración de 11 manzanas en el centro histórico de la ciudad realizando trabajos de reconstrucción de alcantarillado sanitario y pluvial, soterramiento de cableado de energía eléctrica y telecomunicaciones, reduciendo zonas de parqueo para incrementar el área destinada a las aceras, otorgando la preferencia que merece el peatón dentro del espacio público, ya que en toda la ciudad se mantiene una cultura de prioridad al vehículo privado, donde las personas quedan en última instancia.

Sin embargo al momento no se encuentran funcionando las zonas de parqueo en las calles regeneradas, ya que existe la planificación de parqueos en terrenos que quedaron libres después del terremoto pero físicamente aún no se cuentan con dichos equipamientos, generando un poco de molestias en el tráfico vehicular al momento de parquear los carros en las zonas aledañas a la regeneración.

Para todo cambio es necesario empezar desde un punto de partida o una simple acción, pero es de importancia la continuidad de la regeneración urbana que ha ejecutado el GAD municipal de Portoviejo, para tener buenos frutos, por ello es claro que se debe continuar con el proyecto de regeneración expandiéndose por toda la ciudad, entendiendo que son procesos que se cumplen a largo plazo, sobre todo el hecho de cambiar la mentalidad y cultura

de una población porque se debe trabajar en estrategias sociales que involucren a la comunidad para fortalecer los cambios a realizar en la ciudad, y estos sean respaldados por el conocimiento y participación de las personas, ya que los cambios en la arquitectura, urbanismo y en sí en la ciudad no surtirán efecto si detrás de todo el proceso no se identifica la participación y apoyo de la ciudadanía.

En la figura 20, se puede identificar una parte de la regeneración que se realizó en Portoviejo y en la parte posterior se puede observar el parque Las Vegas, equipamiento construido con parte de los fondos destinados a la reconstrucción post terremoto funcionando paralelamente a la regeneración urbana y tejiendo actividades de apropiarse del espacio público, permitiendo el volver a caminar por las calles para movilizarse de un sitio a otro.



Figura 20: Imagen panorámica de una parte de las 11 manzanas regeneradas, colindando con el recién inaugurado parque Las Vegas.

Fuente: (Telégrafo, 2019)

Portoviejo contempla una topografía irregular debido a que es un valle, pero el mayor porcentaje de su territorio es plano. Se encuentra rodeado de colinas las mismas que han padecido durante décadas por la tala de árboles, actividad que ha provocado que se potencie el riesgo de deslizamiento de tierra y la erosión del suelo.

Las colinas de la ciudad se han encontrado amenazadas por invasiones ilegales, situación que ha ocurrido debido a la alta demanda de vivienda por personas de escasos recursos, y la auto solución ante dicha problemática es recurrir a zonas de riesgo donde invaden de manera ilegal, exponiendo la integridad de su familia debido a los deslizamiento de tierra que han persistido en dichos sectores de la ciudad. En la actualidad se ha contrarrestado esta situación a través de estrategias que el GAD municipal de Portoviejo ha aplicado y se analizarán en detalle en posteriores capítulos.

Portoviejo es traspasado por el río, que tiene el mismo nombre de la ciudad, de sur a norte potenciando espacios y actividades que fortalecen la relación de la ciudad con el recurso fluvial, pero lastimosamente en la actualidad no es así ya que la población le da la espalda al río dejándolo en el olvido y se encuentra con altos niveles de contaminación debido al descuido de los ciudadanos y las autoridades competentes, sufriendo además de otro riesgo natural como es el tema de las inundaciones que, en cada época invernal amenaza a los ciudadanos que se encuentran emplazados en zona de riesgo por inundación, tema que se profundizará en posteriores capítulos.



Figura 21: Colinas de Portoviejo

Fuente: (Gustavo González & Asociados; Gehl People-S.Franciso; University of California-Berkeley, 2017)

4.2.1. Modos de desplazamiento de la población.

Se evidencia un gran porcentaje de la población que utiliza su vehículo privado, aunque se ha tratado de incentivar a una movilidad sostenible en cuanto al incremento del carril bici dentro del centro de la ciudad, en la zona objeto de la regeneración urbana, pero aun así no se encuentra establecida una continuidad con los demás sectores de la ciudad lo que ocasiona que la zona para este tipo de movilidad sea compacta. Es adecuada la iniciativa de promover los carriles bici pero en la actualidad es necesario la elaboración de un plan que integre y conecte varias

zonas de la ciudad por medio de dichos carriles incentivando y brindando seguridad a las personas para movilizarse de un sitio a otro mediante este medio de transporte respaldando la salud de la población, al momento que las autoridades se preocupan y destinan espacios para el uso de la bicicleta y no solo de forma deportiva sino además para movilizarse en las acciones cotidianas, contrarrestando el caótico tráfico en la mayor parte de la ciudad, el cual causa contaminación atmosférica que afecta a la salud de las personas y el estado del planeta.

Por las grandes brechas sociales que se viven en la ciudad, el uso del transporte público es destinado para “las personas de escasos recursos” ya que la realidad en Latinoamérica es esa, la falta de conciencia causa que la población “de mayores recursos” no use estos medios de transporte, siendo eficaces para reducir el impacto de la contaminación ambiental; Por otra parte las líneas de autobuses que circulan en la ciudad son lideradas por compañías privadas, reflejando un estado de marginación hacia personas que se encuentren en sillas de ruedas, o simplemente con coches para niños, ya que los autobuses se conforman por gradas en su interior para poder ingresar.

Es necesario que se tomen medidas correctivas y sea el municipio que brinde este servicio y no sea solo una actividad lucrativa sino más bien brindar una buena atención a la ciudadanía, realizando un estudio acerca de la movilidad que debería tener la ciudad mediante el análisis de las distancias mínimas entre cada parada, así también mejorar la visualización y estado de las paradas de manera que sean socializadas con la población y fácilmente

identificables, contando con un plan completo de las rutas, paradas y horarios de cada bus, considerando además los intervalos de espera entre cada una de las rutas y sobre todo que abastezcan a toda la ciudad de una manera equitativa y eficiente permitiendo que sea un medio accesible y no sea solo para un cierto “estado de la sociedad”.

Entre algunas de las problemáticas que permite el escaso uso de los autobuses es el tema de la inseguridad que se vive en todas las ciudades del país, donde se sabe que al adquirir este servicio se lo debe hacer con precaución, viviendo con el miedo latente a agresiones físicas y ultraje de tus pertenencias, pero son situaciones que no solo se palpan en un autobús es el simple hecho de caminar por las calles convirtiéndose en un peligro constante.

4.2.2. Clima

El clima de la ciudad de Portoviejo es tropical, contando con dos estaciones un invierno húmedo, de diciembre a mayo, caracterizándose por la presencia de abundantes lluvias, y por otro lado se tiene un verano de junio a noviembre, manteniendo una temperatura promedio de 22 a 28 grados generando temperaturas no tan extremas y que pueden ser llevaderas tomando las medidas adecuadas creando microclimas que generen confort a la población, de manera que puedan aprovechar y disfrutar de los espacios que brinda la ciudad.

En la figura 22 se explican los tipos de temperaturas que se presentan en la ciudad durante todo el año, identificando como temperatura máxima los 31°C, no obstante con las variaciones climáticas debido al calentamiento global en ocasiones se determinan temperaturas que han llegado a los 34°C siendo la temperatura máxima que ha detectado la ciudad; siendo el mismo un dato importante al momento de proyectar y planificar la ciudad comprendiendo que tiene un clima cálido sin que este llegue al extremo, resultando un agente potenciador y facilitador para la conformación del espacio público permitiendo realizar actividades al aire libre, aunque teniendo limitantes como son los niveles de inseguridad que frenan un poco a las personas a desenvolverse de una manera tranquila en el espacio público.

A nivel social la ciudad se caracteriza por tener altas fracturas sociales, encontrándose muy marcados los estratos sociales, por lo consiguiente los niveles de sociabilización entre los ciudadanos es muy pobre. Se encuentra muy definido, por parte de la población, los sectores más vulnerables debido a la identificación de personas con escasos recursos que no cuentan con un abastecimiento óptimo de los servicios básicos, sobre todo de espacios públicos donde desarrollar actividades de recreación, esparcimiento, actividad física o sobre todo formas de vincularse y relacionarse de una mejor manera, fomentando la inseguridad en la población y el miedo de vivir los espacios públicos de manera segura y tranquila, limitando a las personas a desenvolverse fuera de sus hogares de una manera saludable en cuanto al nivel de seguridad que deben brindar las ciudades. Las temperaturas del

clima de Portoviejo pueden llegar a ser irregulares, dependiendo mucho del contexto en que se encuentre, como se puede identificar en la figura 23 existen variantes del clima de acuerdo a la zona de la ciudad.

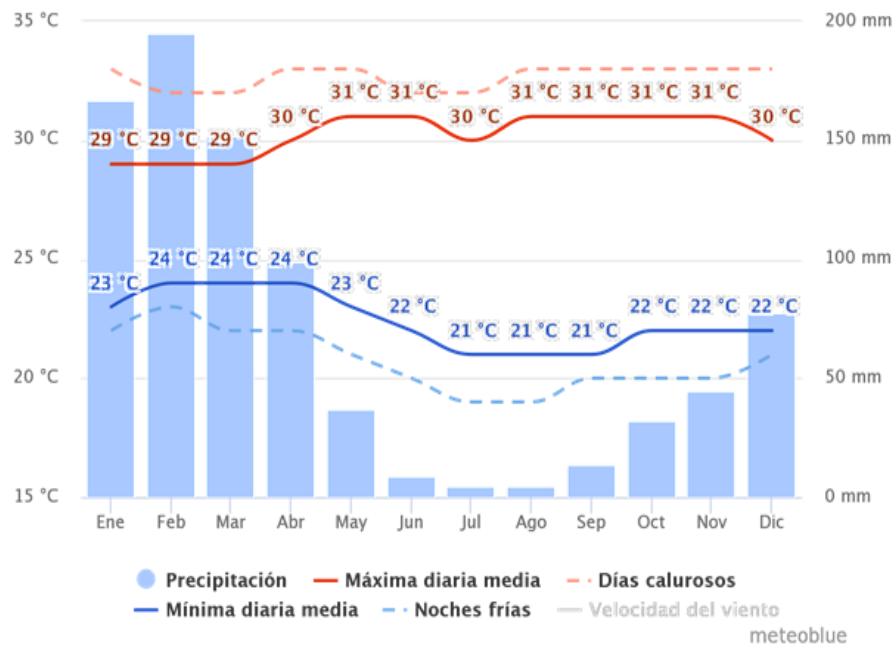


Figura 22: Temperatura promedio de Portoviejo
Fuente: (Meteoblue, 2014)

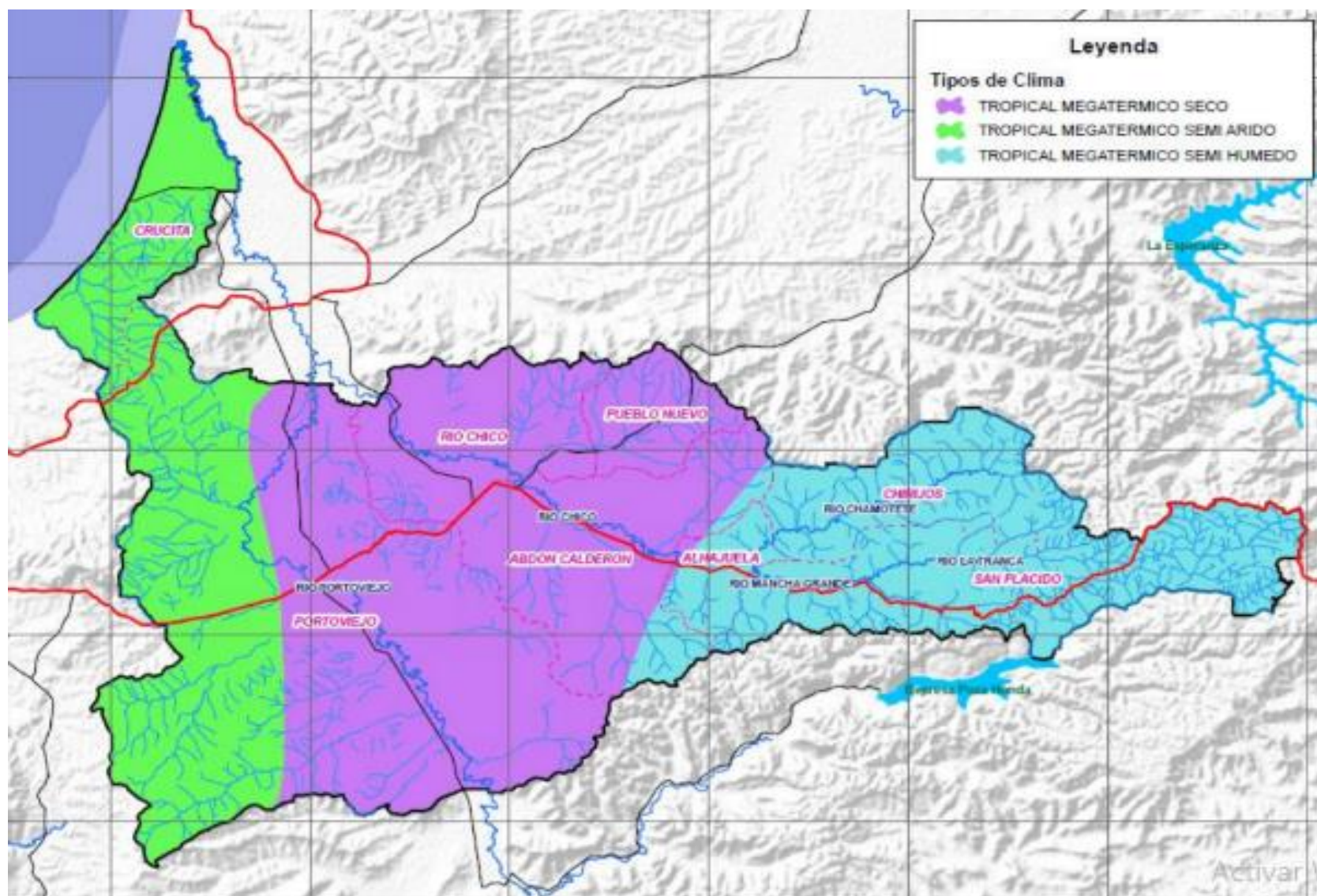


Figura 23: Tipos de clima de Portoviejo, según su zona
Fuente: (Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Portoviejo, 2015)

CAPÍTULO 05

5. PORTOVIEJO DESDE UNA PERSPECTIVA SALUDABLE

5.1. Componentes de una ciudad saludable.

“Puede decirse que el reto más importante de la nueva forma urbana sigue siendo conseguir que el espacio urbano sea un lugar acogedor de las comunidades que lo pueblan.” (Fernández et al, 2008)

Una población feliz se encuentra directamente relacionada con una población sana, implicando a una población que se puede educar de la manera más óptima, esta población con educación genera desarrollo y trabajo y esto al mismo tiempo ingresos familiares y sostenibilidad, lo que repercute en el bienestar general y desarrollo, visto de una manera integral, de allí que se considera a la variable SALUD como fundamental y génesis de Ciudades Saludables, Portoviejo debe considerar en esta variable, principios que son fundamentados en los diferentes acuerdos que se han generado en las conferencias mundiales a favor de la salud como son:

Equidad: Conceptuado en la depuración absoluta de las desigualdades en el ámbito de salud entre sus habitantes o ciudadanos, sin considerar sus estatus económico, cultural o social.

Sostenibilidad: Desde el punto de vista de sus planes estratégicos de desarrollo, basado fundamentalmente en el compromiso pre establecido en la planificación.

Promoción de la salud: Basado en la capacitación de sus habitantes relacionados en aumentar los controles sobre su salud con el fin de mejorarla.

Participación Comunitaria: Manejo de empoderamiento ciudadano para colaborar y participar en análisis y propuestas de soluciones para un mayor nivel de salud.

Apoyo a la Atención Primaria: Considerado como eje principal la prevención.

Colaboración Sectorial: Establecido por la coordinación de salud y educación desde la óptica social en las diferentes comunidades.

Cooperación y Solidaridad: Intercambio de experiencia y colaboración entre los municipios para estimular y mejorar el trabajo, considerando que la Salud para todos es una exigencia global.

Definitivamente una ciudad saludable desde el punto de vista integral debe sentir, dar felicidad, seguridad, confort y esperanza, es una ciudad con sangre viva esperando despertar día a día para irradiar esperanza y bienestar a su gente, todo esto basado en un cúmulo de iniciativas planificadas y que poco a poco van encadenando el desarrollo sostenible de la misma. Sin embargo se debe establecer el dogmatismo y considerar que las ciudades se conforman con diferentes espacios y entornos, los mismos que se encuentran planificados y proyectados de diversas maneras, y entre ellas se encuentran los variados entornos donde se

desarrolla y desenvuelve la vida de las personas encontrándose reguladas por medidas o políticas establecidas por las autoridades gubernamentales.

Es importante pensar en la estructura de los entornos que conforman a las ciudades de tal manera que se construyan con la finalidad de conformar lugares acogedores, y agradables para la población donde se puedan desarrollar diversas acciones ya que como lo menciona (Ministerio de Sanidad y Política Social, 2010), el tiempo que los seres humanos conviven en el exterior funciona como un considerable determinante de la salud, siendo los entornos donde se exponen todas las formas de vida del ser humano, situaciones como el modo habitual de desplazamiento de un punto a otro, ya que la configuración vial con la que cuenta la ciudad será un indicador para poder continuar con esos patrones que dictan las políticas establecidas, fortaleciendo o mejorando acciones a favor de la salud de las personas. Desde otro punto se encuentra la calidad y cantidad de espacios públicos que las autoridades se están preocupando por otorgar a la sociedad siendo aquellos los que permiten conexiones sociales creando oportunidades de actividades de óseo, recreación y actividades físicas, previniendo discriminaciones sociales que afectan la fuerza y unión comunitaria que deben tener las ciudades y enfermedades que se originan por el sedentarismo.

Definitivamente las medidas que las autoridades locales y/o nacionales establezcan son aquellas que van a regular las acciones, y modos de vida de las personas sobre todo van a direccionarlos; y aunque cada comunidad tiene su cultura y forma

de vivir es inevitable que medidas correctivas hacia la población no tenga incidencia en ellos, todo se rige a través de normativas y si las entidades gubernamentales mostraran más interés por el bienestar, confort y salud de sus poblaciones las ciudades tendrían un mejor estado, considerando la situación actual del planeta y el ambiente, se puede mejorar las conexiones del ser humano con la naturaleza que indiscutiblemente ayuda de manera considerable a la salud física, social y mental de las personas, buscando solidaridad y fomentando unidad de sus habitantes. Se debe comprender la diversidad de acciones que suceden en un mismo momento, en la misma ciudad, que se encuentran beneficiando o perjudicando la salud de su población y reconociendo los objetivos de desarrollo sostenible que promulga la ONU, entre ellos se encuentra el interés por mejorar la salud de las ciudades, es importante entender las distintas políticas y medidas que se están tomando a nivel mundial para contrarrestar las vulnerabilidades en este tema y entender la aplicación de ellas en los complejos análisis de las ciudades, ya que cada sitio es una cultura diferente y para ellos es importante detectar cuales son las falencias y potenciales que poseen para poder trabajar sobre ellas, pero siempre considerando que la finalidad es una población altamente feliz y saludable.

Entendiendo que es de importancia el estudio de las ciudades saludables para mejorar la calidad de vida de las personas, se procede hacer un análisis de factores como el espacio público, movilidad, metabolismo urbano, y amenazas naturales, que generen un impacto en la salud física, social y mental de la

población de la ciudad de Portoviejo en cuanto a la materia de salud, contando con el respaldo y guía de documentación de la Consejería de la Salud de la Junta de Andalucía (Consejería de Igualdad, Salud, y Políticas Sociales, 2015) para poder establecer puntos de estudio y análisis para identificar determinantes que están afectando o beneficiando la salud de los portovejenses.

La institución mencionada ha venido laborando intensamente en el tema de la salud pública estudiando y analizando a profundidad, generando diferentes tipos de manuales que funcionen como guía para municipios o entidades que trabajen en el ámbito de la salud en las ciudades, brindando un aporte fundamental para las poblaciones y ayudando con herramientas que ya se han puesto en práctica en Andalucía. En la figura 24 se muestra el procedimiento del análisis a realizar donde en primera instancia se identifica y diagnostica las acciones urbanísticas que están incidiendo en la salud de la población, con una mirada sobre cuáles son los determinantes que interfieren en la salud y por último comprender que las formas de proyectar o planificar la ciudad pueden estar incidiendo altamente en la población, por este motivo es necesario diagnosticar los elementos que intervienen en el desarrollo de las actividades más destacadas que engloban a Portoviejo.

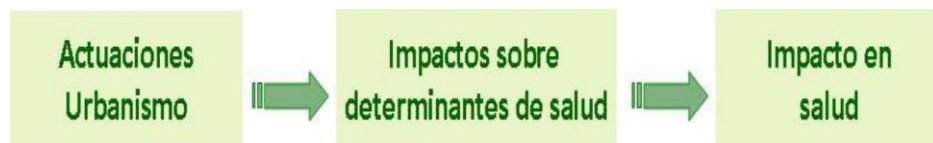


Figura 24: Fases de intervención en el análisis de impactos.

Fuente: (Consejería de Igualdad, Salud, y Políticas Sociales, 2015)

5.2. Estilos de vida

5.2.1. Comida chatarra vs buenos hábitos alimenticios

Los hábitos alimenticios sin duda alguna son ente regulador para mantener una vida saludable, ya que a medida que pasan los años, todo se encuentra en constante cambio siendo así el aumento de grandes marcas de comida rápida que se propagan a nivel mundial, incentivando y promocionando este tipo de alimentos que en exceso llegan a lastimar y afectar la salud de las personas por el poco valor nutritivo que contiene el producto que ofrecen a la población. Es por ello que las organizaciones a nivel mundial se han preocupado por contrarrestar estos efectos, promocionando medidas a favor de comidas saludables, promoviendo conferencias y manuales que funcionen como guías hacia una vida saludable mediante la promoción de dichas medidas a través de las instituciones gubernamentales respectivas. El tema de la obesidad infantil cada día aumenta, ágil y alarmantemente en la mayoría de los países a nivel mundial, presentando problemas en la salud de las poblaciones desde la infancia, exponiendo a tener niños y adolescentes con este tipo de enfermedades por no crear buenos hábitos alimenticios desde casa y en los entornos en los que se desarrollan. (OMS, 2016) Citado en (Organización Mundial de la Salud & Unicef, 2018)

Como se visualiza en la figura 25 según Bronfenbrenner, se identifica que entre los diferentes sistemas en que se desarrollan

los individuos, el agente más incidente en los hábitos y costumbres de las personas reside en el núcleo familiar y los centros educativos, donde demandan obligatoriamente ciertas comidas al día. Y es que en la actualidad una de las problemáticas evidenciadas en la alimentación de las familias es el poco tiempo dedicado a la elaboración de la misma, ya que cada día existen nuevos productos prefabricados los cuales carecen de valor nutritivo, mismo que se puede ganar consumiendo alimentos extraídos directamente de la naturaleza y elaborados totalmente en casa, y no por fábricas o empresas industrializadas. (Bennasar Veny, 2012)

Figura 7. Teoría ecológica del desarrollo (Bronfenbrenner, 1987).

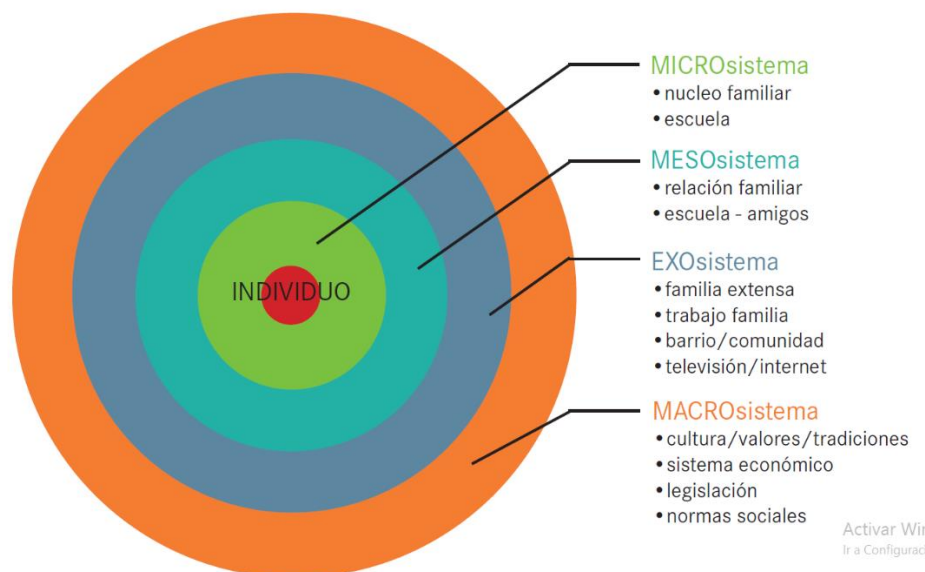


Figura 25: Teoría ecológica del desarrollo (Bronfenbrenner, 1987)

Fuente: (Bennasar Veny, 2012)

Debido a los antecedentes mencionados en párrafos anteriores, el Gobierno Nacional del Ecuador se inmiscuye en las problemáticas de hábitos alimenticios de su población por lo tanto establece regímenes más fuertes por los hábitos alimenticios en el año 2006, mediante la Ley Orgánica de Salud Pública, donde en el capítulo II, art. 16 explica que “El Estado establecerá una política intersectorial de seguridad alimentaria y nutricional, que propenda a eliminar los malos hábitos alimenticios” (Congreso Nacional del Ecuador, 2006) la ley mencionada tiene como fin obtener una población más saludable, teniendo conocimiento de los malos hábitos alimenticios y de esta manera prevenir enfermedades por una alimentación de mala calidad basada en comidas no saludables y provocando desde la niñez hasta la adultez enfermedades cardiovasculares, sobrepeso, diabetes entre otros.

Medidas de esta índole son necesarias para empezar a concienciar a las personas del tipo de alimentos que se encuentran ingiriendo, sembrando una cultura de buenos hábitos alimenticios en la población, brindándoles conocimientos bases para identificar los alimentos que deben ser eliminados o contrarrestados de sus comidas diarias, a favor de su integridad.

Luego en el año 2009 se da un interesante reforzamiento cuando se involucra la promoción de la salud en los centros educativos, en el momento que se produce la ley orgánica de régimen de la soberanía alimentaria, detallando en el artículo 28 que “Se prohíbe la comercialización de productos con bajo valor nutricional en los establecimientos educativos” (Asamblea Nacional Constituyente,

2009) y con esta ley se tiene como objetivo incentivar a la población al consumo de alimentos que sean nutritivos, reforzándolo de manera teórica con la implantación de materias destinadas al estudio y conocimiento de cuáles son los alimentos sanos y nutritivos que son necesarios de ingerir desde muy pequeños para mantener una vida saludable y prospera, ya que era necesario empezar a tomar este tipo de medidas desde los más pequeños, pues mediante estudios e investigaciones se detectaron porcentajes de obesidad en dicho sector poblacional.

Citando a (Mena Erazo, 2010) en el año 2010 mediante estudios elaborados por la Universidad Central del Ecuador se determinó que un 14% de los estudiantes de las escuelas primarias y un 22% de alumnos de colegios secundarios presentan problemas de sobrepeso y obesidad, por lo tanto en el país se suscribe un acuerdo por el cual se regulará el expendio de alimentos en los institutos de enseñanza a nivel nacional, como una medida para combatir la venta de la llamada comida chatarra en los establecimientos educativos, y es que como se identifica en la figura 26, según estudios de World Health Organization, en el 2014 el 15% de la población del Ecuador mantiene problemas de obesidad, por lo tanto es necesario trazar metas con la finalidad de contrarrestar esas cifras, y así poder mejorar el estado de salud de la población ecuatoriana.

Fig. 7.2 Age-standardized prevalence of obesity in women aged 18 years and over (BMI ≥ 30 kg/m²), 2014

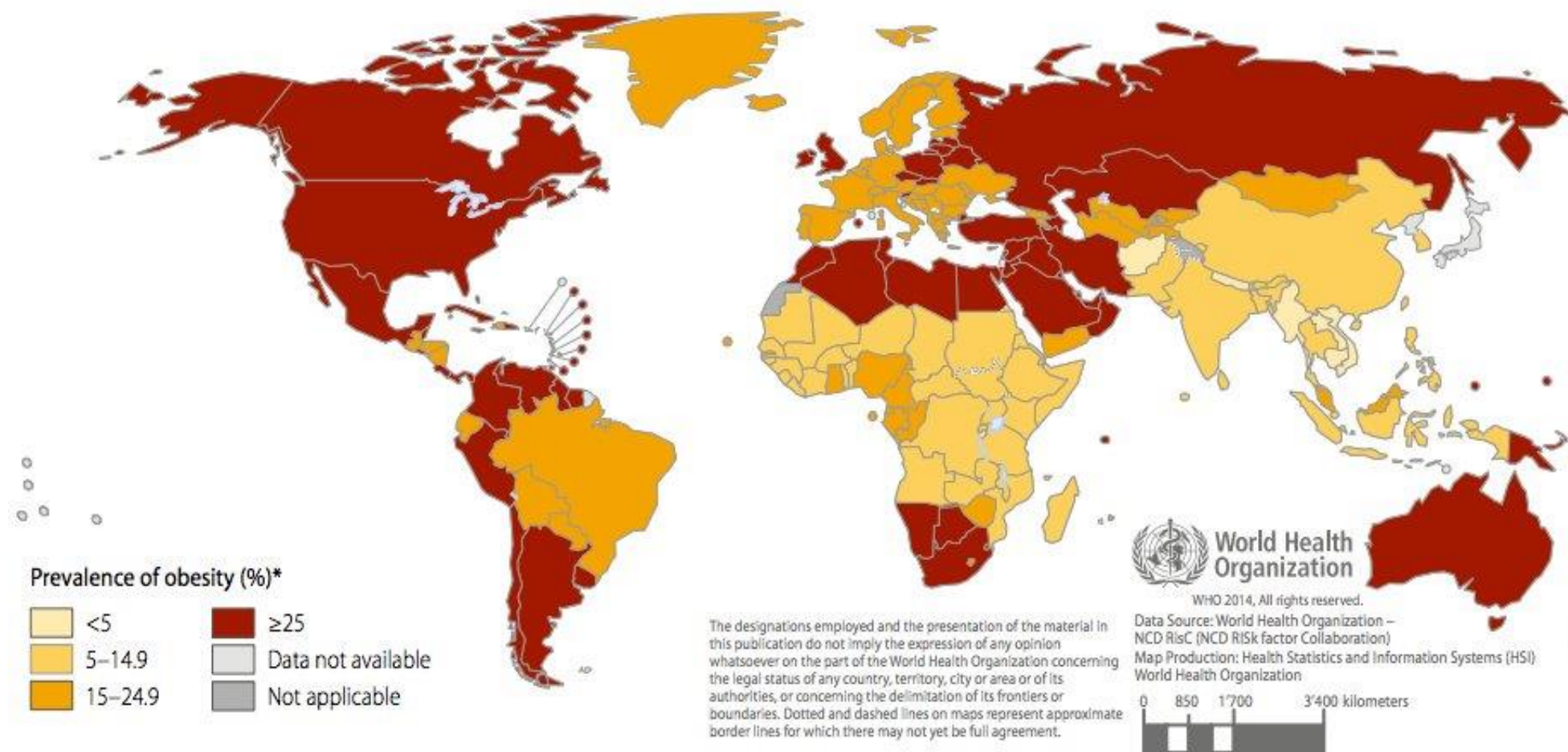


Figura 26: Mapa mundial de problemas de obesidad
Fuente: (EFE, 2014)

Continuando con las modificaciones en la reglamentación del Ecuador, en el año 2010 se decreta el Reglamento que regula el funcionamiento de bares escolares del Sistema Educativo Nacional y citando a (Ministerios de Educación y Salud, 2010) se explican las normativas que se dictaron al momento de regular los bares escolares que se dedican a la venta de alimentos para los estudiantes. Teniendo como antecedentes a dicha ley, no había control en cuanto al tipo de productos que se vendían, ni en las condiciones que se deberían encontrar estos sitios de consumo, por lo tanto el reglamento enfatiza la prohibición de la venta de comida chatarra en todas las instituciones educativas del país, así como de bebidas gaseosas y alimentos que no aportan nutrientes al organismo del ser humano, se toman dichas medidas con el objetivo de promover el consumo de alimentos saludables enseñando como alimentarse de una manera sana y favorable para su sistema inmunológico, además se trata de contrarrestar el consumo de comidas que incentiven la aparición de diferentes enfermedades producto de una mala alimentación como puede ser trastornos alimenticios o enfermedades cardiovasculares.

Lo importante de esta ley es el seguimiento que se ha realizado en los planteles educativos ya que pueden elaborarse un sinnúmero de leyes pero si no se realizan los seguimientos respectivos puede llegar a existir una desatención por la misma. Es importante educar desde el más pequeño de la casa entendiendo que este sería un efecto multiplicador ya que las enseñanzas captadas en las escuelas y colegios serían aplicadas en el hogar de una manera más consciente de por qué cambiar los

malos hábitos alimenticios entendiendo que mejoraría la salud de las familias previniendo varios tipos de enfermedades. Al mismo tiempo las autoridades gubernamentales buscan incentivar y promover el consumo de alimentos tradicionales de cada región, promocionando los platos típicos de las localidades y de esa manera desde pequeños se genere conciencia de consumir los productos locales y sobre todo valorar la identidad cultural gastronómica que cada ciudad, provincia o región tiene ya que con el incremento de nuevos hábitos alimenticios, en muchas ocasiones se van perdiendo los alimentos típicos donde se han criado o crecido. En la figura 27 se visualiza la tipología de productos que se venden en los bares de las instituciones educativas, donde se promueve no solo alimentos saludables sino los platos típicos de cada región del país.



Figura 27: Promoción de comida saludable en los bares de las instituciones educativas
Fuente: (El Comercio, 2018)

Basándose en las medidas que la OMS ha dictado a favor de la salud de las personas, y en la Constitución de la República del Ecuador, donde se privilegian los derechos de los ciudadanos, garantizando el cumplimiento de los mismos, siendo la sociedad y la familia un eje de prioridad ante la ley y sobre su todo su bienestar social, físico y mental, (Asamblea Nacional Constituyente, 2008), en el país se empezó a fortalecer el cuidado de la alimentación, pero a medida que pasaba el tiempo ya no solo coexistían normativas en las instituciones educativas sino que empezó a expandirse con toda la población de todas las edades, siendo así a finales del año 2013 que empezó una fuerte campaña de etiquetado a los productos, para conocer el contenido nutricional de cada uno de ellos, teniendo la siguiente metodología de aplicar los colores del semáforo en todo los productos procesados, quedando expuesto el contenido de las mercancías y brindando a la población una información veraz de lo que se está consumiendo, siendo más conscientes y teniendo conocimiento del valor nutritivo de los productos o alimentos que consumen diariamente en su vida cotidiana, con el fin de contrarrestar enfermedades como la obesidad o sobrepeso desde muy temprana edad hasta personas mayores, aportando de esta manera a la salud de la población mejorando y educando a las personas sobre sus hábitos alimenticios.

En la figura 28 se visualiza la forma del etiquetado en todos los productos elaborados, destinados al consumo humano, donde para indicar su contenido nutricional, es un estilo parecido al semáforo donde rojo indica que tiene un alto contenido, amarillo

medio y verde un contenido bajo, se toma esta medida con el fin de contrarrestar la obesidad en la población ecuatoriana.



Figura 28: Alimentos con etiquetas de indicadores de contenido
Fuente: (El Comercio, 2014)

“Adquirir una nueva conducta es un proceso, no un hecho puntual, que, a menudo, requiere un aprendizaje basado en aproximaciones sucesivas”
(Bennasar Veny, 2012)

5.3. Metabolismo Urbano.

En las ciudades se ejecutan diferentes acciones que generan un impacto en la salud de las personas y en el estado atmosférico de la ciudad, entre ellos se puede mencionar el proceso de gestión de residuos.

En Portoviejo se ha manejado de forma muy irregular la situación de recolección de los desechos generados por la población, ya que el método para la gestión de residuos que se desarrolla en la ciudad es por medio de un vertedero donde se expone y contamina en gran proporción la calidad del suelo, vegetación y sobre todo el aire, este tipo de procedimiento a cielo abierto con acciones como quema de basura provoca emisiones atmosféricas que contaminan al ambiente.

La ciudad no posee una cultura direccionada hacia el reciclado, existe un pobre proceso sobre este aspecto debido al poco interés que las autoridades han demostrado en el tema ambiental, ya que la gestión de residuos es un proceso vital para contrarrestar la contaminación del planeta, por ello es necesario aplicar las reglas del reciclaje que promociona la OMS de "*reducir, reutilizar y reciclar*" es sumamente importante empezar campañas agresivas de sociabilización con la sociedad sobre los procesos necesarios para un reciclado adecuado que permita contrarrestar la contaminación ambiental con la cual convive la ciudad, debido a los procedimientos inadecuados de reciclaje y de desechos de residuales.

Hasta meses anteriores el vertedero municipal de Portoviejo contaba con personal que se dedicaba al reciclaje de los residuos de una manera insalubre, exponiendo de manera desconsiderada la salud de las personas que laboran en dicho sitio, ya que lo realizaban dentro del vertedero en contacto directo con los desechos, sin mayor medida de prevención como se ve en la

figura 29, donde no se evidencia equipo de protección ante la contaminación que se genera en su sitio de trabajo.

Dicha actividad es su única fuente de ingreso para poder subsistir, existían inconformidades debido al estado de dependencia que se encontraba el personal de reciclaje con el municipio, pero en la actualidad el GAD de la ciudad dio por terminados los contratos que se realizaban con el personal de reciclaje quedando totalmente prohibido el ingreso al vertedero, convirtiéndose en una situación saludable para las personas que laboraban ahí, pero al mismo tiempo se genera un ambiente de descontento debido a que ahora se quedan sin trabajo y realizan reciclaje a manera de colectivos, pero se vuelve más difícil su trabajo por el hecho de la poca conciencia de la población portovejense en realizar el reciclado de los desechos desde casa.

Es urgente que se sociabilice el tema de reciclado en ciudad de Portoviejo, a través de campañas por sectores, como medida de progreso para crear una conciencia social sobre el mejoramiento del estado medioambiental a través del debido proceso para el reciclaje de residuos que genera la población.



Figura 29: Personas reciclan los desechos en condiciones precarias

Fuente: (El Diario, 2019)

“Los gobiernos locales y nacionales deben introducir políticas y realizar inversiones que respalden un transporte más limpio, viviendas eficientes, energía renovable, industria limpia y una mejor gestión de residuos municipales.” (Neira, 2018)

Sin discusión alguna es importante que las municipalidades incorporen medidas y proyectos para mejorar la gestión de los residuos siendo este un importante causante de contaminación ambiental; en la actualidad el GAD municipal de Portoviejo se encuentra ejecutando acciones para cerrar el actual vertedero, ya

que estudiando el tema y mostrando interés en el mismo, según estudios los grados de contaminación que el vertedero ha provocado a la ciudad son altos, como se puede observar en el siguiente [link](https://www.youtube.com/watch?v=ZMtZ4HQkIHw) de video <https://www.youtube.com/watch?v=ZMtZ4HQkIHw>, donde las autoridades competentes describen aquellos contaminantes que son el producto de un erróneo proceso de gestión de residuos.

En la figura 30, se observa una imagen con los elementos que han contaminado el aire de Portoviejo desde el año 1974 que inicia sus actividades hasta el año 2016 que fue realizado el estudio. Es claro que los procesos que se realicen para la recolección de desechos, pueden afectar o beneficiar potencialmente a la salud de las personas y en el link se visualiza la manera que se ha contaminado el aire de la ciudad exponiendo a la población a un sinnúmero de enfermedades por la mala calidad del aire.

En el año 2016 el municipio inició las acciones pertinentes para contrarrestar la contaminación atmosférica, provocada por el vertedero e iniciar acciones de clausura del mismo, siendo el procedimiento el descrito a continuación:

“Implementación de chimeneas para la evacuación de gases tóxicos, construcción de terrazas de desechos, evacuación de canales de aguas lluvias, construcción de canales para la recolección de lixiviados, con su respectiva piscina para tratamientos, colocación de geo membrana, cobertura de vegetal

incorporando estas áreas al bosque del sector.” (GAD PORTOVIEJO, 2016)

En la figura 31 se puede observar claramente la dirección de los vientos, teniendo como resultado una orientación desde el vertedero hacia el centro de la ciudad generando la contaminación de ciertos elementos provocados por el manejo inadecuado de los residuos, que fue identificada por técnicos especializados en el tema, afectando a la calidad del aire que respira la población indicada en el mapa. Cabe destacar que se encuentra en proyecto la reubicación del vertedero actual, de tal manera que se mitigue la contaminación que provoca en la actualidad.

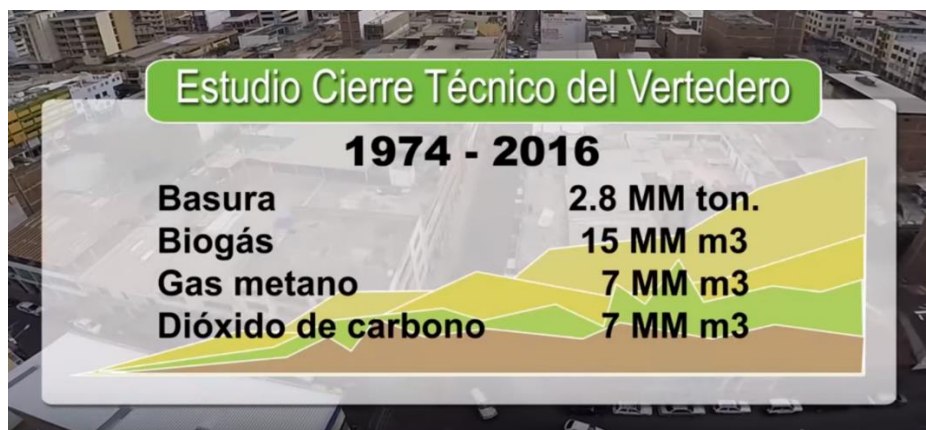


Figura 30: Captura de pantalla de video del link identificando elementos contaminantes del ambiente de la ciudad
Fuente: (GAD PORTOVIEJO, 2016)

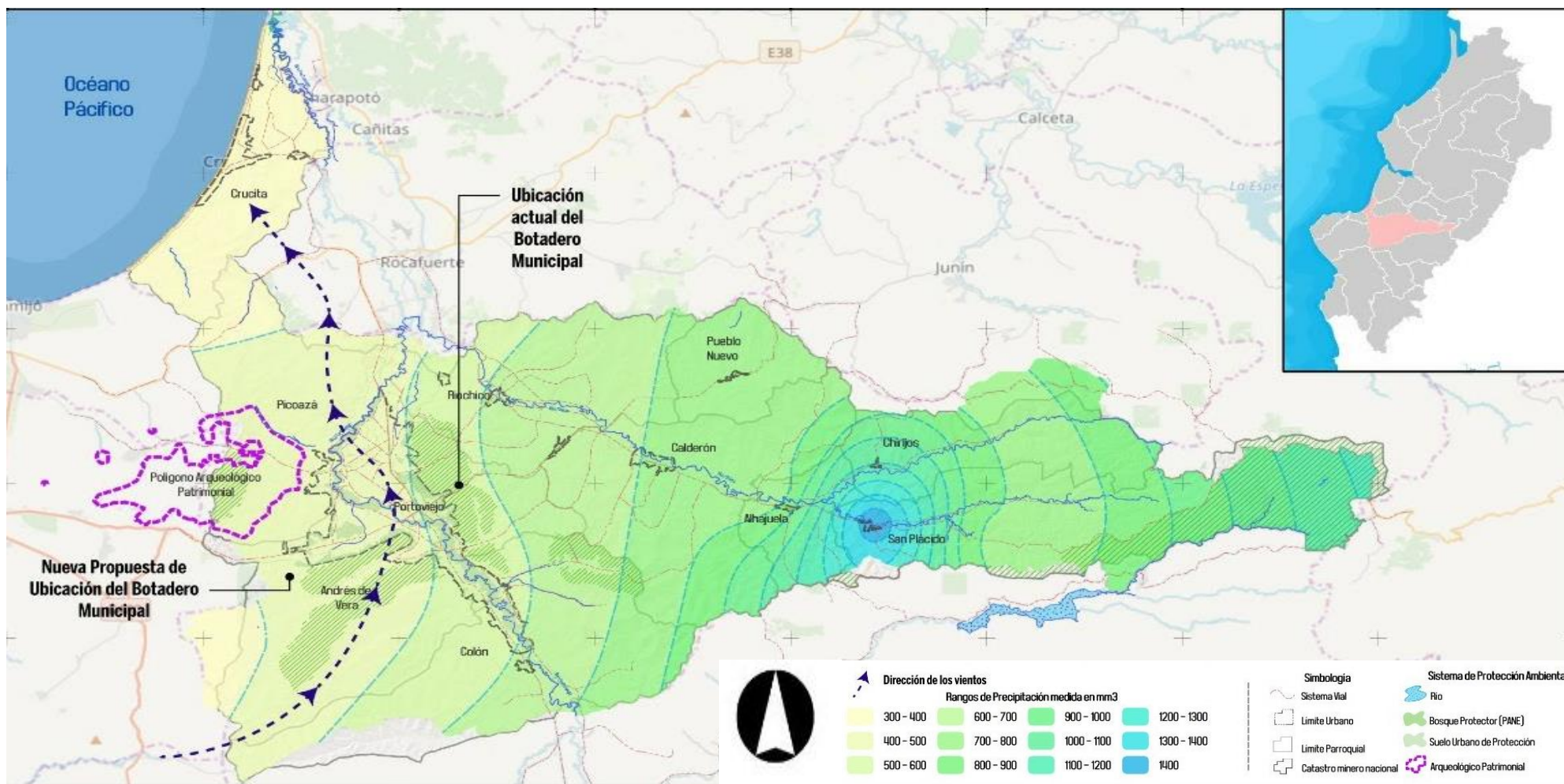


Figura 31: Ubicación del vertedero actual, y dirección de los vientos.
Fuente: GAD municipal Portoviejo 2019

Como caso referencial en el Ecuador, existe un claro ejemplo que sirve como guía metodológica de los procedimientos, mismo que ha llevado la ciudad de Loja para mejorar el proceso de recolección de desechos, implementando el Plan de Manejo Integral de Desechos Sólidos, el cual corresponde a un largo procedimiento para mejorar la recolección de residuos, cuando previamente mantenían la gestión de desecho de la misma manera que Portoviejo por varios vertederos a cielo abierto, elevando los índices de enfermedades en la población.

El proceso para mejorar las condiciones de reciclaje y reducción de desechos fue extensa, inicia con la ejecución de una infraestructura de un mejor vertedero que cumpla con una ubicación adecuada y sea regulado por el municipio, luego intensificando en el ámbito social, ya que hay que tener en cuenta que se necesita partir de ahí para poder generar cambios en las ciudades y puedan funcionar teniendo buenos resultados, con el programa de capacitación de clasificación de basura desde los hogares mejorando el proceso de recolección, continua con la gestión de los residuos de los hospitales, finalizando con la ejecución y práctica cotidiana de todo el procedimiento que llevaron a cabo durante 6 años.

Las acciones a tomar por dicha municipalidad fueron las siguientes: incorporar la clasificación desde casa en biodegradable (siendo usados para la fabricación de compost como fertilizante alternativo) para la producción de abono orgánico, y no degradable (son enviados a plantas de reciclaje

donde el papel, cartón, plásticos, vidrio y metales, para ser debidamente recuperados, procesados y vendidos a industrias que los usan como materia prima); para esto fue importante brindar capacitación al personal destinado para el reciclado, y por último implementar el programa en las zonas rurales, con lo cual se obtuvo buenos resultados, ganando el primer premio en Zhenzhen China por el proyecto realizado en cuanto al manejo de desechos sólidos. (GAD municipal de Loja, 2002). En la figura 32, se logra visualizar al personal encargado del reciclaje, quienes laboran de una manera digna, siendo protegida la integridad de las personas que trabajan ahí, cuidando la exposición a posibles contagios de enfermedades por el contacto con los desechos; así también en la imagen se observa el uso de implementos adecuados para la clasificación de los residuos.



Figura 32: Clasificación de los residuos por parte del personal encargado
Fuente: (Díaz, 2018)

5.4. La vida en el espacio público

Dentro de los lugares donde las personas ejecutan diversas acciones de sus vidas diarias, siempre se encuentran involucrados los espacios públicos, mismos que intervienen como agentes condicionantes de las formas de relacionarse entre la población de un sector o ciudad; en definitiva citando a (Ecosistema Urbano, 2018) “Las ciudades no pueden satisfacer su función de motor de progreso social, de crecimiento económico y de espacio de desarrollo de la democracia a menos que se mantenga el equilibrio social, tanto urbano como interurbano, que se proteja su diversidad cultural y que se establezca una elevada calidad urbana.”

Recordando uno de los puntos en el que más se enfatizó dentro de las conferencias de promoción de salud, se recalca la importancia de las equidades en las sociedades permitiendo la integración e inclusión de las barriadas, mejorando y fortaleciendo la salud mental de la ciudadanía, ya que el hecho de pertenencia a un grupo y sentirse apoyado es un signo de fortalecimiento del autoestima de los seres humanos, sentirse integrado y que pertenece a un sitio o comunidad.

Es necesaria la adecuada integración del espacio público en cada barrio para que abastezcan a la población de forma equitativa y evitar los grandes desplazamientos para arribar hasta ellos, esquivando las inequidades a nivel de ciudad que solo ciertos sectores se benefician y los más vulnerables queden marginados

sin la implementación de espacios donde existan acciones de recreación, esparcimiento y cohesión social, porque definitivamente cuando existe la presencia de dichos sitios llamándose plazas, parques, sitios lúdicos o equipamientos para actividades varias, en un sector, favorece en gran proporción a la convivencia de la comunidad existiendo considerables diferencias a sectores que no poseen dichos espacios. (Javier & Alberto, 2007) Por tal motivo es necesario que exista una armonía y equilibrio en cuanto a la distribución de espacios, equipamientos y servicios en las ciudades para mejorar las equidades.



Figura 33: Personas haciendo actividades físicas en el espacio público
Fuente: (Organización Panamericana de la Salud, 2018)

El corazón de Portoviejo, en décadas pasadas, se reflejaba en sus calles donde las personas se reunían muy a menudo por la poca afluencia de vehículos, donde primoreaba la cohesión social, debido a su pequeño territorio era más fácil la sociabilización, donde los niños y familias enteras disfrutaban del río, cuando tenía una mejor calidad y condición ambiental a la que presenta en la actualidad, cuando no existía la tecnología que en el presente invade las ciudades, esclavizando a los seres humanos frente a un celular, computador o videojuegos obligándolos a olvidarse de los espacios que los conectan con el planeta tierra, el lugar donde habitan, pues ahora es muy difícil encontrar como en la figura 34, donde se muestran niños jugando en el río conectándose con la naturaleza, fortaleciendo los lazos entre personas y permitiendo que el medio ambiente sea generador de momentos de diversión. La ciudad ha tenido un crecimiento y desarrollo tanto en población como en territorio y en la actualidad está siendo partícipe de cambios transcendentales, que fueron originados por el terremoto de 7.8 en la escala de Richter ocurrido el 16 de abril de 2016 donde se afectó potencialmente la ciudad, desde ese día el gobierno nacional liderado por el presidente de ese momento, Rafael Correa Delgado, inició acciones comunitarias, Portoviejo no quedó abandonado por la catástrofe, se arrancó con leyes a favor de la reactivación productiva de la provincia, destinando varios recursos para la reconstrucción de las ciudades más afectadas por el terremoto. Entre los proyectos que se han planificado, se encuentran la construcción de considerables equipamientos urbanísticos como son parques y mercados que funcionarían para la reactivación de la ciudad, los mismos que se

ejecutaron a través del GAD municipal, y como resultado se obtuvo medios que fortalecieron los lazos entre los ciudadanos, mejorando la participación social, y el autoestima de los portovejenses después de la catástrofe que se vivió en el 2016, además se fortaleció el uso del espacio público permitiendo a las personas disfrutar de la ciudad de una manera un poco más libre, no solo dentro del hogar si no en espacios multidisciplinarios, que sirven de recreación y esparcimiento que incentivan a realizar acciones de actividad física, mejorando el nivel de salud de la población, y la manera de relacionarse sin ningún tipo de discriminación social, aprendiendo a vivir en comunidad.



Figura 34: Niños jugando en la ribera del río Portoviejo (1935)
Fuente: (Jorge, 2017)

En la figura 35, se visualiza el estado posterior a las demoliciones del centro de la ciudad mismo que quedó abandonado, con grandes vacíos de edificaciones que tenían décadas de construcción, siendo aquel el sector más afectado tras el movimiento telúrico, era donde se ubicaba el casco comercial, siendo uno de los generadores de ingreso más fuerte con los que contaba la capital manabita, pero sobre todo donde se vivía de una manera intensa la apropiación de la población por el espacio público; donde era cotidiano acciones como sacar sus sillas y bancos en medio de las aceras de la casa, pero en la actualidad se encuentra reactivándose de a poco, pero dichas acciones de participación social aún se vive pero en ciertos sectores de la ciudad, ver la apropiación del espacio público de manera autónoma y fluida con un nivel de sociabilización confortable donde se estrechan los lazos con los vecinos.

No es de extrañarse encontrar en sitios determinados, la presencia de dos arcos a los extremos de una calle que en cierto momento no es muy transitada y los niños del sector compartan y tengan una tarde de deporte sin necesidad de contar con una cancha o sitios donde se establezcan actividades fijas, son dichas acciones que mejoran la vida en sociedad, donde mejora la salud mental y la cohesión social, porque genera confort y seguridad el hecho de sentirse aceptado por los demás, y es que la mala salud mental tiene ligaduras con las exclusiones sociales o malas relaciones entre ciudadanos, como también a los modos de vida poco saludables como el sedentarismo y poca o nula actividad física. (OMS , 2018).



Figura 35: Zona Cero de Portoviejo, donde ocurrió el mayor colapso de edificaciones en la ciudad

Fuente: (El Diario, 2016)

Por este motivo es de importancia conseguir equilibrios sociales que eviten o contrarresten la discriminación o marginación, ya que si se disminuye las inequidades en la población, se contrarrestan las malas relaciones sociales entre ciudadanos; y ¿cómo? pues mediante la vitalidad del barrio en los momentos que se realizan acciones en conjunto y le dan movimiento y vida a espacios que en ciertos momentos se llegan a encontrar inactivos reflejándose en la baja densidad poblacional que permiten el abandono del espacio público, dándole lugar a la inseguridad de los sitios, el miedo a la delincuencia como consecuencia del abandono del

espacio público, desarrollando inseguridades en las vidas de las personas limitándolas de recrearse en lugares que no sean viviendas o espacios con vigilancia privada o policías rondando el sitio donde se encuentran. (Land Use Consultants in association with the Centre for Research into Environment and Health, 2007) Citado en (Fariña, 2013). En la figura 36 se identifica la apropiación del espacio público, pero sobre todo el poder compartir con las demás personas mientras al mismo tiempo se contrarresta el sedentarismo y se permite despejar la mente de las responsabilidades cotidianas, indiscutiblemente mejorando la salud de la población, densificando los espacios libres de los barrios, contrarrestando el abandono de los lugares donde se puede realizar acciones de recreación sin el sentimiento de miedo e inseguridad de exponerse a actos de ultraje.

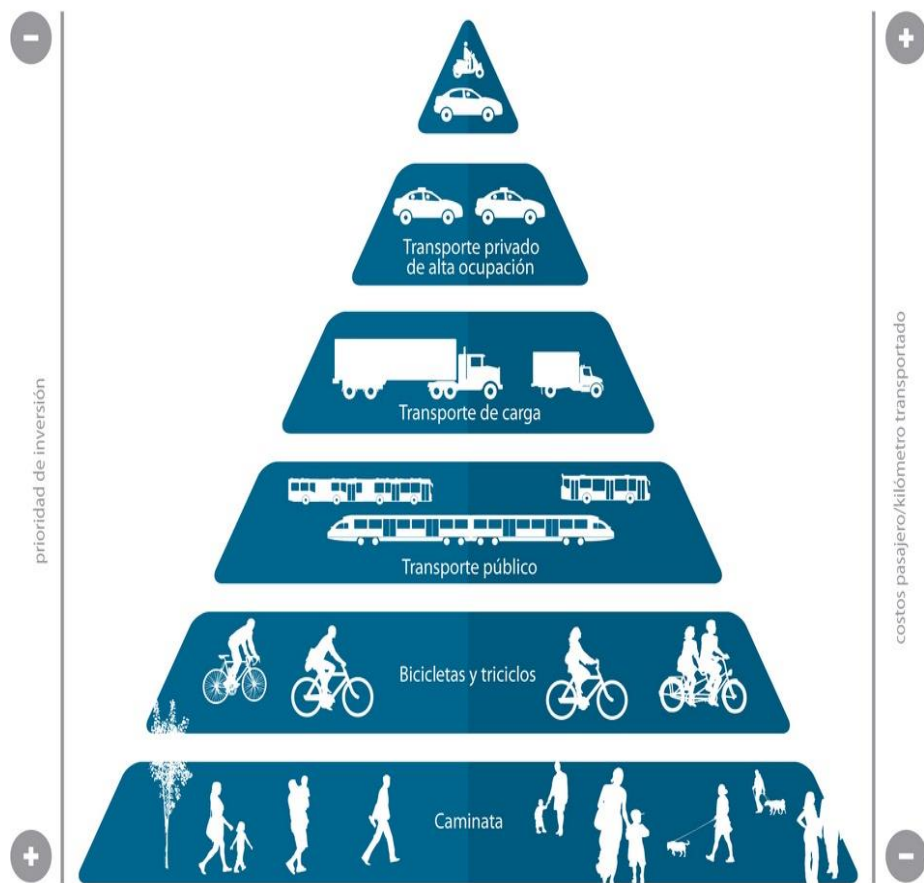


Figura 36: Uso del espacio público para el desarrollo de actividades que benefician la salud de la población.

Fuente: (Miranda & Terán, 2018)

En cuanto a la tranquilidad y seguridad de desplazarse a pie de un sitio a otro es otra de las problemáticas que sucede en Portoviejo debido a la apropiación de la vía pública, pero por parte de los vehículos privados, convirtiéndose en falencia por el hecho del sentimiento de exclusión por parte de los ciudadanos, porque al momento que las personas caminan por la ciudad debe estar siempre muy pendiente del tráfico vehicular, sin importar la existencia de pasos cebra, la única manera de cruzar calles con tranquilidad y seguridad es mediante semáforos, ya que aún existe la cultura de darle prioridad al vehículo quedando el peatón en última instancia en la vía pública, dejándolo excluido de la misma. En la figura 37, se puede observar la pirámide de la movilidad la misma que indica el orden jerárquico que se debe emplear en el espacio público.

Pero dicha situación –de prioridad del vehículo privado en la vía pública- se ha contrarrestado exclusivamente dentro del proyecto mencionado anteriormente de las 11 manzanas regeneradas en el centro urbano, se tiene como finalidad priorizar al peatón en el uso del espacio público sobre todo darle respaldo y seguridad al transitar por la vía y hacerlo con la confianza y tranquilidad que merecen las personas; cosas tan mínimas como estas afectan la salud mental de las personas y limitan el hacer uso de la vía pública por el hecho de existir alta demanda del vehículo privado y en muchos sitios las aceras no son los lugares más confortables para realizar desplazamientos a pie, contando con barreras arquitectónicas o cumpliendo con dimensiones mínimas que no te brindan la seguridad para caminar sin miedo atropellamientos.



Fuente: Infrantrans, 2013

Figura 37: Pirámide de la movilidad.

Fuente: (Infrantrans, 2013) citado en (Laboret, 2015)

Es necesario que las autoridades competentes promuevan mediante programas o campañas de sociabilización, direccionadas a la comunidad, la importancia que tiene el peatón

en las calles, generando de esta manera conciencia al conductor y ante todo respeto por las personas que circulan por la vía pública entendiendo el nivel jerárquico que se encuentra establecido para el uso de la misma, otorgando el espacio que el peatón merece, sin la necesidad de que exista la presencia de policías de tránsito que tiene que hacer detener al vehículo para que las personas puedan movilizarse de un lugar a otro por medio de los pasos cebra, como sucede en la figura 38, la imagen es captada en el exterior de uno de los principales hospitales de la ciudad y aun siendo un equipamiento de alta demanda y nivel jerárquico a nivel de servicios y uso, igual se necesita la presencia del personal de la policía para poder ayudar y permitir que los usuarios del equipamiento y ciudadanos ajenos del mismo puedan circular de una manera ágil y segura, ya que los conductores no respetan el paso cebra cediendo el paso al peatón, siguen teniendo prioridad en distintas partes de la vía pública.

Definitivamente es importante cambiar la concepción de la población para tener como resultado una mejor convivencia del espacio público en las ciudades permitiendo a las personas recrearse en ellos de manera tranquila y segura, porque de eso tratan las ciudades saludables, que las personas puedan apropiarse del espacio público sin permanecer con incertidumbre o miedo provocado por la presencia de los coches y esto se logra contrarrestando el área que en la actualidad se le está proporcionando al vehículo privado y público.



Figura 38: Circulación peatonal en uno de los principales hospitales de la ciudad, mediante ayuda de agente policial.

Fuente: Imagen tomada por la autora

Con respecto a la forma de vivir, el espacio público es una de las ventajas de los portovejenses, en que no siempre necesitan la implementación de espacios destinados a usos específicos para utilizarlos, ya se mencionó ejemplos del uso de las aceras para realizar reuniones vecinales, de la vía pública al momento de hacer compras que funcionen como centros de sociabilización y además para realizar actividades deportivas, así mismo sucede con un equipamiento que es un ícono para la ciudad siendo el Ex

Aeropuerto Reales Tamarindos, construido en el año de 1940 a finales de la década de los años 30.



Figura 39: Titular del cierre del aeropuerto en periódico nacional.

Fuente: (El Universo, 2011)

Evidentemente cuando se planificó el aeropuerto de la ciudad se la realizó con una proyección a corto plazo, ya que en la actualidad el equipamiento se encuentra totalmente encerrado por viviendas, instituciones públicas, y equipamientos de salud y educación. En el año 2011 se cierra por completo las actividades que venía ejecutando el aeropuerto tras 80 años de servicio, en la figura 39, se expone la noticia de un periódico nacional, donde se relata la inconformidad por un número determinado de la población por el cierre del equipamiento debido al apego hacia un ícono de la ciudad, sobre todo refiriéndose el “retroceso” que tendría Portoviejo por no poseer un aeropuerto, según la población que se encontraba en contra del cierre del equipamiento.

Cabe recalcar que a 30 minutos, en vehículo privado, se encuentra otra ciudad manabita, Manta, donde el justificativo de las autoridades por cerrar el aeropuerto es de tener otro de mayor magnitud y en mejor ubicación, encontrándose a poca distancia de la ciudad de Portoviejo donde había sido cerrado permanente el aeropuerto, y no situándose encerrado dentro de la urbe, como es el caso del Reales Tamarindos, el mismo que en la figura 40 se muestra la conformación de los alrededores del ex aeropuerto, encontrándose rodeado de varios emplazamientos de vivienda y equipamientos sanitarios y educativos.

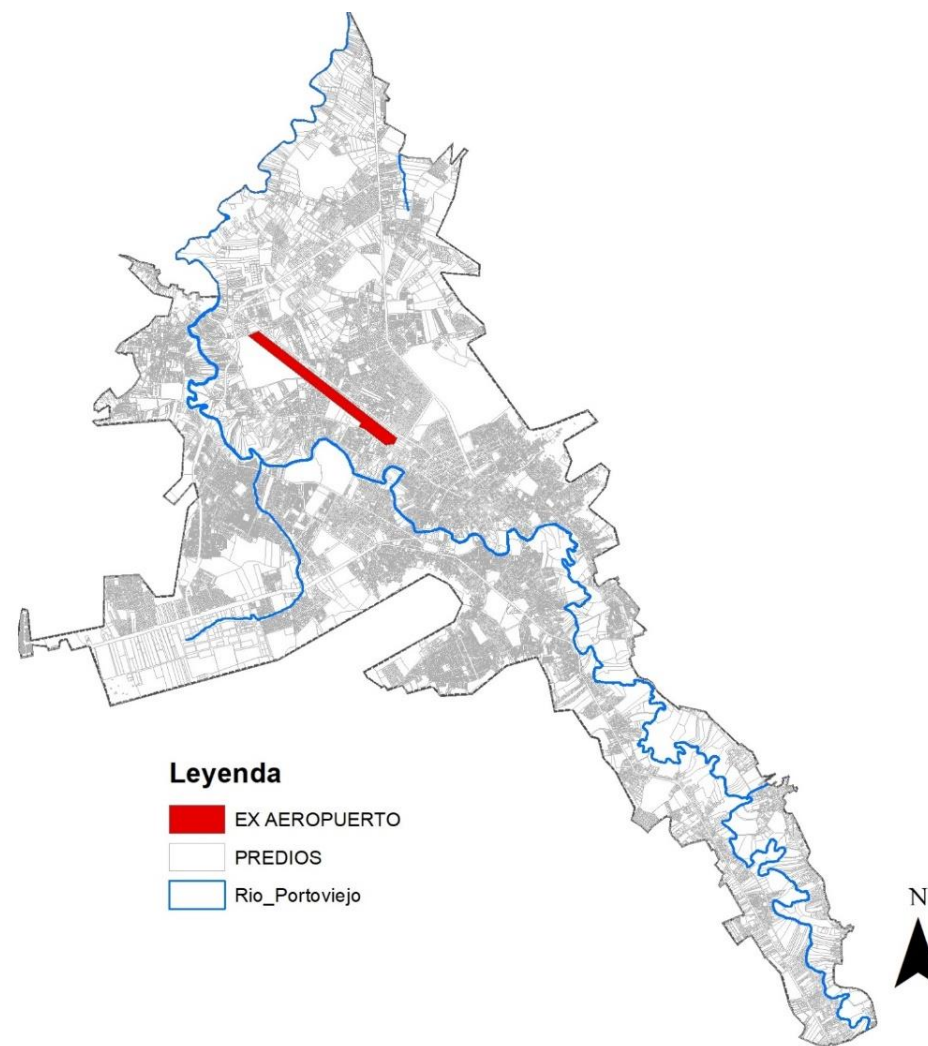


Figura 40: Cartografía de Portoviejo, analizando la ubicación del ex Aeropuerto Reales Tamarindos, en la actualidad.

Fuente: elaboración propia basada en cartografía del GAD municipal Portoviejo

Después de aquel suceso una parte de la población quedó en descontento por la decisión tomada, pero aun así otra parte decidió sacar beneficio de este sitio, apropiándose de la misma dándole la vida que necesitaba como un espacio que se encontraba abandonado en medio de la urbe, de viviendas, y de diferentes equipamientos, un sitio que a escasos minutos caminando se podía desconectar totalmente del caótico tráfico que sufre la ciudad, para adentrarse a un espacio tranquilo; y posteriormente empezó a observarse de a poco personas que iban a caminar, hacer ejercicio, pasar tiempo en familia desarrollando actividades de recreación y esparcimiento, sin la condición que se catalogara como un parque, simplemente las necesidades humanas de reconectarse con la naturaleza permitieron a la ciudadanía apropiarse del lugar y en vista que el ex aeropuerto tenía acogida colectiva las autoridades del GAD municipal iniciaron campañas en promoción a la actividad física, brindando de manera gratuita, sesiones de baile terapia en diversas horas del día en la pista de aterrizaje del que un día fue el aeropuerto de los Reales Tamarindos. Hasta que llegó el 16 de abril de 2016 donde ocurrió la catástrofe del terremoto, que dejó sin hogar a una cantidad considerable de familias, y de manera inmediata el ex aeropuerto abrió sus puertas brindando un sitio seguro a la población portovejense, y es que debido a las beneficiosas características que posee el equipamiento ante una catástrofe y como sitio seguro encontrándose libre de edificaciones y cableado eléctrico, se situó como un sitio muy importante después del terremoto debido al peligro de colapso de mamposterías y del tendido eléctrico sobre todo por las posibles

replicas posteriores que ocurren posteriormente a dichos acontecimientos y que efectivamente sucedieron posterior al movimiento sísmico. (Ministerio de Salud, 2016)

Por su área de extensión y al encontrarse dentro de la urbe, el equipamiento resultó indicado para las necesidades que surgieron en ese momento, debido a la amenaza natural que convive el país por su ubicación geográfica, entendiendo la importancia de contar con dicho espacio, el cual otorga flexibilidad y versatilidad de usos, funcionando de acuerdo a las necesidades que suscitan a la población, como se observa en la figura 41 que muestra una vista aérea del modo de uso que se encontraba brindando el ex aeropuerto después del terremoto.



Figura 41: Imagen aérea del ex aeropuerto funcionando como albergue
Fuente: (Estrella, 2016)

Un año después se cierran los albergues oficiales a nivel provincial, quedando el ex aeropuerto nuevamente vacío, sin la presencia de las familias que después de casi un año de estancia, este sitio se convirtió en sus hogares. A través de la figura 42 se visualiza a la pista totalmente vacía, brindando a la población, nuevamente, un espacio al aire libre. La ciudad se ha ido desarrollando y el ex aeropuerto se encuentra encerrado dentro de la misma, rodeado de viviendas y diferentes equipamientos urbanos, convirtiéndose en un sitio de cercanía para varios sectores de Portoviejo, brindando un sinnúmero de acciones debido a la versatilidad del espacio reflejándose en la realización de actividades recreativas, deportivas, de esparcimiento, identificando oportunidades donde realizar actividades físicas que condicionen al cuerpo a generar movimiento, proporcionando grandes beneficios para la salud, siempre y cuando se las realice de manera continua y regular ligado con la duración y energía que se involucre al momento de ejecutar las acciones. (World Health Organization, 2018) Al mismo tiempo que se realizan las distintas actividades mencionadas, se reducen los niveles de probabilidad de enfermedades no transmisibles como son la obesidad, diabetes, hipertensión, y todo tipo de enfermedades cardiovasculares, que se encuentran aquejando a la población, debido al sedentarismo y a la poca actividad física. (Regina, Gretchen, & Leanne, 2018)

El entorno del ex Aeropuerto, brinda la oportunidad de desconectarte de las tensiones del tráfico y no se encuentran establecidas acciones determinadas a realizar, y la persona se da cuenta que es un sitio que responde a las diferentes necesidades

que surgen en las poblaciones, que se encuentran sumergidas en el uso excesivo del transporte motorizado, en el poco tiempo dedicado a la sociabilización con demás personas, y sobre todo en el escaso tiempo, que gran parte de la población, destina para realizar actividades físicas de cualquier índole, que indudablemente mejoraría la salud física y mental de las personas. Y es que analizando la situación de los espacios públicos, es importante que puedan proveer a la ciudadanía de seguridad y refugio donde puedan desenvolverse sin el miedo a sufrir agresiones a su integridad física y psicológica, además de estrechar los lazos comunitarios, aquellos que promueven la cohesión social y refuerzan los sentidos de colectividad e identidad, permitiendo el sentimiento de pertenencia a un espacio o comunidad, fortaleciendo la vinculación simbólica hacia el espacio o situación determinada por parte de los ciudadanos. (Krupat, 1985) Citado en (Fernández, et al, 2008).



Figura 42: Foto aérea del ex aeropuerto luego de su cierre de actividades
Fuente: (El Diario, 2018)

El sitio cumple con una gran característica por el hecho de ser flexible ante las diferentes necesidades que surgen en la sociedad, claro ejemplo está que ante una catástrofe ocurrida hace 3 años, se convirtió en albergue para varias personas que buscaban un sitio que los acogiera y les permitiera sentirse seguros, porque esa era la necesidad de ese momento, finalizada las actividades como albergue, durante un año, queda nuevamente vacío y en respuesta a este hecho se restablecen actividades deportivas como andar en bicicleta, caminar, momentos de recreación y esparcimiento, como se visualiza en la figura 43 donde familias utilizan la pista para andar en bicicleta y más adelante se observa personas reunidas en un picnic.

Cada una de las acciones mencionadas son fuertes potenciadoras de la salud de la población, siendo la OMS que recomienda un momento de 30 minutos diarios de actividad física y con esto se consigue una población con menos problemas de salud permitiendo a las personas tener espacios cercanos libres de contaminación ambiental y acústica, producto del tráfico vehicular que viven en las calles de la ciudad, propiciando a la población de áreas verdes donde persiste un contexto natural destinado a la realización de diversas actividades al aire libre.

Es recomendable el hecho de incrementar acciones dentro del equipamiento, como podría ser la dotación de huertos urbanos, los cuales no existen en la ciudad, y es un amplio espacio donde se puede proponer este tipo de situaciones, funcionando como eje promotor para la realización de acciones sostenibles y que en la actualidad no existen en la ciudad a nivel de colectividad y sobre

todo sirvan de enseñanza desde los más pequeños hasta personas mayores, fomentando diversidad de actividades en el equipamiento, donde se integre personas de todas las edades sin discriminación alguna.



Figura 43: Familias ejecutan diferentes acciones en el Ex Aeropuerto Reales Tamarindos

Fuente: Foto de autora

5.5. Amenazas Naturales, convivientes de la ciudad.

Cuando se habla de amenazas naturales se hace referencia al peligro latente que representa la posible ocurrencia de un evento catastrófico de origen natural y antrópico, en un tiempo y en un área determinada y Portoviejo no está exenta de este hecho, existe vulnerabilidad como condición en que se encuentran las personas y los bienes expuestos a un grado de amenaza, en relación con su capacidad o inhabilidad para afrontar o soportar la acción de un evento posible.

Otra variable importante es el riesgo considerado como la mezcla de las amenazas y vulnerabilidad que afectan la salud de los habitantes , para ello quienes están en el proceso de buscar una ciudad saludable tienen la responsabilidad de entender que hay que plantear medidas y acciones de protección civil que pretendan mediante la mitigación de riesgos, hacer menos severa las consecuencias de un desastre, se debe considerar en los diversos lugares de trabajo los planes de contingencia, así como también la zonificación de las áreas naturales más vulnerables en los espacios de planificación territorial, utilizando las normas técnicas de señalización para estos efectos, considerando también que existen eventos de difícil predicción, que se suceden en la litosfera, como los terremotos, erupciones volcánicas, derrumbes, deslizamientos, avalanchas y flujos de lodo, pero es trabajo de todos implementar un plan de mitigación para sustentar la ciudad desde el punto de ciudad Saludable.

Refiriéndose a la topografía que define a Portoviejo tiene un gran porcentaje de elevaciones, en ciertos sectores de la ciudad, ya que se encuentra envuelta de valles pero su mayor área de territorio es plano. Sin embargo, factores externos como la contaminación ambiental, el calentamiento global y el terremoto que sufrió Portoviejo, hace que actualmente se esté en un periodo de análisis de la nueva era existencial climática a la cual la población se debe adaptar.

En sus colinas y en las riberas del río se identifica el emplazamiento de los barrios más vulnerables de la ciudad, ya que se originan de invasiones ilegales las mismas que han sido protagonizadas por personas de escasos recursos que no poseían viviendas y recurren a zonas de riesgo por el hecho de ser sitios deshabitados y con mayor facilidad de apropiación, creando como efectos sectores donde no cuentan con una calidad de vida apropiada, presentando precariedad por la escasez y debilidad de los servicios básicos, lo que crea situaciones de pobreza e inequidad social ya que son sitios excluidos y aislados de la población debido a la situación de encontrarse catalogados como zonas protegidas mas no de habitabilidad.

Desde un inicio, al identificar las primeras viviendas emplazadas, se debió proceder a reubicarlas y no permitir que sigan incrementando el número de habitantes en las colinas de la ciudad, no obstante la situación fue empeorando y a medida que avanzaba el tiempo aumentaba la población en zonas de riesgo por deslizamiento.

Además del deslizamiento, existe otro riesgo con el que cuenta la ciudad siendo este el problema de las inundaciones, que se origina por varias circunstancias que provocan dichas emergencias en cada invierno, no solo en Portoviejo sino además en cantones aledaños dentro de la provincia de Manabí.

En la figura 44 obtenida del periódico local se conoce la realidad de la ciudad, los mismos problemas de las amenazas naturales debido a las inadecuadas acciones por parte de los seres humanos; y, a través de la figura 45 se muestra la cartografía de la ciudad donde se visualizan los niveles por riesgo de inundación y deslizamiento de tierra.



Figura 44: Noticia de periódico local acerca de los riesgos ocurridos en la ciudad.

Fuente: (El Diario, 2017)

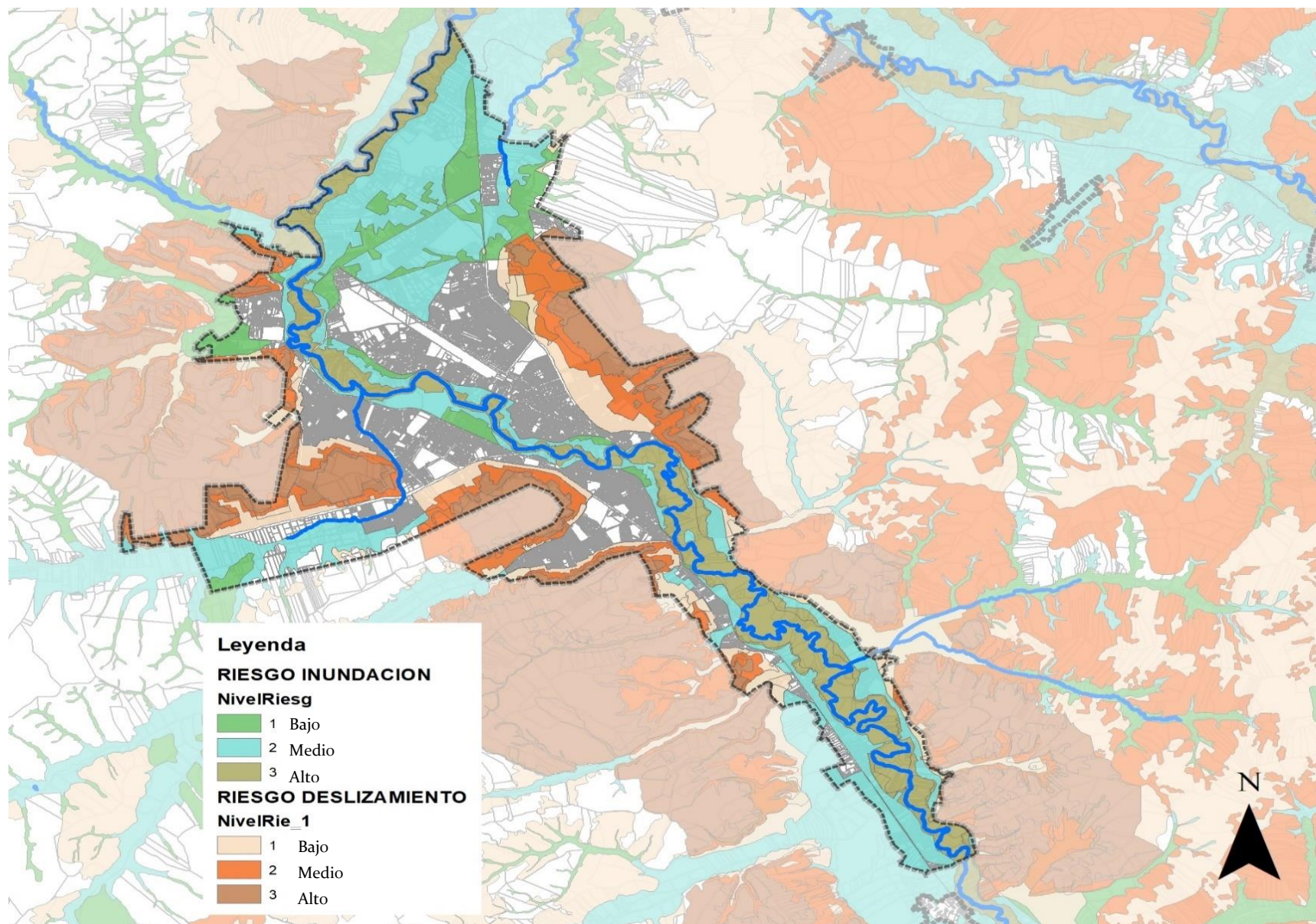


Figura 45: Cartografía de riesgo de inundación y deslizamiento de tierra.
Fuente: Elaboración propia basada en cartografía municipal

Es necesario entender el tema de amenazas naturales a raíz, por eso se da un preámbulo en cuanto a la conceptualización de las amenazas por lo tanto se entiende que “es un peligro latente de que se presente un fenómeno físico de origen natural, socio-natural o antropogénico, que pueda producir efectos adversos, daños y pérdidas en las personas, la producción, la infraestructura, la propiedad, los bienes y servicios y el medio ambiente. Constituye un factor de riesgo físico externo a un elemento o grupo de elementos sociales expuestos, que se expresa como la probabilidad de que un fenómeno se presente con una cierta intensidad, en un sitio específico y dentro de un período de tiempo definido” (GAD MUNICIPAL PORTOVIEJO, 2009)

En cuanto a vulnerabilidad es el grado de pérdida de un elemento o grupo de elementos bajo riesgo resultado de la probable ocurrencia de un suceso desastroso, expresada en una escala desde 0 o sin daño a 1 o pérdida total. (UNDRO; UNESCO, 1979)

Según la OMS cataloga la palabra catástrofe como “cualquier fenómeno que provoca daños, perjuicios económicos, pérdidas de vidas humanas y deterioro de la salud y de servicios sanitarios en medida suficiente para exigir una respuesta extraordinaria de sectores ajenos de la comunidad o zona afectada.”

Comprendiendo estos conceptos se puede continuar explicando la situación de la ciudad de Portoviejo, la cual se encuentra amenazada por tres tipos de catástrofes naturales, deslizamientos de tierra, inundaciones y terremotos, cada una de estas amenazas

expone a vulnerabilidades a la población, surgiendo las zonas de riesgo que se catalogan de esta manera por los peligros que surgen por su ubicación geográfica; y, los resultados de los impactos no serán de la misma manera en diferentes sectores o población debido al nivel de vulnerabilidad que expongan estos elementos afectados.

Este contexto impide la habitabilidad de las personas en entornos seguros, exponer la integridad y seguridad de la población que lo habita, sobre todo en los tiempos de mayor peligro, que es el invierno debido a la presencia de fuertes lluvias provocando desbordamiento del río que causa inundaciones y en las colinas donde se evidencian deslizamientos de tierra, ambas situaciones exponen a las personas que viven en estas zonas a convivir con alto estrés y preocupación por motivo de perder sus viviendas y hasta sus vidas, perjudicando la estabilidad emocional y psicológica con la que se debería vivir.

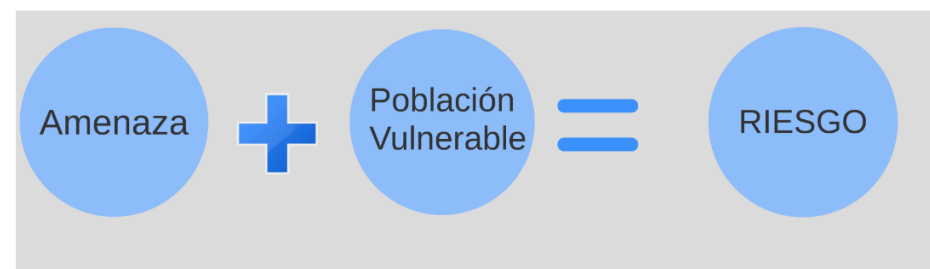


Figura 46: el riesgo es el resultado de la suma de las amenazas y la vulnerabilidad de un número determinado de población

Fuente: (Ruiz, 2016)

5.5.1. Riesgos en las colinas, deslizamientos de tierra.

“Salve ciudad del valle que dominas con altivez de reina castellana, ciudad que ostentas como soberana la corona triunfal de tus colinas” es como Vicente Amador Flor cataloga a la ciudad, en el canto a Portoviejo, pues es un valle rodeado de colinas, en cualquier punto que se transite la ciudad a su alrededor se verán hermosos paisajes de sus montañas, verdes en invierno, y un poco opacas en verano, sin embargo sus encantadoras colinas se encuentran amenazadas debido a los emplazamientos inadecuados de viviendas, que se construyen de manera incorrecta alterando las propiedades del suelo y exponiendo a los deslizamientos de tierra presenciados en invierno debido a la presencia de fuertes lluvias que pueden durar largas horas de manera intensa. Existen áreas de las colinas de la ciudad que han logrado consolidar determinadas calles, aceras y bordillos, configurándose de una mejor manera como barrio, y permitiendo que servicios como recolección de basura puedan cubrir un mayor porcentaje de la población, como se observa en la figura 47.

Por la situación geográfica de Portoviejo, bordeada de colinas, mediante estudios y análisis se han catalogado las zonas de mayor y menor riesgo por temas de deslizamientos de tierra, y aun siendo los valles de mayor riesgo, son sitios de asentamientos informales.

Deberían de considerarse los mapas de evaluación de riesgo al momento de dar permisos de construcción pero sobre todo tener un alto nivel de protección, control y seguimiento en estas áreas porque la mayoría de viviendas son realizadas de manera ilegal sin permiso alguno de la municipalidad del cantón, por lo tanto es necesario utilizar las herramientas con las que cuenta la institución pero sobre todo ponerlas en práctica al momento de limitar construcciones en zonas no adecuadas.



Figura 47: Vista desde las colinas de Portoviejo
Fuente: (Sornoza, 2018)

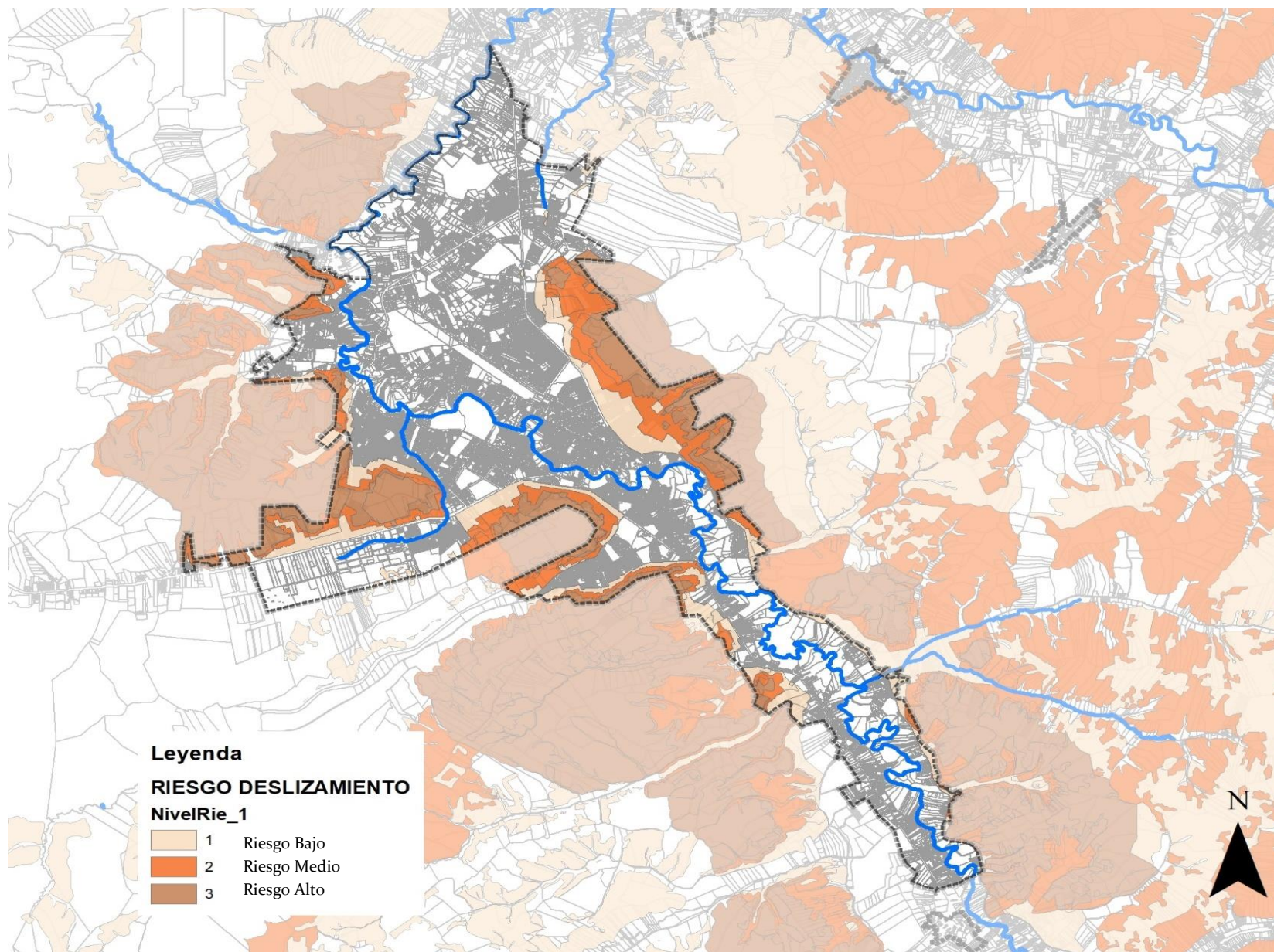


Figura 48: Cartografía de Riesgo de Deslizamiento de tierra
Fuente: Elaboración propia basada en cartografía municipal

Refiriéndose a la figura 48 se visualizan los diferentes niveles de riesgo, por deslizamiento de tierra, que existen en determinadas zonas de la ciudad identificando riesgo nulo en las planicies pero se evidencia el mayor riesgo en las colinas.

Los deslizamientos de tierra en la ciudad de Portoviejo se han dado en las colinas y con frecuencia en la época invernal, afectando en un alto nivel a la población que habita en estos sitios. Estos emplazamientos se dan como respuesta a una alta demanda de vivienda por personas de escasos recursos, que encuentran solución a su problemática habitacional invadiendo espacios que se encuentren vacíos, convirtiéndose en los sectores más pobres y vulnerables de las ciudades encontrándose propensos a situaciones de riesgo, y aunque algunas empiezan como invasiones con el transcurso de los años terminan legalizándose y formando nuevos sitios de las urbes donde vivir o habitar, alentando a personas con la misma situación económica que busquen la misma solución que ellos han encontrado.

Paralelamente se crean grandes problemas para la municipalidad, porque son sectores que por lo general no cuentan con los servicios básicos y de esta manera se van expandiendo zonas de habitabilidad que no están contempladas dentro de los servicios que brinda el municipio, pero que como ciudadanos tienen derecho. Debido a la vulnerabilidad que existe en las colinas hacia los riesgos naturales está prohibido la construcción de edificaciones pero aun así, existen un sin número de viviendas en zonas de riesgo por deslizamiento de tierra quedando expuestas

a varias deficiencias sobre todo a enfermedades por un bajo nivel de saneamiento público.

Es evidente que el medio físico en el que se desarrollan las familias, no presenta óptimas condiciones de habitabilidad, donde se encuentran en contacto directo con residuos orgánicos e inorgánicos, exponiendo a la población a diferentes tipos de enfermedades por el inadecuado saneamiento con el que conviven y que de una u otra manera dichos entornos se vuelven sus hogares. (Ver figura 49).



Figura 49: Viviendas emplazadas en zonas de riesgo
Fuente: (Alberto Zambrano, 2012)

Este tipo de emplazamientos han afectado al ambiente de la ciudad por la existencia de tala de árboles, identificadas como deforestación en un gran porcentaje de ciertas colinas de la ciudad, permitiendo el deterioro del suelo y potenciando riesgos por deslizamiento de tierra, (ver figura 50), donde se visualiza una de las colinas de Portoviejo que se encuentra afectada por la deforestación.

Al momento de realizar emplazamientos ilegales en zonas de riesgo, como hecho sucesivo se procede a realizar instalaciones clandestinas de índole sanitarias y eléctricas, por parte de los ciudadanos, que van deteriorando y debilitando la composición del suelo provocando erosiones y aumentando la fragilidad ante las amenazas persistentes; pero además es importante hablar del riesgo de exponer sus vidas ante peligros latentes en época invernal cuando se destacan lluvias abundantes, aquellas que son causantes de grandes deslizamientos de tierra provocando que estas zonas aumenten su riesgo natural, y de manera concadenada la evacuación emergente de las personas que habitan estos espacios.

Los deslizamientos de tierra son provocados por varios factores como es la tala de árboles, abundantes lluvias, el cambio climático, pero también interviene en ciertos casos, cuando existen emplazamientos inadecuados, es el drenaje deficiente con los que pueda contar las pendientes, obteniendo como efecto la infiltración de agua superficial en materiales meteorizados de los taludes urbanos que se encuentran con una alta demanda. (Anderson & Holcombe, 2013)

Y es que aun en la manera de realizarse estos emplazamientos, clandestina y empíricamente, existen viviendas que se encuentran edificadas con medidas preventivas ante el riesgo como se ve en la figura 51, edificadas sobre muros de piedra de contención, mitigando el riesgo de los deslizamientos de tierra, siendo prácticas que contrarrestan en cierto modo al riesgo con el que conviven debido a la zona que se encuentran emplazadas sus viviendas, convirtiéndose en acciones de ejemplo para los pobladores del sector y que puedan funcionar de manera de réplica generadoras de acciones amigables con el ambiente.



Figura 50: Deforestación en determinadas colinas de Portoviejo

Fuente: (Alberto Zambrano, 2012)

Observando la imagen es inevitable comprender la necesidad de hacer enfoques en los grupos más vulnerables como son los niños, adultos mayores, y personas con capacidades limitadas ya que ellas son las personas que se les presenta dificultades de reacción personal, en el momento que suceda la emergencia, frente al resto de la población que podría demostrar facilidades de sobrevivencia ante una catástrofe de esta magnitud, por eso se debe brindar una mayor atención ante los grupos de personas vulnerables que conviven en sitios de altos riesgos naturales, para que puedan tener mayor conocimiento de que acciones tomar ante la llegada del riesgo.



Figura 51: Muros de piedra como medida de prevención ante deslizamiento de tierra en las colinas de la ciudad.

Fuente: (Alberto Zambrano, 2012)

5.5.1.1. Situación familias damnificadas por riesgo en las colinas.

En el año 2012 Portoviejo padece uno de los inviernos que más daños dejó en la población, dejando en la calle a varias familias que tenían sus viviendas en zonas de riesgo por deslizamiento de tierra, por lo consiguiente fueron desalojadas debido a la emergencia que ocurría en ese momento, recurriendo al uso de equipamientos de educación pública para albergar de manera momentánea a las familias damnificadas, que fueron movilizadas por motivos de colapsos de sus viviendas o por el alto riesgo que estaba atravesando las colinas de la ciudad.

La ciudad vivía un ambiente de inestabilidad debido a la presencia de un desastroso invierno, por sus fuertes lluvias y los daños heredados a la ciudad, y además ya se acercaba el inicio de las actividades escolares por lo tanto las familias que se encontraban albergadas en ciertas instituciones educativas debían ser evacuadas para no atrasar el inicio de clases, es por ello que el GAD municipal de Portoviejo toma la decisión de reubicar a dichas familias a un equipamiento de servicio hotelero, pero en ese momento se encontraba en desuso, siendo el ex hotel el Concorde, pero sin saber el tiempo determinado que pasarían ahí las familias debido a que no tenían un techo propio donde ir.

Como efecto de la pérdida de viviendas en las colinas de la ciudad por deslizamiento de tierra, surge una alta demanda de viviendas, y por lo consiguiente el municipio dona terrenos para la ejecución

de proyecto habitacional por parte del gobierno nacional para solucionar la problemática sobre las personas de escasos recursos sin viviendas, por lo que se procede a construir el reasentamiento Virgen de Guadalupe que se finaliza en el año 2017, es decir que durante 5 años las familias mencionadas debieron acoplarse a vivir en un albergue que antes de la emergencia funcionaba como ex hotel que se encontraba abandonado, es necesario que las autoridades se comprometan con los seres humanos, ante cualquier circunstancia, que busquen soluciones a las problemáticas y puedan brindar una calidad de vida donde tengan una vivienda y entorno dignos, en muchas ocasiones es la falta de recursos lo que impide otorgar soluciones rápidas y eficaces pero en otros casos es la falta de interés y compromiso, por parte de la autoridades hacia las personas, sin considerar los niveles de salud que se está brindando a la población que por derecho merecen, a tener una vida digna y sana. Y como se ve en la figura 52, se publica en periódico local, el Diario, las realidades que se vivían en el albergue antes mencionado, donde era evidente la situación inadecuada con la que convivían las familias que habían perdido sus viviendas en aquel invierno del 2012 y vivieron en un ex hotel hasta el 2017 que se finalizó el programa habitacional por parte del gobierno nacional del Ecuador.

A raíz de la reubicación de las familias que se encontraban en zona de riesgo por deslizamiento de tierra, y grandes afectaciones en las colinas de la ciudad causados por el terremoto, ocurrido en el 2016, el GAD municipal de Portoviejo decide empezar con

medidas de prevención para mejorar la situación de las colinas de la ciudad, es por ello que en el año 2017 se realiza el encausamiento de quebradas existentes, ya que todas las colinas que circundan la ciudad a través de quebradas mantenían una agresión, con agua y lodo, a varios sectores de Portoviejo, para contrarrestar aquellas acciones se ejecutó muros retenedores de sólidos, siendo complementados con el encauzamiento del agua limpia hacia los sistemas de alcantarillado pluvial. (Pérez, 2019)



Figura 52: Reclamos por parte de las familias albergadas
Fuente: (El Diario, 2016)

Indiscutiblemente eran acciones necesarias para mejorar la situación de la ciudad, pero sobre todo otorgar una estabilidad emocional y psicológica a las personas que vivían en las zonas de riesgo por deslizamiento, ya que en la actualidad que se encuentran situadas en el reasentamiento ubicado en Picoazá una de las parroquias de la ciudad, tienen una vida más tranquila en cuanto a las amenazas naturales teniendo estabilidad mental, sin tener esa “preocupación estacional”, que se perturbaba en cuanto empezara el invierno con la presencia de fuertes lluvias.

Es importante entender el campo sobre deslizamiento de tierra ya que es una amenaza con la que las personas que viven en zonas de riesgo, conviven latentemente sobre todo en invierno generando una afectación directa a su salud mental debido a la presencia de la incertidumbre y mantenerse en alerta estacionalmente, por la presencia de las abundantes lluvias en invierno, que se encuentran ligadas con el riesgo.

Es necesario que las autoridades busquen soluciones definitivas ante la problemática de riesgo por varias situaciones como es la salud de las personas, pudiendo brindarles una estabilidad mental y psicológica, conociendo las consecuencias que traen este tipo de catástrofe sobre la población afectada, en primera instancia a la salud mental de las personas por el primer impacto de entender y aceptar la emergencia por la que se está viviendo, es por ello que debe existir políticas o protocolos donde incluyan los tratamientos psicológicos para las familias que habitan en estas zonas pero sobre todo aquellas que sufren consecuencias

emocionales o psicológicas por la emergencia. (Ministerio de Salud de la Nación, 2016)

En el ámbito ambiental se debe tener cuidado al momento de tener contacto con el agua que transita por el deslizamiento, ya que se encontrará contaminada por el contacto con el medio físico, trayendo consigo la probabilidad de contraer enfermedades virales, además de la acumulación del agua mediante creación de pozas o charcos exponiendo a la población a enfermedades como el dengue. (Ministerio de Salud de la Nación, 2016)

Existen diversas medidas para mitigar o contrarrestar los riesgos por deslizamientos de tierra, mencionando en primera instancia el procedimiento de análisis, evaluación e identificación de los motivos por el cual está sucediendo la catástrofe, para buscar soluciones aptas para el deslizamiento identificado y de esta manera contrarrestar los efectos de la catástrofe a través de técnicas que apliquen al caso de estudio, protegiendo la calidad de vida de las personas que habitan en estos sitios y reduciendo el gasto público que se realiza al momento de la emergencia, por medio de acciones como el desalojamiento para situarlos en albergues momentáneos. (Anderson & Holcombe, 2013). En la figura 53 se observa algunas determinantes que afectan al momento de los deslizamientos de tierra.

FIGURA 3.3 Fuentes típicas de agua superficial y subsuperficial y vías de flujo asociadas con construcción no autorizada en laderas

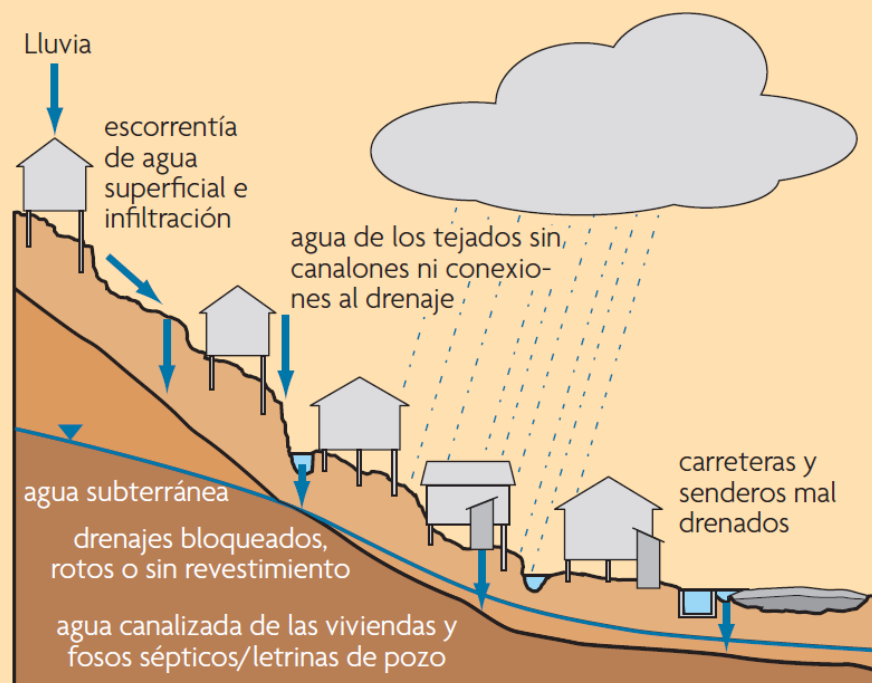


Figura 53: Algunas causantes de los deslizamientos de tierra
Fuente: (Anderson & Holcombe, 2013)

Ya que se han ejecutado avances y mejoras ante la situación de los deslizamientos de tierra, en Portoviejo, es muy importante el seguimiento y regulación que se realice en las colinas de la ciudad para evitar que se repita la historia y en un tiempo determinado volver a encontrar más viviendas construidas, volviendo a la misma problemática como se ve en la figura 54, donde se

edificaron viviendas en zonas de riesgo exponiendo la integridad física de las personas pero sobre todo perdiendo las viviendas que con sacrificio lograron levantar, y después de la catástrofe solo quedan las columnas de hormigón y sus mamposterías en total inestabilidad donde ya no queda más cabida para habitar de manera segura en el mismo lugar.

Deben ser declaradas áreas protegidas y darle el valor e importancia natural que ameritan, fortaleciendo los espacios naturales de la ciudad y trabajando con la población impartiendo conciencia acerca de estos espacios, como se ve en el siguiente link.

< < <https://www.facebook.com/watch/?v=371875600187476>.>>

donde pobladores de sectores aledaños a las colinas se encuentran haciendo campañas de reforestación para mejorar el estado en el que se encuentra actualmente, pero sobre todo tomar medidas que contrarresten el riesgo de deslizamiento de tierra, protegiendo los entornos que los rodean reforzando el área natural con el que cuentan, es por ello que se recalca la participación ciudadana porque se están apropiando de la actividad y por el mismo hecho lo protegerán y cuidarán el proyecto que es para beneficio no solo del sector porque disminuirá los posibles deslizamientos de tierra sino además para ellos que contarán con una mejor calidad de aire debido a la presencia de la naturaleza, realizando pequeños aporte para mejorar los ecosistemas de la ciudad.



Figura 54: Viviendas afectadas por el deslizamiento de tierra

Fuente: (Alberto Zambrano, 2012)

“En cierta medida aún caminamos sonámbulos hacia los desastres que sabemos que van a ocurrir en el futuro y no se está haciendo lo suficiente para mitigar el daño”.

John Holmes, Subsecretario General de la ONU para Asuntos Humanitarios (Lynn, 2009)

5.5.1.2. Hábitats Naturales

Según fuente de la ONU, la protección de la biodiversidad se encuentra en riesgo debido a la deforestación que aún se vive en varias ciudades a nivel mundial, por el pobre control sobre áreas protegidas del planeta Tierra. Los hábitats naturales son de vital importancia para contrarrestar el cambio climático, pero sobre

todo para mejorar la salud de las ciudades mediante la absorción de CO₂, potencial agente contaminante del aire, aumentando y reforzando la masa arbórea de la ciudad es donde se trata de combatir este elemento de contaminación ambiental, por ello la protección de vida de los ecosistemas se encuentra de los objetivos de desarrollo sostenible.

En Portoviejo se identifican hábitats naturales que se han catalogado como zonas protegidas, como son las colinas de la ciudad, para prevenir la deforestación y ayudar al mejoramiento del ambiente que las personas respiran a diario, ya que ha sido muy común la deforestación debido a la invasión de personas de escasos recursos que carecen de viviendas y recurren a estos sitios de manera ilegal. En los valles de Portoviejo se evidencian varios Ceibos, ver figura 55, árboles nativos de la ciudad que en razón a la tala indiscriminada se estaban perdiendo pero gracias acciones de protección se empezó a tomar medidas un poco más firmes como se encuentra en la ordenanza regida por el GAD municipal de Portoviejo la misma que indica en el art. 9, literal c, lo siguiente: *“Proteger las cumbres de colinas de futuros desarrollos urbanos. Preservar las colinas como un bien urbano natural desde el cual se pueden observar imponentes panorámicas de la ciudad.”* (GAD MUNICIPAL PORTOVIEJO, 2016) a partir de elaboración de ordenanzas, se ha priorizado y valorar los recursos naturales de la ciudad, de manera que en el año 2017 se declara por parte del Gobierno Provincial de Manabí al Ceibo como patrimonio natural, protegiéndolo de manera más firme. (Ver figura 56).

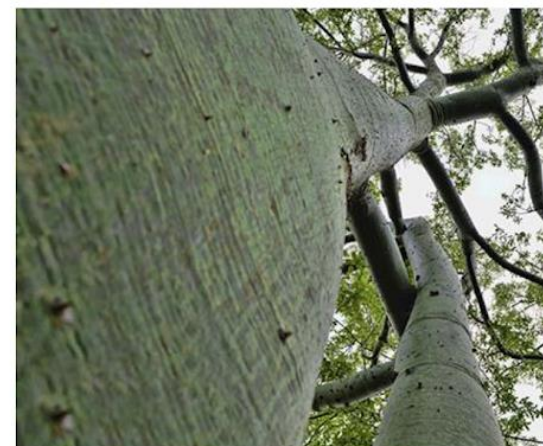


Figura 55: Ceibos en las colinas de Portoviejo
Fuente: (Gustavo González & Asociados, 2017)



► Manabí

El Ceibo es declarado patrimonio natural



La Corporación Provincial de Manabí declaró ayer al ceibo como patrimonio natural y símbolo de Manabí, que implica, además de su protección y reproducción, investigación de sus bondades.

Figura 56: Ceibo declarado patrimonio natural
Fuente: (EL DIARIO, 2017)

Entre varias de las parroquias de la ciudad se encuentra Picoazá, donde se localiza el Cerro Jaboncillo, el mismo que es un sector donde se encontró elementos arqueológicos de la cultura Manteña, siendo una de las primeras poblaciones a nivel de la provincia. Debido a los primeros hallazgos, que se localizaron en el Cerro Jaboncillo, era necesario profundizar investigaciones en el sector para fortalecer el patrimonio de la ciudad y paralelamente protegerlo de la deforestación pero sobre todo de una amenaza inminente, la actividad minera, que se desarrolla en sectores aledaños al Cerro Jaboncillo por lo cual la Asamblea Nacional del Ecuador decide declarar Patrimonio Cultural de la Nación, finiquitando dicha área para fines arqueológicos e investigativos, protegiendo el ecosistema que se encuentra en el sitio.

A través del tiempo se fue fortaleciendo estableciéndose en el lugar un museo y casetas de guardianía, para proteger el área donde se realizaban los estudio pero además caracterizarlo como espacio protegido, con el pasar del tiempo se fue dotando al sitio para visitas turísticas, pero sobre todo se transformó en un lugar lleno de historia en medio de naturaleza de bosques de vida tropical seca y húmeda llegando a tener ciertos espacios a 650 metros sobre el nivel del mar. Es en el año 2010 donde se delimita el polígono patrimonial, firmándose un convenio dando prioridad a la preservación del lugar como zona protegida y poniendo en valor las cualidades culturales y patrimoniales que posee. (Ministerio de Patrimonio y Cultura-Gobierno Nacional del Ecuador , s.f.)

Los hábitats naturales en cada una de las ciudades desempeñan una función para contrarrestar los efectos del cambio climático ya que actúan absorbiendo el carbono que existe en el ambiente para posteriormente almacenarlo en los suelos, sin embargo cuando no existe un debido cuidado y protección de los mismos, se generan efectos sobre la salud de las poblaciones contribuyendo a la contaminación ambiental, por ello es importante que las instituciones o personas competentes en la protección del hábitat natural de las ciudades se comprometan a legislar y evitar diferentes amenazas provocadas por el ser humano. (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2013)

Las autoridades e instituciones que están al frente de resguardar las zonas protegidas y hábitats naturales, deben comprometerse y realizar los respectivos seguimientos para que las ciudades puedan encontrarse configuradas con espacios de naturaleza que permita a la población conectarse con áreas verdes sin la necesidad de largos desplazamientos y beneficiándose de un aire optimo gracias a la función que cumplen las masas arbóreas de contrarrestar las contaminaciones atmosféricas, sin embargo en la actualidad prevaleció un caso de deforestación (de los ceibos), en el antes mencionado Cerro Jaboncillo, aun siendo declarado zona protegida, Patrimonio Cultural de la Nación, y este hecho se dio por la ejecución de inicios de obra del proyecto del nuevo sistema de transmisión eléctrica para la provincia de Manabí que parte de la obra pasa por el cerro.

Varios activistas ambientales se quejaron por el acontecimiento de la tala de árboles, de más de 200 años de vida y por lo tanto se paralizó la obra para realizar las respectivas investigaciones del caso.

Pero por qué es necesario la tala de estos árboles y que la población se queje de dichos atentados contra la naturaleza, para que las autoridades se involucren en el resguardo de las zonas protegidas, es importante darle la prioridad que merece la naturaleza en las ciudades, no ver solo como una colina llena de árboles si no como el espacio natural protegido que permite tener una ciudad más saludable por la presencia verde que contrarresta las contaminaciones atmosféricas provocadas por el hombre y que afecta a la población, tales como la misma deforestación, pero además es necesario la concienciación de cuidar y preservar los espacios o equipamientos que son declarados patrimonio cultural de la nación, de protegerlos y sobre todo respetar su presencia en medio de la ciudad, otorgándoles el nivel jerárquico que merecen en la sociedad y en el desenvolvimiento de actividades que se ejecuten alrededor de estos espacios protegidos.



Figura 57: Tala de Ceibos en el Cerro Jaboncillo

Fuente: (El Universo, 2019)

5.5.1.2. La presencia de zonas verdes en la ciudad.

Portoviejo se ha caracterizado por contar con pequeños parques que se encontraban en mal estado, ver figura 58 los mismos que general malestar a la población por el estado de los equipamientos abandonados por las autoridades ya que no se les brindaba el mantenimiento adecuado para que sea habilitado. Los parques que persisten en la ciudad en gran mayoría son cerrados

permitiendo el ingreso hasta cierta hora determinada por las autoridades y convirtiéndose impermeables con su entorno.

En los dos últimos años se han inaugurado dos grandes parques en la ciudad, como son La Rotonda y Las Vegas, aquellos que han cambiado la perspectiva del uso y funcionamiento de los parques, ya que antes el concepto que se tenía en la ciudad, debido a las referencias existentes, era espacios cerrados donde las acciones a realizar por parte de las personas eran limitadas; en la actualidad esa mentalidad ha cambiado pero gracias a los proyectos implantados por las autoridades responsables, funcionando en beneficio de la salud de la ciudadanía.

¿Por qué las zonas verdes pueden mejorar la salud de la población? Pues en primera instancia incentiva la actividad física al aire libre que contrarresta enfermedades cardiovasculares, sedentarismo y obesidad, permitiendo al ser humano conectarse con la naturaleza brindando momentos de relajación en el instante que se alejan del movimiento urbano cotidiano que va ligado con el estrés del trabajo, el tráfico vehicular, y el estar la mayor parte del día dentro de trabajos de oficina que obligan a la mente de las personas en permanecer en constante situación de presión que aumentan los niveles de estrés que afectan la salud mental de la población, además funcionando como potenciador de las relaciones sociales entre las comunidades, que además según estudios es más confortable realizar actividades en espacios libres con espacios verdes que ejecutarlas en áreas urbanizables con rígidos hormigones o dentro de gimnasios o centros privados

(Ariane, Andrew, & Deborah, 2005) citado en (World Health Organization; European environment and health process, 2016).



Figura 58: Ciudadanos se quejan del estado de parques de Portoviejo
Fuente: (El Diario, 2017)

Se logra propiciar a la ciudadanía de cada una de las características mencionadas anteriormente al momento de incorporar zonas verdes a la ciudad, ya que va más allá de aumentar los metros cuadrados de áreas verdes por habitantes,

es la implementación de equipamientos que otorgan a los seres humanos de un conjunto de acciones que fortalecen la salud de las ciudades al momento de poseer espacios donde realizar actividades recreativas que mejoren el estado de ánimo de las personas, encontrándose en entornos naturales lleno de tranquilidad.

Los espacios con vegetación indiscutiblemente proveen de sombra y confort climático, a las personas, ante las elevadas temperaturas que puedan existir en las ciudades a determinadas horas o fechas, es necesario la presencia arbórea en las plazas y sobre todo en las calles para poder promocionar y respaldar una movilidad sostenible ya sea en bicicleta o a pie de manera que se proteja la integridad física de las personas por los rayos ultravioletas que propaga el sol previniendo enfermedades como cáncer y aislando las altas temperaturas que hacen que los desplazamientos sean incómodos.

En Portoviejo en un gran porcentaje, las calles son caracterizadas por ser duras en cuanto a la escasez de vegetación en sus vías públicas y el empoderamiento del hormigón, ver figura 60, teniendo como efecto que los desplazamientos de un sitio a otro para la realización de las actividades cotidianas de los seres humanos como ir a la escuela, trabajo, ir hacer compras de la casa, en gran proporción son mediante el parque automotor ya que un factor importante al momento de pensar en caminar por la ciudad es el hecho de las altas temperaturas que existen en las horas pico, siendo aquello una causa para que las calles con tanto

asfalto se vuelvan incómodos exponiendo a la población a enfermedades como cáncer de piel o molestias como insolación por exposición excesiva al sol, siendo el tema de calles sin masa arbórea una desventaja para que Portoviejo sea una ciudad de andar, de poder movilizarse de una manera más sostenible y amigable con el ambiente.



Figura 59: Parque Las Vegas

Fuente: (Moreno, 2018)

Los espacios en las ciudades que son destinados o proyectados para la implantación de zonas verdes, como parques, jardines espacios con una importante presencia de vegetación, no solo ayudan a contrarrestar las emisiones de CO₂ y purificar el ambiente, además ofrecen a los seres humanos la posibilidad de

relacionarse con otras personas mejorando los espacios de sociabilización adecuándolos de manera más natural encontrándose menos modificado por el hombre. (Consejería de Igualdad, Salud y Políticas Sociales , 2015)

Paralelamente, estos sitios, brindan la oportunidad de realizar ejercicios al aire libre y como se mencionó en el MCAS durante el módulo de Salud y Confort, es importante entender que la importancia de los espacios que fomentan las actividades al aire libre y la actividad física entendiendo que no solo se refiere a deportes sino a todo tipo de acción donde el cuerpo genere movimiento (Barrios, 2019). Es por ello la importancia del estudio de los entornos que conforman los barrios, para poder dotar de sitios que mejoren su salud mental, física y social, como son los espacios verdes, estructurando las ciudades de una forma más compleja que integre las diferentes disciplinas que intervienen al momento de pensar en “Ciudad”.



Figura 60: Imagen de las aceras de calles sin ningún tipo de arborización pertenecientes a la ciudadela universitaria

Fuente: Foto de autora

“Tanto las riberas de los cursos fluviales como los paseos, calles y plazas con árboles grandes pueden servir de conectores entre hábitats en la periferia urbana y zonas ajardinadas dentro de ella, y así aumentar la permeabilidad del casco urbano”
(Ministerio de Medio Ambiente , 2007)

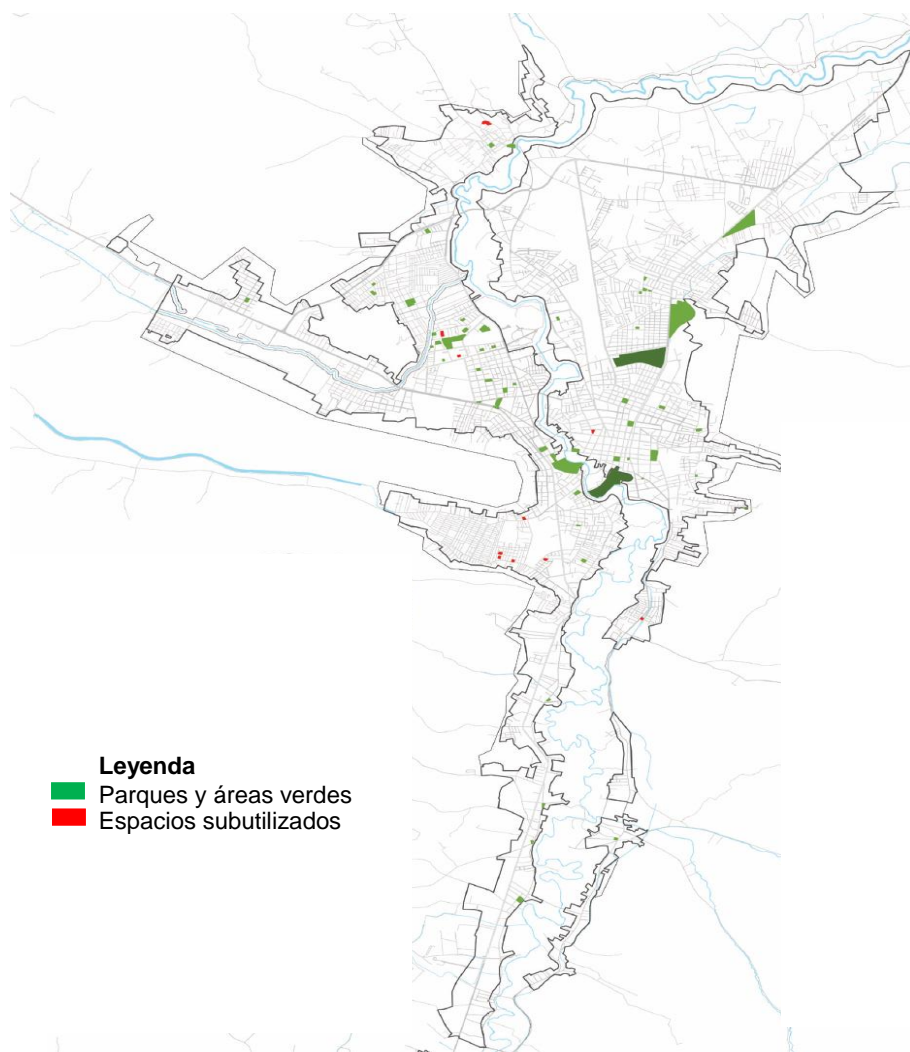


Figura 61: Cartografía de la ciudad de Portoviejo, respecto a espacios verdes de la ciudad

Fuente: (Gustavo González & Asociados; Gehl People-S.Franciso; University of California-Berkeley, 2017)

En la figura 61 se puede visualizar la cartografía de Portoviejo basándose en los espacios verdes con los que cuenta la ciudad, reflejándose notablemente inequidad en cuanto a la distribución de equipamientos de este uso, además se identifica el recorrido que el río tiene por la ciudad convirtiéndose en un eje conector de espacios donde se puede ir tejiendo la malla urbana de a través del recurso fluvial.

Anteriormente se menciona la situación del río con la ciudad, encontrándose totalmente ignorado, contaminado y excluido como elemento natural, pero teniendo una ventaja muy importante al momento de analizar como atraviesa la ciudad abarcándola territorialmente en su mayoría, por ello es necesario que se trabaje en las riberas del río propiciando a la ciudad de un corredor verde que además de permitir a la población darle valor al río, se incremente espacios verdes de recreación o conexión con la naturaleza permitiendo mejorar los recursos con los que cuenta la ciudad para fomentar los niveles de una movilidad sostenible ya sea a pie o en bicicleta, ya que a través de los corredores se puede incrementar carriles bici que sean confortables al momento de encontrarse rodeados de vegetación que mejora los niveles climáticos, en cuanto a las altas temperaturas, y tejiendo redes que permitan conectar a los diferentes barrios de la ciudad por medio de estos carriles para el uso de la bicicleta.

Y es que de por sí el río ya se constituye como un correo biológico por su tránsito natural por la ciudad que posee, favoreciendo a la salud de los seres humanos debido a la absorción de CO₂, trabajando paralelamente como islas de calor en las zonas

aledañas disminuyendo las temperaturas, y sobre todo disminuyen el estrés de las personas mejorando la calidad de vida al tener sitios de contacto directo con la naturaleza, además que también pueden funcionar como “aulas abiertas” (Hernández, 2017) donde se eduque y concientice a la población infantil y adolescente, a través de visitas educativas mejorando el nivel cultural de protección a estos sitios, que solo se preservarán con una ciudadanía que entienda y sea consiente de los beneficios que obtienen para su salud, en el momento que la ciudad que habitan posee lugares naturales de calidad ya que para mantener y preservar los proyectos que los gobiernos nacionales o locales ejecuten, es crucial el papel que juega la población ya que son ellos los que vivirán y utilizarán dichos espacios o equipamientos y si no existe un nivel de conciencia y conocimiento será un trabajo que se encontrara en mal estado debido al descuido y poca importancia por parte de los ciudadanos.

Como caso referencial se analiza el caso de las zonas ribereñas en Rosario-Argentina, donde a principios de la década de los noventa se inicia proyectos de transformación de 17 kilómetros de espacios costeros de la ciudad donde habían quedado en total abandono y desuso debido a la reubicación de equipamientos de origen industrial, y es ahí cuando la ciudad se da cuenta del importante recurso que tenían y se encontraba en el olvido, por ende se realizaron planes estratégicos para la correcta orientación de recuperación de las riberas del río Paraná, mejorando los espacios naturales con implementación de corredores verdes en determinadas zonas optimizando zonas verdes con las que

contaba la ciudad, definiendo las actuaciones de recuperación como espacios de oportunidad de manera multisectorial ya sea en lo ambiental o socioeconómico, pero sobre todo su estrategia más importante fue trabajar en equipo municipalidad-empresa privada ya que la entidad gubernamental era la responsable de la planificación, destinando espacios públicos para proyectos y el sector privado era quien efectuaba la inversión ejecutando las obras, resultando beneficiada la población con acciones eficientes y a favor de los ciudadanos al momento de incorporar más obras para la ciudad. (Horacio, Bárbara, Martín, & Juan, 2015)



Figura 62: Riberas del río Paraná
Fuente: (Horacio, Bárbara, Martín, & Juan, 2015)

En el estado actual se evidencia la poca relación que existe entre la ciudad y el río, ya que no existe conexión o apego por parte de la ciudadanía con los espacios que este recurso puede brindar, por ello es importante trabajar en estas redes, ya que Portoviejo cuenta con muy pocos lugares que permiten la conexión río-ciudad. Se encuentran puntuales iniciativas, de proyectos ejecutados, para la recuperación de las riberas del río y uno de ellos es el parque Las Vegas, ver figura 64 donde se visualiza la forma como el río bordea el parque por un costado conectándose directamente, permitiendo a la población tener una mirada hacia este recurso y entender la importancia que tiene dentro del desenvolvimiento de las actividades de la ciudad. Este proyecto fue planificado a raíz del terremoto del 2016 con fondos de La Ley de Solidaridad -proyecto ejecutado por el gobierno nacional para recaudar fondos para la reactivación económica y social de la provincia- un parque que una de sus metas principales es recuperar la importancia que tiene el río en la ciudad, estableciendo espacios conectados con este recurso permitiendo actividades al aire libre, donde se mejora los entornos generando lugares de integración social, de recreación, integrando de tal

PÁGINA 93

El parque aporta de manera considerable para mejorar la salud de los seres humanos generando más espacios de zonas verdes que purifican y mejoran la calidad del aire que los portovejenses respiran, las relaciones sociales se han fortalecido por el hecho de contar con espacios destinados a la realización de actividades al aire libre que permiten reconectarse con la naturaleza y estrechar los lazos sociales con los conciudadanos, pero sobre todo ha fortalecido el autoestima de las personas y el amor por su ciudad, convirtiéndose en una ciudad resiliente que después de un terremoto de 7.8 grados en la escala de Richter con grandes áreas llenas de escombros, hoy en día cambia la historia y se empieza a rodear de entorno más saludables cambiando la perspectiva que hace mucho tiempo no se tenía de Portoviejo, por parte de sus propios ciudadanos.



Figura 64: Parque Las Vegas
Fuente: (González, 2019)

“Si reconozco un lugar y lo hago mío en referencia a experiencias emocionales positivas es más fácil que me implique y reaccione si sufre alguna amenaza o agresión. Ese vínculo emocional con el entorno hará que aparezca el deseo de protegerlo.”

(Pabón, 2015)

El río es fuente de vida para las ciudades, constituyéndose como eje promotor de espacios públicos, relaciones sociales pero sobre todo una parte fundamental de las ciudades que permite al ser humano reconectarse con la naturaleza y el medio ambiente, indicando según (Hernández, 2017) los ríos ayudan al movimiento económico de las urbes mejorando las actividades en los espacios públicos, recuperando y fortaleciendo el tejido urbano y la relación que la población mantenga con el río, siendo de gran relevancia para el desarrollo de las poblaciones.

Por ello es necesario integrar a los ríos en el desenvolvimiento de las ciudades, ver figura 65 en el caso de Sevilla la manera que el recurso fluvial se enlaza con las diferentes actividades que se realizan en la ciudad como hacer deporte, reuniones, o el simple hecho de transitar para desplazarse de un sitio a otro. En determinados casos especiales es importante el mejoramiento de los mismos interviniendo factores como recuperación, regeneración y renaturalización de dicho recurso y por lo consiguiente sus áreas de influencia. (Castillo, 2018)

La acción de renaturalizar los ríos es una metodología que se viene realizando a través del tiempo en varias ciudades del mundo, convirtiéndose en un concepto muy usado en cuanto al mejoramiento del estado de los ríos, pero aun así se debe entender el concepto de la misma palabra, comprendiendo el origen de la misma ya que en alemán (Renaturierung) se refiere a la “restauración ambiental de entornos, se aplica especialmente a procesos de recuperación llevados a cabo en los cursos del agua. Esta renaturalización de ríos y arroyos, en Suiza recibe el nombre

de revitalización... En francés Renaturation se refiere principalmente a los procesos mediante los cuales las distintas especies vegetales y animales colonizan espontáneamente un entorno que ha sido perturbado.” (Colaboradores de Wikipedia, 2019) . Comprendiendo de manera integral la conceptualización que se le brinda a la palabra “renaturalizar” entendiendo la importancia de emplearla en cuanto a la necesidad de mejorar espacios determinados de los ríos, siendo elementos importantes no solo para el desarrollo de la económica de una ciudad, sino conjuntamente como oportunidad para perfeccionar el estado de los espacios naturales con los que cuentan las poblaciones en las zonas donde habitan.



Figura 65: Relación del río Gualquivir con el entorno y la población
Fuente: (Muñoz J. , 2018)

Para la obtención de ciudades más saludables y respaldándose en uno de los objetivos de desarrollo sostenible, el número 6 que hace referencia a lograr una mejor calidad del agua en las ciudades siendo un elemento vital al momento de reducir la carga a nivel mundial de diversas enfermedades, pero sobre todo mejorando la salud y bienestar de las poblaciones, funcionando como eje conector entre el cambio climático, los seres humanos y el medio ambiente, mejorando las relaciones entre dichos grupos. (Organización de las Naciones Unidas, 2014). Por ello es necesario la actuación para recuperar el estado natural del río mediante procesos de renaturalización que permitan a las poblaciones beneficiarse de un mejor estado de este recurso, fortaleciendo y respaldando la salud de los ciudadanos.

Las regeneraciones de los ríos se vienen realizando de una forma transcendental sobre todo en ciudades del continente europeo, donde han trabajado sobre las riberas de los ríos creando espacios de recreación y esparcimiento pero sobre todo han mejorado la calidad del agua para fortalecer los espacios naturales y ofrecer a la ciudadanía un recurso que proteja su salud; teniendo como caso referencial se menciona al proyecto de Madrid donde renaturalizaron determinados tramos del río Manzanares realizando actuaciones como “Naturalización de las márgenes eliminando parte de la piedra escollera y modificación topográfica, plantación arbórea, arbustiva y especies de la cuenca de Manzanares, obteniendo como resultados una mejor integración del río con la ciudad mejorando los niveles paisajísticos que brinda

a la población y además de optimizar los ecosistemas ribereños y la conectividad lateral del cauce con sus riberas ” (Díaz, 2016)

Posterior a dicha iniciativa se identifican resultados en beneficio no solo de la población si no del ambiente del sector, encontrándose incorporado una amplia gama de vegetación, además de permitir la integración de corredores ambientales que mejoran la movilidad de las personas de una manera más sostenible y amigable con el ambiente, ver figura 66, donde se observa el estado del río y la manera de conjugarse con la estructura arquitectónica y urbanística de la ciudad.



Figura 66: El río Manzanares en proceso de renaturalización.

Fuente: (Ferrero, 2018)

5.5.2. Incertidumbre estacional, riesgo por inundaciones.

Como se analiza en textos anteriores el río en la ciudad de Portoviejo se encuentra totalmente descuidado, y abandonada por parte de las autoridades y la población, por varios factores como por ejemplo la escasez de seguimiento con respecto a las viviendas que se construyen en las riberas del río y además los métodos constructivos que utilizan los ciudadanos en estos sectores que se irán analizando en la extensión de este capítulo.

Otro de los riesgos con los que cuenta la ciudad es por origen de inundación, (ver figura 67), donde se observa el desbordamiento del río en Portoviejo, sufriendo sus mayores inundaciones en el invierno de 1998 con el desbordamiento del río por la corriente del Niño, y semanas antes del terremoto en el año 2016 se volvió a presenciar fuertes inundaciones, afectando sobre todo a las familias que se encuentran en las franjas de riesgo por inundación. Este suceso ocurre cada época invernal debido a la existencia de frecuentes y abundantes lluvias que provoca que la represa Poza Honda, que se encuentra en la parte alta del río Portoviejo, sobre pase sus límites de capacidad por lo tanto tenga que abrirse las compuertas produciendo desbordamiento del recurso fluvial inundando en primera instancia las zonas ribereñas del río continuando con sectores aledaños, provocando una inestabilidad a nivel de la ciudad pero sobre todo para las familias afectadas, logrando de entender el nivel de afectación no solo a nivel de pertenencias o bienes materiales, sino el daño psicológico que

deben procesar al momento de tener que abandonar sus viviendas ante la emergencia de la inundación para salvaguardar sus vidas, y posteriormente llegar a un lugar totalmente desconocido que en la mayoría de casos no brinda un entorno adecuado, ya que los dichos sitios se van adaptando en el momento en que las personas afectadas por la inundación, necesitan ser evacuadas de sus viviendas hacia albergues temporales, hasta encontrar soluciones más estables y definitivas.



Figura 67: Desbordamiento del río Portoviejo.

Fuente: (Gustavo González & Asociados; Gehl People-S.Francisco; University of California-Berkeley, 2017)

Ante la emergencia que suscita las inundaciones en época de invierno, es necesaria la evacuación de la población que habita en estos espacios de riesgo, por parte de las entidades pertinentes, siendo acciones de manera urgente, debido a la intensidad de la catástrofe, quedando sus viviendas expuestas a la intemperie y por lo tanto existe la necesidad y obligación de evacuarlos de sus hogares, hacia albergues improvisados ya sean escuelas o edificaciones que en ese momento no se encuentran realizando sus actividades comunes, porque la ciudad no cuenta con equipamientos que puedan funcionar flexiblemente ante circunstancias de este tipo, ya que en varias ocasiones las familias son evacuadas a instituciones educativas donde causan conflictos con el desarrollo de las clases, atrasando a los alumnos con el calendario académico dictado por el gobierno nacional. Ver figura 68, donde existe inconformidad por el personal que labora en las instituciones educativas donde no pueden iniciar las actividades de los colegios debido a que las aulas se han convertido, momentáneamente como albergue.

Son espacios que son adecuados provisionalmente hasta que el riesgo pase y sobre todo ante la emergencia de reubicar en un lugar seguro y libre de riesgo a las familias evacuadas; debería darse importancia a las probabilidades de emergencias sanitarias que se puede generar como efecto de la creación de albergues improvisados, a través de propagación de enfermedades virales por el estado inadecuado en que se encuentran los espacios que acogerán a las familias afectadas, las mismas que son evacuados por consecuencia del acontecimiento.



Figura 68: Inconsistencias para iniciar las actividades escolares, debido a las inundaciones.

Fuente: (El Diario, 2012)

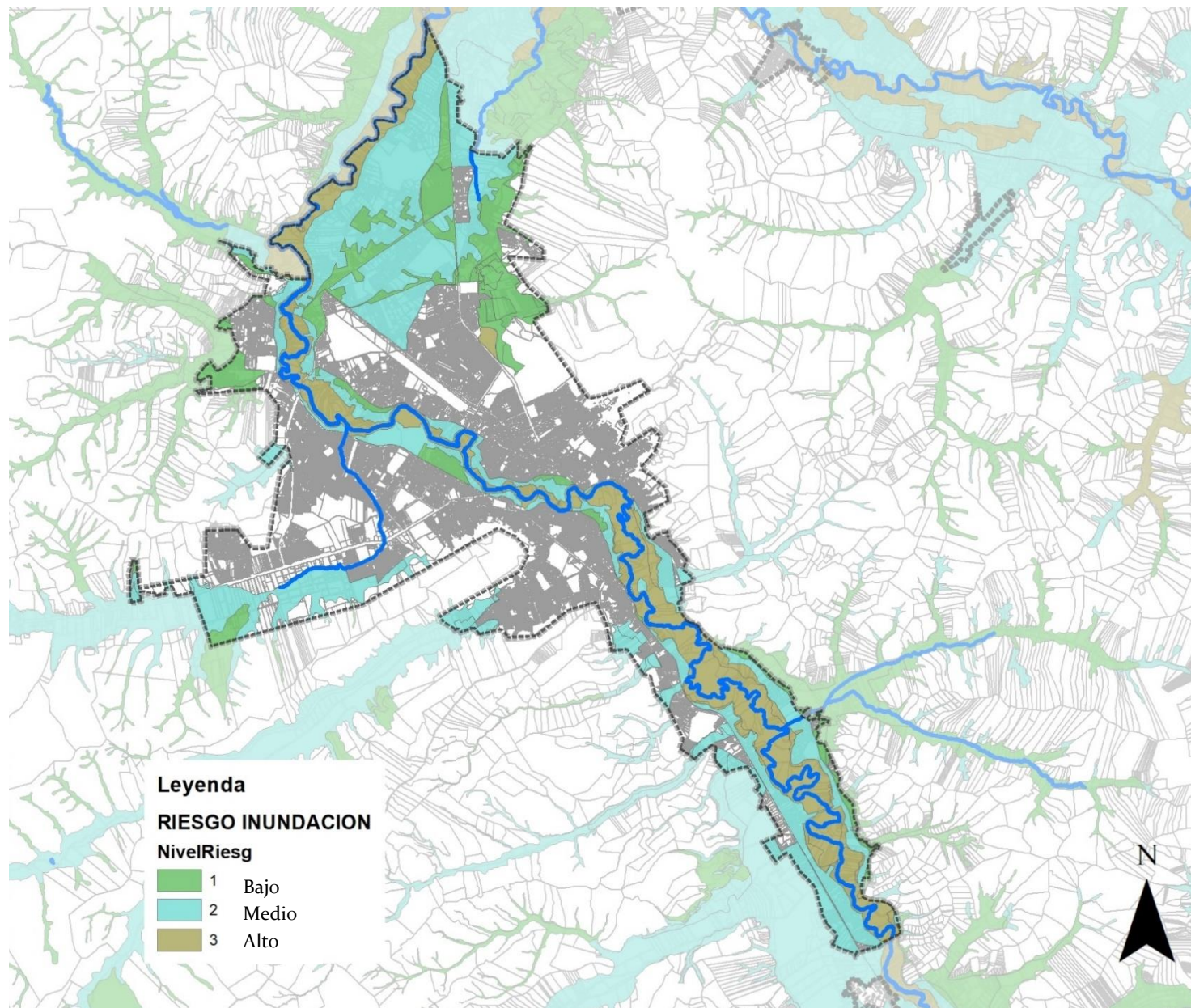


Figura 69: Cartografía de riesgos por inundación

Fuente: Elaboración propia basada en cartografía del GAD municipal Portoviejo.

En la figura 69 se identifica, mediante cartografía, las zonas que se encuentran en riesgo bajo, medio y alto, dando la oportunidad para determinar los sitios que están expuestos a inundaciones, donde deberían ser aplicados por parte de las autoridades que mitiguen las afectaciones que causa el desbordamiento del río.

Después del terremoto 2016 cuando la ciudad sufrió una de sus mayores inundaciones, las autoridades del GAD municipal de Portoviejo buscan estrategias que puedan contrarrestar dicha problemática que afecta a la población y genera fuertes gastos por las gestiones que se deben hacer para abastecer los albergues temporales y en ciertos casos se pagaba una mensualidad a hogares que acogían a las familias damnificadas. En primera instancia se analiza las posibles causantes de las inundaciones encontrando realidades de viviendas que construyen en las riberas del río seleccionando dicha ubicación por los beneficios agrarios que posee el sector, comprendiendo que se debe utilizar construcciones amigables con el ambiente y sobre todo seguras, destacándose en dichos aspectos las viviendas palafíticas que se caracterizan por su planta baja estar al descubierto soportada por pilares de madera y ante situaciones de inundación el agua fluye y las personas habitan en la planta alta. Ver figura 70.

En conjunto se identifica la estructura de los puentes existentes, siendo contruidos de manera que permite la acumulación de sedimento alrededor de sus bases estructurales, y tal acción funciona como acumulador de escombros ante las inundaciones, por ello se debe cambiar la manera de edificar los puentes pero sobre todo reestructurar los ya existentes. Ver figura 71

(Municipalidad de Portoviejo, 2017). Por otro vértice se tiene la optimización del dragado aumentando la capacidad que tenga el cauce del río y eficiencia del transcurso del agua, lográndose mediante creación de terrazas la disminución de sedimentos del río.



Figura 70: Vivienda palafítica
Fuente: (Municipalidad de Portoviejo, 2017)

Y no puede quedarse sin mencionar las viviendas que evaden las normativas establecidas por el GAD municipal de Portoviejo como es respetar los 50 metros de retiro del río, ya que en el terremoto del 2016 existió varias construcciones que colapsaron en su totalidad por no respetar las leyes, por ello se hace hincapié en el seguimiento exhaustivo y rígido con respecto a las edificaciones en zonas de riesgo y no permitir el incremento de viviendas en dichas zonas y más bien proponer proyectos habitacionales en zonas seguras, mejorando la relación del recurso fluvial con la ciudad mediante estrategias que mitiguen las inundaciones, y los espacios inundables detectados en la ciudad como las riberas del río, mediante proyectos que mejoren la situación de las inundaciones, funcionen como lugares de acogimiento y recreación para los seres humanos.



Figura 71: Estructura inadecuada de los puentes existentes, beneficia a las inundaciones.

Fuente: (Municipalidad de Portoviejo, 2017)

5.5.2.1. El río y su calidad del agua

La calidad y el estado en que se encuentra el agua en los diferentes contextos mundiales, es un indicador importante al momento de abarcar el tema de ciudades saludables debido a la necesidad de existencia de salubridad en el agua, previniendo el contagio de enfermedades que se producen a través de este elemento y mejorando la salud de su población para un desarrollo comunitario reduciendo la pobreza a través del ahorro del gasto público por enfermedades. (Organización Mundial de la Salud, 2017)

Entre otras propuestas para obtener mejor calidad de agua en los ríos es el uso de Microorganismos Eficaces, los cuales funcionaron como agentes purificadores del agua trabajando de manera natural incrementando la microflora existente, evitando malos olores y reduciendo los residuos orgánicos presentes en el agua. En casos referenciales como es en Costa Rica, en el sector de Santa, se incorporó esta medida obteniendo resultados favorables para mejorar la calidad del agua, donde en conjunto se realizaron acciones con la comunidad ya que se trabajó con niños de distintas escuelas enseñándoles la metodología aplicada y sobre todo tomar conciencia acerca del cuidado del río. (Castillo, 2018)

En zonas determinadas de las riberas del río Portoviejo, se encuentran emplazadas viviendas donde sus propietarios se dedican a la agricultura como actividad generadora de ingresos económicos para poder subsistir, aun estando en zonas de riesgo,

generando problemáticas directas a la calidad del agua que afectan a la salud de la población portovejense por la exposición de propagación de enfermedades provocadas por el uso de agua en mal estado, es indispensable realizar una mirada a la calidad del agua del río Portoviejo, el mismo que se encuentra en una situación totalmente deteriorada exponiendo que la salud de la población se deteriore o afecte potencialmente ya que todo ser humano se beneficia de este recurso, que es indispensable para la vida.

Estas viviendas atentan contra la integridad del agua por medio de acciones como la erosión del suelo sobre todo en los periodos invernales donde se hacen presentes las fuertes lluvias, y los desechos de diferentes tipologías de residuos van directamente al río, además la presencia de instalaciones clandestinas, por parte de las viviendas que se encuentran en las riberas del río, existiendo cañerías que van a desembocar al recurso fluvial, esparciendo las aguas servidas y desechos sólidos sin ningún tipo de tratamiento o procedimiento adecuado. (Municipalidad de Portoviejo, 2017)

Entre soluciones para mejorar la calidad del agua del río, se hace hincapié en la ejecución de acciones sobre la cuenca del río abordando el origen de las problemáticas. Entre las acciones propuestas se encuentra mejorar la vegetación ribereña disminuyendo la erosión del suelo y de esa manera dicha vegetación absorbe el agua actuando como regulador natural filtrando los sedimentos de los sectores aledaños y contaminantes que se localicen en los entornos del agua; mejorar las políticas

gubernamentales sobre los incentivos destinados a la agricultura fomentando cultivos que no dependan de fertilizantes sintéticos que afectan la calidad del suelo que borda el río; tratar de reubicar las viviendas que se encuentran emplazadas en las riberas del río, y para las personas que desistan mejorar las conexiones de alcantarillado para evitar la contaminación del río por medio de desechos de heces fecales, ver figura 72 el procedimiento de cómo se realiza en la actualidad y en la figura 73 la propuesta para mejorar el sistema de desechos de residuos. (Municipalidad de Portoviejo, 2017)

En el año 2014 se refirma la contaminación del río Portoviejo, mediante estudios que realizó el Gobierno Provincial de Manabí, identificando la presencia de coliformes fecales, dando espacio a la clara presencia del mal manejo de las descargas residuales, (El Diario, 2014) siendo una de las grandes problemáticas que se han mencionado anteriormente, el inapropiado proceso del alcantarillado sanitario en las viviendas que se encuentran en las riberas del río, resultando uno de los altos contaminantes para la calidad el agua.

En la figura 74 se identifica la turbiedad del río Portoviejo, limitando el uso del mismo y afectando en gran proporción a la salud de las personas, la calidad alimentaria ya que hay comunidades que se benefician de las riberas del río, y en muchas ocasiones la usan para el consumo humano es decir que se está exponiendo en mayor proporción a la población a sufrir enfermedades a causa del alto nivel de contaminación del río.

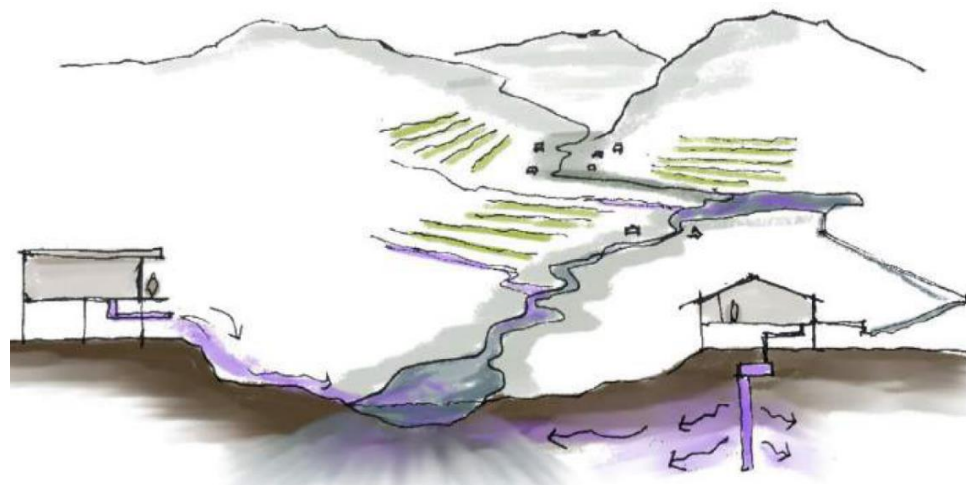


Figura 72: Estado actual de las riberas del río

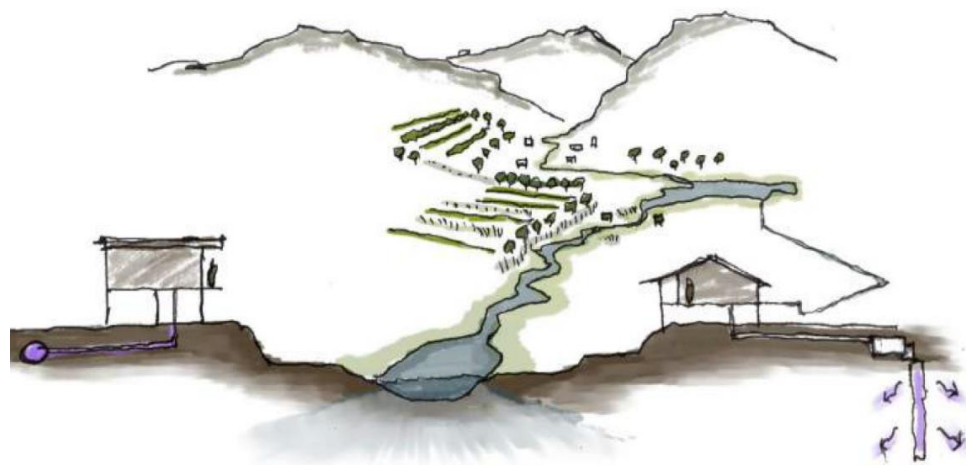


Figura 73: Propuesta del Manual

Definitivamente es importante una actuación urgente sobre el río de la ciudad, no solo para mejorar los niveles económicos, sino además para optimizar las condiciones en las que se encuentra la calidad del agua, previniendo enfermedades en la población por una inadecuada calidad del agua, realizando procedimientos de renaturalización, que como se estudia en la conceptualización del termino en párrafos anteriores se entiende su aplicación a “en lo relativo al acondicionamiento de entornos naturales mediante la incorporación de especies animales o vegetales” (Colaboradores de Wikipedia, 2019). Se debe analizar, estudiar y profundizar los posibles procedimientos para la renaturalización del río mejorando sus riberas que en la actualidad ciertos tramos se encuentran emplazado de viviendas que no aportan con buenos hábitos para la mejorar la calidad del agua, además de corregir el dragado del río que provoca material sedimentable del agua y de esta manera se lo puede eliminar, se debe también incorporar vegetación del sector que filtre el agua e invite a especies fortaleciendo los ecosistemas existentes.



Figura 74: Se observa el nivel de turbiedad del agua del río rodeado de malezas.

Fuente: (Gustavo González & Asociados; Gehl People-S.Franciso; University of California-Berkeley, 2017)

5.5.2.2. Crucita como urbanismo azul.

Portoviejo como ciudad costanera limita al este con el Océano Pacífico contando con una playa como parroquia rural, siendo Crucita, quien mantiene una estrecha relación agua-ciudad fortaleciendo lazos de los seres humanos con la naturaleza, se encuentra a 20 min, en vehículo privado, desde el centro de la ciudad y además potencia actividades como práctica de parapentes, vóley o fútbol playero en la suave arena que la caracteriza, poder pasear en lanchas, o el simple acto de sentarse a observar el mar y poder conectarse de nuevo con la naturaleza ayudando al cuerpo humano a respirar un aire menos contaminado que el que se encuentra en la ciudad rodeado de tanto tráfico vehicular.

Crucita es muy visitada por personas no solo de la ciudad si no del país, pero a pesar de ser un atractivo turístico aún no se ha vuelto tan caótico por las visitas de los turistas. En la figura 75, se muestra una vista desde un sitio conocido como la Loma de Crucita donde se realizan actividades en parapentes como se ve la figura 76, conciertos y venta de comida, ampliando los espacios para realizar actividades al aire libre y sobre todo fortalece la cohesión social entre los ciudadanos mejorando los niveles de sociabilización.

Es una ventaja geográfica, económica, y social, que tiene la ciudad al poseer este elemento como parte de su contexto ya que incrementa las fuentes de ingresos económicos, por medio del turismo, la pesca, y gastronomía, con los que cuenta Portoviejo y

además poder tener la oportunidad de conectarse directamente con el mar en tan cortas distancias contrarrestando los largos desplazamientos para poder encontrar sitios donde se priorice ecosistemas naturales que benefician la salud de la población dotando de aire yodado y menos contaminado que el que se encuentra en la urbe en medio del tráfico vehicular y el estrés de la vida diaria.



Figura 75: Vista desde la loma de Crucita
Fuente: (Clave! Turismo Ecuador, 2018)



Figura 76: Actividades en parapente en La Loma de Crucita

Fuente: (Ministerio de Gobierno-Policia Nacional del Ecuador , 2014)

Además de ser un sitio turístico cabe recalcar que la principal fuente de ingreso de este sector, es la pesca artesanal, que se viene realizando décadas atrás, se muestra en la figura 72 donde moradores del sector, siendo su actividad como ingreso económico, salen en sus lanchas a pescar y el material recolectado en mar adentro es luego desvicerado de manera informal sin tomar las medidas de saneamiento adecuadas; existe un espacio en la playa donde se encuentran cabañas de caña guadua y mesones elaborados del mismo material para realizar el desvicerado. Hasta la fecha no existe un procedimiento ordenado y formal para el acto de la pesca en Crucita, ya que no se cuenta con un espacio en específico donde se desembarque el producto y de manera ordenada sea procesado para luego proceder a la venta, ya que en la actualidad se lo realiza en los sitios antes mencionados y posterior se realiza la venta de forma informal sin ningún tipo de orden, sobre todo sin lineamientos sanitarios, exponiendo a la población a posibles infecciones o enfermedades debido a la inadecuada venta y procedimiento de empaque después de ser captado el producto.

Siendo el pescado un producto de consumo humano, que se puede echar a perder con más rapidez que otros alimentos, por ello se debe tener un especial cuidado con el proceso como es la conservación, almacenamiento y transporte evitando perder sus niveles nutricionales pero sobre todo la calidad del producto, porque en caso de no realizar los procedimientos adecuados se está exponiendo a la población a enfermedades por mala calidad. (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la

Agricultura, 2018) Sin embargo ha sido descuido y despreocupación por parte de las autoridades competentes en tomar cartas en el asunto de planificar y ejecutar obras en beneficio del sector pesquero para poder brindar un mejor servicio a la población y darles un trabajo digno a las personas que se dedican a dicha actividad, mejorando los espacios de trabajo y las condiciones en las que laboran.



Figura 77: Pescadores en Crucita en el año 1935

Fuente: (Jorge, 2017)

Han sido varios los años que los pescadores han solicitado a las autoridades ser considerados en los recursos que son designados para la ciudad y es que recién en el año 2017 es donde se asignan los recursos para la construcción de la Facilidad Pesquera de Crucita. En la actualidad se está finalizando la construcción para poder brindar al sector de la pesca mejores condiciones labores y se sitúe de manera ordenada, más no como se encuentra en la actualidad de forma desordenada.

En el siguiente enlace: <<<https://www.youtube.com/watch?v=jzSMU767hSY>>> se puede evidenciar el modo de pesca que se realiza en la actualidad, en la parroquia de Crucita, en espera de la finalización del proyecto, mientras tanto deben continuar el proceso de pesca y venta del producto, por el método que lo han venido realizando desde décadas pasadas, de forma empírica exponiendo en riesgo la vida de los pescadores, corriendo riesgos para poder subsistir y vivir de los ingresos que les genera la pesca artesanal. Ver figura 78 fotogramas del enlace.

Y en cuanto al proceso de desvicerado del pescado, se puede observar mediante la figura 79 donde intervienen por lo general las esposas de los mismos pescadores, generándose un empleo familiar pero que debe ser dignificado y además mejorar el ámbito sanitario, ya que es un producto que después de cierto proceso llega a ser de consumo humano, exponiendo a la población a enfermedades en caso que no cumplan los respectivos procesos de sanidad.



Figura 78: Fotograma extraído de video de Facilidad Pesquera Crucita
Fuente: (Reconstrucción, 2018)



Figura 79: Personal desvicerando pescado en las playas de Crucita
Fuente: (El Diario, 2017)

5.5.3. Situación Terremoto

Los países que se encuentren en zonas de frecuentes movimientos telúricos, debido a su ubicación geográfica, presentan la necesidad de dominar políticas o planes de contingencia adecuados que funcionen durante y después de un terremoto debido a los efectos que se generen hacia la población afectada sea física, psicológica o emocionalmente. Es necesario brindar al ser humano la sensación de protección y seguridad dentro de sus actividades diarias, que solo se logran en el momento que la ciudad cuenta con planes estratégicos ante emergencias, creando reglamentos, manuales, o leyes respaldando la integridad de la población.

Ecuador forma parte del cinturón de fuego, por lo tanto vive en constante riesgo de sismos, destacándose uno de los últimos eventos de gran magnitud que dejó grandes pérdidas humanas y económicas, ocurrido el sábado 16 de abril del 2016 cuando el reloj marcaba las 18:58, las costas ecuatorianas fueron desbastadas por un terremoto con epicentro en el cantón Pedernales y afectación en algunas ciudades de la provincia de Manabí, entre ellos Portoviejo, siendo el centro de la ciudad la zona más afectada, viéndose reflejada en el número de edificaciones colapsadas en su totalidad.

En gran porcentaje de la población, momentáneamente, no eran conscientes de la magnitud del sismo por el que se encontraban siendo participes, debido a que en la provincia de Manabí el último terremoto de gran magnitud sucedió el 4 de agosto de 1998, (El

Universo, 2016) de ahí en adelante se registraban sismos de menor escala los mismos que no provocaban mayores daños en las ciudades, pero aquel 16 de abril a medida que transcurrían las horas de haberse efectuado el suceso, se empezaban a evidenciar los daños impuestos por la catástrofe, siendo conocedores que no era un sismo corriente, la provincia había sido estropeada por un terremoto de 7.8 en la escala de Richter, devastando hitos de la ciudad, pero sobre todo se había llevado consigo muchas vidas humanas.



Figura 78: Cinturón de fuego
Fuente: (Portillo, 2019)

Pero no solo se detectaron daños físicos, además en otros campos la salud mental viéndose reflejada en la inestabilidad

psicológica e incertidumbre de las personas que vivieron este suceso de 58 segundos, que para muchos fueron los más traumáticos de sus vidas, aunque la duración fuera de apenas segundos la reacción fue evidentemente descontrolada, el miedo y el pánico se adueñó de cada una de las personas desenfrenando en ellas acciones de terror, algunas tratando de huir y correr de las edificaciones en las que se encontraban y otras el temor se apropió y las paralizó sin saber que acción tomar. El evento ha quedado registrado mediante videos en tiempo real por parte de la institución de Servicio Integrado de Seguridad ECU911 y cámaras de seguridad de diferentes establecimientos, como se puede observar en los siguientes links.

<https://www.youtube.com/watch?v=V-bR71zRTkQ>

https://www.youtube.com/watch?v=_HUVc1GCvyM&t=355s

Cuando la tierra dejó de temblar, se adueñó de muchos bloqueándolos sin poder actuar y a otros motivándolos ayudar a las personas que se encontraban atrapadas dentro de los escombros de las edificaciones colapsadas, aun sin tener experiencia en el área de catástrofes naturales ni en asistencia al ser humano ante emergencias, en esos momentos existía un fin común, que era salvar la mayor cantidad de vidas que se lograra. En la noche-madrugada del 16 de abril la población se iba enterando de poco del estado de la ciudad ya que en el transcurso del terremoto, la provincia se quedó sin el servicio de energía eléctrica ni telefonía móvil, se vivía momentos de pánico por no saber la situación de la ciudad. Hasta que amaneció y los resultados ya eran totalmente visibles, Portoviejo había perdido su

centro histórico con edificaciones colapsadas, con vidas perdidas y aun por rescatar, ya que un sin número de personas después del acontecimiento quedaron atrapadas dentro de los escombros de las edificaciones que colapsaron ante el terremoto. Ver figura 82 donde mediante cartografía se delimita el centro de Portoviejo, siendo la zona más afectada de la ciudad, catalogado actualmente como el distrito 9, mediante el Plan Maestro Urbano de la ciudad.



Figura 79: Colapso de edificaciones en el centro de la ciudad

Fuente: (Vistazo, 2019)

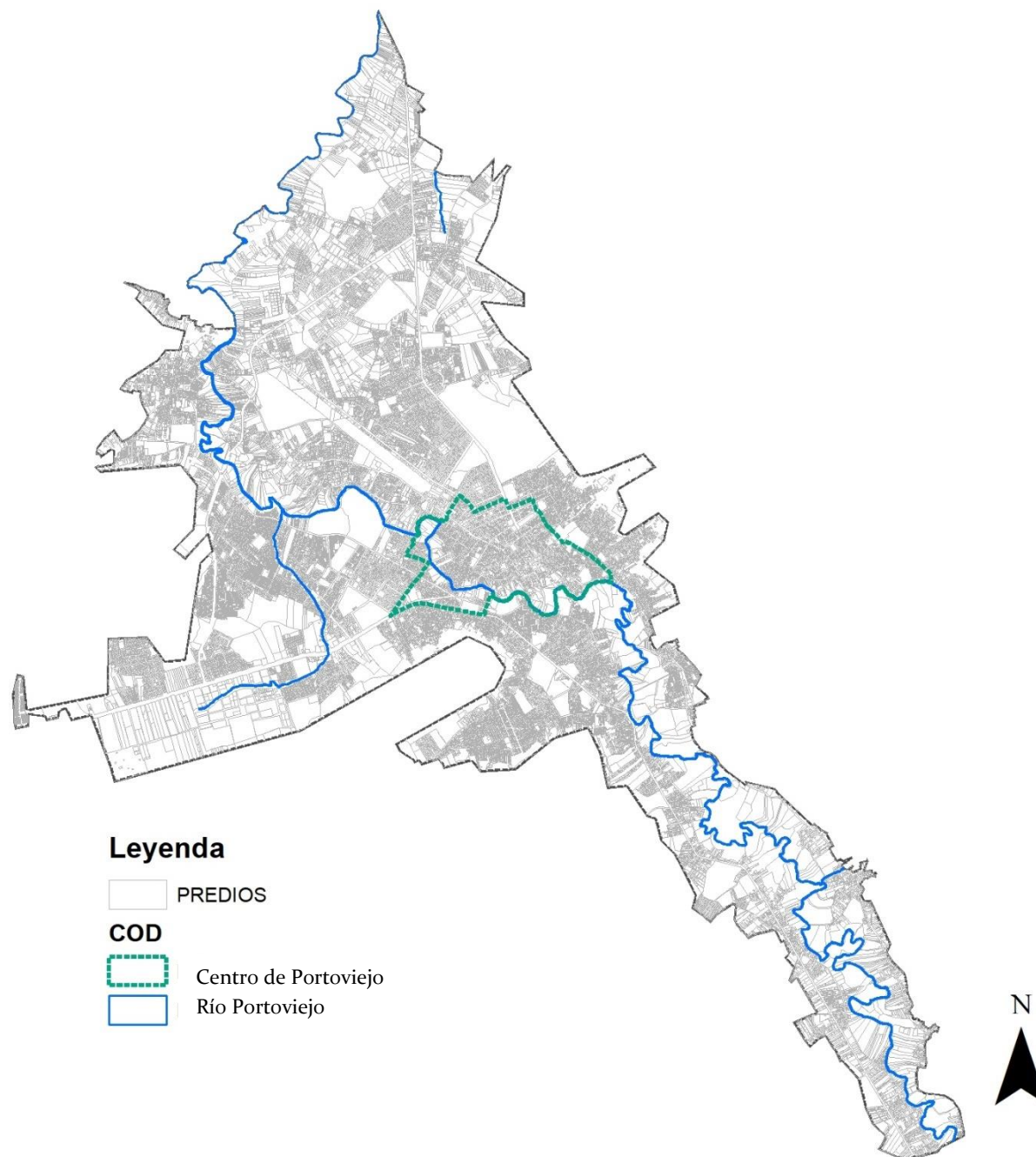


Figura 80: Cartografía de Portoviejo ubicando el centro histórico donde se diagnosticó la mayor cantidad de daños
Fuente: Elaboración propia basada en cartografía del GAD municipal Portoviejo

El solo hecho de haber vivido un terremoto ya significa una afectación psicológica para la personas que lo padecieron, más aun cuando se evidencian casos de aprisionamiento bajo los escombros de las edificaciones colapsadas, se genera miedo, incertidumbre de saber si lograras salir con vida o la ayuda llegara muy tarde, son secuelas permanentes que se deben tratar por profesionales en el tema. Ver figura 83, donde existen casos de personas que pasaron varias horas dentro de escombros esperando ser rescatadas.

En definitiva un punto determinante que actúa en las personas que padecen este tipo de catástrofes es la afectación a la salud mental, pues indudablemente los eventos sísmicos afectan intensamente al ámbito psicológico del ser humano, marcando de forma permanente, dejando en ellos una herida invisible, siendo espejo del miedo latente a vivir, o tan solo realizar actividades en edificios de altura o en cualquier espacio cerrado evidenciando las cicatrices emocionales y psicológicas que la catástrofe dejó en la población manabita, por ello fue y es necesaria la atención en la salud mental de los perjudicados, sobre todo en las personas que sufrieron mayores afectaciones como pérdidas humanas, aquellas que fueron socorridas y vivieron tiempo determinado dentro de las edificaciones colapsadas. (Organización Panamericana de la Salud , 2006)

Citando a la OMS “La salud mental es parte integral de la salud; tanto es así que no hay salud sin salud mental.” Es importante que se incluya este tema en los diferentes municipios brindando un espacio importante en el desarrollo de campañas a favor de la

salud pública comprendiendo el grado de incidencia en la resiliencia de las personas para la recuperación de una ciudad o país después de una catástrofe natural, permitiendo la evolución de las comunidades mediante un estado de confort y seguridad para llevar una vida equilibrada entendiendo que este tipo de movimientos telúricos son padecimientos que por su ubicación geográfica pueden suceder en momentos inesperados.



Figura 81: Varias vidas fueron rescatadas después de varias horas bajo los escombros

Fuente: (El Diario, 2017)



“En situaciones de desastres y emergencias complejas se produce un deterioro del tejido social, una pérdida de la estructura de la vida familiar y un incremento de los signos de sufrimiento psicológico, como la aflicción y el miedo, que pueden aumentar la morbilidad psiquiátrica y otros problemas sociales.”

(Organización Panamericana de la Salud , 2006)

Figura 82: Imágenes del terremoto en Portoviejo
Fuente: (El Diario, 2017)

Las catástrofes naturales de la magnitud que recibió la provincia de Manabí, en el año 2016, dejan secuelas no solo físicas, sino además en el ámbito psicológico y emocional de su población, ya que este tipo de eventos te toman desprevenidos sin aviso alguno generando sentimientos de impotencia y frustración que te impide actuar de manera eficiente. Según la magnitud del evento entre la tercera parte de la población que padece dichos eventos sufren alguna secuela psicológica, que dependiendo del grado de afectación que vivieron, necesitarán atención psicológica para entender y aprender el proceso de reconstrucción de sus vidas y entornos. (Organización Panamericana de la Salud , 2006)

Convirtiéndose de vital importancia el tratamiento de las afectaciones psicológicas marcadas en la población después de sufrir un terremoto, las autoridades deben preocuparse por brindar a las personas una mejor calidad de vida mediante atenciones en la salud mental, brindando un equilibrio y estabilidad ante la situación del terremoto. Es por ello que se manifiesta el interés de los municipios por incorporar la salud mental en los protocolos de emergencia ante terremotos, generándose mejores políticas en beneficio de la población en cuanto a la salud mental. Ver figura 85. Ya que debería ser una prioridad para los gobiernos nacionales y locales el bienestar de los ciudadanos, por ello se debe comprender la importancia en involucrar el tratamiento de la salud mental en los protocolos, manuales o guías ante situaciones de emergencia o catástrofes naturales.



Figura 83: Traumas generados por el terremoto 2016
Fuente: (eldiario.es, 2016)

La inexperiencia en temas de terremotos y la carencia de políticas y procedimientos adecuados sobre cómo actuar después de una catástrofe de esta naturaleza, fue una gran desventaja al momento de trazar acciones para socorrer vidas que se encontraban en peligro dentro de los escombros; la mañana del domingo 17 de abril maquinarias iniciaron procesos de retiro de restos, sin pensar en las vidas, que aún se encontraban debajo de los escombros, existiendo la esperanza de socorrerlas. Se evidencia la necesidad de procedimientos ante catástrofes naturales que sean específicos, claros y sobre todo funcional ante una emergencia, de esta manera se cita al (Comunidad Autónoma Región de Murcia. Consejería de Presidencia y Empleo, 2015) En el mismo que describe un protocolo a realizarse después de un sismo explicando una de las primeras acciones es realizar el salvamento de las personas afectadas por la emergencia, es decir antes que los equipamientos y limpieza de escombros es precisa la verificación que no existe vidas que rescatar.

Al pasar los días, las edificaciones afectadas eran demolidas en su totalidad para luego proceder a retirar escombros e ir limpiando la ciudad de cierto modo, sin embargo se encontraron casos donde se realizó tres implosiones, el Centro Comercial de Portoviejo, el edificio La Previsora y el edificio Álava, debido a la magnitud de las edificaciones, tomando en cuenta que se encontraban en la zona cero de Portoviejo, área que estuvo restringido el acceso un poco más de un año después del terremoto del 16 de abril. En el siguiente link, << <https://www.youtube.com/watch?v=M5FL0kKraLE>>> se

visualiza un reportaje en vivo de la implosión de uno de los iconos de la ciudad como era el Centro Comercial de Portoviejo, y sobre todo la magnitud de polvo que se genera al momento de la implosión esparciendo material particulado sobre el ambiente. Ver figura 86, fotograma del video, en el momento de la implosión.



Figura 84: Fotograma de implosión del Centro Comercial Portoviejo
Fuente: (El Telégrafo, 2016)

Al ver el video es impresionante como la implosión afecta potencialmente a la salud de los ciudadanos, deteriorando la calidad del aire, contaminando el ambiente, y aunque la “zona cero” de la ciudad se mantuvo cerrada por casi un año, prohibiendo el acceso de las personas al sitio, era inevitable la expansión del material particulado en el ambiente de la ciudad.

La zona cero fue acordonada, excluyéndola de los portovejenses salvaguardando su integridad física, ya que aún permanecían edificaciones que se encontraban a la espera de demolición mediante los permisos que daban el GAD municipal, pero además se encontraba cerrado el centro de la ciudad, por la salud de las personas ya que era un sitio altamente contaminado por los cadáveres en descomposición que se encontraban bajos escombros y que a medida que se retiraban los restos iban siendo localizados, y en conjunto por el material dispersado en el ambiente por las edificaciones colapsadas la misma noche del 16 de abril pero sobre todo por el elevado número de inmuebles que no colapsaron pero su estructura ya no podría brindar funciones seguras por ellos se fueron demoliendo de a poco.

Es de suma importancia que las ciudades que contemplen amenazas de riesgo naturales, posean manuales, reglamentos o leyes que respalden a la ciudadanía ante dichas situaciones, sobre cómo actuar y que protocolos seguir después del suceso, en especial ante la salud y seguridad de los trabajadores humanitarios, quienes son los que se encuentran altamente expuestos (Villalibre, 2013) y fue evidente en el terremoto del 2016 en Portoviejo cuando eran ellos quienes se mantenían en la zona

cero por horarios establecidos, en un lugar donde no había los servicios de energía eléctrica, ni agua potable, se encontraban rodeados de la contaminación atmosférica concentrada por las demoliciones realizadas como efecto del evento sísmico. Ver figura 87, donde se identifica personal de la policía nacional, militar y personal de limpieza del GAD municipal de Portoviejo, pero sin ningún tipo de equipamiento de protección, como mascarillas, y aunque se tomaron medidas precautelares, mediante riego de agua a través de tanqueros, la calidad del aire que permanecía en el centro ya se encontraba deteriorada a causa de los inmuebles colapsados instantáneamente en el terremoto del 16 de abril.



Figura 85: Personal de la Policía Nacional y Militar trabaja en la zona cero sin ningún tipo de protección.

Fuente: (FFAA Ecuador , 2016)

En el siguiente link <<https://www.youtube.com/watch?time_continue=2&v=uuwHKatDXtQ. >> se muestra el impacto que provoca la implosión de edificaciones de gran magnitud, ver figura 88 fotograma del video, las grandes montañas de arena y escombros que se generan posterior al hecho, quedando imágenes como si fuera un sitio desértico, donde los escombros y la tierra abordan las calles y se ve la existencia de las vías públicas por los límites que ponen las edificaciones que aun quedaron en pie, ya que el centro histórico de Portoviejo quedó desbastado ante la catástrofe natural, dejándolo desértico donde se puede encontrar sin ningún problema manzanas enteras conformadas por terrenos baldíos porque las edificaciones existentes fueron demolidas, dejando un vacío no solo físico si no también emocional, en la actualidad no se han vuelto a construir edificaciones en el sector y aunque se ha comenzado a reactivar paulatinamente, las actividades en el centro, es inevitable tener sentimientos encontrados al pasar por las calles céntricas y solo ver solares vacío donde antes del 16 de abril se centraba la mayor actividad y flujo de personas de la ciudad donde definitivamente era la esencia de Portoviejo.



Figura 86: Fotograma de reportaje del periódico El Universo, situación terremoto Portoviejo.

Fuente: (El Universo, 2016)

Luego de una situación de emergencia, como la del movimiento sísmico que vivió la provincia de Manabí en el 2016, se generan problemas sociales causados por la emergencia como es la rotura

del sistema familiar, rompiéndose el tejido social que haya caracterizado a la ciudad antes de la catástrofe, paralelamente como respuesta del ser humano se obtiene hacinamiento por falta de vivienda, falta de privacidad para las personas que asistan a equipamientos que funcionen como albergues. (Organización Mundial de la Salud , 2019)

5.5.3.1. Ex Aeropuerto Reales Tamarindos como alternativa ante la emergencia.

Tras el terremoto en Portoviejo el miedo y el pánico se apropiaron de la población, no se encontraba claro que hacer después del suceso ya que existía el miedo de quedarse dentro de las casas que se habían movido al ritmo del terremoto; mientras tanto varias familias enteras decidieron recurrir la misma noche del 16 de abril al ex aeropuerto Reales Tamarindos, el mismo que cuenta con espacios totalmente descubiertos y libre de edificaciones que pondrían en peligro la integridad de las personas, respaldándose dicha acción por parte de las autoridades gubernamentales dotando de carpas y colchones para poder pasar la noche dentro del equipamiento. Al pasar los días las personas iban retornando a sus casas, aquella que no habrían sufrido daños, mientras habría otra cara de la moneda, la población que lo había perdido todo y su único refugio era las carpas emplazadas en el ex aeropuerto, fue así como el equipamiento empieza a surgir como albergue para las personas que habían perdido sus viviendas, y fue un proceso liderado por el MIES (Ministerio de Inclusión Económica y Social) MIDUVI (Ministerio de Desarrollo Urbano y

Vivienda) MSP (Ministerio de Salud Pública) MDI (Ministerio de Interior) y las Fuerzas Armadas realizando en primera instancia identificación de personas que habían perdido sus viviendas, posteriormente movilizarlas al ex aeropuerto donde se había establecido el albergue oficial de Portoviejo, el mismo que se debió conformar como tal, ya que la acción de movilizar a varias familias a un espacios donde no existía dotación de ningún servicio básico, debería ejecutársela de la manera más óptima para no exponer la salud de dicha población. (Ministerio Coordinador de Seguridad, 2016)

Es por ello que se elaboró un manual indicando la correcta gestión del albergue garantizando los derechos de la población afectada por el terremoto, a vivir una vida digna y segura dotando al equipamiento de espacios como: “asistencia alimentaria, atención social (Psicosocial, Familiar), salud y educación, actividades lúdicas, agua segura y saneamiento, manejo de Desechos, y lavandería” (Ministerio Coordinador de Seguridad, 2016). Ante la situación del albergue se trabajó de una manera eficiente solventando las necesidades de vivienda que la población demandaba en ese momento, ver figuras 89 y 90, donde se visualiza las diferentes acciones que se empezaban a dar en el ex aeropuerto posterior al terremoto, la manera como funcionó ante las necesidades de la población que perdió sus viviendas por causa del movimiento telúrico, condición de albergue que tuvo un lapso de un año de funcionamiento, ya que el gobierno otorgo viviendas sociales a las personas que habitaban en el albergue.

Analizando las reacciones que la población ejecutó como respuesta ante el terremoto, en buscar al aeropuerto como sitio seguro aun en muchos casos de personas de no haber sufrido afectaciones en sus viviendas, sino más bien por la necesidad de situarse en un espacio que le brinde seguridad y protección, es reconocible el escape y cura que brinda el equipamiento ante la incertidumbre y miedo que provocó el terremoto en los portovejenses.

Se identifica la necesidad de la planificación de mapeos de sitios seguros en los diferentes sectores de la ciudad para poder brindar a la ciudadanía lugares de resguardo y protección ante amenazas naturales, sin embargo las autoridades competentes no presentan un plan estratégico de localización de sitios seguros por cada barrio o número determinado habitantes, brindando un ambiente de inseguridad ante este tipo de catástrofes, pues existe una falta de cultura y conocimiento sobre el tema, ya que encontrándose geográficamente en la línea ecuatorial, expuestos a constantes sismos, la ciudad debería contar con procedimientos que brinden a la ciudadanía una seguridad y tranquilidad para convivir con estos acontecimientos, pero sobre todo conocer las metodologías que se aplicarían y en donde recurrir en caso que ocurran estos sucesos, proponiendo mapas esquemáticos donde se identifiquen los catalogados “sitios seguros” que deben ser espacios abiertos donde las personas puedan acudir sin ningún tipo de barrera que les permita ingresar y sobre todo se encuentren seguros de sufrir cualquier tipo de afectación física.



Figura 87: Vista de las carpas donde habitaron las personas albergadas
Fuente: (Vadillo, 2016)



Figura 88: Los niños tratan de llevar su vida normal, como era antes del terremoto
Fuente: (Vadillo, 2016)

5.5.3.2. Ex Aeropuerto de Tablada escape de la rutina

Es necesario analizar casos referenciales que funcionen como guía, sobre todo amplíen las posibilidades ante soluciones para problemáticas en las ciudades, como se analiza anteriormente el ex aeropuerto Reales Tamarindos de Portoviejo el mismo que en la actualidad se encuentra sin ningún tipo de actividad establecida por las autoridades.

En la ciudad de Sevilla, España, sucede un caso similar existiendo el ex aeropuerto de Tablada, ubicado cerca de los ríos Guadalquivir y Guadaira, pero a diferencia del ex aeropuerto de Portoviejo, este se encuentra más aislado de viviendas y equipamientos urbanos, ver figura 90. El ex aeropuerto de Tablada inició sus actividades en 1910 como hipódromo en primera instancia, posteriormente se transforma se habilita al equipamiento como aeródromo improvisado para un festival aéreo que era destinado para recaudar fondos. En el año 1915 inicia sus funciones como aeródromo, que se encontraba dirigido por el Servicio de Aeronáutica Militar de un terreno de 800 x 300 metros para la construcción de aeródromo con instalaciones óptimas para su uso. Posterior a la mejora del espacio el sitio tomó fuerza y potencia y cada vez existían proyectos para ejecutarlos tales como la incorporación de línea postal, luego como aeropuerto de Sevilla recibiendo el carácter provisional de aduanero y de a poco se iban incrementando los destinos de vuelos pero con el tiempo fue perdiendo fuerzas cuando empezó a tener problemas de inundaciones por el desbordamiento del río Guadalquivir, y es a

inicios de la década de los 90 que el aeropuerto cierra sus funciones traspasando al nuevo aeropuerto de Sevilla ubicado en San Pablo. (Machuca, sf)

En la actualidad el ex aeropuerto de tablada se encuentra sin ningún tipo de actividad establecida, sin embargo la población aledaña recurre al sitio para realizar diferentes actividades al aire libre como son picnic familiares, actividad física, reunión entre amigos, y así diversas acciones que surgen por la necesidad que demanda la población ante la búsqueda de la conexión con la naturaleza, de espacios diferentes donde se pueda sociabilizar con las demás personas sin la necesidad de ser en lugares tan duros y rígidos al momento de intentar realizar diversas actividades al aire libre, ver figura 89.



Figura 89: Actividades que se realizan en el ex aeropuerto Tablada
Fuente: Tomada por Daniel Álvarez



Figura 90: Ex Aeropuerto de Tablada en contexto con la ciudad de Sevilla.
Fuente: Captura del Google Earth

5.5.3.3. Sevilla caso referencial ante la incertidumbre.

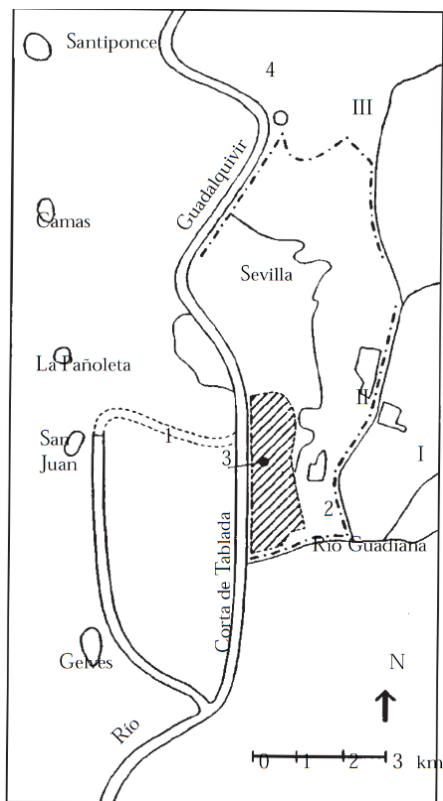
La problemática de las inundaciones en ciudades ocurre a nivel mundial por diferentes causantes y con distintas soluciones, es así el caso del río Guadalquivir en Sevilla quien protagonizó grandes inundaciones en la ciudad por varios años, ver figura 93, fueron varias las estrategias pensadas para la solución de las inundaciones, hasta que llegó la transformación del río, desviando el cauce activo creando un brazo que permitiría el libre recorrido del río contrarrestando en su totalidad con la problemática que coexistía la ciudad de Sevilla. Ver figura 91. Convirtiéndose en una perspectiva urbana, y dejando de ser solo una intervención hidráulica ya que propició a la ciudad de espacios habitables donde las personas valoraran la relación río-ciudad y además a través de la disminución del riesgo ante inundaciones que padecía la población y por lo tanto se otorgó una estabilidad a las personas de no tener que convivir con la preocupación, estrés y el miedo de que llegara la catástrofe y sufrir pérdidas materiales y hasta humanas. (Moral Ituarte, 1997)

En la actualidad la relación río-ciudad que ofrece Sevilla es fructífera para la ciudadanía, debido a la diversidad de actividades que ofrece las riberas del río a las personas para realizar sin número de actividades de recreación o esparcimiento mejorando la sociabilización, incrementando la actividad física gracias al carril bici y rutas para caminar o correr que contrarresta enfermedades cardiovasculares, obesidad y al sedentarismo ya que promociona

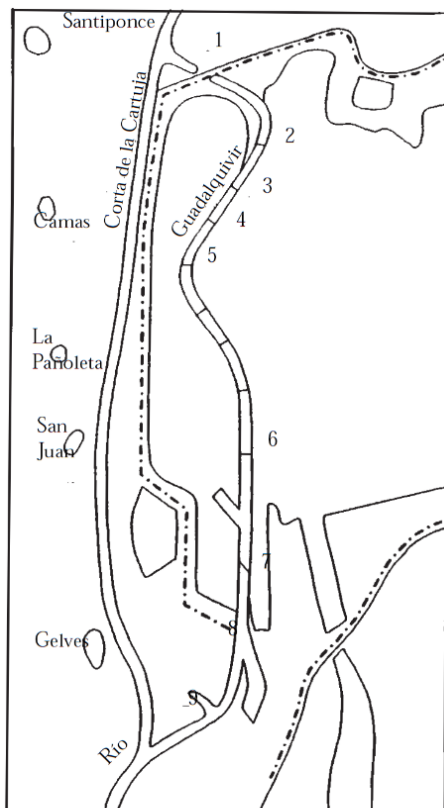
y motiva a la población hacer uso del espacio al aire libre, y además el recurso fluvial permite realizar actividades deportivas como el kayak. Por eso es importante el estudio de las causas de los riesgos naturales con los que cuentan las ciudades para contrarrestarlos.



Figura 91: Inundación en el año 1961, imagen captada en la Vega de Triana
Fuente: (Flórez, 2011)



El río en la Exposición Iberoamericana de 1929: el proyecto de Sanz Larumbe. La Corta de Tablada y el aterramiento de Los Gordales.
 Pabellones de la Exposición de 1929;
 --- Diques de defensa; I. Arroyo Palmete; II. Arroyo Tamarguillo; III. Arroyo Tagarete; 1. Los Gordales; 2. Heliópolis; 3. Eritaña; 4. Meandro de San Jerónimo.



1992: la Exposición Universal y la nueva relación entre el río y la ciudad. Desaterramiento de Chapina y restitución del cauce histórico.
 1. Aterramiento de San Jerónimo; 2. Puente del Alamillo; 3. Puente de la Barqueta; 4. Pasarela de la Cartuja; 5. Puente de Chapina; 6. Puente de las Delicias; 7. Puente del V Centenario; 8. Esclusa; 9. Punta del Verde.



Figura 93: Ocupación de las riberas del río por parte la población
Fuente: (Muñoz M. , 2013)

“Podríamos decir que el factor determinante en relación al espacio verde en las ciudades se encontraría más en la proporción respecto al construido, así como su calidad y disponibilidad para su uso”
 (Sierra Navarro & Gutierrez Merin, 2015)

Figura 92: Intervención en el río Guadalquivir
Fuente: (Moral Ituarte, 1997)

5.5.3.4. Procesos de una reactivación económica y productiva

Identificándose la mayor afectación y pérdidas materiales en el centro de Portoviejo, donde se generaba concentradamente las actividades administrativas pero sobre todo de comercio, era donde circulaba la parte económica más potencial de la ciudad debido a la compra y venta de productos, particularmente a lo largo de la calle Chile, ver figura 94 el contexto y movimientos que existían en dicha calle, conformándose por varias carpas que ocupaban la vía pública, representando al comercio autónomo afectando drásticamente al tráfico vehicular y peatonal ya que las aceras también se encontraban invadidas por el comercio y peatones que circulaban por el sector, y todo en conjunto afectaba a la movilidad generando una circulación caótica y sin orden ni jerarquización.

Luego del terremoto el centro de la ciudad quedó identificada como la “Zona Cero” debido a las afectaciones que recibieron las edificaciones emplazadas en el sector y por lo tanto quedó totalmente cerrada por seguridad física y sanitaria, previniendo propagación de enfermedades por la contaminación atmosférica que presentaba el sector ante las demoliciones y las partículas que se mantenían después de los procesos de derrocamiento.

El comercio de Portoviejo se realizaba en el centro de la ciudad, que luego del terremoto dicho sector fue cerrado y vallado, temporalmente, debido a los altos riesgos que se asumían por el

hecho de proceso de demolición de edificaciones y la contaminación ambiental que existía en el área restringida.

En primera instancia se reubicó a los comerciantes autónomos de la calle Chile a otra calle llamada Alajuela, ver figura 95, aquella que cerró el acceso vehicular convirtiendo tramos determinados de la calle, peatonales, transformándola en un centro comercial informal donde los vendedores se encuentran ofreciendo sus productos sobre la calle, siendo una propuesta momentánea pero hasta la fecha se mantiene en esa misma ubicación esperando la asignación de recursos por parte del gobierno central para la construcción de un centro comercial en el sector donde se encontraban en sus inicios.



Figura 94: Comerciantes informales en determinados tramos de la calle Chile, antes del terremoto.

Fuente: (Zavala, 2011)

Es considerable tomar en cuenta la forma en que se desplazaron a las comerciantes autónomos a otro espacio que no era el habitual para ellos, pero era necesario, ya que su lugar de trabajo de años se encontraba altamente afectado por la catástrofe, por lo tanto es importante recalcar como interfiere la salud a escala de ciudad al momento que ante la emergencia del terremoto Portoviejo necesita ser repensado inmediatamente para empezar a reactivarse en diferentes sectores como lo económico pero sobre todo en lo social, volviéndose más cooperativo y solidario ya que no importó el traslado de los comerciantes, igual la población continuó frecuentando estos sitios por necesidad de consumo y comprensión que era preciso tratar de levantarse y continuar con las actividades cotidianas que forjarían la reactivación de la ciudad.

Y la solidaridad que aflora ante la situación de emergencia, va más allá, en cuanto las autoridades se involucran en la situación de los comerciantes, siendo dicha actividad su fuente de ingreso para subsistir, el GAD municipal de Portoviejo propone algunas medidas para mitigar efectos económicos y una de ellas es la “Ordenanza de exoneración de la tasa por el uso del espacio en la vía pública, tasa de recolección de basura, aseo público y saneamiento ambiental; y, tasa por servicio de información de los comerciantes autónomos de la calle Alajuela y de la parroquia Picoazá del cantón Portoviejo correspondiente al año 2019” la misma que tiene como fin incentivar y potenciar el comercio autónomo, contrarrestando impuestos que normalmente deberían pagar por el uso del espacio público pero debido a la situación

después del terremoto las autoridades decidieron eliminar dichos impuestos por servicios básicos para las comerciantes autónomos. (GAD MUNICIPAL PORTOVIEJO, 2016)



Figura 95: Calle Alajuela, donde se reubicó el comercio autónomo que se situaba en la calle Chile antes del terremoto

Fuente: (El Comercio, 2016)

El pedido de los comerciantes hacia las autoridades locales es la implantación del nuevo proyecto en el mismo centro histórico de la ciudad, siendo esta la zona comercial, por décadas, donde había gran afluencia de personas con movimientos y circulación fluida, en la actualidad es solo parte del recuerdo, ya que es deprimente recorrer y encontrarte con manzanas completamente vacías, de edificios y personas, quedando en la memoria aquellos días donde transitar por aquellas calles del centro era caótico lleno de tráfico, de movilizaciones de diferentes modos, en carro a pie o en bicicleta y ahora se encuentra transitada de un modo distinto, más pasivo y menos denso, ver el siguiente link <<https://www.youtube.com/watch?time_continue=2&v=uuwHKatDXtQ. >> es que definitivamente el terremoto no solo arrebató vidas si no también se llevó consigo los sitios donde coincidías siempre con alguien conocido, los espacios abiertos al diálogo ocasional que no era necesario catalogarlo como equipamientos con actividades específicas, sin embargo subsistía la conformación de zonas que acogían a las personas, permitiendo la apropiación y disfrute del espacio público, pero en la actualidad estas actividades solo quedan en la memoria de los portovejenses -ver figura 98- con la esperanza de volver a darle vida y un norte no solo a los terrenos que hoy en día se encuentran vacíos cercados sin ningún tipo de actividad, sino además recuperar el movimiento céntrico que Portoviejo mantenía antes del terremoto, donde era una ciudad más saludable al nivel social ya que el centro contemplaba sitios históricos que brindaban a la población oportunidades de estrechar lazos entre ciudadanos, conocerse el uno al otro, era una ciudad donde el espacio público era la

oportunidad de realizar desplazamientos a pie, en bicicleta porque el centro era uno de los pocos sectores compactos, donde se situaban diversas actividades y existía una variedad de uso del suelo, dando la oportunidad de vivir a la ciudad de una manera a escala humana sin necesidad de dependencia excesiva del vehículo privado y contrarrestando los grandes desplazamientos para acceder a diferentes servicios.



Figura 96: Fotograma de reportaje del periódico El Universo, situación terremoto Portoviejo.

Fuente: (El Universo, 2016)

5.5.3.5. Necesidades post terremoto

Se puede catalogar a las catástrofes como situaciones imprevistas que causan diferentes amenazas para la salud pública, comprendiendo que los efectos más graves sobre la salud de la población no serán inmediatos, sino que serán impactos producidos a medio o largo plazo. Según OMS citado en (Sanmartín, García, Rosique, Párraga, & José, 2015)

Y en el caso del terremoto en Ecuador va dando origen a nuevas necesidades por parte de la población afectada, entre ellos se encuentra el tema de vivienda en la provincia de Manabí, siendo uno de las más controversiales debido a las falencias que han ocurrido por parte de las autoridades competentes. Después de la catástrofe el gobierno nacional decreta al país en estado de emergencia y cada ministerio comienza una ardua labor de indagar posibles soluciones para las problemáticas identificadas como es vivienda, servicios básicos, alimentación, educación y carreteras; en la situación de vivienda para las personas afectadas por el terremoto se ejecuta el “Plan Reconstruyo” donde se realizaron procedimientos de censo liderado por diferentes instituciones como el GAD municipal de Portoviejo, MIDUVI (Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda) y Gestión de Riesgo, las mismas que se conformaban por brigadas con técnicos especialistas en el tema para posterior proceder a visitar las edificaciones y categorizarlas por colores del semáforo para definir su estado y situación futura, colocando un sello en la parte exterior de las viviendas o edificaciones.

El sello rojo era para edificaciones inseguras o colapsadas las mismas que se prohibían su ingreso, sello amarillo se limitaba el uso de ciertas áreas por un tiempo limitado, y sello verde no existía ningún tipo de peligro o riesgo, y así mismo el color del sello era quien dictaba el tipo de bono que adquiriría la población afectada, sello rojo construcción de vivienda nueva, y sello amarillo aplicaría para mejoramientos constructivos. (Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, 2016)



Figura 97: Personal técnico realiza evaluaciones del estado de las edificaciones afectadas por el terremoto

Fuente: (Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, 2016)

Existieron irregularidades en los procedimientos para acceder a los diferentes incentivos que otorgaba el gobierno mediante el Plan Reconstruyo que era administrado por el MIDUVI (Ministerio

de Desarrollo Urbano y Vivienda), reflejándose en la inequidad al momento de ejecutarse los bonos, ya que debieron optimizar el orden de entrega por nivel de vulnerabilidad, y atender a los más necesitados en primera instancia, aun así existieron denuncias por parte de la población, por motivo que se entregaron los bonos de vivienda a personas que no lo ameritaban por no presentar daños en sus inmuebles, mientras otros casos de familias con niños o personas con capacidades limitadas tenían que vivir en la tierra con carpas porque no recibían la ayuda.

Debido a la inestabilidad política que existe en el país, las autoridades del MIDUVI han sido cambiadas constantemente, es decir desde el 2016, que sucedió el terremoto, no se ha mantenido un mismo funcionario responsable de la institución, perjudicando el proceso de reconstrucción de viviendas por el hecho que cada nueva administración tiene que empezar desde cero lo que no permite un proceso continuo de reconstrucción sino intermitente, y los más afectados son las familias damnificadas por el terremoto que viven en la esperanza de recibir la ayuda prometida por parte del gobierno, de darles un techo digno aquel que lo perdieron a causa de la catástrofe natural. Es indiscutible la pésima gestión por las respectivas autoridades que debieron comprometerse con la reconstrucción de la provincia pero sobre todo con las personas que quedaron en la calle y han tenido que sobrevivir bajo techos improvisados de zinc o madera, o para los de menos recursos levantar sus “paredes” a través de carpas o plásticos que pudieran funcionar como una protección climática pensando que sería

momentánea pero existen sin número de casos a nivel provincial que han pasado 3 años y continúan en la misma circunstancia.



Figura 98: Familias viven en carpas 18 meses después del terremoto.
Fuente: (El Diario, 2017)

Manabí: Adultos mayores viven en carpas y aún esperan promesa de casas tras tres años del terremoto



Figura 99: Ciudadanos continúan a la espera de recibir ayuda por parte de autoridades competentes

Fuente: (Palma, 2019)

Hoy han pasado 3 años del terremoto y todavía existen familias que viven en alto grado de vulnerabilidad a consecuencia de la catástrofe, y no han recibido ayuda por parte del gobierno, como se visualiza en la figura 101 donde medio de comunicación nacional, escrito, da a conocer un caso de una persona con capacidades limitadas que vive en condiciones altamente vulnerable y habiendo pasado 3 años de la catástrofe sigue viviendo en tierra y bajo carpas para no quedar expuesto a la intemperie.

Por ello se procede a identificar y señalar la ineficiente gestión por parte de las autoridades competentes, en poder otorgar a las ciudadanos de los derechos que en la Constitución en el art. 66 núm. 2 donde el Estado reconoce y garantiza a las personas el derecho a “una vida digna, que asegure la salud, alimentación, nutrición, agua potable, vivienda, saneamiento ambiental, educación, trabajo, empleo, descanso y ocio, cultura física, vestido, seguridad social y otros servicios sociales necesarios”. (Asamblea Nacional Constituyente, 2008). La ineficiente atención hacia la demanda habitacional de las personas afectadas por el terremoto está atentando contra la salud de la ciudadanía ya que existe un porcentaje de casos de familias que aún viven bajo carpas en la tierra, en situaciones inapropiadas con alta vulnerabilidad con un nivel sanitario inapropiado.

Se espera la solución de las problemáticas que el terremoto ha heredado a la provincia de Manabí, pero sobre todo se tome conciencia de la ubicación geográfica del país, encontrándose en

el cinturón de fuego, que se encuentra expuesto a continuos movimientos sísmicos por lo que es muy probable que el país vuelva a pasar por la misma situación, por ello es necesario aprender y corregir los errores, y elaborar estrategias que sirvan como prevención ante un evento de tal magnitud como fue el del 16 de abril de 2016, por ello es preciso identificar, en los próximos manuales, la existencia de los riesgos y medidas de prevención y control que se deben tomar en contexto de un terremoto refiriéndose a los riesgos que podría presentar la población y la ciudad en cuanto a salud pública, quedando expuesta a vulnerabilidades que se manifiestan en varios ámbitos por ejemplo la calidad de agua para el consumo humano, estado de conservación de los medicamentos, condiciones de aseo, sobre todo en los albergues que se implanten ante la necesidad de acobijar a quienes perdieron sus viviendas, el estado de los alimentos a ingerir y por último el tratamiento de enfermedades transmisibles, todos estos riesgos se pueden ver reflejadas como emergencias derivadas por el terremoto afectando el estado de salud de las personas. (Sanmartín, García, Rosique, Párraga, & José, 2015)



Figura 100: momentos después del terremoto no se perdía la esperanza de mejores tiempos para la provincia.

Fuente: (El Diario, 2017)

CAPÍTULO 06

6. CONCLUSIONES

Por ser un trabajo investigativo y de análisis propositivo, da como resultado una línea extensa de conclusiones las mismas que dejan la puerta abierta al cambio de perspectiva, ante la mirada de la salud solo desde el punto de vista hospitalario, entendiendo que es necesario primero comprenderla desde el vínculo urbanístico para proceder a entender los procesos que se articulan entre CIUDAD y SALUD, obteniendo puntos intermedios como es el urbanismo, el mismo que intervienen varios factores como son las zonas verdes, los procesos de metabolismo urbano, la movilidad, los modos de vida y sobre todo el espacio público que es donde se crean o fortalecen las relaciones sociales entre las personas con un alto sentimiento de felicidad.

Adentrándose en la temática de ciudades saludables se logra entender que es necesario la eficiencia del diseño de los entornos que configuran la ciudad para generar espacios saludables para las personas, para esas actividades que se van condicionando según los lugares que encuentren a su alrededor como fomentar el incremento de espacios al aire libre fomentando la actividad física o localizar sitios donde se pueda fortalecer la conexión naturaleza-humano.

Además es de vital importancia el interés que las autoridades le ofrezcan al tema de la salud en los municipios, integrando reglamentos o protocolos a seguir por parte de la población, permitiendo respaldar y salvaguardar la integridad física, social y psicológica de los seres humanos, porque si no existen

lineamientos a seguir es más difícil concientizar a las personas acerca de los modos de vida que se encuentran llevando a cabo. En Ecuador el tema de ciudades saludables es un contenido que se va tejiendo de forma dispersa con potentes vértices, pero necesita reforzamiento de manera integral, reforzándose la integración de las diferentes disciplinas que actúan dentro de la salud en las ciudades como son los hábitos alimenticios, la actividad física, la movilidad entre otros factores que van a ir cobrando más importancia según las tradiciones de la localización. Se evidencia la necesidad de protocolos que fortalezcan la salud de las personas a los distintos niveles como son social, físico y mental, proponiendo soluciones integrales entre los factores que intervienen al momento de analizar los impactos generados por la planificación de las ciudades en la salud de los habitantes.

Es necesario el compromiso por parte de las autoridades ya que se evidencia la existencia de leyes que respaldan los derechos de los ciudadanos pero al momento de ponerlos en práctica quedan en solo texto y muchas veces por negligencia institucional identificando claramente el caso de vivienda post terremoto en la provincia de Manabí, donde tres años después de la catástrofe, personas con capacidades especiales siguen durmiendo en tierra bajo carpas.

Portoviejo es una ciudad que el terremoto ocurrido en el 2016, ha sido una catapulta para impulsarse y renacer de los escombros, es necesario observar las prácticas inadecuadas, ya sean constructivas o urbanísticas, tomando lo negativo y doloroso de la

catástrofe para empezar a mirar a la ciudad con otros ojos y sobre todo ponerlas en práctica, por parte de las autoridades competentes y técnicos involucrados, al momento de planificar la ciudad. Las autoridades municipales se han comprometido con Portoviejo y eso se refleja en los pequeños pero muy significativos cambios que han sucedido y más allá de mejorar su aspecto físico ha fortalecido el autoestima de los portovejenses amando a su ciudad y sintiéndose orgullosos la actuación resiliente ante un terremoto de magnitud de 7.8 en la escala de Richter.

El incremento de dos grandes parques (la Rotonda y las Vegas) ha fortalecido los niveles de sociabilización pero sobre todo se encuentra en un proceso de transformación donde las personas empiezan a mirar al río de una manera diferente, viéndolo como un recurso de oportunidades para crear conexión con la naturaleza y de espacios al aire libre que permiten la promoción de la salud pública mediante el incentivo a la actividad física al aire libre.

Portoviejo tiene una mirada hacia el cambio de la ciudad, mejorando sus entornos a través del incremento de espacios públicos, protección de zonas de riesgo a través del cuidado de sus colinas y las riberas del río, estudios de optimización del recurso fluvial, mejoramiento del proceso de desechos de residuos, incorporación de carriles bici en el centro histórico de la ciudad. Cada una de las acciones mencionadas son procesos que se encuentran en una etapa de inicio pero son puntos clave porque ya se encuentra la iniciativa por parte del GAD municipal

en mejorar la ciudad no solo a nivel urbano, sino además en la salud de sus habitantes, encontrándose en procedimientos en conjunto con la comunidad, proceso ciudadano que debe ser fortalecido para poder contar con una población que conoce de los procesos que se están llevando a cabo en la ciudad pero sobre todo comprender de qué manera los ciudadanos pueden aportar para un Portoviejo saludable.

7. BIBLIOGRAFÍA

Alberto Zambrano. (15 de Noviembre de 2012). Deforestación avanza en colinas de Portoviejo. *El Diario*. Consultado en: <http://www.eldiario.ec/galeria-fotos/86-deforestacion-avanza-en-colinas-de-portoviejo-fotos-alberto-zambrano.html>

Ampes. (15 de Abril de 2019). Ampes. Obtenido de: <https://ampes.es/2019/04/15/bienvenido-eres-nuevoquieres-saber-como-va-esto-de-los-vmp-en-sevilla/>

Anderson, M., & Holcombe, E. (2013). *Reducción del Riesgo de Desastres de Acuerdo con la Comunidad-Gestión de Desastres en Pequeños Pasos*. Washington DC.

Ariane, R., Andrew, M., & Deborah, C. (2005). *The significance of parks to physical activity and public health: a conceptual model*. Estados Unidos : Elsevier.

Asamblea Nacional Constituyente. (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Quito.

Asamblea Nacional Constituyente. (18 de Febrero de 2009). *Ley Orgánica del Régimen de la Soberanía Alimentaria*. Quito, Pichincha, Ecuador.

Asamblea Nacional Constituyente del Ecuador. (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Montecristi.

Barrios, A. (06 de Junio de 2019). MCAS- El soporte de la ciudad extensa como instalación para un training saludables. Sevilla, Sevilla, España.

Bennasar Veny, M. (20 de julio de 2012). *Estilos de vida y salud en estudiantes universitarios*. Recuperado el 18 de mayo de 2019, de

Repositorio de la Universitat de les Illes Balears. Departament d'Infermeria i Fisioteràpia: <https://www.tesisenred.net/handle/10803/84136?show=full>

Castillo, M. (2018). Trabajo de Fin de Master. *Plan piloto para la recuperación del río Acelhuate y la rehabilitación social a partir de sistemas naturales de alta velocidad*. Universidad de Sevilla, Sevilla.

Clave! Turismo Ecuador. (2018). Un día en Playa Crucita. *Clave! Turismo Ecuador*.

Codina, A. D. (16 de Mayo de 2019). MCAS- Salud y Confort en el Hábitat. Sevilla, Sevilla, España.

Colaboradores de Wikipedia. (08 de Junio de 2019). *Wikipedia*. Obtenido de <https://es.wikipedia.org/w/index.php?title=Renaturalizaci%C3%B3n&oldid=116554150>

Comunidad Autónoma Región de Murcia. Consejería de Presidencia y Empleo. (2015). *PLAN ESPECIAL DE PROTECCIÓN CIVIL ANTE EL RIESGO SÍSMICO EN LA REGIÓN DE MURCIA*. Murcia.

Conferencia Internacional sobre Promoción de la Salud. (11 de agosto de 2005). *Carta de Bangkok para la promoción de la salud en un mundo globalizado*. Recuperado el 20 de mayo de 2019, de Organización Mundial de la Salud: https://www.who.int/healthpromotion/conferences/6gchp/BCHP_es.pdf

Congreso Nacional del Ecuador. (2006). *Ley Orgánica de Salud*. Quito.

Consejería de Igualdad, Salud y Políticas Sociales . (2015). *Manual para la evaluación de impacto en salud de los instrumentos de planeamiento urbanístico en Andalucía. Dimensiones y áreas que pueden verse afectadas por el planeamiento urbanístico*. Sevilla.

Consejería de Igualdad, Salud, y Políticas Sociales. (2015). *Manual para la evaluación de impacto en salud de los instrumentos de planeamiento urbanístico en Andalucía*. Sevilla, Sevilla, España: 7vertices.

Contreras, A., Guaitero, C., González, J., & García, K. (28 de febrero de 2015). *Quinta Conferencia Hacia una Mayor Equidad*. Recuperado el 20 de mayo de 2019, de Prezi: <https://prezi.com/8b4f7los2ysj/quinta-conferencia/>

Cutts, S. (21 de Diciembre de 2012). *Man*. Obtenido de Archivo de video: <https://www.youtube.com/watch?v=WfGMYdaICIU>

Debord, G. (26 de Octubre de 2016). Obtenido de Youtube : https://www.youtube.com/watch?v=hOUJvWQwO_Y

Díaz, J. (29 de Noviembre de 2016). *Gobierno de Medio Ambiente y Movilidad de Madrid*. Obtenido de: https://www.esmadrid.com/sites/default/files/dossier_plan_naturalizacion_manzanares.pdf

Díaz, Y. (17 de Mayo de 2018). *GAD municipal de Loja* . Obtenido de Consultado en: <https://www.loja.gob.ec/noticia/2018-05/loja-ejemplo-en-reciclaje-y-clasificacion-de-residuos>

Ecosistema Urbano. (25 de Julio de 2018). *Ecosistema Urbano*. Obtenido de <https://ecosistemaurbano.org/castellano/carta-para-el-diseno-de-nuevos-desarrollos-urbanos-y-regeneracion-de-los-existentes/>

EFE. (17 de Octubre de 2014). *Euribor* . Obtenido de <https://www.euribor.com.es/foro/index.php?threads/mapa-con-la-obesidad-en-el-mundo.33187/>

El Comercio. (01 de Septiembre de 2014). *El Comercio*. Obtenido de <https://www.elcomercio.com/actualidad/operativos-control-nuevo-etiquetado.html>

El Comercio. (10 de Mayo de 2016). 721 manabitas se reactivan con la venta de ropa y artículos en el centro de Portoviejo. Obtenido de Consultado en: <https://www.elcomercio.com/actualidad/portoviejo-manabitas-reactivacion-comercio-terremoto.html>

El Comercio. (13 de Octubre de 2018). *La población de Ecuador superó los 17 millones de habitantes* .

El Comercio. (22 de Octubre de 2018). *El Comercio*. Obtenido de <https://www.elcomercio.com/video/bares-escolares-ofrecen-comidas-saludables.html>

El Diario. (15 de Marzo de 2012). Las inundaciones complican el inicio de matrículas. *El Diario*. Obtenido de Consultado en: <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/223156-las-inundaciones-complican-el-inicio-de-matriculas/>

El Diario. (25 de Marzo de 2014). Estudios reafirman la contaminación del río Portoviejo. *El Diario*. Obtenido de: <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/309976-estudios-reafirman-la-contaminacion-del-río-portoviejo/>

El Diario. (08 de Agosto de 2016). *El Diario*. Obtenido de <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/401599-no-hay-fecha-para-abrir-la-zona-cero-de-portoviejo/>

El Diario. (04 de Abril de 2016). Familias ya no saben como salir del exhotel Concorde de Portoviejo. *El Diario*. Obtenido de: <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/387954-familias-ya-no-saben-como-salir-del-exhotel-concorde-de-portoviejo/>

El Diario. (23 de Abril de 2017). Obtenido de <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/430608-inundaciones-deslizamientos-y-colapsos-problemas-que-se-repiten-en-portoviejo/>

EL DIARIO. (29 de Abril de 2017). El Ceibo es declarado patrimonio natural. *EL DIARIO*. Obtenido de: <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/354227-el-ceibo-es-declarado-patrimonio-natural/>

El Diario. (20 de Abril de 2017). *El Diario*. Obtenido de <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/430318-la-economia-se-mueve-al-son-de-la-pinchagua/>

El Diario. (22 de Octubre de 2017). *El Diario*. Obtenido de: <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/451741-viven-en-carpas-tras-18-meses-del-terremoto/>

El Diario. (16 de Abril de 2017). Especial 16A. *El Diario*. Obtenido de: <http://www.eldiario.ec/especial/16A/>

El Diario. (23 de Octubre de 2017). Piden más atención en pequeños parques. *El Diario*. Obtenido de: <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/451805-piden-mas-atencion-en-pequenos-parques/>

El Diario. (25 de Julio de 2018). Proponen una consulta para definir el uso del aeropuerto Reales Tamarindos. *El Diario*. Obtenido de: <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/478036-proponen-una-consulta-para-definir-el-uso-del-aeropuerto-reales-tamarindos/>

El Diario. (02 de Marzo de 2019). Los recicladores piden mejor trato. *El Diario*. Obtenido de: <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/496227-los-recicladores-piden-mejor-trato/>

El Telégrafo. (29 de Julio de 2016). *Youtube*. Obtenido de: <https://www.youtube.com/watch?v=M5FL0kKraLE>

El Universo. (11 de Diciembre de 2011). Tras 80 años de operatividad se cierra aeropuerto. *El Universo*. Obtenido de: <https://www.eluniverso.com/2011/12/10/1/1447/tras-80-anos-operatividad-cierra-aeropuerto.html>

El Universo. (17 de Abril de 2016). Sismos más potentes que han afectado Ecuador. *El Universo*. Obtenido de: <https://www.eluniverso.com/noticias/2016/04/17/nota/5531580/sismos-mas-potentes-que-han-afectado-ecuador>

El Universo. (15 de Octubre de 2016). *Youtube*. Obtenido de: https://www.youtube.com/watch?time_continue=2&v=uuwHKatDXtQ

El Universo. (12 de Julio de 2019). Inquietud por tala en zona manabita. *El Universo*. Obtenido de: <https://www.eluniverso.com/noticias/2019/07/12/nota/7420641/inquietud-tala-zona-manabita>

eldiario.es. (15 de Agosto de 2016). Meses después del terremoto de Ecuador, hay gente que se despierta a la hora del seísmo con ansiedad. *eldiario.es*. Obtenido de: https://www.eldiario.es/desalambre/reacciones-terremoto-Ecuador-demuestran-prevencion_0_542096756.html

Estrella, J. (18 de Junio de 2016). Manabí, un paisaje compuesto por carpas. *El Comercio*. Obtenido de: <https://www.elcomercio.com/actualidad/manabi-paisaje-carpas-viviendas-damnificados.html>

Fariña, J. (03 de Enero de 2013). *El Blog de Jose Fariña. Urbanismo, Territorio y Paisaje*. Obtenido de <https://elblogdefarina.blogspot.com/2013/01/planificar-ciudades-saludables.html>

Fernández Gómez, D. (1992). *Ciudades Saludables*. Galicia.

Fernández, B., & Vidal, T. (2008). *Psicología de la ciudad: debate sobre el espacio urbano*. Barcelona: Editorial UOC.

Ferrero, B. (17 de Septiembre de 2018). La inesperada recuperación medioambiental del Manzanares. *El País*. Obtenido de: https://elpais.com/ccaa/2018/09/14/madrid/1536928384_530297.html

FFAA Ecuador . (18 de Mayo de 2016). *Twitter*. Obtenido de: <https://twitter.com/ffaaecuador/status/732953295816384513>

Flórez, A. (25 de Noviembre de 2011). Cuando el agua arrasó Sevilla. *ABC Sevilla*. Obtenido de Consultado en: https://sevilla.abc.es/sevilla/sevi-cuando-agua-arraso-sevilla-201111240000_noticia.html

GAD municipal de Loja. (26 de Junio de 2002). *ONU Habitat* . Obtenido de: <http://habitat.aq.upm.es/bpal/onu02/bp014.html>

GAD MUNICIPAL PORTOVIEJO. (2009). *Plan local de gestión del riesgo del cantón Portoviejo*. Portoviejo, Manabí, Ecuador .

GAD MUNICIPAL PORTOVIEJO. (2016). *ORDENANZA REFORMATORIA A LA ORDENANZA QUE REGULA EL DESARROLLO Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN PORTOVIEJO E INCORPORA EL TÍTULO INNUMERADO DENOMINADO "DEL PLAN MAESTRO URBANO DEL GAD PORTOVIEJO"*. PORTOVIEJO.

GAD PORTOVIEJO. (09 de Agosto de 2016). *GAD PORTOVIEJO*. Obtenido de: <https://www.youtube.com/watch?v=ZMtZ4HQkIHw>

Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Portoviejo. (Marzo de 2015). *GAD municipal Portoviejo*. Obtenido de: http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdiagnostico/1360000200001_FASE%201%20DIAGNOSTICO%20PDGAD%20PORTOVIEJO_06-04-2016_11-10-05.pdf

Gobierno de España. (2018). *Plan de acción para la implementación de la agenda 2030. Hacia una Estrategia Española de Desarrollo Sostenible* -. Madrid.

González, G. (11 de Enero de 2019). *Archivo BAQ. Arquitectura Panamericana.com*. Obtenido de Consultado en: <http://arquitecturapanamericana.com/parque-las-vegas/>

Gustavo González & Asociados; Gehl People-S.Franciso; University of California-Berkeley. (2017). *Plan Maestro Urbano*. Portoviejo.

Hernández, G. (2017). Trabajo de Fin de Master. *ESTRATEGIAS DE RECUPERACIÓN DE LOS RÍOS FUNDACIONALES DE LAS CIUDADES DE JALOSTOTITLÁN Y SAN MIGUEL EL ALTO*. Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente, Jalisco. Obtenido de Consultado en: <http://hdl.handle.net/11117/4807>

Higueras, E. (2015). *Barrios Saludables*. Recuperado el 20 de abril de 2019, de Revista Cuaderno de Investigaciones Urbanísticas: http://oa.upm.es/39805/1/Ciur_100_Barrios%20saludables.pdf

Higueras, E. (2015). *Cuaderno de Investigación Urbanística*. Madrid, España. Obtenido de: <http://polired.upm.es/index.php/ciur/article/view/3164>

Horacio, T., Bárbara, P., Martín, S., & Juan, A. (2015). *Gestión Urbana, Asociaciones Público-Privadas y Captación de Plusvalías: El caso de la recuperación del frente costero del río Paraná en la ciudad de Rosario, Argentina*. Rosario.

Javier, C., & Alberto, L. (2007). El urbanismo saludable. *Salud Ambiental*. 7.

Jiménez, D. A. (24 de Mayo de 2019). *Urdumbres de la salud II-MCAS*. Sevilla, Sevilla, España.

Jorge, L. (2017). *Jorge Loor Giler: Irreverente & Provocador*. Portoviejo.

Krupat, E. (1985). *People in Cities: The Urban Environment and its Effects*. Nueva York: Cambridge University Press.

La Hora. (05 de Diciembre de 2017). Tres centros se especializan en la educación de personas con discapacidad en Imbabura. *La Hora*. Obtenido de: <https://lahora.com.ec/imbabura/noticia/1102118973/tres-centros-se-especializan-en-la-educacion-de-personas-con-discapacidad-en-imbabura>

Laboret, M. (2015). La bicicleta como eslabón clave para mejorar la movilidad urbana. *Vial*. Obtenido de: <http://revistavial.com/la-bicicleta-como-eslabon-clave-para-mejorar-la-movilidad-urbana/>

Land Use Consultants in association with the Centre for Research into Environment and Health. (2007). *Delivering Healthier Communities in London*. HUDU. London.

López, J. (2015). *Ciudades saludables en el contexto internacional*. Mexico: Intersistemas S.A. de C.V.

Machuca, P. (sf). Revision plan director aeropuerto Gran Canaria. *Estudio de la incidencia del aeropuerto y de las infraestructuras aeroportuarias en el ámbito territorial circundante*. Universidad de Sevilla, Sevilla. Obtenido de Consultado en: <http://bibing.us.es/proyectos/abreproy/60096/fichero/l+MEMORIA%252F1.+CAP%C3%8DTULOS%252F1.+Antecedentes+del+Aeropuerto.pdf>

Mena Erazo, P. (20 de Mayo de 2010). Ecuador: escuelas combaten comida chatarra. *BBC*. Obtenido de: https://www.bbc.com/mundo/ciencia_tecnologia/2010/05/100519_0344_ecuador_escuelas_comida_chatarra_rb

Meteoblue. (2014). *Meteoblue*. Obtenido de https://www.meteoblue.com/es/tiempo/historyclimate/climatemodelled/portoviejo_ecuador_3652941

Ministerio Coordinador de Seguridad. (2016). *Modelo de Gestión de Albergues*. Quito .

Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda. (Mayo de 2016). *Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda*. Obtenido de: <https://www.habitatyvivienda.gob.ec/5-956-edificaciones-ha-evaluado-el-ministerio-de-desarrollo-urbano-y-vivienda-en-las-provincias-afectadas-por-el-sismo/>

Ministerio de Gobierno-Policia Nacional del Ecuador . (04 de Febrero de 2014). *Ministerio de Gobierno-Policia Nacional del Ecuador* . Obtenido de: <https://www.policiaecuador.gob.ec/crucita-prepara-un-carnaval-seguro/>

Ministerio de Medio Ambiente . (2007). *Libro Verde Medio Ambiente Urbano*. Barcelona.

Ministerio de Patrimonio y Cultura-Gobierno Nacional del Ecuador . (s.f.). *Ministerio de Patrimonio y Cultura*. Obtenido de: <http://www.hojas-jaboncillo.gob.ec/historia/>

Ministerio de Salud. (2016). *Salud, comunicación y desastres: guía básica para la comunicación de riesgo en Argentina*. Buenos Aires.

Ministerio de Salud de la Nación. (2016). *Salud, comunicación y desastres. Guía básica para la comunicación de riesgo en Argentina*. Buenos Aires .

Ministerio de Sanidad y Política Social. (2010). *Avanzando hacia la equidad- Propuesta de políticas e intervenciones para reducir las desigualdades sociales en la salud en España*. Barcelona.

Ministerios de Educación y Salud. (26 de Mayo de 2010). *Reglamento que regula el funcionamiento de bares escolares del Sistema Educativo Nacional*. Quito, Pichincha, Ecuador.

Miranda, C., & Terán, L. (17 de Julio de 2018). *Lente Periodístico*. Obtenido de <http://www.lenteperiodistico.com/2018/07/17/renovacion-paisajistica-portoviejo/>

Moral Ituarte, L. (1997). *El agua en la organización del espacio urbano: el caso de Sevilla y el Guadalquivir*. Sevilla.

Moreno, L. (19 de Enero de 2018). *Twiter*. Obtenido de: <https://twitter.com/Lenin/status/954504417243467777>

Municipalidad de Portoviejo. (2017). *Portoviejo: La Ciudad y el Río. Integrando Diseño Urbano y Manejo de Cuencas en el Río Portoviejo*. Portoviejo.

Muñoz, J. (20 de Mayo de 2018). El río, el gran paseo de Sevilla. *Diario de Sevilla*. Obtenido de: https://www.diariodesevilla.es/sevilla/rio-gran-paseo-Sevilla_0_1246975692.html

Muñoz, M. (04 de Octubre de 2013). *Sevilla*. Obtenido de: <https://www.verpueblos.com/andalucia/sevilla/sevilla/foto/864007/>

Neira, M. (21 de Marzo de 2018). *Organización Mundial de la Salud*. Obtenido de: <https://www.who.int/es/news-room/commentaries/detail/health-must-be-the-number-one-priority-for-urban-planners>

OMS . (30 de Marzo de 2018). *OMS*. Obtenido de <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/mental-health-strengthening-our-response>

OMS. (2016). *Informe de la comisión para acabar con la obesidad infantil*. Ginebra, Suiza.

ONU. (30 de Noviembre de 2017). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Recuperado el 16 de mayo de 2019, de Consultado en: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2017/11/nueva->

[alianza-busca-erradicar-el-hambre-y-la-malnutricion-en-america-latina-y-el-caribe/](#)

Organización de las Naciones Unidas. (11 de Noviembre de 2014). *Decenio Internacional para la Acción "El agua fuente de vida" 2005-2015*. Obtenido de: https://www.un.org/spanish/waterforlifedecade/water_and_sustainable_development.shtml

Organización de las Naciones Unidas. (2015). *Naciones Unidas*. Obtenido de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2013). *Directrices sobre el cambio climático para los gestores forestales*. Roma: FAO.

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2018). *EL ESTADO MUNDIAL DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA*. Roma .

Organización de Naciones Unidas (ONU). (2015). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Recuperado el 16 de junio de 2019, de https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/wp-content/uploads/sites/3/2016/10/3_Spanish_Why_it_Matters.pdf

Organización Mundial de la Salud . (11 de Junio de 2019). *Organización Mundial de la Salud*. Obtenido de: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/mental-health-in-emergencies>

Organización Mundial de la Salud & Unicef. (2018). *Marco global de vigilancia en nutrición. Directrices operacionales para el seguimiento de los progresos hacia el logro de las METAS PARA 2025*. Barcelona.

- Organización Mundial de la Salud. (Octubre de 2016). *Organización Mundial de la Salud*. Obtenido de http://www.who.int/governance/eb/who_constitution_en.pdf
- Organización Mundial de la Salud. (Febrero de 2017). *Organización Mundial de la Salud*. Obtenido de: https://www.who.int/water_sanitation_health/water-quality/es/
- Organización Mundial de la Salud. (01 de Junio de 2018). *Organización Mundial de la Salud*. Obtenido de <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/noncommunicable-diseases>
- Organización Mundial de la Salud; Salud y Bienestar Social Canadá & Asociación Canadiense de Salud Pública. (1986). Carta de Ottawa para la promoción de la salud. *Una conferencia internacional sobre la promoción de la salud*. Ottawa, Canadá: Cortesía Asociación Costarricense de Salud Pública.
- Organización Panamericana de la Salud . (2006). *Guía práctica de salud mental en situaciones de desastres*. Washington D.C.
- Organización Panamericana de la Salud. (2015). *Herramienta para la acción de ciudades saludables*. Recuperado el 11 de junio de 2019, de <https://paho.ctb.ku.edu/promoting-healthy-cities-in-the-americas/>
- Organización Panamericana de la Salud. (05 de Junio de 2018). *Organización Panamericana de la Salud*. Obtenido de Consultado en: <https://www.paho.org/journal/en/international-health-days/world-environment-day>
- Organización Panamericana de la Salud. (2018). *Sociedades justas: Equidad en la salud y vida digna. Resumen Ejecutivo del Informe de la Comisión de la Organización Panamericana de*. Washington: OPS.
- Pabón, M. (2015). Tesis Doctoral. *Educación en la sostenibilidad comunitaria: La participación ciudadana en la recuperación del río Guadaira*. Universidad de Sevilla, Sevilla.
- Palma, N. (11 de Mayo de 2019). *El Universo* . Obtenido de: <https://www.eluniverso.com/noticias/2019/05/11/nota/7324469/adultos-mayores-viven-carpas-aun-esperan-promesa-casas>
- Pérez, J. L. (18 de Julio de 2019). Medidas preventivas ante deslizamiento de tierra. (V. Rodríguez Arboleda, Entrevistador)
- Portillo, G. (27 de Mayo de 2019). Aumenta la actividad del cinturón de fuego del Pacífico. *La República*. Obtenido de Consultado en: <https://www.republica.com.uy/aumenta-la-actividad-del-cinturon-de-fuego-del-pacifico-id711556/>
- Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente; Organización Mundial de la Salud & Consejo de Ministros de los Países Nórdicos. (9-15 de Junio de 1991). *Declaración de Sundsvall sobre los ambientes favorables a la salud*. Recuperado el 16 de mayo de 2019, de Acción Pro Salud Pública: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/59967/WHO_HED_92.1_spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Reconstrucción, S. T. (18 de Mayo de 2018). *Facilidad Pesquera Crucita*. Obtenido de <https://www.youtube.com/watch?v=jzSMU767hSY>
- Regina, G., Gretchen, S., & Leanne, R. F. (2018). Worldwide trends in insufficient physical activity from 2001 to 2016: a pooled analysis of 358 population-based surveys with 1.9 million participants. *The Lancet Global Health*, 9. Obtenido de Tomado de: [https://www.thelancet.com/pdfs/journals/langlo/PIIS2214-109X\(18\)30357-7.pdf](https://www.thelancet.com/pdfs/journals/langlo/PIIS2214-109X(18)30357-7.pdf)

- Revista de la Consejería de la Salud de la Junta de Andalucía. (1988). *Políticas a Favor de la Salud*. Recuperado el 16 de mayo de 2019, de Consejería de la Salud de la Junta de Andalucía: <http://portal.mspbs.gov.py/promociondelasalud/wp-content/uploads/2013/08/Segunda-Adelaida.pdf>
- Rodríguez Adams, E. M. (2012). *Calidad de vida y percepción de salud en mujeres de mediana edad*. Recuperado el 15 de abril de 2019, de Invest Medicoquir: <http://files.sld.cu/cimeq/files/2012/06/imq-2012-4-1-244-259-calidad-de-vida-y-percepcion-de-salud-en-mujeres-de-mediana-edad.pdf>
- Rodríguez Ibaqué, L., & Díaz Muñoz, M. (2009). *Políticas públicas y entornos saludables*. Bogotá: Universidad del Rosario.
- Ruiz, L. (16 de Septiembre de 2016). *Prezi*. Obtenido de <https://prezi.com/0zevblxleski/amenaza-riesgo-y-vulnerabilidad-ambiental/>
- Sanmartín, P., García, M. J., Rosique, T., Párraga, B., & José, G. (2015). Las medidas de salud pública ante una catástrofe: a propósito del terremoto de Lorca en 2011. *Salud Ambiental*. Obtenido de Consultado en: <https://ojs.diffundit.com/index.php/rsa/article/view/722>
- Sierra Navarro, I., & Gutierrez Merin, A. (2015). *Ciudades para las personas. Escenarios de vida*. Barcelona: Ediciones Díaz de Santos.
- Sornoza, J. (31 de Diciembre de 2018). *Imgrum*. Obtenido de <https://www.imgrum.pw/media/1946624494514157191%20tomado%20por%20Jord%C3%A1n%20Sornoza>
- Telégrafo, R. P. (17 de Abril de 2019). Portoviejo y Manta presentan una nueva imagen tras terremoto. *El Telégrafo*.
- UNDRO; UNESCO. (1979). *Natural Disasters and Vulnerability Analysis*. Ginebra.
- Vadillo, A. (19 de Mayo de 2016). Heridas Emocionales. *El País*. Obtenido de: https://elpais.com/elpais/2016/05/18/album/1463570247_318003.html#foto_gal_1
- Villalibre, C. (2013). Trabajo de Fin de Master. *Concepto de urgencia, emergencia, catástrofe y desastre: Revisión histórica y bibliográfica*. Universidad de Oviedo, Oviedo.
- Vistazo. (2019). Hay mucho por hacer tras terremoto 2016, dice vicepresidente. *Vistazo*. Obtenido de: <https://www.vistazo.com/seccion/pais/actualidad-nacional/hay-mucho-por-hacer-tras-terremoto-2016-dice-vicepresidente>
- World Health Organization. (30 de octubre de 2009). *La llamada a la acción de Nairobi para cerrar la brecha de implementación en promoción de la salud*. Recuperado el 20 de mayo de 2019, de Region de Murcia-Consejería de la Salud: http://www1.paho.org/hiap/images/stories/PDFs/Nairobi_2009_sp.pdf
- World Health Organization. (10-14 de junio de 2013). *Declaración de Helsinki sobre Salud en Todas las Políticas*. Recuperado el 11 de junio de 2019, de Conferencia Mundial de Promoción de la Salud, Helsinki, Finlandia: <https://www.mscbs.gob.es/profesionales/saludPublica/prevPromocion/docs/DeclaracionHelsinki.pdf>
- World Health Organization. (2015). *Healthy Cities. Good health is good politics*. Ginebra. Obtenido de: <https://paho.ctb.ku.edu/promoting-healthy-cities-in-the-americas/>

- World Health Organization. (2018). *Global action plan on physical activity 2018–2030: more active people for a healthier world*. Ginebra. Obtenido de Tomado de:
<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/272722/9789241514187-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- World Health Organization. Division of Health Education, International Conference on Health Promotion. (21-25 de Julio de 1997). *Declaración de Yakarta sobre la Promoción de la Salud en el Siglo XXI*. Recuperado el 20 de mayo de 2019, de Organización Mundial de la Salud:
https://www.who.int/healthpromotion/conferences/previous/jakarta/en/hpr_jakarta_declaration_sp.pdf
- World Health Organization; European environment and health process. (2016). *Urban green spaces and health. A review of evidence*. Copenhagen.
- Zavala, R. (17 de Junio de 2011). *Zavala_Ra*. Obtenido de Consultado en:
<http://raulzavala.blogspot.com/2011/07/esos-modulos-de-la-calle-chile-i.html?m=0>